

Доцент ОмГПУ Н.В.  
Вагенляйтнер

**Лоббирование:  
особенности, методы**

В истории России наиболее раннее упоминание о лоббистской деятельности относится к имперскому периоду когда объектом лоббирования выступал монарх, в руках которого была сосредоточена вся полнота власти.

Лоббирование как правило выполняли приближенные, имеющие определенный статус в окружении монаршей особы, **«фавориты»**

За рубежом лоббизм - профессия,  
регулируемая законами.

Это целые системы контор и агентств  
крупных монополий при органах власти. Их  
работа - в отстаивании интересов частных  
компаний в законодательной сфере.

Во многих странах под контролем  
законодательства находятся и  
финансовые прибыли лоббистов

В Европейском союзе в целом накоплен большой опыт взаимодействия бизнеса, гражданского общества и власти, довольно давно сложились и кодексы профессиональной этики

*В ЕС официально зарегистрировано более 10 тысяч компаний-лоббистов. Только в Великобритании их годовой оборот оценивается в среднем в 500 млн фунтов стерлингов.*

*В США, где деятельность лоббистов регулируется с 1946 года, действует более 11,5 тысяч компаний.*

*По подсчетам общественной организации [Open Secrets](#), в 2015 году американские корпорации потратили на лоббирование своих интересов \$3,1 млрд.*



*Поскольку деятельность лоббистов прозрачная, американцы знают, что, скажем, в прошлом году среди крупнейших лоббистов оказались Apple и Facebook. Или, например, в 2008 году на лоббирование своих интересов в Конгрессе США Арабские Эмираты потратили \$11 млн, Великобритания – \$6 млн, Япония – \$4,23 млн и Турция – \$4,2 млн, и что эти страны лидировали среди иностранных государств по расходам на политическое лобби в Штатах*

В работе «Лоббизм в России: этапы большого пути» термин «*лоббизм*» понимается как

*система и практика реализации интересов различных групп (союзов и объединений) граждан путем организованного воздействия на законодательную и административную деятельность государственных органов*

Необходимость лоббирования  
обусловлена расхождением  
мнений и взглядов отдельных  
групп общественности по  
вопросам развития экономики,  
качества жизни



# Главная цель лоббирования

— добиться закрепления в принимаемых нормативных, законодательных актах частных интересов различных групп и организаций по получению государственных дотаций, социальных льгот, международных инвестиций

Данная защита отдельных интересов должна осуществляться в режиме, **не противоречащем общественному правопорядку.**

Процесс лоббирования

- сдерживает деятельность властных структур в одностороннем командно-административном порядке,
- ограничивает всесилие директивного аппарата государственной власти

# В России

интересы нефтяников, металлургов, авиастроителей, аграриев, банкиров **на организованной основе** защищают

- Российский союз промышленников и предпринимателей,
- Международный союз металлургов,
- Российский топливный союз,
- Российское общество авиастроителей,
- Союз сахаропроизводителей России,
- Ассоциация российских банков,
- Российская торговая палата,
- Российская ассоциация по связям с общественностью

# Интересы иностранного бизнеса

в России лоббируют

- Американская торговая палата,
- Консультативный совет по иностранным инвестициям,
- Европейский деловой клуб,
- Восточный комитет немецкой экономики

Российский  
профессиональный  
портал носит название  
[Lobbing.ru](http://Lobbing.ru)

# Субъект лоббизма

(или «лобби») - многообразие сформировавшихся негосударственных акторов целенаправленно оказывающих давление на орган государственной власти с целью добиться принятия выгодного для себя решения

# Профессиональный лоббизм

— высокодоходная статья в  
сфере бизнеса через  
представителей специалистов  
PR-служб

# 1. Коммерческие субъекты лоббирования

- компании,
- корпорации,
- естественные монополии,
- бизнес-ассоциации.

Основная особенность данной группы лоббистов заключается в том, что они отстаивают в органах государственной власти, **прежде всего свои коммерческие интересы**



- **на макроуровне** – крупнейшие общероссийские предпринимательские организации (РСПП, ТПП, Деловая Россия, Опора России), которые лоббируют интересы всего бизнес сообщества. Они ратуют за снижение административных барьеров, уменьшение налогов и пр.

