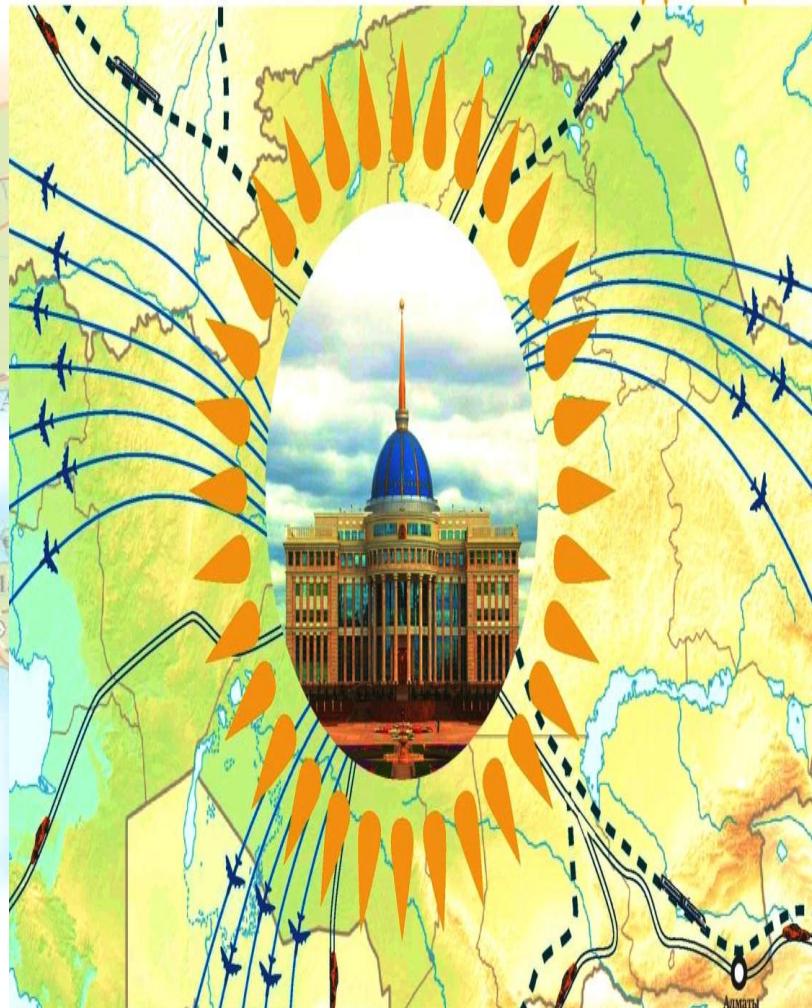


Тема 11. Модернизация общественно-политической сферы в Республике Казахстан.

НҰРЛЫ ЖОЛ - ПУТЬ В БУДУЩЕЕ



- Программа «Нұрлы Жол» и пять институциональных реформ как фактор демократизации общественно-политической жизни РК»
- Послание Президента Н.А.Назарбаева народу «Казахстан на пути ускоренной экономической социальной и политической модернизации»

Настоящая Государственная программа инфраструктурного развития "Нұрлы жол" на 2015 - 2019 годы (далее - Программа) разработана в целях реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 11 ноября 2014 года "Нұрлы жол - путь в будущее", а также пятого направления институциональных реформ Плана нации "100 конкретных шагов".

Программа направлена на создание единого экономического рынка Казахстана путем формирования макрорегионов страны с определением городов **Алматы, Астаны, Актобе, Шымкента и Усть-Каменогорска** как городов-хабов национального и международного уровня с современной инфраструктурой и обеспечение интеграции транспортной инфраструктуры страны в международную транспортную систему.

