
Водное законодательство:

имеющиеся проблемы

*А.Ю.
Белов*

член Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации ФС РФ
член президиума Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

Подход ЕС

к сохранению водных ресурсов

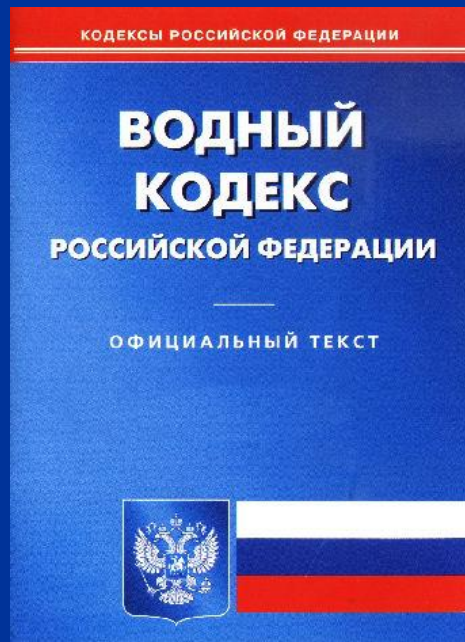


Рамочная Водная Директива ЕС

Пункт 1

«Вода является наследием Европы и несовместимым с рынком, важным для жизни основным продуктом. С ним нужно бережно обращаться, сохранять и защищать от любого посягательства»

Отрицательные новации Водного Кодекса



Водный кодекс, действующий до 1 января 2007 года, содержал специальную статью 3 - «Цели водного законодательства», содержащую важнейшую фразу: **«Водное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду.....»**

В действующем Кодексе эти положения изъяты, равно как отсутствует и сама статья, закрепляющая цели водного законодательства.

Ни в одну статью не включены положения об использовании и охране вод в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду.

По сравнению с ранее действовавшим кодексом, нынешний Водный кодекс **вместо 16 глав и 148 статей** содержит лишь **7 глав и всего 70 статей**.

Существенно сократив содержательную часть, Водный кодекс ликвидирует всю систему норм государственного управления водными объектами, исключив все полномочия, позволяющие федеральным органам власти реально владеть, пользоваться, распоряжаться водными объектами страны и осуществлять их охрану.

Изъятые полномочия, составляющие фундамент государственного управления водными ресурсами:

- ✓ определение государственной политики в области использования и охраны водных объектов;
- ✓ разработка федеральных законов, разработка, принятие нормативных актов, контроль за соблюдением законодательства;
- ✓ проведение единой инвестиционной политики в области использования и охраны водных объектов;
- ✓ разработка и реализация государственных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, а также программ по предупреждению и ликвидации последствий вредного воздействия вод;
- ✓ проведение единой научно-технической политики, организация и финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области использования и охраны водных объектов;
- ✓ перераспределение водных ресурсов водных объектов.

В Водном Кодексе РФ, принятом в 2006 г., установлены следующие законодательные положения в направлении приватизации воды и ликвидации Прав граждан на воду:

- ✓ Введена частная собственность на любые водные объекты (статьи 6, 8, ВК РФ, статьи 624, 261, 1181 Гражданского Кодекса, ГК РФ, статья 77 Земельного Кодекса РФ, ЗК).
- ✓ Любой водный объект или его часть могут быть взяты в аренду, а затем – на основании положений Гражданского Кодекса РФ и Водного Кодекса РФ выкуплены в частную собственность (статья 624 ГК РФ, статья 6 ВК РФ).
- ✓ Собственниками любых водных объектов могут быть российские граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные юридические лица (Статья 62 Конституции РФ, статьи 3, 6, 8 ВК РФ, статья 261, 1181 ГК, статья 15 ЗК РФ).
- ✓ Водные объекты превращены в имущество, товар, включены в гражданский оборот (статья 4 ВК РФ).
- ✓ Ликвидированы гарантии права граждан на свободное и бесплатное водопользование (статьи 6, 11, 38, 41 ВК).
- ✓ Созданы правовые механизмы запрета на свободный и бесплатный доступ граждан к водоемам (Статьи 6, 11, 41 ВК РФ).
- ✓ Закреплен приоритет защиты прав собственников и арендаторов водных объектов (статьи 6, 8, 41 ВК РФ).
- ✓ Административная система управления водными объектами заменена гражданско-правовой (рыночной) (статьи 3, 4, 6, 8 ВК РФ)

**В чем
опасность?**

**«Если вы сможете приватизировать воду, вы
сможете приватизировать что угодно»**

«The Economist», Великобритания, 1987 год

В Кодекс не включены понятия «бассейновый совет» и «бассейновые соглашения», хотя понятие «бассейновый совет» используется в тексте и в его компетенцию (статья 29) включены лишь рекомендательные функции.

