

ПРЕЗЕНТАЦИЯ НА ТЕМУ:

«ПРОКУРОР ПО ДЕЛАМ  
АДМИНИСТРАТИВНОГО  
СУДОПРОИЗВОДСТВА»

Выполнила:

Студент 3 курса

Группа: ТАДс-3902

Боброва Мария Олеговна

Руководитель:

и.о. кафедрой гражданского права и процесса, к.ю.н.

Плотников Дмитрий Александрович

Киров 2019

# СОДЕРЖАНИЕ

1. Понятие
2. Формы участия прокурора в административном судопроизводстве
3. Вступление прокурора в судебный административный процесс с исковым заявлением
4. Отказ прокурора от административного иска
5. Вступление прокурора в судебный административный процесс с целью дачи заключения.
6. Процессуальное положение прокурора в административном процессе
7. Апелляционное представление
8. Примеры участия прокурора из судебной практики
9. Список литературы

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

**ЦЕЛЬ РАБОТЫ:** рассмотреть правовые аспекты участия прокурора в административном судопроизводстве.

**ЗАДАЧИ:**

- Изучить формы участия прокурора в административном судопроизводстве
- Рассмотреть по отдельности каждую из форм участия прокурора
- Изучить права прокурора в административном процессе

## ПОНЯТИЕ

ПРОКУРОР - это должностное лицо, исполняющее обязанности по государственной службе в органах прокуратуры и обладающее соответствующими полномочиями по осуществлению задач, возложенных на прокуратуру, определенных в Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" .

## ПОНЯТИЕ

Участие прокурора основано на ст. 35 ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" согласно которой прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами.

## ФОРМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Традиционно выделяют 2 формы участия прокурора в административном судопроизводстве:

1. Участие путем подачи административного иска
2. Вступление в процесс дела в целях дачи заключения по административному делу

## ВСТУПЛЕНИЕ ПРОКУРОРА В СУДЕБНЫЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС С ИСКОВЫМ ЗАЯВЛЕНИЕМ

- В соответствии со ст.39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами(например: признание нормативного правового акта недействующим (ст. 208 КАС), оспаривание решения о проведении местного референдума (ст. 239 КАС).
- Административное исковое заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, являющегося субъектом административных и иных публичных правоотношений, может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

## ВСТУПЛЕНИЕ ПРОКУРОРА В СУДЕБНЫЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС С ИСКОВЫМ ЗАЯВЛЕНИЕМ

- Обращение в защиту неопределенного круга лиц может быть связано с оспариванием нормативного или ненормативного правового акта, который нарушает права этих лиц, например, в сфере организации городского и коммунального хозяйства, строительства и т.д.
- Обращение в защиту публичных образований (Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования) осуществляется в случаях особой социальной значимости и важности, например в связи с изданием субъектом РФ правового акта, нарушающего права муниципальных образований.



## ВСТУПЛЕНИЕ ПРОКУРОРА В СУДЕБНЫЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС С ИСКОВЫМ ЗАЯВЛЕНИЕМ

- Прокурор, обратившийся в суд с административным исковым заявлением, пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности административного истца (за исключением права на заключение соглашения о примирении и обязанности по уплате судебных расходов), а также обязанность по уведомлению гражданина или его законного представителя о своем отказе от поданного им в интересах гражданина административного иска.
- Административное исковое заявление прокурора должно соответствовать требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 125 КАС РФ (например, должны быть указаны причины, исключающие возможность предъявления административного искового заявления самим гражданином.)

## ВСТУПЛЕНИЕ ПРОКУРОРА В СУДЕБНЫЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС С ИСКОВЫМ ЗАЯВЛЕНИЕМ

- Согласно ч. 2 ст. 39 КАС в соответствии с правилами субординации в рамках системы прокуратуры Российской Федерации обращение в суд соответствующего звена судебной системы возможно только прокурором определенного уровня. В частности, Генеральный прокурор РФ и заместитель Генерального прокурора РФ вправе обратиться в ВС РФ, а также в любой суд общей юрисдикции на уровне субъектов РФ, военный или районный суд; прокурор субъекта РФ, заместитель прокурора субъекта РФ и приравненные к ним прокуроры и их заместители - в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, окружной (флотский) военный суд, гарнизонный военный суд, районный суд; прокурор города, района и приравненные к ним прокуроры - в гарнизонный военный суд, районный суд.

