

# **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

## **Пособия по безработице: порядок назначения и правовое регулирование**

**Выполнил: Сиражудинов Саид Сиражудинович**

# Оглавление

Введение

Глава 1 Занятость населения: основные проблемы и пути повышения эффективности работы центра занятости населения

1.1 Правовой механизм государственной политики в области занятости и трудоустройства

1.2 Характеристика получателей государственных услуг в области содействия занятости населения

1.3 Правовое регулирование занятости населения в РФ

Глава 2 Социальная поддержка безработных граждан: пособия по безработице - условия назначения, размеры

2.1 Пособие по безработице: порядок назначения, размер

2.2 Незаконное получение пособия по безработице. Пробелы в законодательстве

2.3 Судебная практика по социальному обеспечению безработных граждан

Заключение

Список использованных источников

# Введение

Вопросы занятости населения по-прежнему сохраняет свою актуальность. Эта экономическая и серьезная социальная проблема приводит к сокращению производства, потере работниками своей квалификации, человек теряет возможность зарабатывать и обеспечить достойную жизнь своей семье. Согласно ст. 7 Конституции Россия - социальное государство, одной из важнейших задач которого является социальная защита, обеспечение условий для достойной жизни граждан. Поэтому при потере гражданами работы государство берет на себя обязательство оказывать соответствующую социальную помощь. Одной из форм социальной поддержки граждан, признанных безработным по закону, является пособие по безработице.

В законе «О занятости населения» установлены основы правового статуса безработного гражданина: основные права и гарантии, обязанности, ответственность, определены основные меры социальной защиты безработных. Многие граждане, оставшиеся без работы, не могут самостоятельно адаптироваться в условиях современного рынка труда. Несмотря на снижение уровня безработицы, эта проблема существует до сих пор. Пособие по безработице выступает способом компенсации временно утраченного заработка трудоспособного лица при отсутствии возможности получить подходящую работу. Д.А. Сторожук отмечает, что "данное пособие выполняет две функции: обеспечительную, заключающуюся в стабилизации потребления, т.е. недопущении резкого падения уровня жизни безработного и его семьи в результате потери работы, и стимулирующую, заключающуюся в стимулировании безработного к активному поиску работы.

**Актуальность темы.** Неотъемлемой чертой рыночной экономики является

безработица - временная незанятость экономически активного населения.

Достижение высокого уровня занятости - одна из основных целей

макроэкономической политики государства. Экономическая система, создающая дополнительное количество рабочих мест, ставит задачу увеличить количество общественного продукта и тем самым в большей степени удовлетворить материальные потребности населения. При неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы система работает не достигая границы своих производственных возможностей. В настоящее время пособие по безработице является государственным социальным обеспечением и выплачивается из средств бюджета. Низкие размеры пособий по безработице свидетельствуют о необходимости пересмотра источников его финансирования. Решение проблемы повышения размеров пособия по безработице видится во введении обязательного социального страхования на случай безработицы для работающих граждан и установлении размера страхового обеспечения на основе заработка, от которого будут исчисляться страховые взносы. А экономия бюджетных средств позволит повысить размеры пособия по безработице гражданам, не охваченным обязательным социальным страхованием на случай безработицы.

**Объектом** исследования выступает правовое регулирование отношений складывающиеся по поводу социальной защиты безработных граждан.

**Предметом** исследования является формы поддержки безработных граждан в виде пособия по безработице.

**Цель** данной выпускной работы - изучение вопроса занятости населения и социальной поддержки безработных граждан, а также социального пособия по безработице в РФ.

В связи с поставленной целью необходимо изучить следующие задачи:

- дать понятие безработице;
- раскрыть правовое регулирование занятости населения;
- определить понятие и порядок признания лица безработного;
- рассмотреть условия и размеры выплаты пособия по безработице;
- установить сроки выплаты пособия по безработице;
- дать анализ условиям приостановления и прекращения выплаты пособия по безработице.

**Методология** исследования. В настоящей работе используется комплекс методов научного исследования поставленных проблем: общенаучные методы познания, как системный, аналитический, логический, сравнительный, диалектический, методы дедукции, индукции и синтеза, а также основанные на них научно-исследовательские методы - сравнительно-правовой, историко-правовой, комплексный, статистический.

Информационная основа работы – Конституция Российской Федерации, акты международного законодательства, российское законодательство, включая законы и подзаконные акты, а также законодательство иностранных государств. Особое внимание уделено анализу судебной практики, научной и учебной литературы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав и списка использованных источников.

