

**К Д Р - 2020**

**Концепция долгосрочного  
социально-экономического развития  
Российской Федерации  
на период до 2020 года**

Утверждена

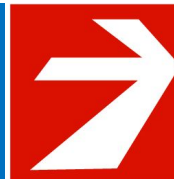
*Распоряжением Правительства РФ  
от 17.11.2008 №1662-р*



**Россия-2020: Концепция обеспечения  
экономического лидерства**

Министр экономического развития Российской Федерации Э.С.  
Набиуллина

Москва, 1 октября 2008 г.



- Долгосрочные вызовы:
  - изменение характера глобализации
  - новая технологическая волна
  - возрастание роли человеческого капитала в экономическом развитии
  - исчерпание источников экспортно-сырьевого типа развития

КДР-2020

- Кратко- и среднесрочные вызовы
  - мировой финансовый кризис – **необходимо принятие комплекса краткосрочных мер по повышению устойчивости российской финансовой системы и экономики в целом**

Ориентация политики на стратегические цели развития  
Формирование долгосрочных «правил игры», необходимых для принятия решений экономическими агентами

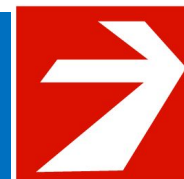


Привлекательная для жизни

- **высокий уровень жизни**
- **кратное увеличение доли среднего класса**
- **доступность качественных услуг образования и здравоохранения**
- **комфортные условия проживания**
- **новый образ российских регионов**
- **развитые демократические институты**

Инновационная

- **5-10%-ая доля на рынках высокотехнологичных товаров и интеллектуальных услуг по 8-10 позициям**
- **Ведущие позиции в фундаментальных и прикладных научных разработках и связанных с ними технологиях**



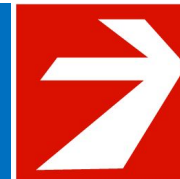
Глобально  
конкуренто  
способная

- кратный рост производительности труда
- энергоемкость – снижение до 1.7 раз
- высокая конкурентность рынков
- географическая и продуктовая диверсификация экспорта
- Россия – логистический узел в глобальной энергетической инфраструктуре
- крупнейшая транзитная страна

Статус  
одного из  
мировых  
лидеров

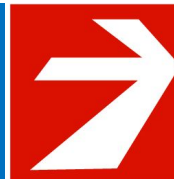
- лидерство России в интеграционных процессах на евразийском пространстве
- устойчивость связей с мировыми экономическими центрами
- активная роль в выработке экономического миропорядка
- ключевой участник выработки правил функционирования глобальных энергетических рынков
- высокий уровень национальной безопасности и обороноспособности

# Россия 2020: образ страны

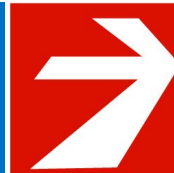


МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

|  | 2007 | КДР-2020  |
|--|------|-----------|
| ВВП на душу населения по ППС (тыс.долл.)                                   | 13,9 | 30        |
| Средняя продолжительность жизни, лет                                       | 66,5 | 72-75     |
| Среднегодовой темп прироста ВВП,%  |      | 6,5       |
| Доля среднего класса, %  | 20   | > 52 - 55 |
| Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % | 10,4 | 6-6,5     |
| Доля высокотехнологичного сектора и экономики знаний в ВВП, %              | 10,9 | 17-20     |
| Доля инновационной продукции в выпуске промышленности, %                   | 5,5  | 25 - 35   |
| Доля промышленных предприятий, осуществляющих инновации, %                 | 9,5  | 40 - 50   |
| Общие затраты на исследования и разработки, % ВВП                          | 1,1  | 2,5 -3    |
| Объем экспорта, млрд. долл.  | 354  | >900      |
| Экспорт машиностроительной продукции, млрд.долл.                           | 19,7 | 110 - 130 |
| Повышение производительности труда, 2020 к 2007 г.                         | 1    | 2,6       |
| Динамика энергоемкости, %  | 100  | 60        |
| Доля России в мировой экономике, %   | 3,2  | 4,3       |