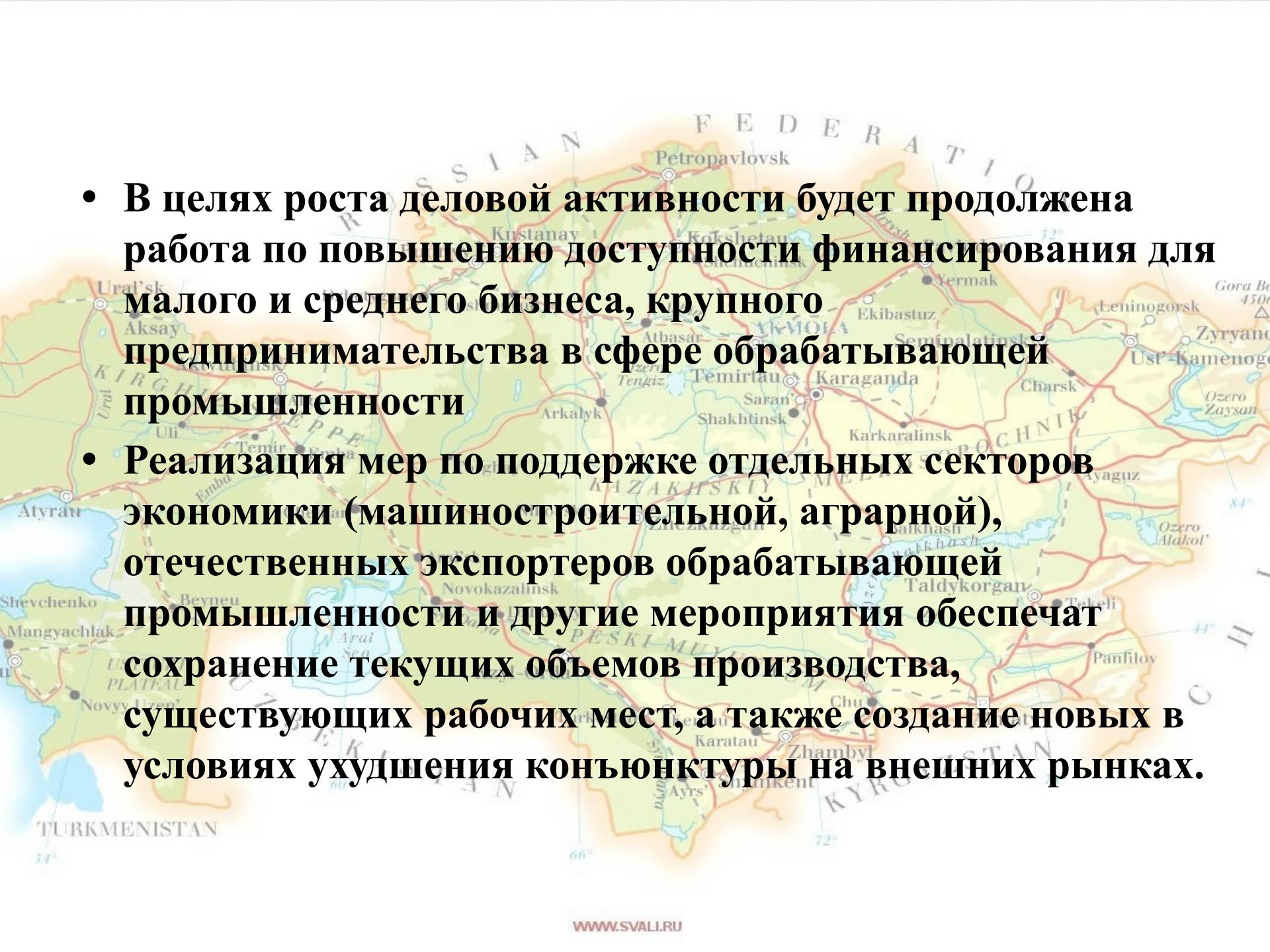


- Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 - 2019 годы
- Программа «Нұрлы жол» была утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 6 апреля 2015 года № 1030.
- Цель - формирование единого экономического рынка путем интеграции макрорегионов страны на основе выстраивания эффективной инфраструктуры на хабовом принципе для обеспечения долгосрочного экономического роста Казахстана, а также реализация антикризисных мер по поддержке отдельных секторов экономики в условиях ухудшения конъюнктуры на

Ключевыми задачами программы являются:

- создание эффективной транспортно-логистической инфраструктуры по «лучевому» принципу;
- развитие индустриальной инфраструктуры и туристской инфраструктуры;
- укрепление энергетической инфраструктуры в рамках Единой электроэнергетической системы;
- модернизация (реконструкция и строительство) инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и систем тепло-, водоснабжения и водоотведения;
- повышение доступности жилья для граждан;
- развитие инфраструктуры сферы образования;
- повышение конкурентоспособности субъектов предпринимательства;
- поддержка отечественного машиностроения;
- поддержка экспорта;
- повышение конкурентоспособности субъектов АПК;
- обеспечение инфраструктурой проектов Дорожной карты бизнеса - 2020;
- обеспечение безопасности качества продукции через развитие лабораторных баз;
- обеспечение изученности территории Казахстана с оценкой прогнозных ресурсов