- **на отраслевом уровне** – профессиональные предпринимательские организации (Ассоциация Российских банков, Всероссийский союз страховщиков, Российское газовое общество и др.).
- **Отраслевой лоббизм** - это процесс по продвижению интересов конкретной отрасли в органах государственной власти, с целью добиться для нее тех или иных преференций (снижение налогообложения (например, акцизов) или тарифов, изменения законодательства или увеличение бюджетных дотаций. Конечной целью отраслевого лоббирования является повышение капитализации отрасли и прибыльности ее компаний

- **на корпоративном уровне** - субъекты экономической деятельности (Газпром, Лукойл, Сбербанк и др.)
- **Корпоративный лоббизм** – это процесс по продвижению интересов конкретной компании в органах государственной власти с целью добиться для нее тех или иных преференций (изменения налогообложения или тарифов, в результате которого выигрывает конкретная фирма-монополист; изменения законодательства (в результате которого, например, повышаются требования ведения бизнеса в стране и несоответствующие этим требованиям компании вынуждены уйти с рынка), получение выгодных государственных заказов и пр.)

!!

Выгоднее продвигать отраслевые или еще лучше общественные интересы, **в которых умело запрятаны интересы корпоративных структур.** Это также выгодно политически, так как ты радеешь за «общее дело».

Чиновнику также легче поддерживать общеотраслевые инициативы, чем взаимодействовать с отдельной компанией

## 2. Некоммерческие или общественно-политические субъекты лоббирования

- это представители третьего сектора (гражданское общество):
  - профсоюзы,
  - общественные и некоммерческие организации,
  - различные фонды,
  - экологические союзы,
  - общества защиты прав потребителей, животных и т.п.

Основное отличие данной группы лоббистов заключается в том, что **они отстаивают в органах государственной власти свои права, а не коммерческие интересы**

### **3. Другие «субъекты лоббистского воздействия»**

- те акторы, которые в классическом смысле не являются субъектами лобби, но по своим действиям крайне их напоминают

# Ведомственные субъекты лоббирования

(ведомственное лобби) – в данном контексте **политический институт**, продвигающий в политическом поле **не государственные, а свои собственные корпоративные интересы**.

В данном случае такой «лоббизм» следует отличать от реализации государственной политики, цель которой удовлетворение общественных интересов. Этот лоббизм может осуществляться с целью расширения политического влияния института (реализации политических амбиций его руководства), увеличения его бюджетного финансирования и т.д.

Строго говоря, относить такого актора к субъектам лоббизма нельзя, так как одной из определяющих лоббизм характеристик является его **негосударственное** происхождение. Занимаясь лоббизмом, государственный орган превращается из объекта лоббирования в его субъект

# Региональные субъекты лоббирования

(региональное лобби) - отстаивание интересов субъектов Российской Федерации в федеральных органах власти. Данный вид лоббизма осуществляется через участие региона в законотворческой работе, в бюджетном процессе и т.п.

К региональному лобби в классическом смысле следует относить разнообразного рода региональные ассоциации, союзы, профессиональные фирмы, отстаивающие интересы региона на федеральном уровне



Lobbying.Ru > Субъекты лоббистской деятельности > Отраслевой лоббизм

**ОБЪЕКТЫ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

- Администрация Президента
- Правительство
- Министерства и федеральные службы
- Государственная Дума
- Совет Федерации
- Судебная власть

**Отраслевой лоббизм**

**Подразделы:**

- Машиностроение
- Реклама
- Телекоммуникационное лобби
- Аграрное лобби
- Алкоголь, пиво
- Банковское лобби
- Игровая индустрия
- Лесное лобби
- Metallургическое лобби
- Промышленное лобби
- Силовое лобби
- Страховое лобби
- Табак
- ТЭК
- Медицина и Фармацевтика
- Другие субъекты лоббизма

**СУБЪЕКТЫ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

- Отраслевой лоббизм
- Общественно-политический лоббизм
- Региональный лоббизм
- Профессиональные организации
- Иностранный лоббизм в России