В рамках Концепции **сбалансированы** «идеология» и «технология» долгосрочного развития. При этом детализация не избыточна: более конкретно меры сформулированы в Основных направлениях деятельности Правительства и Плане мероприятий



## **1-й этап – консолидации конкурентных преимуществ, 2009-2012**

- Реализация **конкурентных преимуществ** в «традиционных» секторах
- **Адаптация** к кризисным процессам в мировой экономике.
- Создание условий и технологических заделов, обеспечивающих перевод экономики в **режим инновационного развития**.
- Опережающие **инвестиции** в человеческий капитал и инфраструктуру

## **2-й этап – инновационного прорыва, 2013-2020**

- Рывок в **повышении конкурентоспособности** на основе:
- перехода на новую технологическую базу
- улучшения качества человеческого потенциала и социальной среды;
- структурной диверсификации экономики и завершения модернизации инфраструктурных секторов.
- **Формирование общества доверия и социального благополучия, смягчение социальной и региональной дифференциации.**

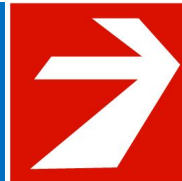
---

# Развитие человеческого потенциала



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ





Цель:

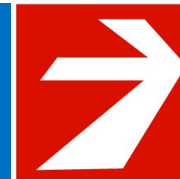
**снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни**

Задачи:

- Снижение смертности
- Сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни
- Повышение уровня рождаемости
- Управление миграционными процессами
- Обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций

Показатели:

рост населения России к 2025 г. до 145 млн. человек  
уровень смертности – не выше 10,8-11  
суммарный коэффициент рождаемости – 1,75-1,80



**ЦЕЛЬ:** обеспечение доступности качественной медицинской помощи, ее соответствия по объемам, видам и качеству технологий уровню заболеваемости и потребностям населения

## Ключевые

Разработка и массовое внедрение клиничко-медицинских стандартов

Конкретизация программы госгарантий, сближение территориальных программ

Одноканальность ОМС, переход на «полный тариф», конкурентная модель ОМС

Развитие первичной медико-санитарной помощи, акцент на диспансеризацию

Защита прав пациента и врача

Совершенствование лекарственного обеспечения

Информатизация здравоохранения, развитие науки и новых мед. технологий

Эффективная система профилактики, пропаганда здорового образа жизни

Формирование и реализация Госпрограммы развития здравоохранения

## Показатели:

Рост госрасходов с 3,6%ВВП в 2008 до

**5,2-5,5%**

Снижение смертности от болезней системы кровообращения – в

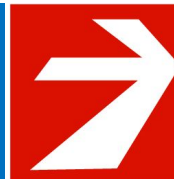
**1,4 раза**, от

внешних причин – в

**2 раза**.

Младенческая и материнская смертность – на

**уровне развитых стран**



повышение доступности  
**КАЧЕСТВЕННОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ,**  
соответствующего требованиям  
инновационного развития  
экономики, современным  
потребностям общества и  
каждого гражданина

Научно-образовательные комплексы мирового уровня  
Образовательные стандарты нового поколения  
Выделение вузам части госбюджета на научные  
исследования и т.д.

Поддержка одаренных детей и талантливой молодежи  
Предоставление дошкольного образования  
Развития начального и среднего профессионального  
образования и т.д.

Внедрение системы «прикладного бакалавриата»  
Создание систем поддержки потребителей услуг  
непрерывного образования и организаций,  
предоставляющих данные услуги и т.д.

Система центров сертификации профессиональных  
квалификаций  
Общественно-профессиональной аккредитации программ  
профессионального образования и т.д.