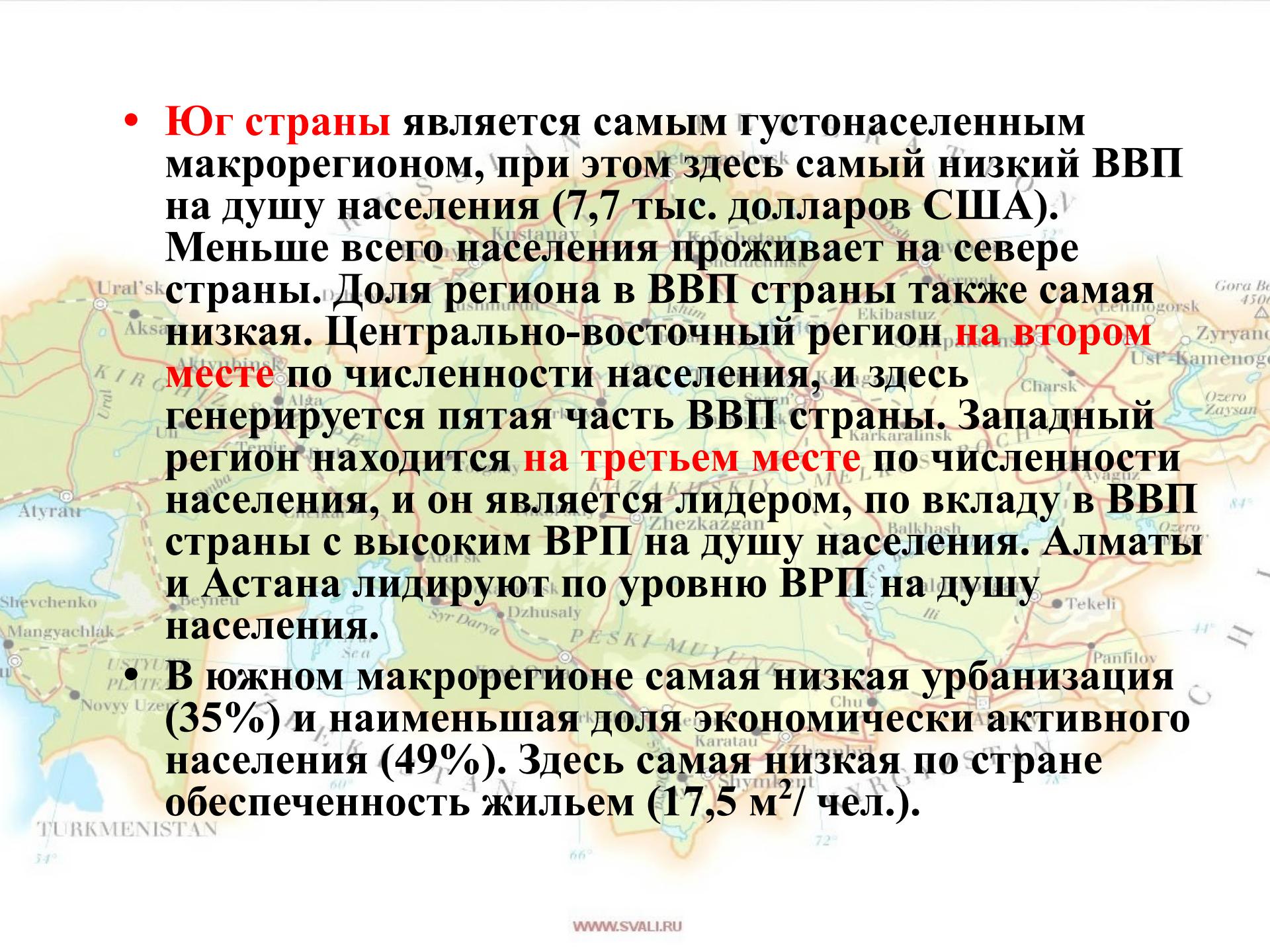
- 
- **Города-хабы** будут центрами экономической активности макрорегионов, концентрации капитала, ресурсов, передовых технологий и услуг. Города-хабы станут точками притяжения миграционных потоков и будут способствовать естественной урбанизации. Другие крупные города макрорегионов или города второго уровня будут связаны с городом-хабом по «лучевому» принципу.
 - Развитие **городов-хабов** и интеграция макрорегионов будут обеспечены на основе эффективного развития транспортной, индустриальной, жилищной, социальной и энергетической инфраструктур, вызовут значительный спрос на стройматериалы, промышленную продукцию и оборудование, будут способствовать развитию обрабатывающей промышленности.

- 
- В целях роста деловой активности будет продолжена работа по повышению доступности финансирования для малого и среднего бизнеса, крупного предпринимательства в сфере обрабатывающей промышленности
 - Реализация мер по поддержке отдельных секторов экономики (машиностроительной, аграрной), отечественных экспортёров обрабатывающей промышленности и другие мероприятия обеспечат сохранение текущих объемов производства, существующих рабочих мест, а также создание новых в условиях ухудшения конъюнктуры на внешних рынках.