**ЛОББИЗМ ЗА РУБЕЖОМ**

**МОНИТОРИНГ**

Всего статей: 6889

24 апреля 2015

**АНАЛИТИКА**

20 февраля 2015

**Три плюса и три минуса надминистраства**

Олег Шибанов о предложении Грефа создать единый центр реформ

[Подробнее...](#)

01 декабря 2014

**Лобби против билля**

Российские компании нанимают лоббистов, чтобы бороться с санкциями США

[Подробнее...](#)

11 ноября 2014

**Серые кардиналы**

С кем Владислав Резник лоббирует интересы финансистов

[Подробнее...](#)

[Показать все...](#)

**ИНТЕРВЬЮ**

15 апреля 2015

**Йорген Буль Расмуссен, гендиректор Carlsberg Group [ 4 ]**

О том, как правительство России само ухудшает

## ОБЪЕКТЫ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Администрация Президента  
Правительство  
Министерства и федеральные службы  
Государственная Дума  
Совет Федерации  
Судебная власть

## СУБЪЕКТЫ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Отраслевой лоббизм  
Общественно-политический лоббизм  
Региональный лоббизм  
Профессиональные организации  
Иностраный лоббизм в России

## ЛОББИЗМ ЗА РУБЕЖОМ

США Канада

Lobbying.Ru ▶ Субъекты лоббистской деятельности ▶ Общественно-политический лоббизм

## Общественно-политический лоббизм

### Подразделы:

- Гражданские инициативы
- Конфессиональный лоббизм
- Экологический лоббизм

## МОНИТОРИНГ

Всего статей: 175

06 апреля 2015

### Срок за куплю-продажу



Минприроды предлагает сажать за торговлю животными из Красной книги в интернете

[Подробнее...](#)

02 апреля 2015

### Климат как предчувствие



Россия представила цели по снижению выбросов парниковых газов к Парижскому соглашению

[Подробнее...](#)

## АНАЛИТИКА

21 июля 2014

### Зеленые лоббисты

Экологическая организация Greenpeace действует далеко не бескорыстно. Используемые ей технологии - двойного назначения

[Подробнее...](#)

23 мая 2014

### Чем лоббизм отличается от общественной деятельности

В отличие от профессиональных лоббистов, общественная организация не может быть ничьим «агентом» — она не выполняет заказы за деньги

[Подробнее...](#)

24 апреля 2014

### Десять главных мифов табачного лобби

Табачники и власть в России открыто сотрудничают, нарушая и закон, и интересы государства, поскольку чем меньше люди курят — тем выгоднее, в том числе для экономики, бюджета и даже бизнеса

[Подробнее...](#)

[Показать все...](#)

## ОБЪЕКТЫ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Администрация Президента  
Правительство  
Министерства и федеральные службы  
Государственная Дума  
Совет Федерации  
Судебная власть

## СУБЪЕКТЫ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Отраслевой лоббизм  
Общественно-политический лоббизм  
Региональный лоббизм  
Профессиональные организации  
Иностранный лоббизм в России

## ЛОББИЗМ ЗА РУБЕЖОМ

Lobbying.Ru > Субъекты лоббистской деятельности > Региональный лоббизм

## Региональный лоббизм

### Подразделы:

- Москва
- Санкт-Петербург
- Другие субъекты РФ

### МОНИТОРИНГ

Всего статей: 502

24 апреля 2015

#### Подождет со свиньями [ 1 ]



«Русагро» заморозила удвоение производства, не попав в список государственного софинансирования

[Подробнее...](#)

20 апреля 2015

#### Все лучшее — в сети



Игорь Сечин и Борис Ковальчук лоббируют идею передачи «Роснефтегазу» контроля над МОЭК и «Ленэнерго»

[Подробнее...](#)

### АНАЛИТИКА

24 декабря 2014

**Лоббистов почти нет**  
Чем запомнится третий год работы нынешней Думы

[Подробнее...](#)

16 июля 2014

#### GR в Санкт-Петербурге

Отчет о научно-исследовательской работе GR в Санкт-Петербурге: структура рынка, коммуникативные технологии и профессиональные компетенции

[Подробнее...](#)