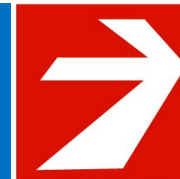
## Показатели:

Доля педагогических работников,  
получающих зарплату выше  
средней по региону вырастет с  
**12% до 45%**

Доля граждан, получающих услуги  
непрерывного образования  
вырастет с **15% до 50%**

Рост общих расходов на  
образование – с **4,8% ВВП до 7%**,  
расходов бюджетной системы – с

**4,1% ВВП до 5,5-6%**



Цель:

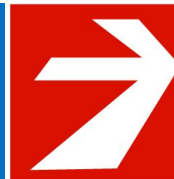
**повышение уровня пенсионного обеспечения всех категорий пенсионеров и обеспечение долгосрочной сбалансированности пенсионной системы**

Задачи:

- упорядочение налогообложения взносов работодателей в негосударственные пенсионные фонды
- введение предельного размера годового заработка, на который начисляются страховые взносы, и утрата которого подлежит замещению трудовой пенсии
- введение страховых взносов на ОПС по единому тарифу
- укрепление накопительного элемента пенсии
- увеличение пенсий старшему поколению путем повышения денежной оценки (валоризации) пенсионных прав
- создание системы оценки и мониторинга долгосрочных пенсионных обязательств

Показатели:

Средний размер пенсии по старости - **не менее 2,5** прожиточных минимумов пенсионера, достижение к 2020 г. индивидуального коэффициента замещения **в 40%**



- Вовлечение молодежи в **социальную практику**, поддержка **научной, творческой и предпринимательской деятельности**
- Поддержка **талантливой** молодежи и **лидерства**
- **Гражданское образование** и **патриотическое воспитание**

- Обеспечение **равной доступности** культурных благ
- Повышение **качества** услуг в сфере культуры
- Сохранение культурного наследия **народов России**
- «**Продвижение**» культурного потенциала России **за рубежом**
- Совершенствование организационных, экономических и правовых **механизмов** развития культуры

**Молодежная политика**

**Социальная поддержка**

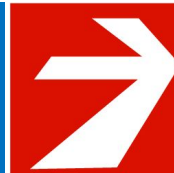
**Социальное развитие**

**Политика в сфере культуры**

**Занятость и рынок труда**

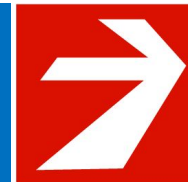
- Улучшение **социального климата** в обществе, снижение бедности и расслоения
- Повышение **эффективности** господдержки
- Реабилитация и **интеграция инвалидов**
  - Социальное обслуживание **престарелых**
  - **НКО** в социальной сфере
- Поддержка лиц, находящихся в **трудной жизненной ситуации**

- Повышение **гибкости рынка труда** и сокращение нелегальной занятости
- Развитие **институтов рынка труда**, рост занятости и эффективности использования труда
- Создание благоприятных **условий труда**
- Привлечение **иностранной рабочей силы**

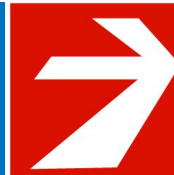


---

# Национальная конкурентоспособность



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ



**Создание и распространение инноваций во всех секторах экономики,**  
включая повышение конкурентоспособности сектора исследований и разработок

стимулирование инвестиций в технологии, в НИОКР, их коммерциализацию, капитализацию ИС  
передача малому и среднему инновационному бизнесу части госзаказа на НИОКР, инновационная направленность госзакупок

Реализация системы технологических и научно-исследовательских инициатив (проектов), обеспечивающих прорывные позиции России в научно-технологической конкуренции на мировых рынках

введения института независимой оценки деятельности государственных научных организаций

увеличение доли конкурсного финансирования

создание 5-7 нац. исследовательских центров («национальных лабораторий»), 20-30 исслед. университетов

радикальное повышение эффективности инновационной инфраструктуры (ОЭЗ, центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов и технопарков и т.д.)