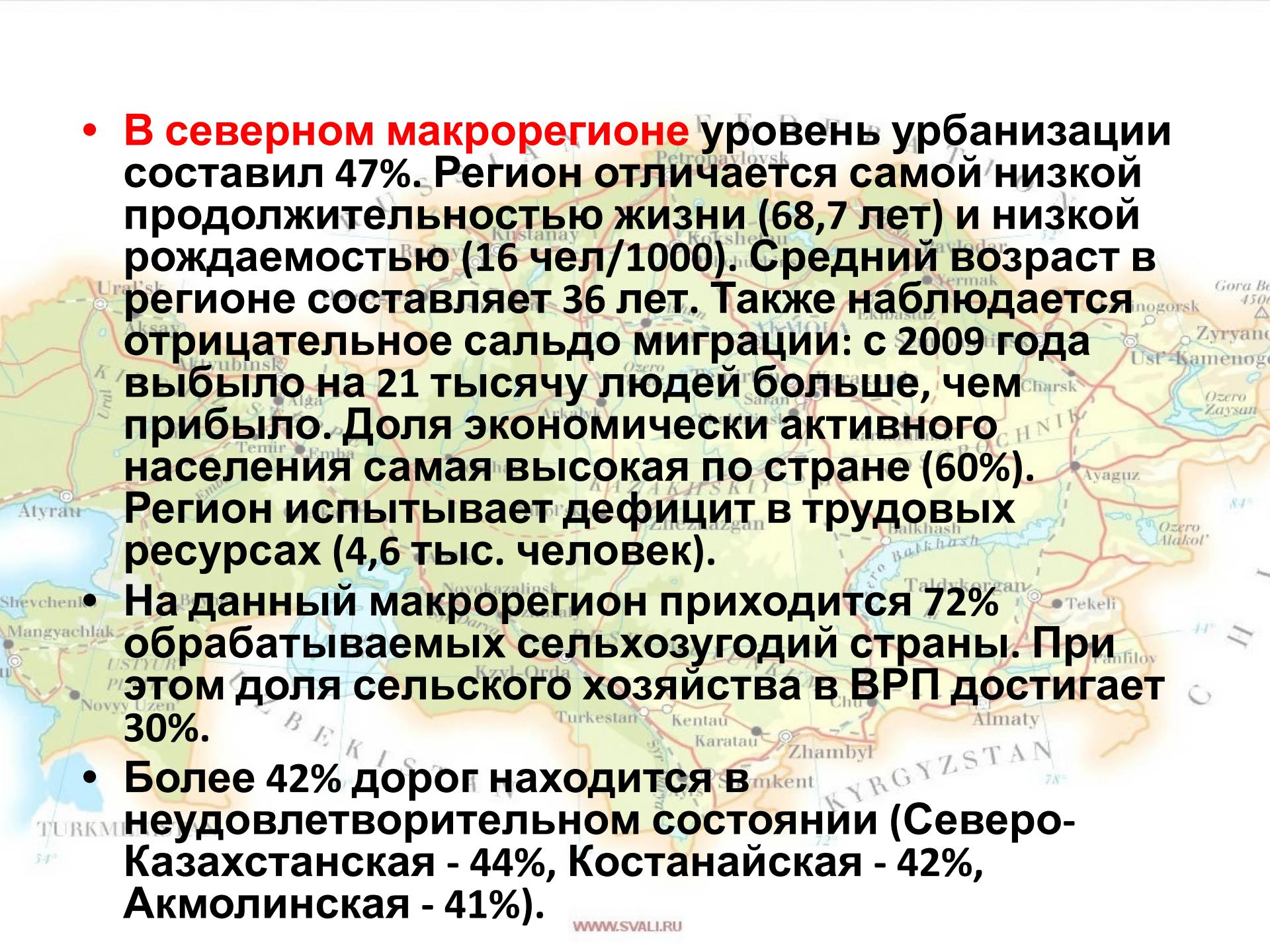
- В целом реализация Программы через увеличение государственных инвестиций в развитие инфраструктуры и поддержку предпринимательства будет способствовать экономическому росту не только в краткосрочной перспективе, но и создаст предпосылки для устойчивого роста в долгосрочной перспективе.
- Сопутствующие мероприятия для комплексного, синергетического эффекта от реализации инфраструктурных проектов будут осуществляться в рамках действующих программных документов (**Государственная программа развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года, Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 - 2019 годы, Программа развития регионов до 2020 года, Дорожная карта бизнеса - 2020, Дорожная карта занятости - 2020, Концепция топливно-энергетического комплекса, Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011 - 2020 годы**).

