

К Д Р - 2020

**Концепция долгосрочного
социально-экономического развития
Российской Федерации
на период до 2020 года**

Утверждена

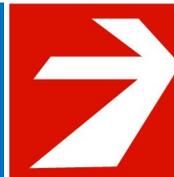
*Распоряжением Правительства РФ
от 17.11.2008 №1662-р*



**Россия-2020: Концепция обеспечения
экономического лидерства**

Министр экономического развития Российской Федерации Э.С.
Набиуллина

Москва, 1 октября 2008 г.



- Долгосрочные вызовы:
 - изменение характера глобализации
 - новая технологическая волна
 - возрастание роли человеческого капитала в экономическом развитии
 - исчерпание источников экспортно-сырьевого типа развития

КДР-2020

- Кратко- и среднесрочные вызовы
 - мировой финансовый кризис – **необходимо принятие комплекса краткосрочных мер по повышению устойчивости российской финансовой системы и экономики в целом**

Ориентация политики на стратегические цели развития
Формирование долгосрочных «правил игры», необходимых для принятия решений экономическими агентами

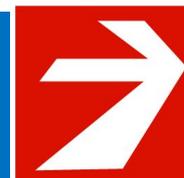


Привлекательная для жизни

- **высокий уровень жизни**
- **кратное увеличение доли среднего класса**
- **доступность качественных услуг образования и здравоохранения**
- **комфортные условия проживания**
- **новый образ российских регионов**
- **развитые демократические институты**

Инновационная

- **5-10%-ая доля на рынках высокотехнологичных товаров и интеллектуальных услуг по 8-10 позициям**
- **Ведущие позиции в фундаментальных и прикладных научных разработках и связанных с ними технологиях**



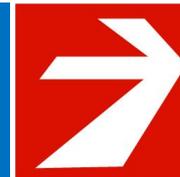
Глобально
конкуренто
способная

- кратный рост производительности труда
- энергоемкость – снижение до 1.7 раз
- высокая конкурентность рынков
- географическая и продуктовая диверсификация экспорта
- Россия – логистический узел в глобальной энергетической инфраструктуре
- крупнейшая транзитная страна

Статус
одного из
мировых
лидеров

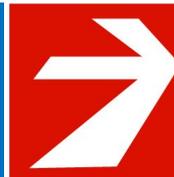
- лидерство России в интеграционных процессах на евразийском пространстве
- устойчивость связей с мировыми экономическими центрами
- активная роль в выработке экономического миропорядка
- ключевой участник выработки правил функционирования глобальных энергетических рынков
- высокий уровень национальной безопасности и обороноспособности

Россия 2020: образ страны



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

	2007	КДР-2020
ВВП на душу населения по ППС (тыс.долл.)	13,9	30
Средняя продолжительность жизни, лет	66,5	72-75
Среднегодовой темп прироста ВВП,%		6,5
Доля среднего класса, %	20	> 52 - 55
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	10,4	6-6,5
Доля высокотехнологичного сектора и экономики знаний в ВВП, %	10,9	17-20
Доля инновационной продукции в выпуске промышленности, %	5,5	25 - 35
Доля промышленных предприятий, осуществляющих инновации, %	9,5	40 - 50
Общие затраты на исследования и разработки, % ВВП	1,1	2,5 -3
Объем экспорта, млрд. долл.	354	>900
Экспорт машиностроительной продукции, млрд.долл.	19,7	110 - 130
Повышение производительности труда, 2020 к 2007 г.	1	2,6
Динамика энергоемкости, %	100	60
Доля России в мировой экономике, %	3,2	4,3



В рамках Концепции **сбалансированы** «идеология» и «технология» долгосрочного развития. При этом детализация не избыточна: более конкретно меры сформулированы в Основных направлениях деятельности Правительства и Плане мероприятий



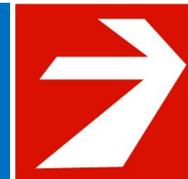
1-й этап – консолидации конкурентных преимуществ, 2009-2012

- Реализация **конкурентных преимуществ** в «традиционных» секторах
- **Адаптация** к кризисным процессам в мировой экономике.
- Создание условий и технологических заделов, обеспечивающих перевод экономики в **режим инновационного развития**.
- Опережающие **инвестиции** в человеческий капитал и инфраструктуру

