



Спецкурс: **ИННОВАЦИОННЫЕ** ТЕХНОЛОГИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

**Тема: «Административная реформа в
Российской Федерации (предпосылки,
этапы, основные направления,
инновации в деятельности органов
власти)»**

**Сентябрь 2016 г.
Саратов**



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России

В современных условиях функционирования системы публичного управления в различных странах значительно возрастает актуальность проблемы повышения эффективности государственного администрирования.

В международной практике изменения **ИНСТИТУТОВ** (отношений, организаций, правил функционирования) исполнительной власти определяют понятием **«административная реформа»**.



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России

Под термином **«административная реформа»**. понимаются *комплексные изменения в системе государственного управления:*

*как в **функционировании** самих органов администрирования (внутренние административные процессы и процедуры), так и в организации **взаимодействия** с гражданами и различными общественными институтами и организациями.*



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России

Административная реформа **как проект** (программа) охватывает ограниченный период времени.

В тоже время, в целях сохранения и развития результатов реформы, задачей административных преобразований является внедрение **системы управления изменениями*** (т.е. **постоянное улучшение** деятельности исполнительной власти).



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России

Подобные современные подходы к реформированию государственного аппарата и механизмов его функционирования рассматриваются в рамках концепции **Нового государственного управления – НГУ (New Public Management)**.

*Ключевым аспектом концепции НГУ выступает ориентация деятельности органов власти на **удовлетворение запросов потребителей как базовой ценности.***

Переход от идеи *«граждане для государства и государство для выполнения функций»* к задаче *«**государство для граждан**»*.



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России

Основные элементы концепции НГУ

**Электронное
правительство**

**Клиентская
ориентация**

**Децентрализованная
ответственность
за ресурсы**

**Управление по
результатам**

**Новое
государственное
управление**

Контроллинг

**Управление
качеством**

**Адаптивная
организационная
структура**

**Контрактный
менеджмент**

Ключевые характеристики

«governance» «хорошего управления» :

- **участие** (все граждане обладают голосом в принятии решений – прямо или посредством легитимных институтов, представляющих их интересы; такое широкое участие строится на свободе ассоциаций и слова);
- **верховенство права** (честность и беспристрастность правовых структур, особенно тех, которые обеспечивают соблюдение прав человека);
- **прозрачность** (свобода информации; ее полнота и доступность для всех, кто в ней заинтересован);
- **чувствительность** (все институты чутко реагируют на потребности граждан);
- **ориентация на согласие** (соблюдение баланса интересов для достижения широкого консенсуса по вопросу о том, что более всего отвечает потребностям группы и какими способами, с помощью каких процедур этого следует добиваться);
- **справедливость** (все граждане имеют возможность улучшить свое благосостояние);
- **результативность и действенность** (максимально эффективное использование ресурсов для удовлетворения потребностей граждан);
- **подотчетность** (правительство, частный бизнес и структуры гражданского общества подотчетны общественности и институциональным носителям прав);
- **стратегическое видение** (лидеры и общественность исходят из долгосрочных перспектив управления и развития личности, и отчетливо представляют себе те меры, которые необходимы для их реализации).



- Концепция «Перестраивающегося правительства» (Reinventing Government — RG) авторами являются Дэвид Осборн и Тэд Гэблер, которые предлагают принципы RG не в виде неких нормативов, а как обобщение изменений в государственном управлении.

(Osborne D. Reinventing Government. How the entrepreneurial spirit is transforming the public sector / D. Osborne, T. Gaebler. Reading. Mass., 1992.)



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России

- Исходные принципы излагаются следующим образом:
- – государство рассматривается не как неизбежное зло, а как способ коллективной деятельности и решения общественных проблем;
- – эффективное государство должно соответствовать требованиям информационного общества и экономики знаний — большая, централизованная и стандартизованная бюрократия должны остаться в прошлом;
- – проблемой государственного управления являются не люди (бюрократы), а сама бюрократическая система;



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России

- – традиционная демократия не сможет решить сегодняшние проблемы государства путем перераспределения средств — эффективность решений зависит от «переизобретения» правительства;
- – необходимо основываться на принципах обеспечения равенства возможностей для всех граждан.



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России

Характерным признаком административных преобразований в настоящее время является глобальность этого движения, о которой можно говорить в двояком смысле:

- 1) оно затронуло очень многие страны, различные как по типу политической системы, так и по уровню развития (от Монголии до США);
- 2) проводимые реформы преследуют масштабные цели: правительства в ходе реформ заново определяют роль и задачи государства, его отношения с гражданами и общественными институтами.



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России

Предпосылки коренной модернизации государственного управления

- Критика со стороны потребителей и сотрудников
 - Рост объема задач и ресурсов
 - Рост администрации
 - Финансовый кризис
 - Бюрократическая, централизованная структура управления
 - Перераспределение законодательно закрепленных полномочий
 - Демотивация сотрудников
 - Нехватка квалифицированных **молодых** специалистов
 - Возрастающие требования граждан
-
- Государственное управление на грани своих возможностей
 - Всеобъемлющая реформа управления



Нет дела, коего устройство было бы труднее, ведение опаснее, а успех сомнительнее, нежели замена старых порядков новыми.

Н. Макиавелли

**Позиционирование системы публичного управления
происходит в условиях радикальных реформ:**

- административной,
- гражданской службы,
- бюджетной,
- муниципальной,

которые определяют общий контекст
деятельности властных структур.



- **Взаимосвязь административной реформы с другими преобразованиями**
 - **Преобразования, на которые административная реформа влияет положительным и даже иногда определяющим образом:**
 - **борьба с бедностью;**
 - **реформы образования, здравоохранения, пенсионная, ЖКХ, местного самоуправления, во внешнеэкономической сфере;**
 - **развитие рынков земли и недвижимости, естественных монополий, антимонопольная политика, технического регулирования**
 - **.....**



– Реформы, от которых зависит реализация административной реформы:

- **реформа государственной службы;**
- **судебная реформа;**
- **реформа правоохранительной системы;**
- **разграничения полномочий между РФ и ее субъектами;**
- **бюджетная реформа.**



Реформирование системы управления социально-экономическими процессами в современной России

Направления преобразований (что мы об этом знаем?) :

реформа государственной службы;

судебная реформа;

реформа правоохранительной системы;

разграничения полномочий между РФ и ее субъектами;

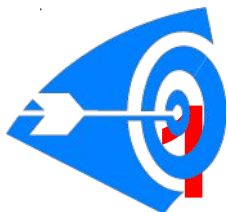
реформа местного самоуправления;

бюджетная реформа;

реформы образования, здравоохранения, пенсионная, ЖКХ, местного самоуправления, во внешнеэкономической сфере; развитие рынков земли и недвижимости, естественных монополий, антимонопольная политика, технического регулирования;



- **Из посланий Президента РФ Федеральному Собранию:**
 - **2000 г.**
 - «...проблемы заключаются в чрезмерном вмешательстве государства в те сферы, где его не должно быть, и в отсутствии там, где оно необходимо».
 - «Государство, подверженное коррупции, с нечеткими границами компетенции, не избавит предпринимателей от произвола чиновников и влияния преступности.
Неэффективное государство является главной причиной длительного и глубокого экономического кризиса».
 - **2001 г.**
 - «Мы должны начать подготовку **к административной реформе**, и в первую очередь, Правительства, министерств и ведомств, их территориальных органов, и пересматривать не только и не столько их структуру и штаты, но главным образом - функции органов власти».