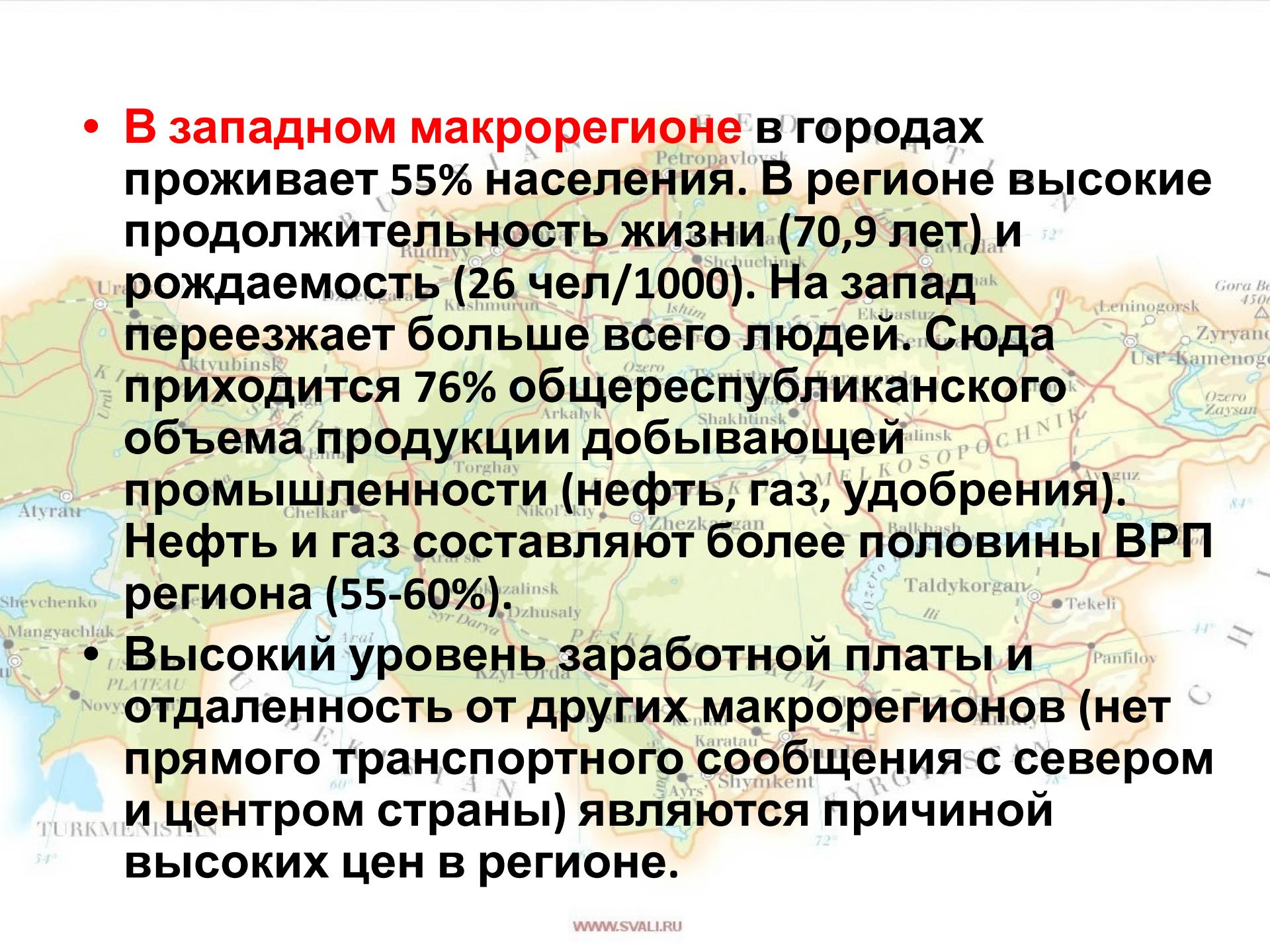
- В последние годы в Казахстане наблюдается ряд тенденций, требующих развития и модернизации инфраструктуры.
- **Во-первых**, рост численности населения и уровня урбанизации требует опережающего развития городской инфраструктуры.
- **Во-вторых**, рост экономики и экономических связей, высокие транспортные издержки бизнеса, а также новые формирующиеся региональные рынки предопределяют повышение инфраструктурных возможностей страны.

