

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ



СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ



**СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКО
Е
ПЛАНИРОВАНИЕ**



**ТЕРРИТОРИАЛЬН
ОЕПЛАНИРОВАН
ИЕ**

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛИТЕТА

**комплексный процесс изменений в
экономике и социальной сфере
муниципального образования,
нацеленный на улучшение качества
жизни местного сообщества**

АЛГОРИТМ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СЭР:

Разработка
социально-
экономической
политики

Планирование
СЭР

Реализация
планов развития

Качественная муниципальная среда

=

совокупность благоприятных условий для жизни населения и
деятельности хозяйствующих субъектов

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В МО

Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации МСУ в РФ»

Федеральный закон № 172 «О стратегическом планировании в РФ» (глава II)

Бюджетный кодекс РФ

Устав муниципального образования

Документы СЭР муниципального образования

- **Прогноз СЭР**
- **Стратегия СЭР**
- **Программа СЭР**
- **Муниципальные целевые программы**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28 ИЮНЯ 14 № 172-ФЗ «О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ В РФ»

Прогноз СЭР

Документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных предположений о направлениях и ожидаемых результатах СЭР МО на среднесрочный или долгосрочный периоды

Стратегия СЭР

Документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления СЭР МО на долгосрочный период

Муниципальная программа

Документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосодействующих по заданным задачам осуществлению, исполнению и ресурсам и обеспечивающих эффективное достижение целей и задач СЭР МО

ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ СЭР:

Организационный этап

Аналитический этап

Подготовка концепции

Разработка стратегических и приоритетных направлений
СЭР

Утверждение и реализация Стратегии



Цели
основные
принципы
стратегии

Проблемы и
конкурентные
преимущества
развития МО

Стратегические
и приоритетные
направления
развития

Цель, задачи,
механизмы
реализации,
прогноз СЭР в
рамках каждого
направления

Ключевые
показатели

Структура
управления
реализацией
стратегии

Мониторинг и
ресурсное
обеспечение
реализации
стратегии

Элемент
Стратегии
и СЭР



Затягивание процесса
принятия документов
некомпетентными
образцами

Нехватка
квалифицированных
кадров

**Проблемы,
связанные с
подготовкой и
реализацией
документов СЭР**

Занижение задачи в
документах СЭР

Отсутствие четких
механизмов реализации
поставленных задач

ПЛАНИРОВАНИЕ СЭР В Г. ПЕРМИ

1. Программа разработки концепции и стратегии развития г. Перми до 2015 года (принята в 2002)

2. Основные направления СЭР г. Перми на среднесрочную перспективу 2004 – 2006 (2006 – 2008, ...)

3. **Стратегия СЭР муниципального образования г. Пермь до 2030 г.** (принята в 2014)

4. Постановление администрации Перми от 23 апреля 2010 № 207 «О Порядке разработки прогноза СЭР г. Перми на очередной фин. год и плановый период»

• **Прогноз СЭР на 2015 и до 2017** (до этого – на 2014 и до 2016)

5. План мероприятий по реализации Стратегии СЭР г. Перми на 2016 и до 2020 (утвержден 26.04.2016).



ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ



ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ:

**планирование пространственного
развития территории
муниципалитета в целях организации
комфортной среды обитания и
ведения хозяйственной
деятельности**

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ВКЛЮЧАЕТ:

Функциональное зонирование

Зоны планируемого размещения объектов
капитального строительства

Последовательность действий (власть –
бизнес – общество) по простр. развитию
МО

Бюджетные инвестиции в объекты
капитального строительства

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РФ:

1. Федеральный Закон № 131 (ст. 14, 15, 16)
2. Градостроительный кодекс РФ
3. Федеральные законы РФ и законы субъектов РФ
4. Документация муниципального образования:
 - ▶ Генплан П, ГО
 - ▶ Схема территориального планирования МР
 - ▶ Мастер-план
 - ▶ Правила землепользования и застройки
 - ▶

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ ТП МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Генплан (П, ГО):

- ▶ Зоны планируемого размещения объектов
- ▶ Устанавливаются и изменяются границы н/п
- ▶ Утверждается функциональное зонирование

Схема ТП (МР):

- ▶ Территории перспективного размещения объектов
- ▶ Устанавливаются и изменяются границы поселений
- ▶ Функциональные зоны используются как дополнительная информация для обоснования решений

Процесс разработки и утверждения плана территориального развития МО:

1. Техническое задание (местный орган ТП)

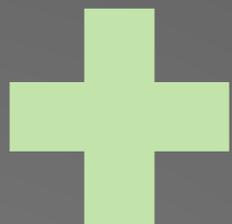
2. Проект (специальная комиссия)

3. Государственная экспертиза проекта

4. Обсуждение проекта (публичные слушания)

5. Утверждение представительным органом

**ТЕКСТОВАЯ
ЧАСТЬ**



**ДОКУМЕНТ
Ы ТП**

**ГРАФИЧЕСКАЯ
ЧАСТЬ**

ПРОБЛЕМЫ

ТП

Кризис ЖКХ

Устаревшая строительная
документация

Не учитывается безопасность
населения

Проблема бытовых отходов

Отсутствие квалифицированных
специалистов

ВЗАИМОУВЯЗКА КОМПЛЕКСНЫХ ПРОГРАММ СЭР И ДОКУМЕНТОВ ТП:

- ▶ Цели и задачи ТП = цели и приоритеты СЭР МО
- ▶ При разработке док-тов ТП учет инвестиционных проектов СЭР по освоению земель
- ▶ В 1-ую очередь определение территорий для решения текущих задач СЭР
- ▶ Использование аналитических и прогнозных данных, подготовленных в ходе разработки Стратегии СЭР
- ▶ При наличии градостроительных ограничений: либо их ликвидация, либо корректировка в Стратегии СЭР
- ▶ В подготовке ТП должны принимать участие рук-ли и специалисты муниципалитета + соседних МО

ДОКУМЕНТЫ ТП В Г. ПЕРМИ

- ▶ Генплан г. Перми (с конца 2010 г.)
- ▶ Мастер-план (2010)
- ▶ Правила землепользования и застройки (2007)
- ▶ Карта градостроительного зонирования
- ▶ Местные нормативы градостроительного проектирования (2012)

1971 - 1988

- Проект Института «Гипрогор» (Ленинград)

1988

- Пермгражданпроект (изменение проекта планировки центральной части)

**ГЕНПЛАН
Ы**

Г. ПЕРМИ

2004 - 2007

- НПИ пространства для развития «ЭНКО» (СПб)
- Отменен решением городского суда

С 17.12.2010

- **КСАР Architects&Planners (Нидерланды)**
- **Финская и нидерландская компании**
- **Бюро городских проектов г. Перми**

КРИТИКА ГЕНПЛАНА Г. ПЕРМИ:

- ▶ Слишком дорогостоящий
- ▶ Идея ограничения этажности в ряде районов города
- ▶ Идея компактного города, НО! речь об изменении границ не идет
- ▶ Отказ от освоения правого берега р. Кама
- ▶ Призыв «пересаживаться в общественный транспорт» не решит проблемы с автомобилями
- ▶