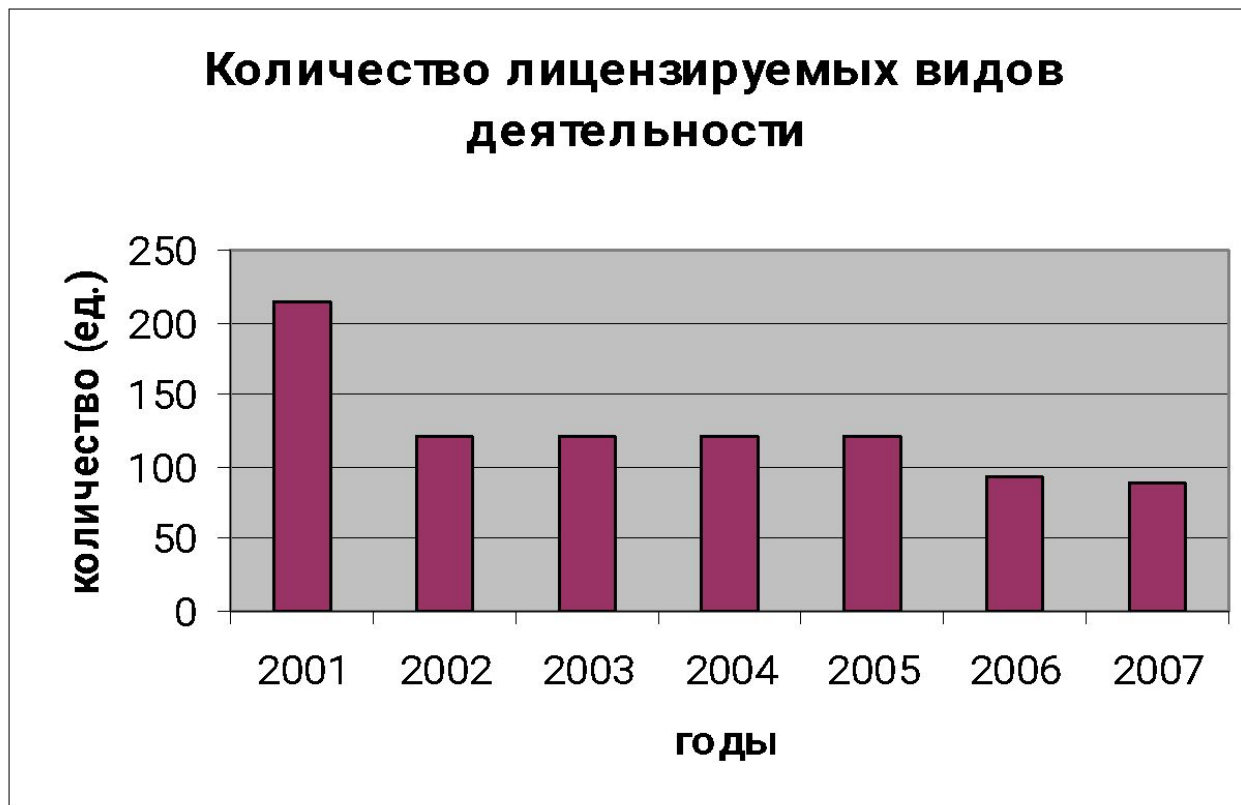
■ ■ Указ Президента РФ от **23 июля 2003 г.** N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах", определил следующие **приоритетные направления административной реформы:**

1. ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
2. исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти;

3. развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики;
4. организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам;
5. **завершение** процесса разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оптимизация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Направление

□ прекращение избыточного государственного регулирования:



Направление

использование принципа саморегулирования в деятельности:

- профессиональных участников рынка ценных бумаг - статья 48 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» - 1996 г.
- рекламных организаций - статья 28 Федерального закона от «О рекламе» - 1995 г.
- профессиональных оценщиков статья 22 Федерального закона от «Об оценочной деятельности» - 1998 г.
- арбитражных управляющих Закон "О несостоятельности (банкротстве)" – 2002 г.
- страховщиков - Закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" - 2002 г.
- Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях«

пояснения



□ завершение (?) разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (и реформа местного самоуправления):

- история – Декларация о государственном суверенитете РСФСР (1990г.), Федеративный Договор (1992г.), Конституция РФ (1993г.), серия договоров между федеральным центром и субъектами;
- постановление Правительства РФ от 15 августа 2001 года № 584 – «Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года»;
- Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".
- Федеральный закон от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Административная реформа Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ .

(в ред. Федеральных законов

СПИСОК ИЗМЕНЕНИЙ

1. от 29.07.2000 N 106-ФЗ, от 08.02.2001 N 3-ФЗ,
2. от 07.05.2002 N 47-ФЗ, от 24.07.2002 N 107-ФЗ,
3. от 11.12.2002 N 169-ФЗ, от 04.07.2003 N 95-ФЗ,
4. от 19.06.2004 N 53-ФЗ, от 11.12.2004 N 159-ФЗ,
5. от 29.12.2004 N 191-ФЗ, от 29.12.2004 N 199-ФЗ,
6. от 21.07.2005 N 93-ФЗ, от 31.12.2005 N 199-ФЗ,
7. от 31.12.2005 N 202-ФЗ, от 31.12.2005 N 203-ФЗ,
8. от 03.06.2006 N 73-ФЗ, от 12.07.2006 N 106-ФЗ,
9. от 18.07.2006 N 111-ФЗ, от 25.07.2006 N 128-ФЗ,
10. от 27.07.2006 N 153-ФЗ, от 25.10.2006 N 172-ФЗ,
11. от 04.12.2006 N 201-ФЗ,
12. от 29.12.2006 N 258-ФЗ (ред. 18.10.2007),
13. от 02.03.2007 N 24-ФЗ, 23.03.2007 N 37-ФЗ,
14. от 26.04.2007 N 63-ФЗ, от 10.05.2007 N 69-ФЗ,
15. от 18.06.2007 N 101-ФЗ, от 19.07.2007 N 133-ФЗ,
16. от 21.07.2007 N 191-ФЗ, от 21.07.2007 N 194-ФЗ,
17. от 18.10.2007 N 230-ФЗ, от 08.11.2007 N 257-ФЗ,
18. от 29.03.2008 N 30-ФЗ, от 14.07.2008 N 118-ФЗ,
19. от 22.07.2008 N 141-ФЗ, от 22.07.2008 N 157-ФЗ,
20. от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 25.11.2008 N 221-ФЗ,
21. от 03.12.2008 N 249-ФЗ, от 25.12.2008 N 274-ФЗ,
22. от 25.12.2008 N 281-ФЗ, от 09.02.2009 N 4-ФЗ,
23. от 05.04.2009 N 41-ФЗ, от 18.07.2009 N 175-ФЗ,
24. от 23.11.2009 N 261-ФЗ, от 17.12.2009 N 319-ФЗ,
25. от 17.12.2009 N 326-ФЗ, от 29.03.2010 N 29-ФЗ,
26. от 05.04.2010 N 40-ФЗ, от 05.04.2010 N 42-ФЗ,
27. от 08.05.2010 N 83-ФЗ, от 04.06.2010 N 118-ФЗ,
28. от 27.07.2010 N 191-ФЗ, от 28.09.2010 N 243-ФЗ,
29. от 04.10.2010 N 261-ФЗ, от 08.11.2010 N 293-ФЗ,
30. от 15.11.2010 N 296-ФЗ, от 15.11.2010 N 297-ФЗ,
31. от 29.11.2010 N 313-ФЗ, от 23.12.2010 N 369-ФЗ,
32. от 23.12.2010 N 376-ФЗ, от 28.12.2010 N 406-ФЗ,
33. от 21.04.2011 N 69-ФЗ, от 27.06.2011 N 157-ФЗ,
34. от 01.07.2011 N 170-ФЗ, от 11.07.2011 N 192-ФЗ,
35. от 18.07.2011 N 224-ФЗ, от 18.07.2011 N 242-ФЗ,
36. от 19.07.2011 N 246-ФЗ, от 25.07.2011 N 263-ФЗ,
37. от 21.11.2011 N 326-ФЗ, от 21.11.2011 N 329-ФЗ,
38. от 21.11.2011 N 331-ФЗ, от 30.11.2011 N 361-ФЗ,
39. от 30.11.2011 N 364-ФЗ, от 07.12.2011 N 417-ФЗ,
40. от 28.02.2012 N 10-ФЗ, от 29.02.2012 N 15-ФЗ,
41. от 23.04.2012 N 34-ФЗ, от 02.05.2012 N 40-ФЗ,
42. от 28.07.2012 N 137-ФЗ, от 01.12.2012 N 210-ФЗ,
43. от 03.12.2012 N 231-ФЗ, от 03.12.2012 N 234-ФЗ,
44. от 03.12.2012 N 244-ФЗ, от 25.12.2012 N 271-ФЗ,
45. от 02.04.2013 N 30-ФЗ, от 05.04.2013 N 55-ФЗ,
46. от 07.05.2013 N 102-ФЗ, от 07.05.2013 N 104-ФЗ,
47. от 07.06.2013 N 117-ФЗ, от 07.06.2013 N 118-ФЗ,
48. от 07.06.2013 N 120-ФЗ, от 02.07.2013 N 176-ФЗ,
49. от 02.07.2013 N 178-ФЗ, от 02.07.2013 N 185-ФЗ,
50. от 30.09.2013 N 264-ФЗ, от 22.10.2013 N 284-ФЗ,
51. от 02.11.2013 N 303-ФЗ, от 25.11.2013 N 317-ФЗ,
52. от 21.12.2013 N 359-ФЗ, от 21.12.2013 N 371-ФЗ,
53. от 28.12.2013 N 416-ФЗ, от 28.12.2013 N 445-ФЗ,
54. от 21.02.2014 N 19-ФЗ, от 12.03.2014 N 28-ФЗ,
55. от 12.03.2014 N 29-ФЗ, от 02.04.2014 N 70-ФЗ,
56. от 27.05.2014 N 136-ФЗ, от 23.06.2014 N 165-ФЗ,
57. от 28.06.2014 N 191-ФЗ, от 21.07.2014 N 255-ФЗ,
58. с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ
59. от 07.06.2000 N 10-П, от 12.04.2002 N 9-П)

Административная реформа

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 131-ФЗ

СПИСОК ИЗМЕНЕНИЙ

(в ред. Федеральных законов от 19.06.2004 N 53-ФЗ,

1. от 12.08.2004 N 99-ФЗ, от 28.12.2004 N 183-ФЗ,
2. от 28.12.2004 N 186-ФЗ, от 29.12.2004 N 191-ФЗ,
3. от 29.12.2004 N 199-ФЗ, от 30.12.2004 N 211-ФЗ,
4. от 18.04.2005 N 34-ФЗ, от 29.06.2005 N 69-ФЗ,
5. от 21.07.2005 N 93-ФЗ, от 21.07.2005 N 97-ФЗ,
6. от 12.10.2005 N 129-ФЗ, от 27.12.2005 N 198-ФЗ,
7. от 31.12.2005 N 199-ФЗ, от 31.12.2005 N 206-ФЗ,
8. от 02.02.2006 N 19-ФЗ, от 15.02.2006 N 24-ФЗ,
9. от 03.06.2006 N 73-ФЗ, от 18.07.2006 N 120-ФЗ,
10. от 25.07.2006 N 128-ФЗ, от 27.07.2006 N 153-ФЗ,
11. от 16.10.2006 N 160-ФЗ, от 01.12.2006 N 198-ФЗ,
12. от 04.12.2006 N 201-ФЗ, от 29.12.2006 N 258-ФЗ,
13. от 02.03.2007 N 24-ФЗ, от 26.04.2007 N 63-ФЗ,
14. от 10.05.2007 N 69-ФЗ, от 15.06.2007 N 100-ФЗ,
15. от 18.06.2007 N 101-ФЗ, от 21.07.2007 N 187-ФЗ,
16. от 18.10.2007 N 230-ФЗ, от 04.11.2007 N 253-ФЗ,
17. от 08.11.2007 N 257-ФЗ, от 08.11.2007 N 260-ФЗ,
18. от 10.06.2008 N 77-ФЗ, от 23.07.2008 N 160-ФЗ,
19. от 25.11.2008 N 222-ФЗ, от 03.12.2008 N 246-ФЗ,
20. от 25.12.2008 N 274-ФЗ, от 25.12.2008 N 281-ФЗ,
21. от 07.05.2009 N 90-ФЗ, от 23.11.2009 N 261-ФЗ,
22. от 28.11.2009 N 283-ФЗ, от 27.12.2009 N 365-ФЗ,
23. от 05.04.2010 N 40-ФЗ, от 08.05.2010 N 83-ФЗ,
24. от 27.07.2010 N 191-ФЗ, от 27.07.2010 N 237-ФЗ,
25. от 28.09.2010 N 243-ФЗ, от 03.11.2010 N 286-ФЗ,
26. от 29.11.2010 N 313-ФЗ, от 29.11.2010 N 315-ФЗ,