развитие финансовой инновационной инфраструктуры

поддержка вхождения российских предприятий как в секторах высоких технологий, так и в иных секторах в бизнес-альянсы, участия России в глобальных технологических проектах, международных программах и исследовательских сетях

## Показатели:

доля предприятий, осуществляющих технологические инновации - **40-50%**

в 2020 году (2007 г. - 9,5%);

удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции - до

**25-35%** в 2020 году (2007 г. - 5,5%);

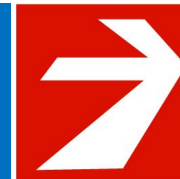
внутренние затраты на

исследования и разработки - **2,5-3,0%**

ВВП в 2020 году (2007 г. - 1,1%), из них за счет частного сектора больше

половины





## РОСТ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА МИРОВЫХ РЫНКАХ К 2020 ГОДУ

**Гражданская авиация** – третье место по производству гражданской продукции; достижение 10-15% уровня мирового рынка продаж на рубеже 2020-2025 годов.

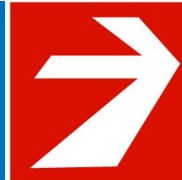
**Ракетно-космическая промышленность** - доля присутствия продукции на сегментах мирового космического рынка увеличится с 8 до 15 процентов.

**Рынок космических пусков** - удержание лидирующих позиций; до 30% рынка коммерческих пусков.

**Судостроительная промышленность** – экспорт гражданской продукции увеличится более чем в 5 раз, военной продукции в 1,5-2 раза (20% на рынке).

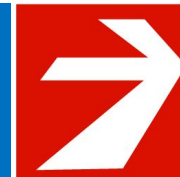
**Атомный энергопромышленный комплекс** – экспорт не менее 8-14 млрд. долларов в год.

|  | 2007 | 2020    |
|--|------|---------|
| Доля России в мировой экономике, %   | 3,2  | 4,3     |
| Экспорт, млрд. долл.   | 354  | > 900   |
| Экспорт машин и оборудования, млрд. долл.  | 20   | 110-130 |
| Вклад отечественной продукции в покрытие внутреннего спроса, %                             | 50   | 80      |
| удельный вес российского экспорта в мировом объеме экспорта высокотехнологичных товаров, % | 0,3  | 2       |



- **технические регламенты и нормативы энергоэффективности**
- **маркировка товаров по уровню энергоэффективности**
- **стимулирование использования возобновляемых источников энергии.** (*Рост производства электроэнергии на основе альтернативных ВИЭ: 2007 - 0,5 млрд. кВт. Ч, 2020 - 10-20 млрд. кВт.ч.)*
- **поддержка разработки отечественных образцов энергосберегающих технологий нового поколения.**
- **стимулирование развития энергетического аудита в рамках программ поддержки развития малого бизнеса**
- **оснащения приборами учёта расхода энергии потребителей розничного рынка**
- **реализация специальных мер по повышению энергетической эффективности ЖКХ.** *Потенциал энергосбережения в ЖКХ – более 80 млн. т.у.т.*

в России есть потенциал снижения энергоемкости **до 4% в год.** Это позволит выйти в 2020 году на **уровень энергоэффективности, сопоставимый с Канадой,** снизив энергоемкость **на 40%** по сравнению с 2008 г.

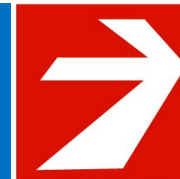


## ЦЕЛИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА:

- Диверсификация экономики
- Повышение глобальной конкурентоспособности промышленной продукции
- Поддержка экспорта российской промышленной продукции
- Обеспечения технологической безопасности страны

## Изменение структуры промышленного производства, %

| доля в промышленном производстве | 2005 | 2020 |
|----------------------------------|------|------|
| ТЭК                              | 43   | 26   |
| МАШИНОСТРОЕНИЕ                   | 13   | 22   |
| СЫРЬЕВОЙ КОМПЛЕКС                | 30   | 35   |
| ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС         | 12   | 12   |



## ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

устранение препятствий на пути ускорения экономического роста, связанных с ее отсталостью, обеспечение необходимых объемов, качества и надежности инфраструктурных услуг

Н  
С  
Р  
Г  
Е

Н  
С  
П

В  
Я  
З

Направления и основные проекты ...