Невключение бассейнового соглашения в Кодекс означает, что решение проблем управления и охраны водных ресурсов бассейнов оказывается безнадзорным.

Все это косвенно подтверждает главную направленность Кодекса, не учитывающую эффективное управление и охрану водных ресурсов в качестве приоритетной государственной задачи.

Фундаментальным постулатом экологии является **принцип неотделимости состояния вод от состояния берегов.**

Он не только теоретически и экспериментально обоснован, но и долгое время реализовывался в законодательной и правоприменительной практике.

В соответствии с Кодексом берега более не являются неотъемлемой частью водных объектов, а водоохранные зоны в земли водного фонда не входят. Исключены и зоны санитарной охраны источников централизованного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Более того, в Земельный кодекс, ранее включавший водоохранные зоны в состав земель природоохранного назначения, внесены изменения, исключаящие подпункт 1 пункта 1 статьи 97.

Таким образом, по инициативе авторов Кодекса **понятие «водоохранные зоны» из Земельного кодекса изъято.**

Такая ориентация способствует утрате водным хозяйством основных управляющих функций в береговой охране водных объектов.

При этом в самом Кодексе водоохранные зоны, как фактор охраны источников водоснабжения от их загрязнения и истощения водных ресурсов сокращены в 2-10 раз.

Пример абсурдности нормирования сбросов в водоемы

Положение об охране рыбных запасов
и о регулировании
рыболовства в водоемах СССР
(утв. постановлением Совета Министров СССР
от 15.09.1958 № 1045)

Федеральный закон «О рыболовстве
и сохранении водных биологических ресурсов»
от 20.12.2004 № 166-ФЗ

Водный кодекс РФ

По ряду позиций (например, медь) нормативы принципиально невыполнимы, либо чрезвычайно трудно выполнимы (например, фосфор фосфатов). Известным примером абсурдности нормирования в РФ является ситуация, когда питьевая вода, забранная из реки и прошедшая подготовку до норм питьевого водоснабжения, не может быть сброшена обратно в эту же реку, т.к. не удовлетворяет ПДК для водоемов рыбохозяйственного назначения. 100% предприятий можно считать нарушителями, что делает систему нормирования абсурдной

Недостижение невозможных параметров в нереальные сроки (под угрозой остановки производства) является основанием для взимания платы, которая не направляется на решение экологических задач.

ВЫВОД

Ы

- Существенное ослабление позиций государства в сфере защиты источников питьевого водоснабжения, произошедшее с введением в действие действующего Кодекса, не позволяет в полной мере реализовывать водоохранные мероприятия, препятствует восстановлению нормативного качества воды водных объектов, допускает практически любую хозяйственную деятельность (с минимальными и неконкретными оговорками) на прибрежных территориях, на которых и формируется качество воды водных объектов.
- Сложившееся положение в этой области права требует принятия мер по совершенствованию водного законодательства, разработки и закрепления в законодательстве правовых механизмов обеспечения водной безопасности, восстановления водных объектов, экономии водных ресурсов и ресурсосбережения, охраны водосборных территорий от загрязнения.

Необходимые действия

- закрепить правовой статус водных ресурсов как основы жизни и публичного достояния нынешних и будущих поколений народа России;
- закрепить государственную собственность на все водные объекты, за исключением небольших прудов;
- запретить выкуп в частную собственность арендованных водных объектов или их частей;
- исключить водные объекты из гражданского оборота;
- восстановить государственный контроль за использованием и охраной водных объектов;
- закрепить право на свободный и бесплатный доступ к воде как неотъемлемое право человека, принадлежащее каждому от рождения;

Необходимые действия

- закрепить обязанность органов власти обеспечивать доступ к водоемам и свободное, бесплатное водопользование граждан для личных нужд и ведения сельского хозяйства;
- закрепить право коренных малочисленных народов на бесплатное и свободное водопользование в местах их проживания;
- признать утратившими силу положения ФЗ «О введении в действие Водного кодекса РФ», в соответствии с которыми любые водные объекты, находящиеся в пределах лесных участков или участков земель сельскохозяйственного назначения, переходят в собственность владельца участка, могут продаваться, передаваться по наследству (изменения статей 261, 1181 Гражданского кодекса РФ и статьи 77 Земельного кодекса РФ).

БЛАГОДАРЮ

ЗА ВНИМАНИЕ