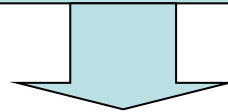
27. от 29.12.2010 N 442-ФЗ, от 20.03.2011 N 38-ФЗ,
28. от 21.04.2011 N 69-ФЗ, от 03.05.2011 N 88-ФЗ,
29. от 11.07.2011 N 192-ФЗ, от 18.07.2011 N 224-ФЗ,
30. от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 18.07.2011 N 243-ФЗ,
31. от 19.07.2011 N 247-ФЗ, от 19.07.2011 N 246-ФЗ,
32. от 25.07.2011 N 263-ФЗ, от 21.11.2011 N 329-ФЗ,
33. от 28.11.2011 N 337-ФЗ, от 30.11.2011 N 361-ФЗ,
34. от 03.12.2011 N 392-ФЗ, от 06.12.2011 N 411-ФЗ,
35. от 07.12.2011 N 417-ФЗ, от 25.06.2012 N 91-ФЗ,
36. от 25.06.2012 N 93-ФЗ, от 29.06.2012 N 96-ФЗ,
37. от 10.07.2012 N 110-ФЗ, от 28.07.2012 N 137-ФЗ,
38. от 16.10.2012 N 173-ФЗ, от 03.12.2012 N 244-ФЗ,
39. от 25.12.2012 N 271-ФЗ, от 30.12.2012 N 289-ФЗ,
40. от 05.04.2013 N 55-ФЗ, от 07.05.2013 N 98-ФЗ,
41. от 07.05.2013 N 102-ФЗ, от 07.05.2013 N 104-ФЗ,
42. от 02.07.2013 N 176-ФЗ, от 02.07.2013 N 185-ФЗ,
43. от 22.10.2013 N 284-ФЗ, от 02.11.2013 N 294-ФЗ,
44. от 02.11.2013 N 303-ФЗ, от 25.11.2013 N 317-ФЗ,
45. от 21.12.2013 N 370-ФЗ, от 28.12.2013 N 396-ФЗ,
46. от 28.12.2013 N 416-ФЗ, от 28.12.2013 N 443-ФЗ,
47. от 02.04.2014 N 70-ФЗ, от 27.05.2014 N 136-ФЗ,
48. от 23.06.2014 N 165-ФЗ от 21.07.2014 N 217-ФЗ,
с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ
от 29.03.2011 N 2-П, от 07.07.2011 N 15-П,
Федеральным законом от 23.06.2014 N 171-ФЗ

продолжение

- в 2004 году внесены изменения в Бюджетный и Налоговый кодексы;
- Федеральный закон от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Направления

- исключение дублирования функций и полномочий федеральных ОИВ;
- организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля;



Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

Министерства

Службы

Агентства

функции контроля и надзора

функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом



Становление системы федеральных органов исполнительной власти

Указ от 30 сентября 1992 г. № 1147	Концепция адм. реформы 1997 г.	Указ от 9 марта 2004 г. № 314
Министерство	Министерство	Министерство
Государственный комитет	Министерство	Министерство
Служба	Служба	Служба
Агентство	Надзор	Агентство
Инспекция		

«человеку, изучающему структуру и работу государственных учреждений», нужно учитывать, что «чиновники в той или иной степени подвержены размножению» и что «численность любого административного аппарата возрастает на определенный процент независимо от необходимого объема работы (если таковая вообще имеется)»

Сирил Паркинсон





Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах (одобрена постановлением Правительства РФ от 22 мая 2004 г. N 249 с изм., внесенными Постановлениями Правительства РФ от 06.04.2011 N 252)

- **Необходимость** - отсутств. среднесрочн. планирования, планирование от базы, отсутствие оценки результата, громоздкость процедуры, формальный характер программно-целевых методов...
- **Направления** –
 - реформа бюдж. классификации (приведение структуры функциональной классификации расходов в соответствие с основными функциями; **использование метода начислений..**);
 - выделение бюджетов действующих и принимаемых обязательств (понятие расходных обязательств);



- **совершенствование программно-целевых методов** бюджетного планирования (предоставление субъектами бюджетного планирования докладов о результатах и основных направлениях своей деятельности, **совершенствование ФЦП и внедрение ведомственных ЦП**);
- упорядочение процедур составления и рассмотрения бюджета;
- Утверждено положение о **ДРОНДах** субъектов бюджетного планирования (документ стратегического характера).



**бюджетное планирование (бюджетирование),
ориентированное на результат - БОР**



Правовое регулирование реформ ГУ

1. Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах"
2. Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах (одобрена постановлением Правительства РФ от 22 мая 2004 г. N 249)
Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"
Постановления Правительства Российской Федерации
 - от 19 января 2005 г. № 30 "О **Типовом регламенте** взаимодействия федеральных органов исполнительной власти"
 - от 28 июля 2005 г. № 452 «О **Типовом регламенте внутренней** организации федеральных органов исполнительной власти»
 - Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. N 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и **административных регламентов предоставления государственных услуг**»

• административная реформа:

(действия, проблемы, задачи, инструменты)

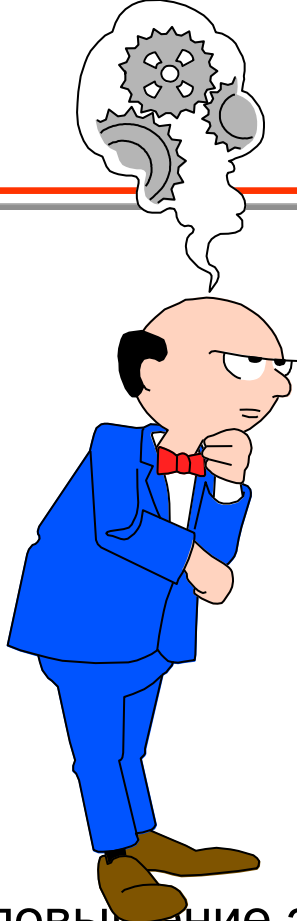
Оперативная составляющая

• **Функциональный анализ ИОВ**

- Выявление избыточных и неисполняемых функций
- Реестры функций и услуг
- Реестры расходных обязательств
- Разделение функций контроля и надзора
- Аутсорсинг
- Построение системы и структуры ИОВ

Институциональная часть

- Нормативное закрепление управленческих процедур:
 - предотвращение появления новых избыточных функций
 - административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг
 - информационная открытость власти



Вместе с тем, не удалось реализовать ряд необходимых структурных преобразований, планировавшихся на 2003-2005 годы, среди которых:

- повышение эффективности государственного управления и качества предоставления публичных услуг, недостаточное участие в процессах модернизации государственного управления субъектов федерации



2005 год – год завершения первого этапа административной реформы

РЕЗУЛЬТАТЫ

ПРОБЛЕМЫ

Проведен анализ функций ФОИВ, подготовлены и частично реализованы предложения по устранению избыточных и дублирующих функций

Проведена реорганизация ФОИВ

Подготовлены предложения по реорганизации сети организаций, подведомственных ФОИВ

Подготовлены ДРОНДЫ ФОИВ

Подготовлены нормативные акты, направленные на обеспечение доступа к информации ФОИВ и ОИВ

Мероприятия по продолжению административной реформы носят инерционный характер

Не созданы механизмы реализации полномочий ОИВ для их работы в новых условиях

Низкая эффективность государственного управления и качества предоставления публичных услуг

Реформа затронула только федеральный уровень исполнительной власти



Стандартные ошибки:

- Попытки скорректировать деятельность, а не изменить
- Неумение фокусироваться на процессах
- Неприятие всех аспектов, кроме перестройки процессов (системы управления, культуры, структуры, ДОУ)
- Игнорирование ценностей и убеждений служащих
- Готовность довольствоваться малым
- Поспешное свертывание
- Оторванность от реалий управленческой деятельности
- Культурные ограничения
- Отсутствие политической воли
- Экономия на ресурсах
- Распыление энергии



Официальная оценка состояния государственного управления в России на конец 2005 года

отрицательная оценка гражданами деятельности государственных служащих (более 71% опрошенных, по данным ФОМ), качества оказываемых государственных услуг (только 14% опрошенных удовлетворены качеством государственных услуг)

запредельные издержки бизнеса на преодоление административных барьеров (по оценкам, в среднем 8,5% выручки малых предприятий) и коррупцию (90-е место наряду с Гамбией, Индией, Мозамбиком, Непалом, Танзанией по индексу восприятия коррупции в 2004 г., по данным Transparency International) (НГ)

низкая эффективности госуправления в международных сопоставлениях (место России по эффективности государственного управления из 209 стран - индекс GRICS - в последней трети рейтинга)



Административная реформа

Проблемы и задачи

В отличие от первого этапа реформы, когда все решения принимались на уровне Президента и Правительства Российской Федерации, второй этап реформы требует огромного количества согласованных и **синхронизированных решений на всех уровнях административной вертикали**

На первый план выдвигается целенаправленное формирование большого количества новых механизмов работы органов исполнительной власти, которое возможно лишь в рамках эффективной системы **управления изменениями** !

Распространение реформы на уровень **субъектов Федерации и органов местного самоуправления** многократно усложняет задачи координации

Новые механизмы не могут быть созданы самими органами исполнительной власти в рамках текущей деятельности и сложившейся линейной структуры управления

Второй этап реформы предполагает вовлечение в этот процесс широкого круга государственных **служащих всех уровней**

Оценка качества принимаемых и реализуемых на втором этапе решений должна осуществляться уже не столько по показателям осуществляемых действий, сколько по **конечным результатам** их воздействия на экономику и социальную сферу

**Проблемы
первого и
задачи
второго
этапа
реформы**



Решение названных проблем требовало скоординированной работы и ресурсов

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВЫБОРА ПРОГРАММНОГО РЕШЕНИЯ

Необходимость централизованного планирования преобразований на всех уровнях

Необходимость координации и контроля из единого центра хода их осуществления и при необходимости оперативной корректировки

Необходимость управления и контроля за ресурсами, направляемыми на осуществление мероприятий

РЕШЕНИЕ



РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ПРОГРАММЫ ИЛИ КОНЦЕПЦИИ



Механизм решения (комплексный проект)



3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р одобрены:

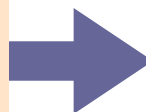
- **Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах**
- **План мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах**



Цели Реформы и критерии и показатели их достижения

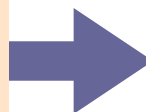
ЦЕЛИ

• Повышение качества и доступности государственных услуг



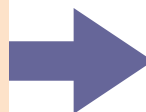
• Повышение степени удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных услуг к 2008 году до 50 %, к 2010 году - не менее чем до 70 %

• Ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования



• Снижение доли издержек бизнеса на преодоление административных барьеров в выручке к 2008 году до 5 %, к 2010 году - до 3 %

• Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти



• Место Российской Федерации в международных рейтингах показателей качества государственного управления



Основные задачи и направления

1. Внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур **управления по результатам**
2. Разработка и внедрение **стандартов государственных услуг**, предоставляемых органами исполнительной власти, а также **административных регламентов** в органах исполнительной власти
3. **Оптимизация функционирования** органов исполнительной власти и введение механизмов **противодействия коррупции** в сферах деятельности органов исполнительной власти



Основные задачи и направления

4. Повышение эффективности **взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества**, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти
5. **Модернизация системы информационного обеспечения** органов исполнительной власти
6. Формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового **обеспечения административной реформы**, совершенствование механизмов **распространения успешного опыта** государственного управления



Этапы реализации концепции административной реформы

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЕ от 9 февраля 2008 г. N 157-р (продлевает действие распоряжения № 1789-р до 2010г.)

• + задачи:

7. "реализация единой вертикально интегрированной автоматизированной системы мониторинга результативности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по достижению важнейших показателей социально-экономического развития Российской Федерации и исполнения ими своих полномочий (ГАС "Управление");

8. создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

9. организация предоставления государственных услуг в электронной форме;



Этапы реализации концепции административной реформы

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЕ от 9 февраля 2008 г. N 157-р (продлевает действие распоряжения № 1789-р до 2010г.)

- "разработка и принятие программ противодействия **коррупции** в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- разработка нормативно-правовой и методической базы предоставления государственных **услуг в электронной форме**;
- переход федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на предоставление государственных услуг с использованием телекоммуникационных технологий;
- организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях предоставления государственных и муниципальных услуг;
- создание **пилотных многофункциональных центров** предоставления государственных и муниципальных услуг на территориях субъектов Российской Федерации;

(2008г.)



Этапы реализации концепции административной реформы

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЕ от 9 февраля 2008 г. N 157-р (продлевает действие распоряжения № 1789-р до 2010г.)

В 2009 - 2010 годах в рамках административной реформы осуществляется работа по следующим направлениям:

создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территориях субъектов Российской Федерации;

переход федеральных органов исполнительной власти на оказание государственных услуг в электронном виде с использованием общероссийского государственного информационного центра.

**(2009-
2010гг.)**



**2010 год - год завершения проекта
под названием**

**«Концепция административной
реформы в Российской
Федерации в 2006-2010 годах»**

(2-го этапа)

**и начало формирования
следующего этапа**



А) Федеральный закон РФ от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

Б) РАСПОРЯЖЕНИЕМ Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р утверждена «Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»



Основные причины низкой эффективности оказания **государственных (муниципальных) услуг**

До реализации данной программы за счет средств бюджета осуществляется **содержание сети** бюджетных учреждений вне зависимости от объема и качества оказанных ими услуг.

У бюджетных учреждений **отсутствуют стимулы** к оптимизации и повышению Эффективности - это вызвано **сметным** финансированием

Большинство бюджетных учреждений характеризуются **высокой** степенью закрытости управления. Многие учреждения фактически «приватизированы» их высшим менеджментом.



Цель и задачи повышения качества государственных (муниципальных) услуг путем реформирования бюджетной сети

Цель – повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг

Задача № 1.

Создание условий и стимулов для более **эффективного** использования бюджетным учреждением **средств**, предоставленных из бюджета

Механизм достижения:

1) Расширение объема прав части бюджетных учреждений (по аналогии с АУ):

- а) переход на субсидии по госзаданию;
- б) устранение субсидиарной ответственности;
- в) полученные доходы поступают в распоряжение бюджетного учреждения.

