



Региональная политика США

ВЫПОЛНИЛА: СМИРНОВА П. С.
ГРУППА: 313833/1

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ: ПОПОВ Д. Г.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

- ▶ **Региональная политика** – государственная политика в отношении крупных территориальных общин, учитывающая их геополитические, исторические, социокультурные и экономические особенности. Государственная политика, направленная на сглаживание социально-экономических диспропорций развития регионов. Выделяется перераспределительная и стимулирующая региональная политика. Перераспределительная региональная политика направлена на финансовую помощь депрессивным территориям за счет регионов-доноров. Широкое распространение получили различного рода налоговые и другие преференции, что часто усиливает дефицит государственного бюджета. Стимулирующая региональная политика поощряет самостоятельное развитие. Такая политика характерна преимущественно для высокоразвитых государств и основывается на принципе субсидиарности (принцип субсидиарности - в общественных отношениях приоритет прав и интересов личности перед правами и интересами любой общности). Современная региональная политика является важнейшим инструментом согласования государственных и местных интересов, достижения оптимального соотношения между экономической эффективностью и социальной справедливостью.
- ▶ **Региональная политика США** – классический пример стимулирующей политики, поощряющей самостоятельное развитие регионов. Благодаря такой политике Калифорния превратилась из удаленного штата «Дикого Запада» в мировой центр высоких технологий. ВВП штата сопоставим с крупнейшими мировыми державами. В отношении депрессивных регионов применяется финансовая помощь из федерального бюджета или создаются предпринимательские зоны с преференциальным режимом. Американский опыт опроверг представления о географической периферии. Здесь человеческая энергия оказалась способной превратить периферию в мировой полюс в созданном информационном пространстве Интернета.

Цели и задачи региональной ПОЛИТИКИ

Совершенно очевидно, что цели и задачи региональной политики (равно как и ее формы и методы) различных государств не могут совпадать и варьируют в весьма широких пределах. Метод программно-целевого управления является одним из главных средств осуществления региональной политики развитых зарубежных стран и представляет собой систему централизованных и децентрализованных среднесрочных и долгосрочных программ развития, активно влияющих на формирование территориальной структуры хозяйства. Вместе с тем существуют общие, генерализованные цели, присущие региональной политике практически всех без исключения стран, ее реализующих. Это прежде всего:

- ▶ создание и упрочение единого экономического пространства и обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ государственности (федерализма в полиэтнических, федеративных государствах);
- ▶ относительное выравнивание условий социально-экономического развития регионов;
- ▶ приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение для государства;
- ▶ максимальное использование природных, в т. ч. ресурсных особенностей регионов;
- ▶ предотвращение загрязнения окружающей среды, экологизация регионального природопользования, комплексная экологическая защита регионов и др.

Этапы развития региональной политики – Первая мировая война

Определенным этапом в развитии региональной политики США стала первая мировая война. Бурный рост промышленности ускорил рост территориальных диспропорций, привел к затуханию некоторых ранее процветавших индустриальных очагов, привел в движение массу мигрантов (особенно чернокожих) и т. д.

В 1922 г. в стране создается Государственный комитет планирования городов, в задачи, которого входило предотвращение стихийного роста крупных городов. (Осязаемых результатов комитету добиться не удалось, зато были созданы многие транспортные коммуникации между штатами и выработана база методических приемов планирования).



Этапы развития региональной политики – Великая депрессия

Великая экономическая депрессия 30-х гг. востребовала накопленный опыт и побудила федеральное правительство принять целый ряд административных и законодательных актов, с целью поддержки депрессивных регионов, охваченных массовой безработицей.