2-й этап – инновационного прорыва, 2013-2020

- Рывок в **повышении конкурентоспособности** на основе:
 - перехода на новую технологическую базу
 - улучшения качества человеческого потенциала и социальной среды;
 - структурной диверсификации экономики и завершения модернизации инфраструктурных секторов.
- **Формирование общества доверия и социального благополучия, смягчение социальной и региональной дифференциации.**

Развитие человеческого потенциала



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Цель:

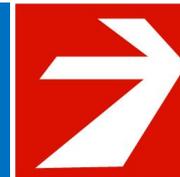
снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни

Задачи:

- Снижение смертности
- Сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни
- Повышение уровня рождаемости
- Управление миграционными процессами
- Обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций

Показатели:

рост населения России к 2025 г. до 145 млн. человек
уровень смертности – не выше 10,8-11
суммарный коэффициент рождаемости – 1,75-1,80



ЦЕЛЬ: обеспечение доступности качественной медицинской помощи, ее соответствия по объемам, видам и качеству технологий уровню заболеваемости и потребностям населения

Ключевые

Разработка и массовое внедрение клиничко-медицинских стандартов

Конкретизация программы госгарантий, сближение территориальных программ

Одноканальность ОМС, переход на «полный тариф», конкурентная модель ОМС

Развитие первичной медико-санитарной помощи, акцент на диспансеризацию

Защита прав пациента и врача

Совершенствование лекарственного обеспечения

Информатизация здравоохранения, развитие науки и новых мед. технологий

Эффективная система профилактики, пропаганда здорового образа жизни

Формирование и реализация Госпрограммы развития здравоохранения

Показатели:

Рост госрасходов с 3,6%ВВП в 2008 до

5,2-5,5%

Снижение смертности от болезней системы кровообращения – в

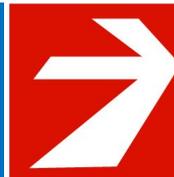
1,4 раза, от

внешних причин – в

2 раза.

Младенческая и материнская смертность – на

уровне развитых стран



повышение доступности
**КАЧЕСТВЕННОГО
ОБРАЗОВАНИЯ,**
соответствующего требованиям
инновационного развития
экономики, современным
потребностям общества и
каждого гражданина

Научно-образовательные комплексы мирового уровня
Образовательные стандарты нового поколения
Выделение вузам части госбюджета на научные
исследования и т.д.

Поддержка одаренных детей и талантливой молодежи
Предоставление дошкольного образования
Развития начального и среднего профессионального
образования и т.д.

Внедрение системы «прикладного бакалавриата»
Создание систем поддержки потребителей услуг
непрерывного образования и организаций,
предоставляющих данные услуги и т.д.

Система центров сертификации профессиональных
квалификаций
Общественно-профессиональной аккредитации программ
профессионального образования и т.д.

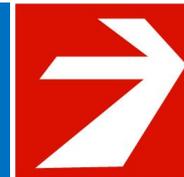
Показатели:

Доля педагогических работников,
получающих зарплату выше
средней по региону вырастет с
12% до 45%

Доля граждан, получающих услуги
непрерывного образования
вырастет с **15% до 50%**

Рост общих расходов на
образование – с **4,8% ВВП до 7%**,
расходов бюджетной системы – с

4,1% ВВП до 5,5-6%



Цель:

повышение уровня пенсионного обеспечения всех категорий пенсионеров и обеспечение долгосрочной сбалансированности пенсионной системы

Задачи:

- упорядочение налогообложения взносов работодателей в негосударственные пенсионные фонды
- введение предельного размера годового заработка, на который начисляются страховые взносы, и утрата которого подлежит замещению трудовой пенсии
- введение страховых взносов на ОПС по единому тарифу
- укрепление накопительного элемента пенсии
- увеличение пенсий старшему поколению путем повышения денежной оценки (валоризации) пенсионных прав
- создание системы оценки и мониторинга долгосрочных пенсионных обязательств

Показатели:

Средний размер пенсии по старости - **не менее 2,5** прожиточных минимумов пенсионера, достижение к 2020 г. индивидуального коэффициента замещения **в 40%**



- Вовлечение молодежи в **социальную практику**, поддержка **научной, творческой и предпринимательской деятельности**
- Поддержка **талантливой** молодежи и **лидерства**
- **Гражданское образование** и **патриотическое воспитание**