2) Перевод остальных бюджетных учреждений

в казенные учреждения с

минимальными

правами по распоряжению

Задача № 2.

Создание условий для **органов власти** по оптимизации сети учреждений

Механизм достижения:

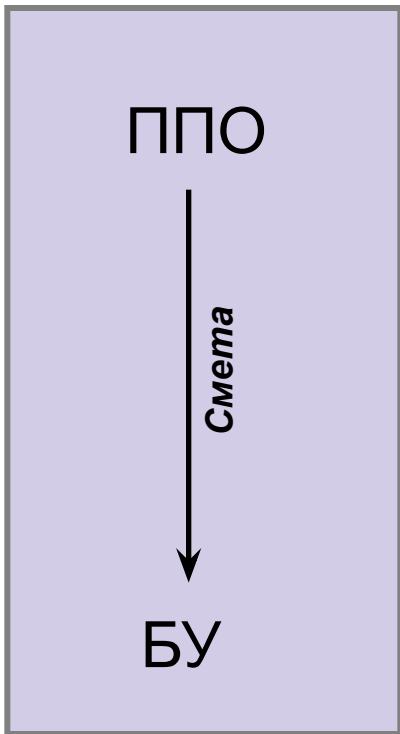
- 1) расширение компетенции ФОИВ по реорганизации, изменению типа и ликвидации подведомственных учреждений;
- 2) установление гарантий сохранения объема бюджетных ассигнований при изменении типа учреждения



Этапы реформы и перспективы

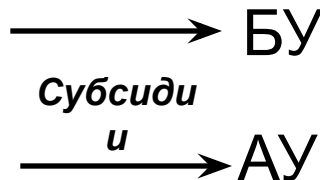
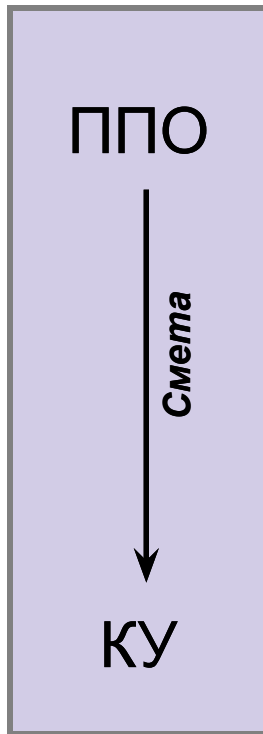
I
Настоящее время

Было



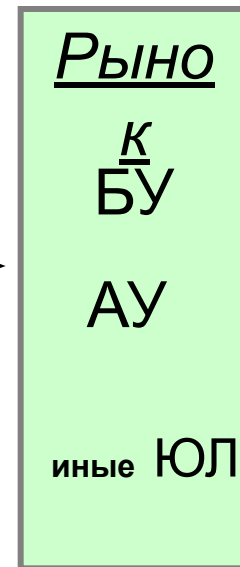
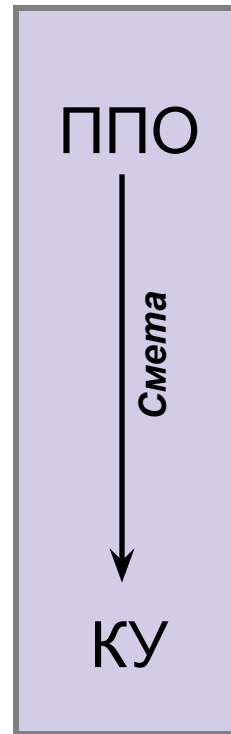
II

Федеральный закон № 83-ФЗ



III

Возможная перспектива



Обозначения:



Публично-правовое образование

БУ

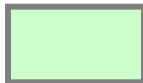
-

Бюджетное учреждение

КУ

-

Казенное учреждение



Рынок

Иные ЮЛ

-

Иные юридические лица



Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (расп. Правит. РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р)

Важнейшим направлением программы является: повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) **услуг**

Целями данного направления Программы являются: **(это 83-ФЗ)**

1. повышение доступности и качества государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах;
2. привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;
3. создание условий для оптимизации бюджетной сети;
4. развитие материально-технической базы государственных (муниципальных) учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;
5. снижение неустановленных видов оплаты услуг государственных (муниципальных) учреждений;
6. внедрение в деятельность государственных (муниципальных) учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить 3 взаимосвязанные задачи:

1. **совершенствование правового статуса государственных (муниципальных) учреждений;**
2. **внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг;**
3. **повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих государственные (муниципальные) услуги, для потребителей этих услуг.**



Дополнительный материал (2.2 и 2.3)

3-ий этап 2010- ...



4.

А) Федеральный закон РФ от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

Б) РАСПОРЯЖЕНИЕМ Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р утверждена «Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»



3-ий этап 2010- ...



А) «Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011- 2013 годы» (Распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011 г. N 1021-р)

Б) Федеральный закон РФ от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»



A) Содержание Концепции

I. Основные итоги административной реформы в Российской Федерации, проведенной в 2006 - 2010 годах

II. Цели и задачи настоящей Концепции

- повышение качества и доступности государственных услуг;
- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.

III. Взаимосвязь настоящей Концепции с другими направлениями развития и реформирования

государственного управления

IV. Общесистемные меры снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных **услуг**

V. Оптимизация осуществления функций органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

VI. Отраслевые меры по совершенствованию разрешительной и контрольно-надзорной деятельности

VII. Механизмы реализации настоящей Концепции

VIII. Показатели достижения целей настоящей Концепции



«Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы» (Распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011 г. N 1021-р (продолжение))

IV. Общесистемные меры снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг

1. Совершенствование системы лицензирования
 2. Совершенствование системы аккредитации
 3. Совершенствование системы уведомительного порядка осуществления предпринимательской и профессиональной деятельности
 4. Совершенствование системы государственного контроля и надзора
 5. Развитие и внедрение механизмов саморегулирования
 6. Оптимизация предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций)
- Разработка и утверждение административных регламентов
- Формирование реестров государственных и муниципальных услуг (функций)
 - Оптимизация предоставления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления платных услуг
 - Оптимизация оказания услуг, которые являются необходимыми
 - и обязательными для предоставления государственных услуг
 - Услуги, предоставляемые государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащие включению в реестр государственных и муниципальных услуг (функций) и предоставлению в электронной форме
 - Комплексная оптимизация государственных и муниципальных услуг
 - 7. Мониторинг качества и доступности государственных и муниципальных услуг
8. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах



V. Оптимизация осуществления функций органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

1. Оптимизация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при помощи внедрения современных информационных коммуникационных технологий
 - Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме
 - Применение системы межведомственного электронного взаимодействия
 - Использование информационных ресурсов, определенных как базовые, при предоставлении государственных и муниципальных услуг
2. Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и формируемых ими информационных ресурсах
Создание сети центров телефонного обслуживания граждан и организаций
3. **Совершенствование системы оценки регулирующего воздействия**
4. Развитие механизмов досудебного обжалования
5. Оптимизация численности государственных и муниципальных служащих



Краткое содержание:

- Регламентирована деятельность государственных и муниципальных органов, осуществляемая по запросам заявителей в пределах полномочий этих органов ("предоставление государственных и муниципальных услуг")
- Установлены требования к взаимодействию государственного или муниципального органа с заявителем, в качестве которых определен запрет требовать от заявителя документов и информации, не предусмотренных законом либо находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, а также требовать от заявителя согласований, связанных с обращением в иные государственные и муниципальные органы.
- Определена возможность и порядок установления платы за предоставление государственных и муниципальных услуг.