09 апреля 2014

**Зона малого бизнеса: как предприниматели используют возможности регионов [ 1 ]**

Инвестиционная привлекательность некоторых регионов не меньше столичной — там нет жесткой конкуренции, считает глава «Опоры России» Александр Бречалов

[Подробнее...](#)

[Показать все...](#)

Lobbying.Ru > Субъекты лоббистской деятельности > Профессиональные организации

## ОБЪЕКТЫ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Администрация Президента  
Правительство  
Министерства и федеральные службы  
Государственная Дума  
Совет Федерации  
Судебная власть

## СУБЪЕКТЫ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Отраслевой лоббизм  
Общественно-политический лоббизм  
Региональный лоббизм  
Профессиональные организации  
Иностраный лоббизм в России

## ЛОББИЗМ ЗА РУБЕЖОМ

США Канада

## Профессиональные организации

### Подразделы:

- Архив статей по теме: "Профессиональные организации"

### МОНИТОРИНГ

Всего статей: 828

#### Иннограду добавили льгот



Сколково сможет привлекать иностранцев на работу без специальных разрешений

[Подробнее...](#)

20 апреля 2015

#### Собственный индекс коррупции



Россия импортозаместит антикоррупционный индекс Transparency International, который считает необъективным

[Подробнее...](#)

20 апреля 2015

#### Бизнес добивается поправок



20 апреля 2015

### АНАЛИТИКА

10 апреля 2015

#### Проблемы турецкого лоббизга в США [ 2 ]

Американо-турецкие отношения через призму лоббизма в Вашингтоне

[Подробнее...](#)

27 февраля 2015

#### Топ-10 прошедших ОРВ

Эксперты составили список самых обсуждаемых документов правительства

[Подробнее...](#)

19 февраля 2015

#### Смазка для движения ключа

Сергей Костяев о пользе лоббистов в США

[Подробнее...](#)

[Показать все...](#)

### ИНТЕРВЬЮ

10 апреля 2015

#### Дмитрий Носов, депутат Госдумы [ 1 ]

О положительном опыте лоббизма и продвижении изменений в «антитабачный» закон

**ОБЪЕКТЫ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Администрация Президента  
Правительство  
Министерства и федеральные службы  
Государственная Дума  
Совет Федерации  
Судебная власть

**СУБЪЕКТЫ ЛОББИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Отраслевой лоббизм  
Общественно-политический лоббизм  
Региональный лоббизм  
Профессиональные организации  
Иностранный лоббизм в России

**ЛОББИЗМ ЗА РУБЕЖОМ**

США, Канада, Великобритания  
Европейский Союз  
Восточная Европа

Lobbying.Ru ▶ Субъекты лоббистской деятельности ▶ Иностранный лоббизм в России

**Иностранный лоббизм в России****Подразделы:**

- [Архив статей по теме "Иностранный лоббизм"](#)

**МОНИТОРИНГ**

Всего статей: 360

**ФАС медлит с согласованием**

24 апреля 2015



Россия может помешать сделке по слиянию американских Baker Hughes и Halliburton

[Подробнее...](#)

20 апреля 2015

**Собственный индекс коррупции**

Россия импортозаместит антикоррупционный индекс Transparency International, который считает необъективным

[Подробнее...](#)

20 апреля 2015

**Бизнес добивается поправок**

Закон о контролируемых иностранных компаниях (КИК) смягчат ради снижения оттока капитала

[Подробнее...](#)

**АНАЛИТИКА**

13 марта 2015

**Санкции не главное**

Иностранные лоббисты пожаловались спикеру Госдумы на российские законы

[Подробнее...](#)

24 декабря 2014

**Лоббистов почти нет**

Чем запомнится третий год работы нынешней Думы

[Подробнее...](#)

23 мая 2014

**Чем лоббизм отличается от общественной деятельности**

В отличие от профессиональных лоббистов, общественная организация не может быть ничьим «агентом» — она не выполняет заказы за деньги

[Подробнее...](#)

[Показать все...](#)

**ИНТЕРВЬЮ**

15 апреля 2015

**Йорген Буль Расмуссен, гендиректор Carlsberg Group [ 4 ]**

О том, как правительство России само ухудшает отношение иностранных инвесторов

[Подробнее...](#)