- Обеспечение **равной доступности** культурных благ
- Повышение **качества** услуг в сфере культуры
- Сохранение культурного наследия **народов России**
- «**Продвижение**» культурного потенциала России **за рубежом**
- Совершенствование организационных, экономических и правовых **механизмов** развития культуры

Молодежная политика

Социальная поддержка

Социальное развитие

Политика в сфере культуры

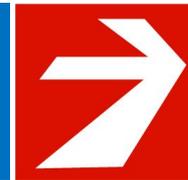
Занятость и рынок труда

- Улучшение **социального климата** в обществе, снижение бедности и расслоения
- Повышение **эффективности** господдержки
- Реабилитация и **интеграция инвалидов**
 - Социальное обслуживание **престарелых**
 - **НКО** в социальной сфере
- Поддержка лиц, находящихся в **трудной жизненной ситуации**

- Повышение **гибкости рынка труда** и сокращение нелегальной занятости
- Развитие **институтов рынка труда**, рост занятости и эффективности использования труда
- Создание благоприятных **условий труда**
- Привлечение **иностранной рабочей силы**

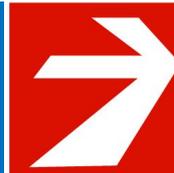


Национальная конкурентоспособность



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ





Создание и распространение инноваций во всех секторах экономики,
включая повышение конкурентоспособности сектора исследований и разработок

стимулирование инвестиций в технологии, в НИОКР, их коммерциализацию, капитализацию ИС
передача малому и среднему инновационному бизнесу части госзаказа на НИОКР, инновационная направленность госзакупок

Реализация системы технологических и научно-исследовательских инициатив (проектов), обеспечивающих прорывные позиции России в научно-технологической конкуренции на мировых рынках

введения института независимой оценки деятельности государственных научных организаций

увеличение доли конкурсного финансирования

создание 5-7 нац. исследовательских центров («национальных лабораторий»), 20-30 исслед. университетов

радикальное повышение эффективности инновационной инфраструктуры (ОЭЗ, центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов и технопарков и т.д.)

развитие финансовой инновационной инфраструктуры

поддержка вхождения российских предприятий как в секторах высоких технологий, так и в иных секторах в бизнес-альянсы, участия России в глобальных технологических проектах, международных программах и исследовательских сетях

Показатели:

доля предприятий, осуществляющих технологические инновации - **40-50%**

в 2020 году (2007 г. - 9,5%);

удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции - до

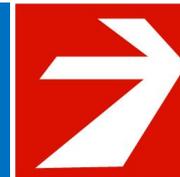
25-35% в 2020 году (2007 г. - 5,5%);

внутренние затраты на

исследования и разработки - **2,5-3,0%**

ВВП в 2020 году (2007 г. - 1,1%), из них за счет частного сектора больше

половины



РОСТ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА МИРОВЫХ РЫНКАХ К 2020 ГОДУ

Гражданская авиация – третье место по производству гражданской продукции; достижение 10-15% уровня мирового рынка продаж на рубеже 2020-2025 годов.

Ракетно-космическая промышленность - доля присутствия продукции на сегментах мирового космического рынка увеличится с 8 до 15 процентов.

Рынок космических пусков - удержание лидирующих позиций; до 30% рынка коммерческих пусков.

Судостроительная промышленность – экспорт гражданской продукции увеличится более чем в 5 раз, военной продукции в 1,5-2 раза (20% на рынке).

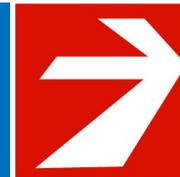
Атомный энергопромышленный комплекс – экспорт не менее 8-14 млрд. долларов в год.

	2007	2020
Доля России в мировой экономике, %	3,2	4,3
Экспорт, млрд. долл.	354	> 900
Экспорт машин и оборудования, млрд. долл.	20	110-130
Вклад отечественной продукции в покрытие внутреннего спроса, %	50	80
удельный вес российского экспорта в мировом объеме экспорта высокотехнологичных товаров, %	0,3	2



- **технические регламенты и нормативы энергоэффективности**
- **маркировка товаров по уровню энергоэффективности**
- **стимулирование использования возобновляемых источников энергии.** (*Рост производства электроэнергии на основе альтернативных ВИЭ: 2007 - 0,5 млрд. кВт. Ч, 2020 - 10-20 млрд. кВт.ч.)*
- **поддержка разработки отечественных образцов энергосберегающих технологий нового поколения.**
- **стимулирование развития энергетического аудита в рамках программ поддержки развития малого бизнеса**
- **оснащения приборами учёта расхода энергии потребителей розничного рынка**
- **реализация специальных мер по повышению энергетической эффективности ЖКХ.** *Потенциал энергосбережения в ЖКХ – более 80 млн. т.у.т.*

в России есть потенциал снижения энергоёмкости **до 4% в год.** Это позволит выйти в 2020 году на **уровень энергоэффективности, сопоставимый с Канадой,** снизив энергоёмкость **на 40%** по сравнению с 2008 г.