**Направления и основные проекты** (пример)

Направления и основные проекты ...

### Увеличение пропускной способности опорной транспортной сети

реализация проектов ЧГП (в т.ч. концессий), строительство автодорог (ЗСД, ЦКАД ...); железнодорожная инфраструктура в точках перспективного промышленного роста; модернизация парка воздушных и речных судов, железнодорожных вагонов

### Реализация транзитного потенциала

создание крупных логистических центров на границе (сухих портов); международные транспортные коридоры в направлениях «Восток-Запад», «Север-Юг», «Трансполярные авиатрассы», «Северный морской путь»; развитие портовых ОЭЗ;

### Обеспечение регионального развития

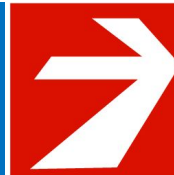
обеспечение комплексного освоения и развития территорий Сибири и Дальнего Востока и разработки новых месторождений полезных ископаемых

*Коммерческий грузооборот (без трубопроводного транспорта) - **192,1%** по сравнению с 2007*

*Экспорт транспортных услуг – **400%** по сравнению с 2007*

*Строительство и реконструкция автодорог общего пользования - **85,0 тыс. км** за 2008-2020гг.*

*Рост инвестиций в транспортный комплекс с **2% ВВП** в 2006 году до **4-4,5% ВВП***



## Развитие банковской системы

- повышение капитализации банков
- улучшение пруденциального надзора
- оптимизации процедур слияний и поглощений;
- введение безотзывных вкладов;
- расширение инструментов рефинансирования
- облегчение эмиссий акций и облигаций банков

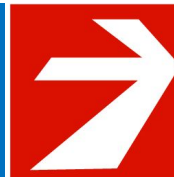
## Развитие фондового рынка и создание МФЦ

- совершенствование регулирования
- расширение объемов инвестирования на финансовом рынке российских институциональных инвесторов
- развитие инфраструктуры организованной торговли (центральный депозитарий, клиринговая организация, расчетная палата, биржи)
- развитие бизнес-среды и улучшение инвестиционного климата

## Развитие страхового рынка

- развитие накопительного страхования жизни в т.ч. через негосударственные пенсионные фонды
- развитие механизмов страхования ответственности хозяйствующих субъектов на случай причинения вреда, а также на случай стихийных бедствий

| Показатели<br>в % к ВВП  | 2007 | 2020  |
|--|------|-------|
| Уровень<br>банковского<br>кредитования<br>экономики                                  | 40   | 80-85 |
| Вклад банковского<br>сектора в<br>финансирование<br>инвестиций в<br>основной капитал | 10,8 | 20-25 |
| Стоимость<br>российских<br>корпоративных<br>облигаций в<br>обращении                 | 3,8  | 22-25 |
| Собранные<br>страховые премии  | 2,4  | 7-9   |





Приоритет - интеграция на Евразийском пространстве. Превращение рубля в региональную резервную валюту

Ориентация поддержки экспорта и совместных проектов – на страны с быстрорастущими рынками

Диверсификация экспорта и рационализация импорта

Перенос акцента от внешней торговли товарами к глобальной производственной кооперации (совместные проекты, взаимный обмен активами, выход на рынки третьих стран и т.д.)