## ОТКАЗ ПРОКУРОРА ОТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ИСКА

- В случае отказа прокурора от административного иска, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, являющихся субъектами административных и иных публичных правоотношений, рассмотрение административного дела по существу продолжается.
- В случае, если отказ прокурора от административного иска связан с удовлетворением административным ответчиком заявленных требований, суд принимает такой отказ и прекращает производство по административному делу.

## ОТКАЗ ПРОКУРОРА ОТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ИСКА

- В случае отказа прокурора от административного иска, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, суд оставляет соответствующее заявление без рассмотрения, если гражданин, обладающий административной процессуальной дееспособностью, его представитель или законный представитель гражданина, не обладающего административной процессуальной дееспособностью, не заявит об отказе от административного иска.
- В случае отказа этих лиц от административного иска суд принимает отказ от него, если это не противоречит закону и не нарушает права, свободы и законные интересы других лиц, и прекращает производство по административному делу.

## ВСТУПЛЕНИЕ ПРОКУРОРА В СУДЕБНЫЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС С ЦЕЛЬЮ ДАЧИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ.

Использование данного полномочия прокурором по его инициативе невозможно, поскольку согласно ч. 7 ст. 39 КАС прокурор вступает в судебный процесс и дает заключение по административному делу в случаях, предусмотренных названным КАС РФ.

Конкретный перечень дел, в рассмотрении которых участвует прокурор, ст. 39 КАС четко не определяет, но содержит бланкетную норму, отсылающую к иным статьям Кодекса. Исходя из положений Особенной части Кодекса к ним относятся дела:

- Об оспаривании нормативных правовых актов (ст. 213 КАС);
- О защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ (ст. 243 КАС);

## ВСТУПЛЕНИЕ ПРОКУРОРА В СУДЕБНЫЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС С ЦЕЛЬЮ ДАЧИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ.

- О принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством (ст. 277 КАС);
- О госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке (ст. 283 КАС);
- О помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении (ст. 268 КАС);
- Об административном надзоре (ст. 272 КАС).

Прокурор не дает заключение по административному делу, если административное дело возбуждено на основании его административного искового заявления.

## ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПРОКУРОРА В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

Прокурор вправе заявлять ходатайства, в том числе о привлечении к участию в деле административного соответчика или соответчиков; о замене ненадлежащего административного ответчика надлежащим; о привлечении к участию в деле заинтересованных лиц; о производстве осмотра и об исследовании письменных или вещественных доказательств по месту их хранения или месту нахождения; о привлечении к участию в осмотре и об исследовании доказательств экспертов, специалистов, свидетелей; о даче судебного поручения суду другого района о производстве определенных процессуальных действий; о вызове свидетелей; о назначении экспертизы, в том числе повторной, дополнительной, комплексной или комиссионной; об отложении разбирательства дела; о повторном допросе свидетелей; о привлечении специалиста.

## ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПРОКУРОРА В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

Прокурор вправе приводить свои доводы по возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам, в том числе:

- Об объединении нескольких административных дел в одно производство;
- О возможности рассмотрения административного дела без свидетелей, экспертов, специалистов, переводчиков;
- О последовательности исследования доказательств;
- Об отказе административного истца от иска, о признании иска административным ответчиком, о мировом соглашении сторон;
- О признании лиц, заявляющих самостоятельные требования, относительно предмета спора третьими лицами в рассматриваемом деле;
- О распоряжении вещественными доказательствами и т.д.



## ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПРОКУРОРА В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

- Прокурор вправе подавать заявления о применении мер предварительной защиты; об отводе судьи, секретаря судебного заседания, эксперта, специалиста, переводчика.
- При выявлении в ходе рассмотрения дела случаев нарушения законности прокурор вправе в своем заключении поставить вопрос о вынесении частного определения и направлении его в соответствующие организации или соответствующим должностным лицам (ст. 200 КАС).
- Прокурор, участвующий в деле, вправе ознакомиться с протоколом судебного заседания и в случае, если его позиция по делу неправильно или неполно изложена в протоколе, в установленный ст. 207 КАС трехдневный срок принести замечания на протокол.

## АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В случае если суд, не согласившись с заключением прокурора в процессе, примет иное решение по административному делу, то при наличии к тому законных оснований прокурор, участвующий в деле, приносит апелляционное представление (ст. 295 КАС).

Решения суда первой инстанции, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в апелляционном порядке прокурором, участвующим в деле, в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не установлены КАС.

Апелляционное представление подается через суд, принявший решение, и должно соответствовать требованиям ст. 299 КАС. Представление и прилагаемые к нему документы могут быть поданы и посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

## АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В случае принесения апелляционного представления, не соответствующего требованиям, предусмотренным ст. 299 КАС, судья выносит определение, которым оставляет представление без движения и назначает прокурору разумный срок для исправления недостатков (ч. 1 ст. 300 КАС). В случае, если прокурор в установленный срок выполнит указания, содержащиеся в определении суда, апелляционное представление считается поданным в день первоначального поступления (ч. 2 ст. 300 КАС). На определение судьи об оставлении апелляционного представления без движения может быть принесено представление прокурора (ч. 3 ст. 300 КАС).

Перечень оснований, по которым апелляционное представление возвращается прокурору, приведен в ст. 310 КАС( например, рассмотрения административного дела судом в незаконном составе).

## АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Прокурор, принесший апелляционное представление, исходя из принципа диспозитивности, вправе, до вынесения судом апелляционного определения, отозвать свое представление. В этом случае суд апелляционной инстанции выносит определение о прекращении апелляционного производства. При этом прекращение производства по апелляционному представлению не является препятствием для рассмотрения иных апелляционных жалоб и представлений.

Согласно ст. 37 Закона о прокуратуре отзыв представления относится к исключительному праву прокурора, принесшего представление. При таком положении обращение участвовавшего в деле прокурора с отзывом апелляционного представления должно быть им направлено в суд апелляционной инстанции.

## АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

- По результатам рассмотрения апелляционного представления суд апелляционной инстанции принимает судебный акт в форме апелляционного определения.
- Определение суда апелляционной инстанции, вынесенное по представлению прокурора, вступает в законную силу со дня его вынесения.
- В соответствии со ст. 318 КАС вступившие в законную силу судебные постановления могут быть обжалованы в суд кассационной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями, при условии, что указанными лицами были исчерпаны иные способы обжалования судебного акта до дня вступления его в законную силу.

## ПРИМЕРЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА ИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

- Решение № 2-17286/2015 2-737/2016 от 3 февраля 2016 г. по делу № 2-17286/2015

Решение: Якутский городской суд Республики Саха (Якутия), рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску заместителя **прокурора Вилюйского района** Республики Саха (Якутия) Смирникова А.Г. в интересах Егоровой М.И. к ответчику Комиссии по вопросам предоставления социальных выплат на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов при Правительстве Республики Саха (Якутия), третьему лицу Министерству труда и социального развития РС (Я) об обязанности включить Егорову М.К. в список нуждающихся в улучшении жилищных условий, суд . Установил: В собственности Егоровой М.И. имеется аварийная № комнатная квартира расположенная по адресу Вилюйский район , \_\_\_\_ ул. \_\_\_\_ кв№ несмотря на то что Егорова М.И. является инвалидом \_\_\_\_ и встала на учет в качестве нуждающейся в жилье в 2004 году, Егорова М.И. не включена в республиканский реестр ветеранов, инвалидов и семей имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий

Суд решил: Иск заместителя прокурора Вилюйского района Республики Саха (Якутия) - удовлетворить. Обязать Комиссию по вопросам предоставления социальных выплат на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидом при Правительстве Республики Саха (Якутия) включить Егорову М.И. в список ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до \_\_\_\_ 2005 года представляемый в Комиссию по вопросам предоставления социальных выплат ветеранам, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, за счет субвенций из федерального бюджета.

## ПРИМЕРЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА ИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

- Решение № 03-43/2016 03А-36/2016 03А-36/2016~03-43/2016 от 21 июня 2016 г. по делу № 03-43/2016  
Решение: Новгородский областной суд, рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению заместителя прокурора Новгородской области, предъявленному в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, к Новгородской областной Думе, Губернатору Новгородской области Митину С.Г. о признании пунктов 2 и 5 части 1 статьи 1 и части 3 статьи 1 Областного закона Новгородской области от 11 января 2005 года № 391-ОЗ «О мерах по социальной поддержке обучающихся» не действующими в части. Установил: Заместитель прокурора Новгородской области обратился в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к Новгородской областной Думе с административным иском, уточненным в ходе судебного разбирательства, о признании не действующими со дня вступления решения суда в законную силу пунктов 2 и 5 части 1 статьи 1 Областного закона в той части, в какой они закрепляют только частичную компенсацию расходов на двухразовое питание обучающимся, являющимися инвалидами и одновременно имеющими статус «с ограниченными возможностями здоровья», и части 3 статьи 1 Областного закона в той части, в какой она закрепляет только частоту предоставления питания без указания на основную гарантию – бесплатность питания, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.  
Решил: В удовлетворении административного искового заявления заместителя прокурора Новгородской области, предъявленного в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, к Новгородской областной Думе, Губернатору Новгородской области Митину С.Г. о признании пунктов 2 и 5 части 1 статьи 1 и части 3 статьи 1 Областного закона Новгородской области от 11 января 2005 года № 391-ОЗ «О мерах по социальной поддержке обучающихся» не действующими в части отказать.

## ПРИМЕРЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА ИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

- Решение № 2-997/2017 2-997/2017~М-792/2017 М-792/2017 от 7 июня 2017 г. по делу № 2-997/2017

Решение: Советский районный суд г. Орла, рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда гражданское дело по иску прокурора Северного района г. Орла в интересах Семеновой Ирины Александровны к Департаменту здравоохранения Орловской области об обязанности обеспечить лекарственными препаратами. Установил: Прокурор Северного района г. Орла в интересах Семеновой И.А. обратился в суд с иском к Департаменту здравоохранения Орловской области об обязанности обеспечить лекарственными препаратами. В обоснование требований указал, что Семенова И.А. страдает ... заболеванием, по решению врачебной комиссии от ДД.ММ.ГГ ... <...> «<...> ...» ей была назначена лекарственная терапия препаратами: «..... Семенова И.А. обратилась в Департамент здравоохранения Орловской области ДД.ММ.ГГ с просьбой предоставить ей лекарственный препарат «... однако ей, согласно ответу от ДД.ММ.ГГ, было отказано из-за отсутствия денежных средств, лекарственный препарат не предоставлен ей до настоящего времени.

Решил: Исковое заявление прокурора Северного района г. Орла в интересах Семеновой И.А. к Департаменту здравоохранения Орловской области об обязанности обеспечить лекарственными препаратами - удовлетворить. Обязать Департамент здравоохранения Орловской области бесплатно обеспечить Семенову И.А. лекарственным средством ... в дозировке, назначенной медицинским учреждением, постоянно на весь период лечения до отмены лекарственного препарата лечащим врачом.



## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- "Кодекс административного судопроизводства российской федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. От 27.12.2018)
- Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. От 27.12.2018) "О прокуратуре российской федерации" (с изм. И доп., Вступ. В силу с 08.01.2019)
- М.В. Павловская «особенности участия прокурора в административном судопроизводстве»
- А.Д. Рязанская «участие прокурора в административном судопроизводстве »
- Административное судопроизводство: учебник для студентов высших учебных заведений по направлению "юриспруденция: «§ 5. Прокурор в делах административного судопроизводства»
- Карпова А.И. «Формы участия прокурора в рассмотрении судами общей юрисдикции административный дел в порядке административного судопроизводства.» .Российское право. Тема номера «Прокурорский надзор»: с.18

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**