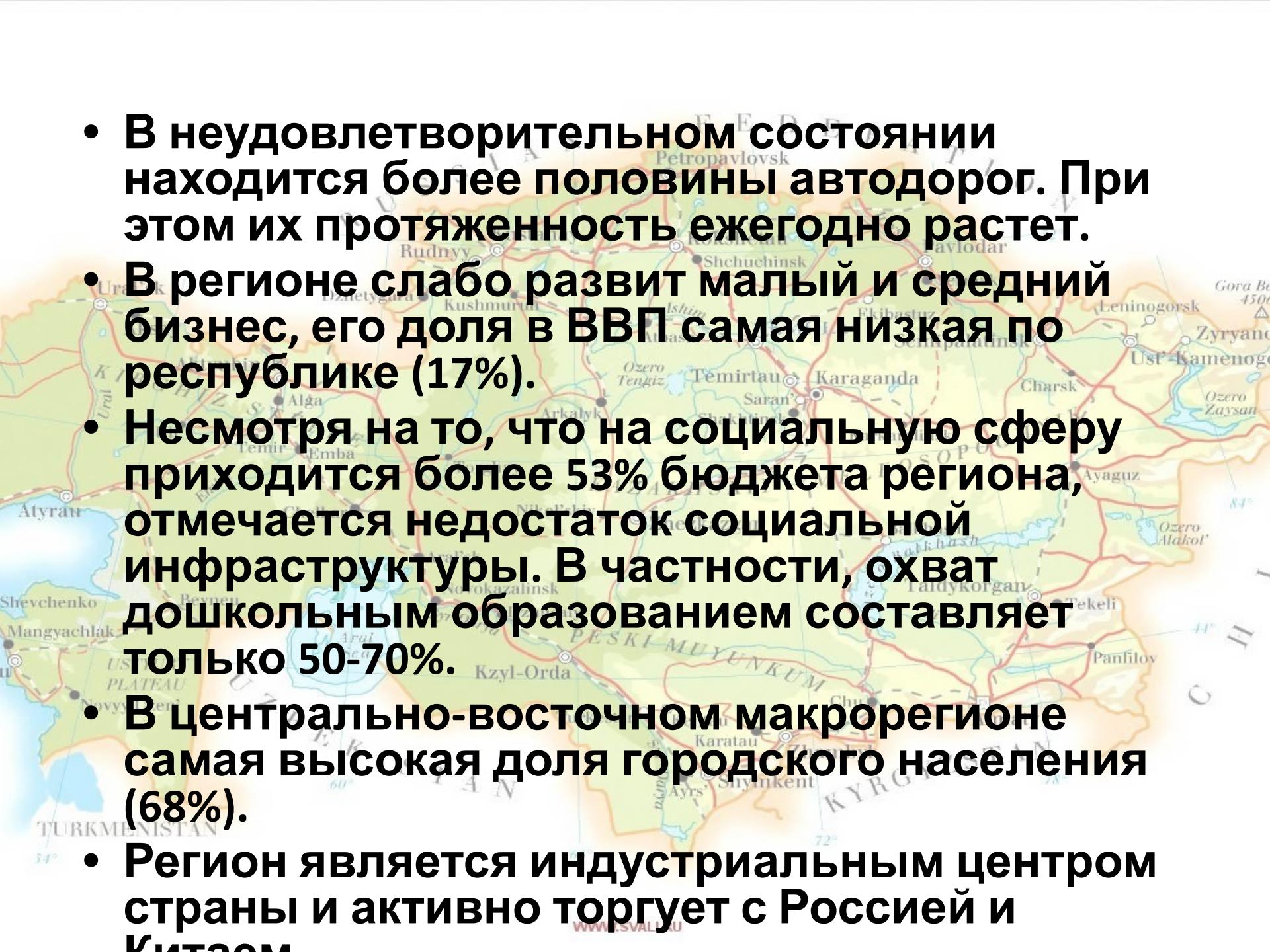
-
- Формирование внутреннего единого рынка в Казахстане затруднено следующими факторами:
 - недостаток транспортных каналов между регионами, обеспечивающих движение товаров, трудовую миграцию;
 - разный уровень промышленного развития регионов, влияющий на возникновение региональных диспропорций;
 - нерациональное расселение населения - наличие дефицита трудовых ресурсов на севере и избыток «рабочих рук» на юге;
 - неравномерное развитие системы жилищно-коммунальной и социальной сфер.

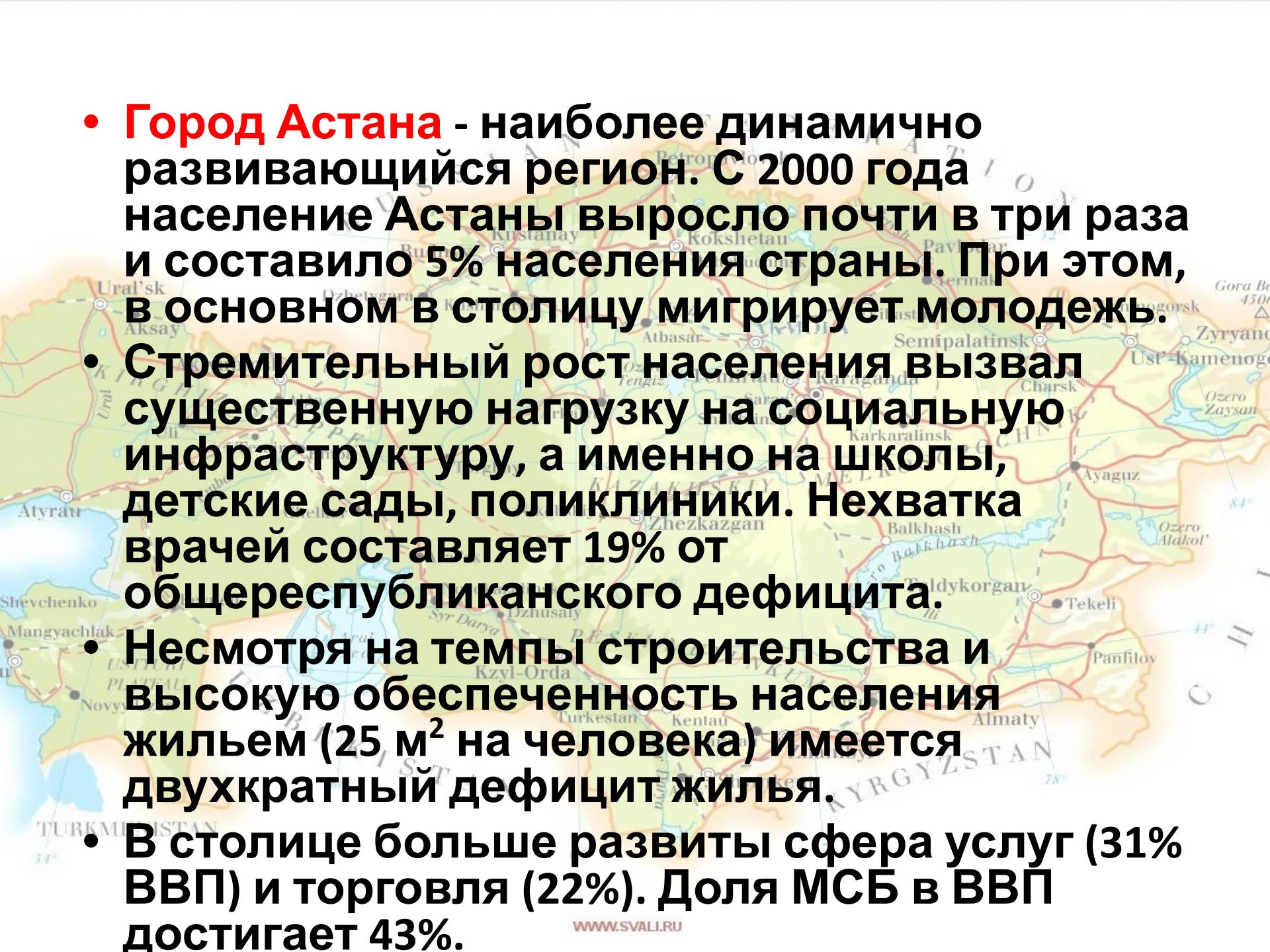
- 
- **Юг страны является самым густонаселенным макрорегионом**, при этом здесь **самый низкий ВВП на душу населения (7,7 тыс. долларов США)**. Меньше всего населения проживает на севере страны. Доля региона в ВВП страны также самая низкая. Центрально-восточный регион **на втором месте** по численности населения, и здесь генерируется пятая часть ВВП страны. Западный регион **находится на третьем месте по численности населения**, и он является лидером, по вкладу в ВВП страны с **высоким ВРП на душу населения**. Алматы и Астана лидируют по уровню ВРП на душу населения.
 - В южном макрорегионе самая низкая урбанизация (35%) и наименьшая доля экономически активного населения (49%). Здесь самая низкая по стране обеспеченность жильем ($17,5 \text{ м}^2/\text{чел.}$).