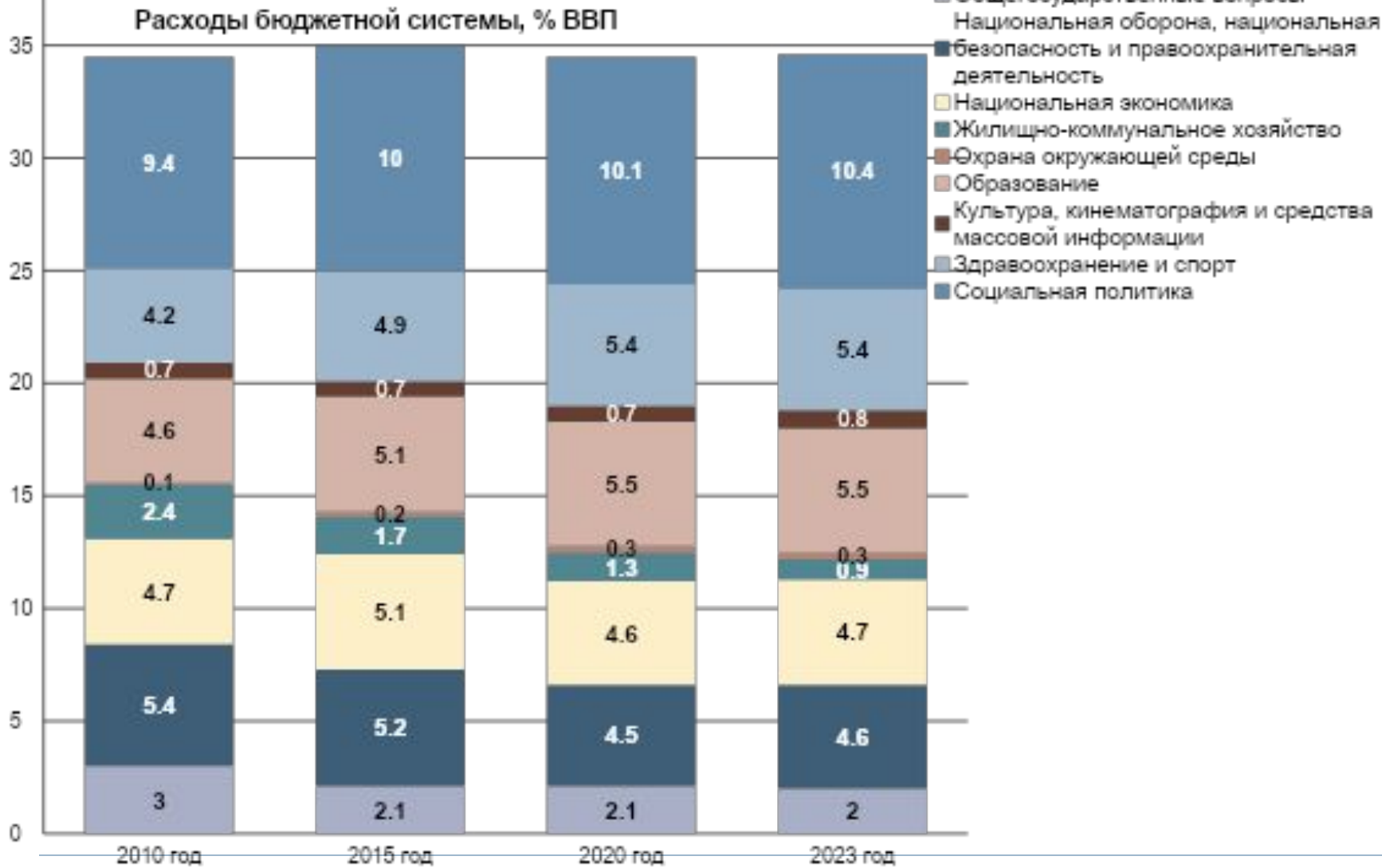
Активная роль в деятельности международных и региональных экономических организациях, особенно влияющих на формирование рынков нефти и газа