25 марта 2015

Т.И. Виноградова, директор программ Центра «Стратегия», рассматривает лоббизм как социальную технологию

Под социальной технологией лоббирования мы понимаем совокупность взаимосвязанных моделей, методов и конкретных способов подготовки, организации и реализации комплекса законных действий представителей «организованных интересов», направленных на оказание ими измеримого влияния на органы государственной власти и местного самоуправления, выражающегося в принятии (или непринятии) конкретных политических решений

## Методы и технологии лоббирования

Методы	Технологии
<p>Прямые:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• персональный визит</li><li>• персональное письмо, телефонный звонок</li><li>• неформальные контакты</li><li>• открытые слушания в представительных органах</li><li>• покровительство</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• создание коалиций</li><li>• выработка повестки дня</li><li>• процедурные действия</li></ul>
<p>Непрямые:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• через друзей внутри системы</li><li>• через помощников тех, кто принимает решения</li><li>• через чиновников среднего уровня</li><li>• через научные публикации и привлечение ученых</li><li>• через институты социализации (учебные заведения, благотворительные фонды и т.д.)</li><li>• через брокеров и консультантов</li><li>• через "своих людей" в политических партиях</li><li>• через кампании массового протеста</li><li>• через избирательные кампании</li><li>• через СМИ, рекламу, новейшие электронные средства коммуникации (компьютерные сети, Интернет)</li><li>• через использование судебных процедур</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• развернутая аргументация</li><li>• вознаграждение, похвала</li><li>• принуждение и наказание</li><li>• массовая мобилизация</li><li>• проведение кампаний по развитию общественных связей (publicrelations), в том числе через специально созданные корпоративные структуры по поддержанию таких связей</li></ul>



одна из главных причин наличия элементов «дикого» лоббизма — **отсутствие законодательной базы лобби.**

Данное законодательство необходимо в целях превращения формы лоббизма в чрезвычайно престижную форму поддержки российского предпринимательства.

Далеко не столь безобидна с точки зрения этических норм и кодексов лоббистская деятельность, являющаяся одним из направлений рыночной PR-практики в условиях конкурентной борьбы

# **Основные направления работы лоббистов**

- поиск достоверной фактической информации
- оценка действий представителей государственной власти
- анализ состояния и основных результатов коммерческой деятельности компаний и фирм
- защита позиции своих клиентов
- поддержка корпоративных продаж

# Правила лоббирования

- **привлекай к информационному обеспечению специалистов, знающих сам вопрос лоббирования, владеющих компетентными аргументами и данными, обосновывающими важность предлагаемого решения;**
- **не делай ничего как индивидуальная компания или группа давления, которая может быть представлена в составе крупной ассоциации.** Гораздо больший интерес и авторитет к себе можно иметь, действуя как часть большого объединения;
- **нацеливайся на членов парламента, которые, возможно, могут быть заинтересованы в твоём бизнесе.** Члены парламента могут представлять округа, чьи жители заняты в твоей компании;

- **установи хорошие контакты с государственными ведомствами в соответствующей сфере**, которые будут заинтересованы твоими проблемами. Сделай себя и своих старших коллег доступными для НИХ;
- если проблема серьезна и требует подкрепления базового законодательства, **подкрепляй лоббирование выпуском необходимых статей** или в экстремальных случаях используй рекламу;
- **делай материалы для политиков и госслужащих максимально короткими**, как только возможно, так как у них всегда нет времени. Соблюдай фактичность и точность по этическим и практическим причинам. Если твои материалы дезориентируют, тебе больше никогда не поверят:

- **приглашай политиков и должностных лиц на мероприятия, стоящие внимания:** открытие фабрики, презентация нового вида товара или нового вида услуг. Установи контакты за счет простых коммуникаций;
- **регулярное чтение материалов парламента способствует осведомленности о его делах.** Существуют специальные агентства, осуществляющие мониторинг парламента для клиентов и обеспечивающих предупреждение клиентов о приближающихся дебатах по интересующим вопросам;
- **будь упорен, практичен и честен.** Политики ценят практические рекомендации, которые они могут защищать перед своими избирателями. Политики и пресса всегда умеют распознать