- Одной из основных специализаций экономики региона **является сельское хозяйство**, доля которого в структуре ВВП составляет более 10%.
- Доступ к питьевой воде обеспечен всего на 49%.
- Производство электроэнергии в регионе обеспечивает только половину необходимой потребности (11 млн. МВт).
- Несмотря на то, что более 50% местного бюджета расходуется на социальную сферу, социальные показатели региона по глубине бедности, материнской и младенческой смертности находятся в аутсайдерах. Дефицит ученических мест самый высокий

- 
- В **северном макрорегионе** уровень урбанизации составил 47%. Регион отличается самой низкой продолжительностью жизни (68,7 лет) и низкой рождаемостью (16 чел/1000). Средний возраст в регионе составляет 36 лет. Также наблюдается отрицательное сальдо миграции: с 2009 года выбыло на 21 тысячу людей больше, чем прибыло. Доля экономически активного населения самая высокая по стране (60%). Регион испытывает дефицит в трудовых ресурсах (4,6 тыс. человек).
 - На данный макрорегион приходится 72% обрабатываемых сельхозугодий страны. При этом доля сельского хозяйства в ВРП достигает 30%.
 - Более 42% дорог находится в неудовлетворительном состоянии (Северо-Казахстанская - 44%, Костанайская - 42%, Акмолинская - 41%).

- 
- В западном макрорегионе в городах проживает 55% населения. В регионе высокие продолжительность жизни (70,9 лет) и рождаемость (26 чел/1000). На запад переезжает больше всего людей. Сюда приходится 76% общереспубликанского объема продукции добывающей промышленности (нефть, газ, удобрения). Нефть и газ составляют более половины ВРП региона (55-60%).
 - Высокий уровень заработной платы и удаленность от других макрорегионов (нет прямого транспортного сообщения с севером и центром страны) являются причиной высоких цен в регионе.