Краткое содержание (продолжение):

- Установлены требования к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.
- Отдельные главы Закона регулируют порядок предоставления государственных и муниципальных услуг в "**многофункциональных центрах**", действующих по соглашению с государственными и муниципальными органами, а также организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных **электронных карт**, удостоверяющих права пользователя картой на получение государственных и муниципальных услуг.



Законодательная основа разработки административных регламентов

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от **7 июля 2010** г. № 210-ФЗ, появилось нормативно закрепленное определение регламента:

Административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий **порядок** предоставления государственной или муниципальной услуги и **стандарт** предоставления государственной или муниципальной услуги



В соответствии с **требованиями 210-ФЗ** и Постановления Правительства РФ **№ 373** регламент услуги должен включать следующие разделы:

- а) общие положения;
- б) стандарт предоставления муниципальной услуги;
- в) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;
- г) формы контроля за исполнением регламента услуги;
- д) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также их должностных лиц.



В соответствии с **частью 6 статьи 7** Федерального закона № 210-ФЗ органы власти могут потребовать от заявителя лишь следующие документы:

- 1) документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, в том числе военнослужащих, а также документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина, лица без гражданства, включая вид на жительство и удостоверение беженца;
- 2) документы воинского учета;
- 3) свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния;
- 4) документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства или по месту пребывания;
- 5) документы, подтверждающие предоставление лицу специального права на управление транспортным средством соответствующего вида;
- 6) документы, подтверждающие прохождение государственного технического осмотра (освидетельствования) транспортного средства соответствующего вида;
- 7) документы на транспортное средство и его составные части, в том числе регистрационные документы;
- 8) документы о трудовой деятельности, трудовом стаже и заработке гражданина, а также документы, оформленные по результатам расследования несчастного случая на производстве либо профессионального заболевания;
- 9) документы о соответствующих образовании и (или) профессиональной квалификации, об ученых степенях и ученых званиях и документы, связанные с прохождением обучения, выдаваемые организациями, осуществляющими образовательную деятельность;
- 10) справки, заключения и иные документы, выдаваемые организациями, входящими в государственную, муниципальную или частную систему здравоохранения;
- 11) документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации, переданные на постоянное хранение в государственные или муниципальные архивы;
- 12) решения, приговоры, определения и постановления судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- 13) учредительные документы юридического лица;
- 14) решения, заключения и разрешения, выдаваемые органами опеки и попечительства в соответствии с законодательством Российской Федерации об опеке и попечительстве;
- 15) правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- 16) документы, выдаваемые федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы;

Межведомственное информационное взаимодействие - осуществляемое в целях предоставления государственных и муниципальных услуг **взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных или муниципальных услуг, иными государственными органами, органами местного самоуправления, многофункциональными центрами; (СМЭВ?)**





Понятия, связанные с межведомственным взаимодействием:

ТКМВ - это технологическая карта межведомственного взаимодействия.

ТКМВ содержит описание порядка предоставления муниципальной услуги, сведения о составе документов, необходимых для предоставления услуги, сведения о контрагентах, формах и содержании межведомственного взаимодействия в рамках предоставления услуги, планы внесения изменений в правовые акты с целью снятия правовых препятствий для перехода на межведомственное взаимодействие, а также планы технической реализации межведомственного взаимодействия.

Межведомственный запрос - документ на бумажном носителе или в форме электронного документа о представлении документов и информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, направленный органом, предоставляющим муниципальную услугу, либо многофункциональным центром в государственный орган, орган местного самоуправления, подведомственную государственному органу или органу местного самоуправления организацию, участвующую в предоставлении муниципальных услуг, на основании запроса заявителя о предоставлении муниципальной услуги и соответствующий требованиям, установленным статьей 7.2 Федерального закона № 210-ФЗ;



Связь административных регламентов с должностными регламентами (инструкциями)

- Задача регламентации состоит в разработке детальной системы предписаний по отношению к срокам, содержанию работ, критериям принятия решений на каждом шаге административного процесса, если рассматривается административный регламент исполнения функции, или системы предписаний к действиям в рамках должности
- **Должностной регламент (инструкция)** должен представлять собой технологию исполнения операций для каждого служащего, отражать, в первую очередь, процедуры и сроки выполнения должностных обязанностей



1) Услуга - результат непосредственного взаимодействия исполнителя и потребителя, а также собственной деятельности исполнителя по удовлетворению потребности потребителя.

Примечание. По функциональному назначению услуги, оказываемые населению, подразделяют на две группы:

- **материальные услуги**, обеспечивающие восстановление (изменение, сохранение) потребительских свойств изделий или изготовление новых изделий по заказу граждан, а также перевозку грузов и людей. В частности, к материальным услугам могут быть отнесены бытовые услуги, связанные с ремонтом и изготовлением изделий, жилищно - коммунальные услуги, услуги общественного питания, услуги транспорта и т.д.;

- **социально - культурные услуги**, обеспечивающие поддержание и восстановление здоровья, духовное и физическое развитие личности, повышение профессионального мастерства. В частности, к социально - культурным услугам могут быть отнесены медицинские услуги, услуги культуры, туризма, образования и т.д.

Качество услуги - совокупность характеристик услуги, определяющих ее способность удовлетворять установленные или предполагаемые потребности потребителя.

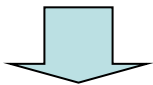
Государственная/муниципальная услуга в сфере:

бюджетных правоотношений

Статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2) государственные (муниципальные) услуги (работы) (действующая до 1.01.2011 г. редакция) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными юридическими лицами

государственные (муниципальные) услуги (работы) (редакция ФЗ от 8.05.2010 №83-ФЗ) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами



Для услуг учреждений не обязательно наличие заявительного порядка

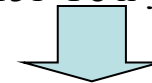
Не нужен административный регламент

деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления)

Ст. 2 ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

3) Государственная услуга- деятельность по реализации функций органа государственной власти (органа государственного внебюджетного фонда, органа МСУ при осуществлении отдельных государственных полномочий), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги

Муниципальная услуга - деятельность по реализации функций органа МСУ, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа МСУ, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с ФЗ от 6.10. 2003 №131-ФЗ и уставами муниципальных образований



