

# Государственная политика и государственное управление

## Лекция4

- Государственная власть – право, возможность и способность государства оказывать через государственные органы и должностных лиц воздействие на судьбы, отношения и деятельность людей с помощью различных средств и методов. Это система соответствующих институтов и государственных органов, принимающих властные решения. Подразделяется на три компонента: законодательная власть (которая определяет политику и создает законы); исполнительная власть (которая проводит и исполняет этот политический курс); и судебная власть (которая применяет законы в соответствии с процессуальными принципами судопроизводства).

# Признаки государственной власти

- 1. суверенитет (верховенство и общеобязательность решений на данной территории);
- 2. власть государства распространяется на все сферы общественной жизни;
- 3. государство обладает полномочиями на применение насилия;
- 4. государственная власть обладает публичностью и гласностью;
- 5. легитимность (признание населения действующей власти);

# Государственное управление

- целенаправленное воздействие, согласующее и мобилизующее деятельность населения территории, органов власти, органов местного самоуправления, организаций, граждан в целях устойчивого развития территории и создания благоприятных условий жизнедеятельности.

# Органы государственной власти

- это граждане или коллективы граждан, которые наделены государственновластными полномочиями и уполномочены государством для осуществления его задач и функций и действуют в установленном им порядке.

- В своей совокупности государственные органы образуют единую систему, в нее входят органы государственной власти РФ и органы гос. власти ее субъектов.  
Единство системы государственных органов РФ проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов.
- Оно проявляется и в том, что все органы этой системы действуют совместно, находятся во взаимосвязи, взаимодействии и взаимозависимости

- Взаимосвязь государственной власти и государственного управления может быть определена как система правовых отношений между различными ветвями государственной власти, посредством которых осуществляется практическое, конкретное воздействие на различные сферы жизни общества и индивида. Взаимодействие государственной власти и государственного управления осуществляется через право, закон.

# РЕФЕРЕНДУМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- всенародное голосование граждан РФ по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Порядок проведения Р. РФ определяется в соответствии с Конституцией РФ и ФЗ "О референдуме Российской Федерации" от 10 октября 1995 г. Р. РФ проводится на всей территории РФ на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. К участникам Р. РФ предъявляются те же требования, что и к избирателям.

- Центральная комиссия Референдума РФ признает решение принятым на Р. РФ, если за него в целом по РФ проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании.

# Выборы



# ВЫБОРЫ-это

- демократическая процедура, с помощью которой определяются исполнители на некоторые ключевые позиции в различных общественных структурах (государства, организации). Выборы осуществляются путём голосования (тайного, открытого), проводимого в соответствии с регламентом выборов.

- Существуют разные виды выборов:
- 1. очередные;
- 2. досрочные выборы;
- 3. выборы депутатов в порядке ротаций. Могут проводиться в отношении части депутатов представительного органа гос.власти в порядке и в сроки, установленные законом;
- 4. дополнительные выборы - назначаются в случае возникновения вакансий во время срока полномочий коллегиального органа;
- 5. повторные выборы - проводятся тогда, когда проведенные выборы признаны несостоятельными или недействительными по решению суда или избирательной комиссии.

Существует два основных вида

избирательных систем:

мажоритарная и

пропорциональная.

- мажоритарная система при которой избиратели голосуют не за партии, а за конкретных кандидатов. При такой системе в парламент проходит кандидат получивший простое большинство голосов (то есть хотя бы на один голос больше любого другого кандидата).
- пропорциональная системы

- Пропорциональная система определяет рейтинг политических сил, пропорционально которому между данными силами распределяются места. На такую систему может влиять и порог для партий, получивших малое количество голосов, когда голоса, отданные за малые партии, автоматически распределяются между перешагнувшими порог партиями.

- Существуют также смешанные системы. До 2003 г. в России использовалась пропорционально-мажоритарная система, при которой половина кандидатов проходила в парламент по партийным спискам, а другая половина выбиралась в местных округах по мажоритарной системе

# Президент РФ.

- Глава государства, олицетворяет единство многонационального народа России, суверенную государственность. Конституция, не отнеся Президента РФ ни к одной из ветвей власти, наделяет его правом и обязанностью обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, их взаимосвязи с местным самоуправлением. Президент как глава государства принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности.

# Законодательная власть

- Законодательная власть. Федеральное собрание является представительным и законодательным органом РФ. Состоит из Гос.думы и Совета Федерации.

# ЦЕНТРОБАНК

- ЦБ РФ. во взаимодействии с Правительством РФ разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику; монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение; является кредитором последней инстанции для кредитных организаций, организует систему их рефинансирования; устанавливает правила осуществления расчетов в Российской Федерации; осуществляет эффективное управление золотовалютными резервами ЦБ РФ и.т.д.

# Федеральное казначейство

Главные задачи: организация, осуществление и контроль за исполнением федерального бюджета РФ; управление доходами и расходами этого бюджета на счетах Казначейства в банках исходя из принципа единства кассы; регулирование финансовых отношений между федеральным бюджетом РФ и государственными (федеральными) внебюджетными фондами, финансовым исполнением этих фондов; контроль за поступлением и использованием внебюджетных (федеральных) средств.

# Исполнительная власть

- Исполнительная власть. Правительство РФ представляет собой самостоятельный федеральный орган власти, возглавляющий систему органов исполнительной власти. Состоит из Председателя, его заместителей и федеральных министров.

# Судебная власть

Конституцией в судебную систему включены: Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, Высший Арбитражный суд РФ. Военные суды включаются в федеральную судебную систему. Правосудие по гражданским, уголовным, административным делам осуществляют суды общей юрисдикции: Верховный суд, федеральные суды субъектов, федеральные районы суды, мировые судьи. Дела экономической направленности рассматривают: Высший Арбитражный суд, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ. Конституционный суд осуществляет конституционное судопроизводство.

# Прокуратура РФ

- Единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за исполнением действующих на ее территории законов. Система Прокуратуры включает: генеральная прокуратура, прокуратура субъектов РФ, прокуратуры городов, территориальные, специализированные прокуратуры. Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается Советом федерации по представлению Президента.

# Счетная палата

Задачи включают в себя: организацию и проведение оперативного контроля за исполнением федерального бюджета в отчетном году, эффективностью и целесообразностью расходования государственных средств и использования федеральной собственности; - проведение комплексных ревизий и тематических проверок по отдельным разделам и статьям федерального бюджета, бюджетов федеральных внебюджетных фондов; - экспертизу проектов федерального бюджета, законов и иных нормативных правовых актов, международных договоров Российской Федерации, затрагивающих вопросы федерального бюджета и финансов Российской Федерации; - подготовку и представление заключений в обе палаты парламента по исполнению названных бюджетов и т.д.

- Центральная избирательная комиссия. Центральная избирательная комиссия РФ в пределах своей компетенции осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти, а также по проведению референдума Российской Федерации.

# Э.Памфилова



# Уполномоченный по правам человека

- Уполномоченный по правам человека. должностное лицо, призванное осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц и назначаемое ГД. Рассматривает жалобы граждан РФ и находящихся на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.