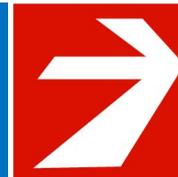


ЦЕЛИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА:

- Диверсификация экономики
- Повышение глобальной конкурентоспособности промышленной продукции
- Поддержка экспорта российской промышленной продукции
- Обеспечения технологической безопасности страны

Изменение структуры промышленного производства, %

доля в промышленном производстве	2005	2020
ТЭК	43	26
МАШИНОСТРОЕНИЕ	13	22
СЫРЬЕВОЙ КОМПЛЕКС	30	35
ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС	12	12



ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

устранение препятствий на пути ускорения экономического роста, связанных с ее отсталостью, обеспечение необходимых объемов, качества и надежности инфраструктурных услуг

Н
С
Р
Г
Е

Н
С
П

В
Я
З

Направления и основные проекты ...

Направления и основные проекты (пример)

Направления и основные проекты ...

Увеличение пропускной способности опорной транспортной сети

реализация проектов ЧГП (в т.ч. концессий), строительство автодорог (ЗСД, ЦКАД ...); железнодорожная инфраструктура в точках перспективного промышленного роста; модернизация парка воздушных и речных судов, железнодорожных вагонов

Реализация транзитного потенциала

создание крупных логистических центров на границе (сухих портов); международные транспортные коридоры в направлениях «Восток-Запад», «Север-Юг», «Трансполярные авиатрассы», «Северный морской путь»; развитие портовых ОЭЗ;

Обеспечение регионального развития

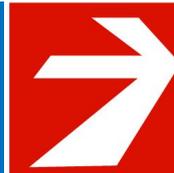
обеспечение комплексного освоения и развития территорий Сибири и Дальнего Востока и разработки новых месторождений полезных ископаемых

*Коммерческий грузооборот (без трубопроводного транспорта) - **192,1%** по сравнению с 2007*

*Экспорт транспортных услуг – **400%** по сравнению с 2007*

*Строительство и реконструкция автодорог общего пользования - **85,0 тыс. км** за 2008-2020гг.*

*Рост инвестиций в транспортный комплекс с **2% ВВП** в 2006 году до **4-4,5% ВВП***



Развитие банковской системы

- повышение капитализации банков
- улучшение пруденциального надзора
- оптимизации процедур слияний и поглощений;
- введение безотзывных вкладов;
- расширение инструментов рефинансирования
- облегчение эмиссий акций и облигаций банков

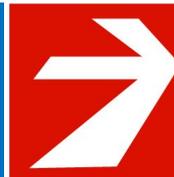
Развитие фондового рынка и создание МФЦ

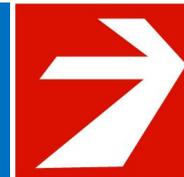
- совершенствование регулирования
- расширение объемов инвестирования на финансовом рынке российских институциональных инвесторов
- развитие инфраструктуры организованной торговли (центральный депозитарий, клиринговая организация, расчетная палата, биржи)
- развитие бизнес- среды и улучшение инвестиционного климата

Развитие страхового рынка

- развитие накопительного страхования жизни в т.ч. через негосударственные пенсионные фонды
- развитие механизмов страхования ответственности хозяйствующих субъектов на случай причинения вреда, а также на случай стихийных бедствий

Показатели в % к ВВП	2007	2020
Уровень банковского кредитования экономики	40	80-85
Вклад банковского сектора в финансирование инвестиций в основной капитал	10,8	20-25
Стоимость российских корпоративных облигаций в обращении	3,8	22-25
Собранные страховые премии	2,4	7-9





Приоритет - интеграция на Евразийском пространстве. Превращение рубля в региональную резервную валюту

Ориентация поддержки экспорта и совместных проектов – на страны с быстрорастущими рынками