## Заключение

Проблема обеспечения занятости населения является одной из важнейших социально-экономических проблем развития каждого государства, в особенности это относится к ориентированным на рыночную экономику, так как в сфере занятости рынок не может самостоятельно влиять на процесс регулирования. В этом случае государство берет на себя обязанность проводить политику регулирования занятости населения, путем применения различных мер воздействия на сферу занятости. Создание более полного и эффективного рынка труда является одной из главных задач любого демократического общества.

Занятость играет определяющую роль в формировании и развитии возможностей каждого человека, раскрытии его потенциала, в становлении и реализации его личностных качеств. Эффективно реализованный труд в процессе занятости создает основное богатство общества, обеспечивая его постепенное развитие, внося свою долю в социальный прогресс мирового сообщества. Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» понятие занятости трактует как деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход.

Пособие по безработице – денежная сумма, периодически выплачиваемая в порядке социальной защиты из соответствующего государственного фонда физическому лицу, признанному безработным по закону.

Следует отметить, что в структуре функций Центра занятости населения помимо задач социальной поддержки безработных и выплаты стипендий в период профессиональной подготовки и переподготовки предусматриваются функции по содействию трудоустройству населения. Последние осуществляются путем организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; информирования населения и работодателей о ситуации на рынке труда; организации общественных работ; организации временного трудоустройства безработных, особо нуждающихся в этом, а также несовершеннолетних граждан; социальной адаптации безработных на рынке труда, а также их психологической поддержки; профессиональной ориентации лиц, ищущих работу. Такие меры способствуют повышению уровня занятости населения, вовлечению его активной части в трудовые процессы, повышению уровня его социальной ответственности за свое положение в обществе. Согласно прогнозным данным Минэкономразвития России в течение 2013 - 2020 годов в России будет наблюдаться устойчивая тенденция сокращения численности населения трудоспособного возраста (примерно на 1 млн. человек ежегодно), что приведет к снижению численности экономически активного населения и, как следствие, - к сокращению предложения трудовых ресурсов. Численность занятых в экономике будет сокращаться с 68,3 млн. человек в 2012 году до 67,4 млн. человек в 2015 году, а в 2020 году может составить 66,6 млн. человек.

На фоне роста экономики и сокращения предложения трудовых ресурсов в долгосрочном периоде ожидается снижение безработицы до 3,9 млн. человек в 2020 году (5,5% от численности экономически активного населения). Снижению безработицы будет существенно способствовать изменение демографической структуры: значительно сократится численность молодежи, в наибольшей степени подверженной риску безработицы.

Исходя из прогнозируемой общей численности безработных, соотношения численности зарегистрированных безработных и общей численности безработных (около 30%), среднегодовая численность зарегистрированных безработных в 2013 - 2017 годах стабилизируется на уровне 1,4 млн. человек. По мере повышения качества предоставляемых услуг в области содействия занятости населения увеличится численность безработных граждан, обращающихся в органы службы занятости. В этой связи прогнозируется сближение регистрируемой и общей безработицы до 38% к 2020 году, сопровождающееся некоторым ростом численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения. Уровень регистрируемой безработицы стабилизируется и не превысит 2% от численности экономически активного населения.

Несмотря на имеющиеся недостатки система основных гарантий социальной поддержки безработных, обеспечиваемая государством в нашей стране отлажена и довольно неплохо работает. Хочется посоветовать на низкую инерционность законодательной системы, не успевающую за изменением положения в сфере трудоустройства и занятости.

Что касается общественных работ, то считаем, что в целях урегулирования финансирования общественных работ на уровне субъектов федерации и местного самоуправления целесообразно было бы разработать нормативную базу по организации общественных работ и их финансирования на соответствующих уровнях.

В отношении оказания материальной и иной помощи безработным пока изменений не предвидится, хотя не мешало бы на местном уровне обеспечить дополнительные гарантии в этой форме поддержки в целях усиления социальной защищенности безработных граждан.



## Список использованных источников

### Нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс — Режим доступа :<http://base.consultant.ru/>
2. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. От 07.03.2018) "О занятости населения в Российской Федерации". [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс — Режим доступа : <http://base.consultant.ru/>
3. О государственной социальной помощи в Российской Федерации: федер.закон [принят Гос.Думой 25 июня 1999 г.; одобр. Советом Федер. 02.07.1999 г.: по состоянию на 01.01.2018 г.] - Москва.: Проспект, 2014. - 22 с. - ISBN 978-5-392-11065-0.
4. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2008 г. N 1089 "О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации" (СЗ РФ. 2008. N 2. Ст. 266). Режим доступа: [//www.consultant.ru/](http://www.consultant.ru/)