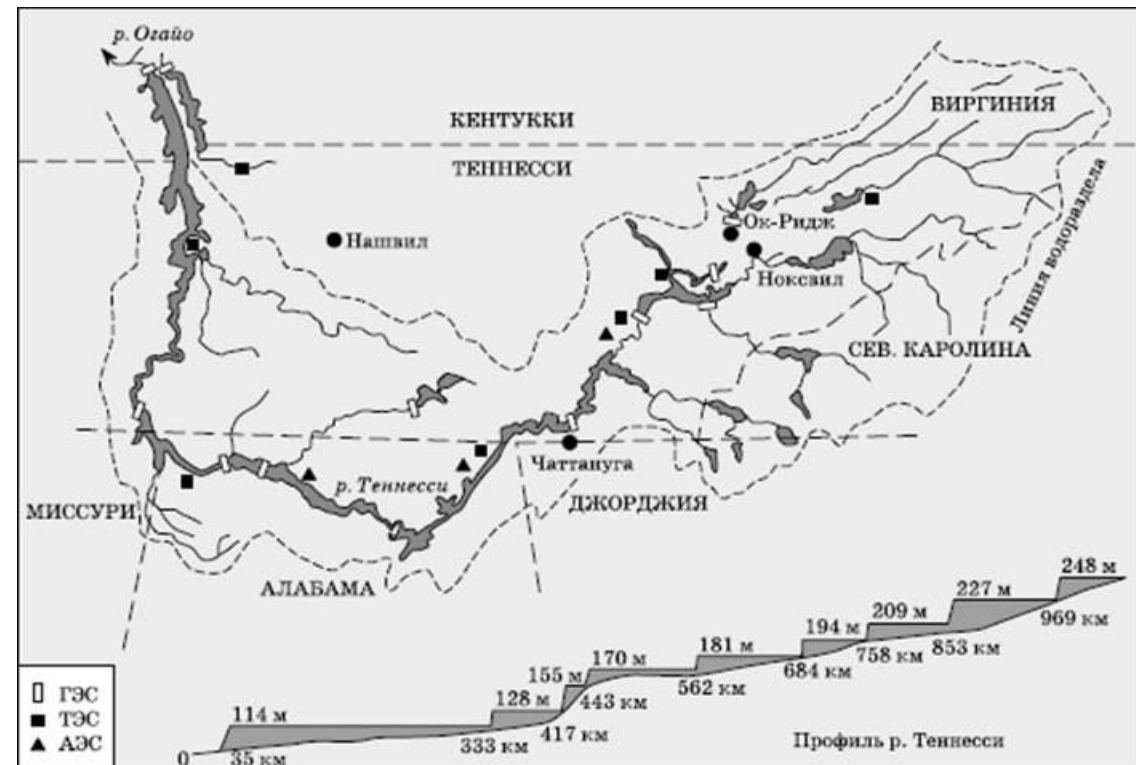
Этапы развития региональной политики – Великая депрессия

Конгресс США утвердил более 60 «антикризисных» законов, в том числе закон «О восстановлении национальной промышленности», содержащий элементы региональной стратегии, а также закон о создании Национального Совета промышленного планирования и государственных предприятий при министерстве внутренних дел. Последний ориентировал усилия правительства на развитие следующих четырех типов проблемных регионов:

- ▶ депрессивные регионы южной части Аппалачей с массовой безработицей, пришедшие в упадок вследствие закрытия убыточных шахт;
- ▶ депрессивные регионы Юго-Востока, охваченные кризисом местного хлопководства;
- ▶ индустриальный регион Великих Озер с быстро деградирующими антропогенными ландшафтами;
- ▶ равнинные регионы восточнее Скалистых гор, подверженные сильной ветровой и водной эрозии.

Этапы развития региональной политики – Великая депрессия

Конкретным вкладом в развитие экономики отсталых регионов стало осуществление известного проекта, связанного с комплексным освоением бассейна р. Теннесси. Специальным законом была учреждена Государственная корпорация долины р. Теннесси (ТВА), ставшая самой крупной хозяйственной государственной организацией США с огромным уставным капиталом. Основой комплексной программы ТВА явилась энергетика (лишь гидроэнергетический комплекс насчитывает 27 плотин: 9 на р. Теннесси и 18 на ее притоках). В течение трех десятилетий экономика бассейна Теннесси имела наивысшие в США темпы роста, а сама территория превратилась в высокоразвитый регион с диверсифицированной отраслевой структурой.