Диверсификация экспорта и рационализация импорта

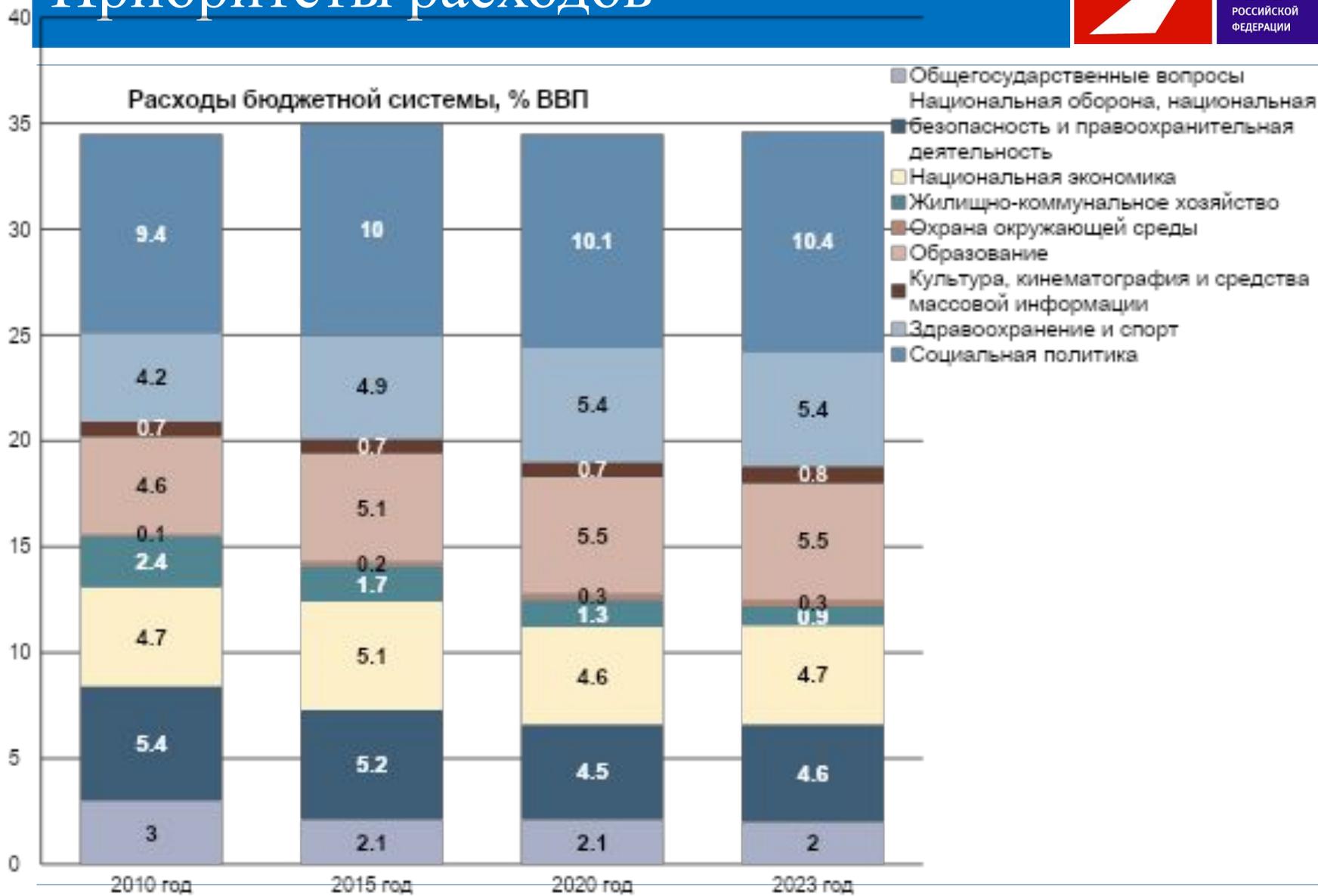
Перенос акцента от внешней торговли товарами к глобальной производственной кооперации (совместные проекты, взаимный обмен активами, выход на рынки третьих стран и т.д.)