Для услуг органов власти (МСУ) не обязательно формирование задания

Определение услуги

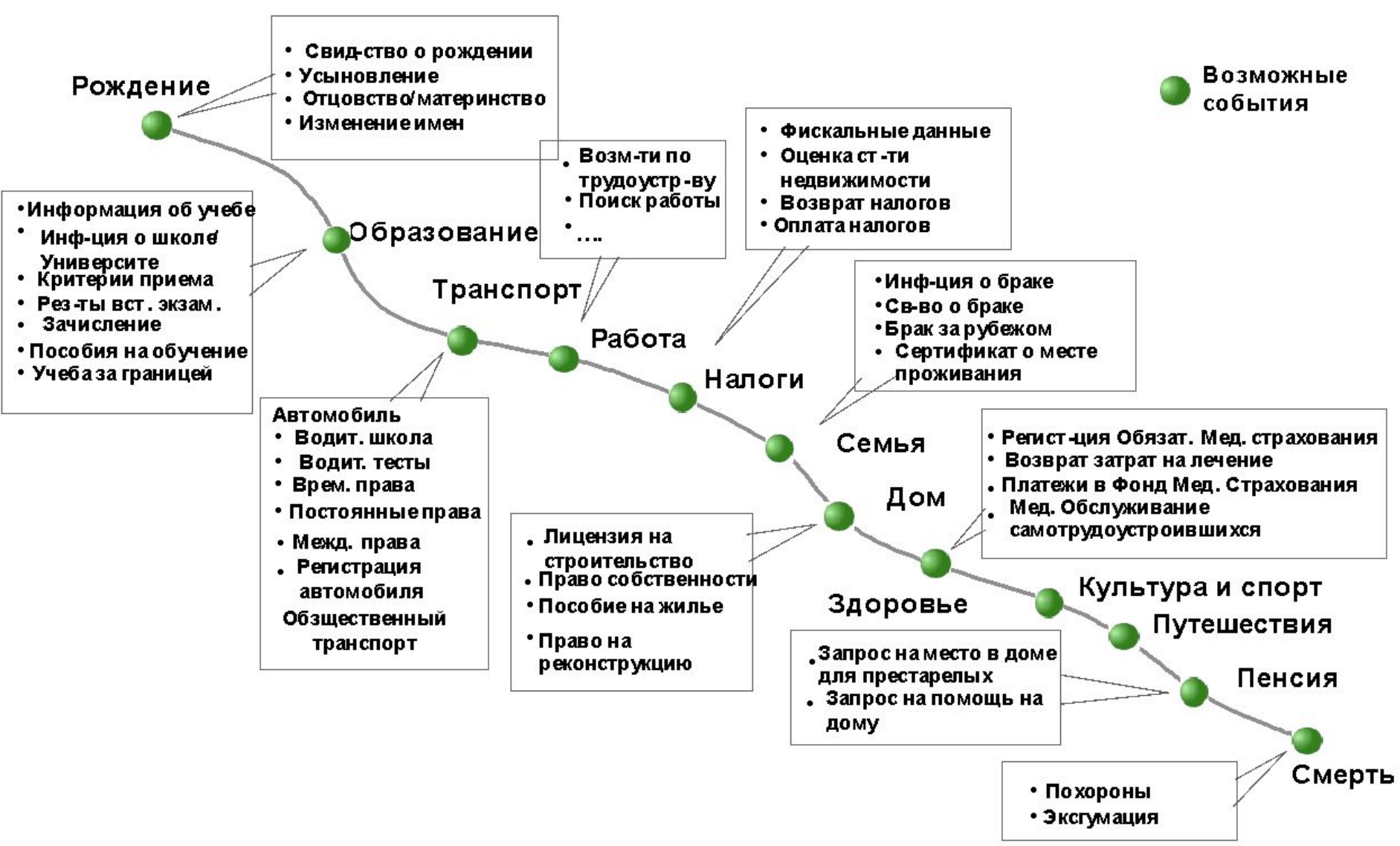
Полномочие – это официально предоставленные права и обязанности деятельности

Функция – это деятельность, круг действий в рамках конкретного полномочия

Услуга – это **непосредственный результат** деятельности (реализации полномочия или исполнения функции) органа государственной власти (местного самоуправления), государственного (муниципального) учреждения



Предоставления государственных услуг с точки зрения «жизненных эпизодов» и «бизнес-ситуаций» - основа реализации принципа «одного окна»



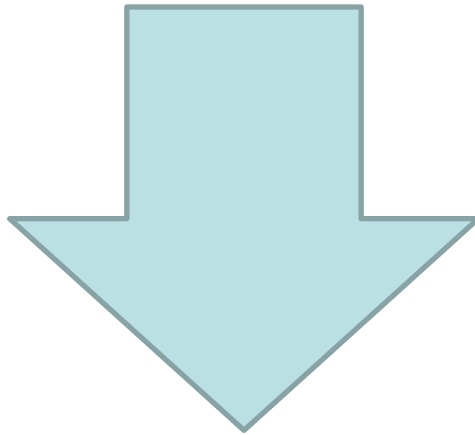


«Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р

- «...В тех сферах, где органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельно определяют правила своей деятельности, **федеральное регулирование**, как правило, должно **определять их общую методологию, направления развития и основы взаимодействия**».



- **Основные документы и этапы административной реформы в РФ**





1-ый этап 2003 - 2005



■ Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824
«О мерах по проведению административной
реформы в 2003 - 2004 годах» (*определил пять
направлений*)



■ Постановление Правительства РФ от 22 мая
2004 г. N 249 «Концепция реформирования
бюджетного процесса в Российской Федерации в
2004-2006 годах» (*внедрение элементов БОР,
совершенствование программно-целевых методов...*)



2-ой этап 2006-2010 (комплексный проект)



3. Распоряжение Правительства

Российской Федерации от 25 октября 2005 г.
№ 1789-р

Концепция административной реформы в
Российской Федерации в 2006-2008(10) годах
(сначала 6-ть, а потом ещё 3 направления)



3-ий этап 2010-

А) Федеральный закон РФ от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

Б) РАСПОРЯЖЕНИЕМ Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р утверждена «Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»

4.



3-ий этап 2010- ...



А) Федеральный закон РФ от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Б) «Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011- 2013 годы» (Распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011 г. N 1021-р)



Развитие нормативно-правовой базы административной реформы в РФ (3-ий этап 2010- ...)

Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 N 2593-р
<Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года>

Перечень НПА:

Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2013 N 2516-р
<Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде>
Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 320 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"
Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 310 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации....."



P.S. Мнение зарубежных коллег



Несколько иной формат осознания необходимости изменений (инноваций) в гос.управлении и их осуществлении.

Создан (13 июля 2016 г.) **Совет** при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Резюме Президента: «**Нам нужны не размытые, непонятные даже специалистам критерии развития, а ясные и чёткие понятия того, что мы должны сделать, к чему прийти и какие задачи мы должны решить, – с полной персонификацией ответственности за это достижение или, наоборот, за отсутствие результатов. Это принципиально важная вещь**».



Кроме того, текущей
деятельностью в этой
проблематике занимается
Президиум данного Совета,
возглавляемый Д.А.
Медведевым.

**Тема: «Административная реформа в
Российской Федерации:
предпосылки, основные
направления, инновации в
деятельности органов власти»**

Спасибо за внимание.

Почти все.