Этапы развития региональной политики – Вторая мировая война

Новый всплеск региональной деятельности федерального правительства приурочен ко второй мировой войне. Больших размеров достигли государственные расходы на военные контракты, на научно-исследовательские работы, строительство военных баз, испытательных центров и полигонов в горах и безлюдных пустынях. В частности, были ассигнованы миллиарды долларов на развитие экономики Тихоокеанских штатов, которое предусматривало: развитие портов Сан-Франциско, Сиэтл, Сан-Диего; строительство государственных заводов; создание крупных исследовательских лабораторий; реконструкцию городов; сооружение аэродромов; возведение гидросооружений в Калифорнийской долине и на р. Колумбия; субсидии университетам для исследовательских работ и т. д. Государственное регулирование нового строительства отчасти облегчалось тем обстоятельством, что свыше половины всей земельной площади западных штатов (преимущественно малопригодные для земледелия горные и пустынные территории) является собственностью федерального правительства.



Этапы развития региональной политики – Последующие годы

Однако в последующие годы крупномасштабное вмешательство США в региональное развитие стало резко ослабевать.

«Целью нашей администрации, - говорил Р. Рейган, - было обеспечить Америке новый прогресс, а всем ее гражданам - новые возможности. Способ достижения этой цели - один: освободить личность, отменить регулирование рынка, ограничить размеры правительственного аппарата и власть федерального правительства.... Моей первой и самой главной задачей было улучшить функционирование экономики путем сокращения роли федерального правительства во всех его многообразных измерениях. Мы должны оставить частной инициативе все функции, которые индивидуумы могут реализовать сами» (1982).



Этапы развития региональной политики – Последующие годы

К концу 70-х годов был достигнут предел расширения экономической роли государства вообще и в региональном регулировании экономики в частности. А затем стали отчетливо просматриваться тенденции децентрализации и ограничения государственного вмешательства в воспроизводство. Наметилось даже сокращение относительного объема федерального (и государственного) бюджета в экономике.

Однако, как известно, не существует жесткой, прямолинейной связи между объемами прямого государственного финансирования и масштабами проведения региональной политики. Существенную роль в сохранении и использовании накопленного опыта региональной деятельности в США играет трансформированная налоговая система, кредитно-денежные стимулы на местном уровне и т. д. С известной долей условности можно утверждать, что после того, как федеральная власть устранила или, по крайней мере, «смягчила» наиболее резкие региональные контрасты на макроуровне, инициатива перешла к местным органам власти.

Этапы развития региональной политики – Последующие годы

Характерной особенностью американского государственного механизма является сильная децентрализация власти. Целый ряд полномочий и сфер деятельности передан на местный уровень и осуществляется без какого бы то ни было вмешательства со стороны федерального правительства и правительств штатов.

В конце 90-х годов в США насчитывалось более 80 тысяч местных единиц управления. Это - графства, муниципалитеты, тауншипсы, тауны, школьные округа, специальные округа, причем первые четыре из них реально осуществляют управление на местах, последние два выполняют одну или ограниченное число функций). Местные органы управления функционируют на прочной финансовой базе, что обеспечивает им административно-хозяйственную независимость (2/3 их общих доходов составляют местные поступления, а 1/3 они получают за счет передачи средств из бюджетов штатов и федерального бюджета).

Таким образом, местные органы власти США не только имеют реальные рычаги для регионального планирования на локальном уровне (микроуровне), но и эффективно пользуются ими: строят шоссе и аэропорты, системы водоснабжения и канализации, ведут жилищное строительство, разбивают парки и места отдыха и т. д. В этой связи, тезис о том, что масштабы государственного вмешательства США в региональное развитие незначительны, нуждается в уточнении.

Реализация региональной политики

Основной формой реализации региональной политики в США являются различного рода целевые региональные программы. Общегосударственные региональные программы рассматриваются на уровне федеральной законодательной и исполнительной власти США и финансируются из федерального бюджета.



Используемая литература

- ▶ Дергачев В. А., Геополитика. Русская геополитическая энциклопедия, 2010 [Электронный ресурс] / В. А. Дергачев. Режим доступа: <http://dergachev.ru/Russian-encyclopaedia/index.html>
- ▶ Уткин Э. А., Денисов А. Ф., Государственное и региональное управление: Учебное пособие, ИКФ «ЭКМОС», 2002
- ▶ Гладкий Ю. Н., Чистобаев А. И., Основы региональной политики: Учебник - СПб.: Изд-во Михайлова В. А., 1998
- ▶ Любовный В.Я., Зайцев И.Ф., Воякина А.Б., Целевые программы развития регионов: рекомендации по совершенствованию разработки, финансирования и реализации, 2000