# Приоритеты расходов



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

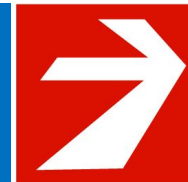
40





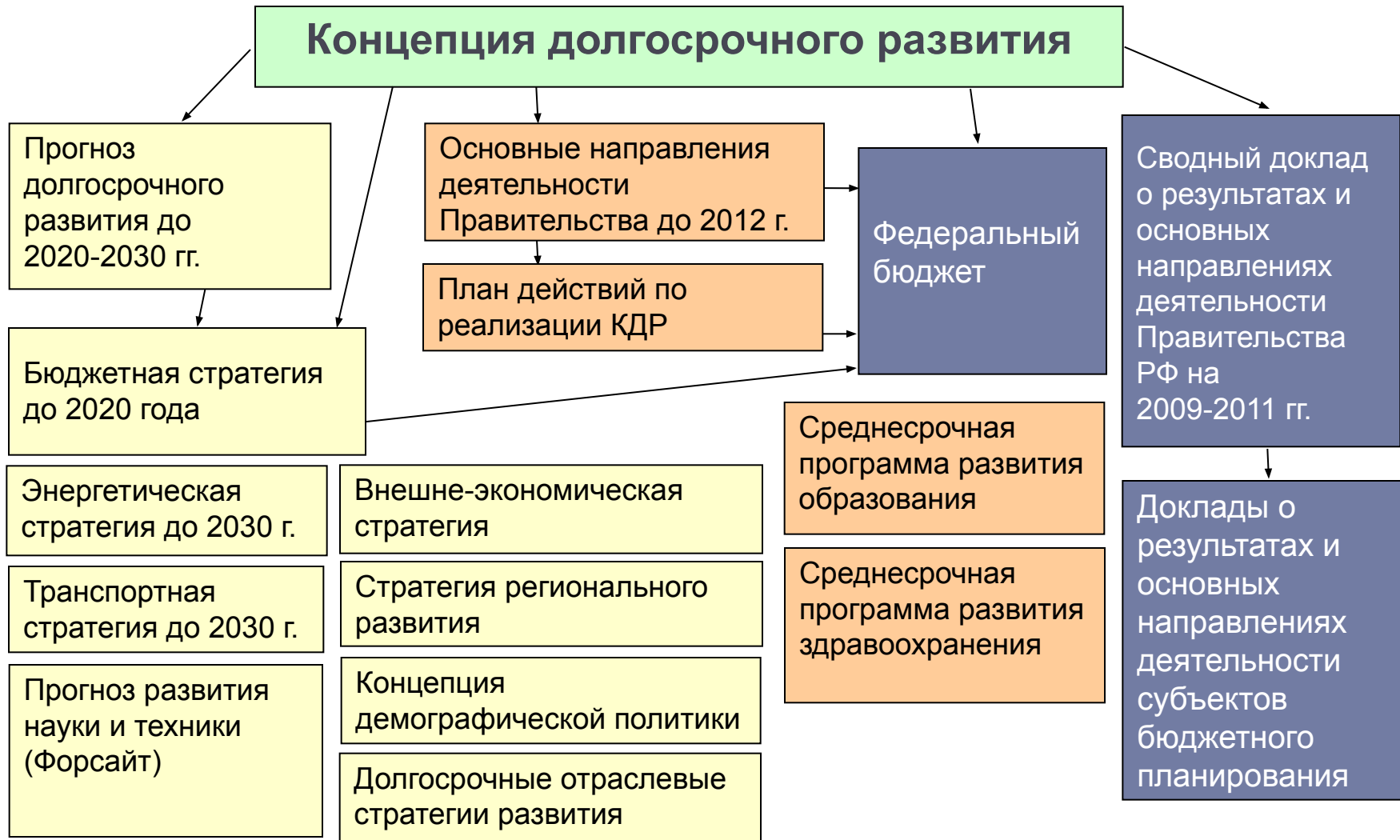
---

# Дальнейшая работа

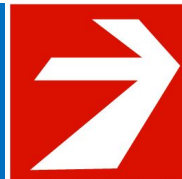


МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

# КДР и система принятия решений



# Алгоритм дальнейшей работы над КДР



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

октябрь

- Принять КДР
- Принять Основные направления деятельности Правительства на 4 года
- Принять основные сценарные условия функционирования российской экономики до 2020 года (приложение к КДР)

ноябрь-  
декабрь

- Разработать и принять План действий Правительства на 2009-2010 гг. (на основе КДР и ОНД)
- Внести изменения в ФЦП, стратегии, программы и т.д.
- Подготовить поправки в следующий трехлетний бюджет, отражающие приоритеты долгосрочного развития
- Начать разработку программ, стратегий ( в т.ч. отраслевых и региональных) ФЦП и т.д., предусмотренных в КДР и ОНД

2009 г.