Активная роль в деятельности международных и региональных экономических организациях, особенно влияющих на формирование рынков нефти и газа

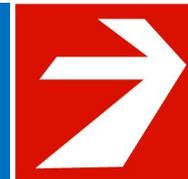
Приоритеты расходов



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Дальнейшая работа



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ





Алгоритм дальнейшей работы над КДР



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

октябрь

- Принять КДР
- Принять Основные направления деятельности Правительства на 4 года
- Принять основные сценарные условия функционирования российской экономики до 2020 года (приложение к КДР)

ноябрь-
декабрь

- Разработать и принять План действий Правительства на 2009-2010 гг. (на основе КДР и ОНД)
- Внести изменения в ФЦП, стратегии, программы и т.д.
- Подготовить поправки в следующий трехлетний бюджет, отражающие приоритеты долгосрочного развития
- Начать разработку программ, стратегий (в т.ч. отраслевых и региональных) ФЦП и т.д., предусмотренных в КДР и ОНД

2009 г.

- Доработать и принять на основе КДР, ОНД и сценарных условий Бюджетную стратегию до 2023 года
- Доработать и принять долгосрочный прогноз (включая основные балансы), который задает макроэкономические параметры и требования для отраслевых стратегий
- Доработать и принять ФЗ «О стратегическом планировании...»

КДР 2020_2011 год

Проблема корректировки стратегии долгосрочного экономического развития на стадии выхода из глобального экономического кризиса стоит практически перед всеми странами.

17 февраля 2011 года состоялась встреча премьер-министра Владимира Путина с 40 приглашенными экспертами, которым поручено заняться ревизией и доработкой «Стратегии-2020».

Обсуждение новой версии стратегии будет идти в рамках 21-й специализированной группы экспертов.

Документ был утвержден правительством в ноябре 2008 года. К этому времени Россия погрузилась в глобальный финансово-экономический кризис, в связи с чем концепция морально устарела и не отвечает требованиям времени. Фактически это стало личной неудачей Путина, инициировавшего принятие амбициозных планов социально-экономического развития страны.

Научный руководитель Высшей школы экономики **Евгений Ясин**, который на пару с ректором Российской академии народного хозяйства и госслужбы **Владимиром Мау** возглавляет экспертную группу «Новая модель экономического роста», не уверен, что сможет доказать «наверху» ценности либеральной модели и необходимость сокращения госрасходов. «Нынешняя стратегия устарела. Ее придется переделывать. Но новая концепция будет вырисовываться только со временем», – надеется Ясин.

Независимые эксперты приветствуют предоставившуюся возможность гласно обсуждать долгосрочные планы развития страны. «Стратегия-2020», пожалуй, первый современный пример осмысленного долгосрочного планирования, который, однако, в большей степени является продуктом актуальной политической ситуации, нежели взаимосвязанными и взаимодополняемыми долгосрочными целевыми ориентирами, которым и должна, собственно, быть стратегия», – говорит директор по развитию компании «Маруся Моторс» **Андрей Селезнев**.



Структура экспертных групп:

1. ЭГ «Новая модель экономического роста. Обеспечение макроэкономической и социальной стабильности»

2. ЭГ «Бюджетная и денежная политика, макроэкономические параметры развития российской экономики»
3. ЭГ «Реформа пенсионной системы»
4. ЭГ «Укрепление рыночных институтов. Обеспечение стабильности условий собственности и развития конкуренции, стимулирование малого предпринимательства»
5. ЭГ «Переход от стимулирования инноваций к росту на их основе»
6. ЭГ «Налоговая политика»
7. ЭГ «Рынок труда, профессиональное образование, миграционная политика»
8. ЭГ «Новая школа»
9. ЭГ «Сокращение неравенства и преодоление бедности»
10. ЭГ «Развитие финансового и банковского сектора»
11. ЭГ «Здоровье и среда обитания человека»
12. ЭГ «Реальный федерализм, местное самоуправление, межбюджетная политика»
13. ЭГ «Повышение эффективности государственных инвестиций и государственных закупок, создание федеральной контрактной системы»
14. ЭГ «Оптимизация присутствия государства: сокращение регулирующих функций, обеспечение прозрачности и обратной связи с гражданами и бизнесом»
15. ЭГ «Управление государственной собственностью и приватизация»
16. ЭГ «Развитие общественных институтов»
17. ЭГ «Реформа бюджетного сектора в экономике»
18. ЭГ «Реформа естественных монополий»
19. ЭГ «Преодоление территориальной и информационной разобщенности: развитие транспортной системы, связи и информации»
20. ЭГ «Международная позиция России: экономические ориентиры»

21. ЭГ «Развитие экономической и социальной интеграции в постсоветском пространстве»