- Доработать и принять на основе КДР, ОНД и сценарных условий Бюджетную стратегию до 2023 года
- Доработать и принять долгосрочный прогноз (включая основные балансы), который задает макроэкономические параметры и требования для отраслевых стратегий
- Доработать и принять ФЗ «О стратегическом планировании...»

## КДР 2020\_2011 год

Проблема корректировки стратегии долгосрочного экономического развития на стадии выхода из глобального экономического кризиса стоит практически перед всеми странами.

**17 февраля 2011 года состоялась встреча премьер-министра Владимира Путина с 40 приглашенными экспертами, которым поручено заняться ревизией и доработкой «Стратегии-2020».**

Обсуждение новой версии стратегии будет идти в рамках 21-й специализированной группы экспертов.

Документ был утвержден правительством в ноябре 2008 года. К этому времени Россия погрузилась в глобальный финансово-экономический кризис, в связи с чем концепция морально устарела и не отвечает требованиям времени. Фактически это стало личной неудачей Путина, инициировавшего принятие амбициозных планов социально-экономического развития страны.

Научный руководитель Высшей школы экономики **Евгений Ясин**, который на пару с ректором Российской академии народного хозяйства и госслужбы **Владимиром Мау** возглавляет экспертную группу «Новая модель экономического роста», не уверен, что сможет доказать «наверху» ценности либеральной модели и необходимость сокращения госрасходов. «Нынешняя стратегия устарела. Ее придется переделывать. Но новая концепция будет вырисовываться только со временем», – надеется Ясин.

Независимые эксперты приветствуют предоставившуюся возможность гласно обсуждать долгосрочные планы развития страны. «Стратегия-2020», пожалуй, первый современный пример осмысленного долгосрочного планирования, который, однако, в большей степени является продуктом актуальной политической ситуации, нежели взаимосвязанными и взаимодополняемыми долгосрочными целевыми ориентирами, которым и должна, собственно, быть стратегия», – говорит директор по развитию компании «Маруся Моторс» **Андрей Селезнев**.



## **Структура экспертных групп:**

1. ЭГ «Новая модель экономического роста. Обеспечение макроэкономической и социальной стабильности»

---

2. ЭГ «Бюджетная и денежная политика, макроэкономические параметры развития российской экономики»
3. ЭГ «Реформа пенсионной системы»
4. ЭГ «Укрепление рыночных институтов. Обеспечение стабильности условий собственности и развития конкуренции, стимулирование малого предпринимательства»
5. ЭГ «Переход от стимулирования инноваций к росту на их основе»
6. ЭГ «Налоговая политика»
7. ЭГ «Рынок труда, профессиональное образование, миграционная политика»
8. ЭГ «Новая школа»
9. ЭГ «Сокращение неравенства и преодоление бедности»
10. ЭГ «Развитие финансового и банковского сектора»
11. ЭГ «Здоровье и среда обитания человека»
12. ЭГ «Реальный федерализм, местное самоуправление, межбюджетная политика»
13. ЭГ «Повышение эффективности государственных инвестиций и государственных закупок, создание федеральной контрактной системы»
14. ЭГ «Оптимизация присутствия государства: сокращение регулирующих функций, обеспечение прозрачности и обратной связи с гражданами и бизнесом»
15. ЭГ «Управление государственной собственностью и приватизация»
16. ЭГ «Развитие общественных институтов»
17. ЭГ «Реформа бюджетного сектора в экономике»
18. ЭГ «Реформа естественных монополий»
19. ЭГ «Преодоление территориальной и информационной разобщенности: развитие транспортной системы, связи и информации»
20. ЭГ «Международная позиция России: экономические ориентиры»

---

21. ЭГ «Развитие экономической и социальной интеграции в постсоветском пространстве»