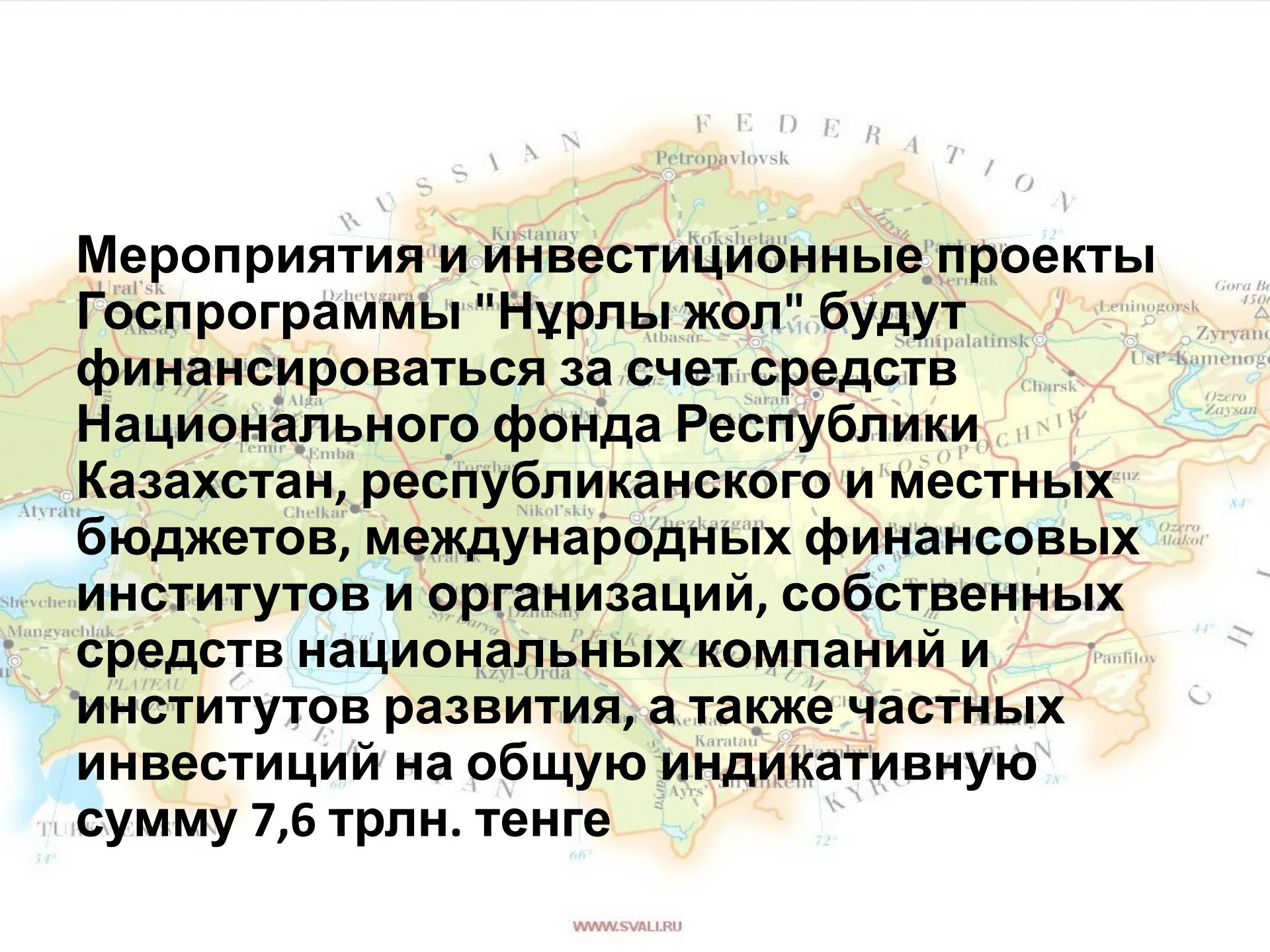
- 
- В неудовлетворительном состоянии находится более половины автодорог. При этом их протяженность ежегодно растет.
 - В регионе слабо развит малый и средний бизнес, его доля в ВВП самая низкая по республике (17%).
 - Несмотря на то, что на социальную сферу приходится более 53% бюджета региона, отмечается недостаток социальной инфраструктуры. В частности, охват дошкольным образованием составляет только 50-70%.
 - В центрально-восточном макрорегионе самая высокая доля городского населения (68%).
 - Регион является индустриальным центром страны и активно торгует с Россией и Китаем.

- 
- Город Астана - наиболее динамично развивающийся регион. С 2000 года население Астаны выросло почти в три раза и составило 5% населения страны. При этом, в основном в столицу мигрирует молодежь.
 - Стремительный рост населения вызвал существенную нагрузку на социальную инфраструктуру, а именно на школы, детские сады, поликлиники. Нехватка врачей составляет 19% от общереспубликанского дефицита.
 - Несмотря на темпы строительства и высокую обеспеченность населения жильем (25 м^2 на человека) имеется двухкратный дефицит жилья.
 - В столице больше развиты сфера услуг (31% ВВП) и торговля (22%). Доля МСБ в ВВП достигает 43%.

- **Алматы** создает пятую часть ВВП страны и является ее финансовым центром.
- В регионе самая высокая доля МСБ, которая генерирует порядка 40% ВВП.
- Тем не менее, неконтролируемая миграция, в особенности из южных регионов, приводит к ситуации, когда город не способен обеспечить население необходимой инфраструктурой.
- В Алматы на фоне большого притока трудовых ресурсов из других регионов страны наблюдается высокий уровень безработицы, растет дефицит ученических мест в школах (порядка 10 тысяч). В очереди на детские сады стоят более 50 тысяч детей.

- Ввиду инфраструктурных ограничений, масштабов территории и ограниченности ресурсов одновременное развитие всех областей и выравнивание экономики регионов на нынешнем этапе является труднореализуемой задачей. Даже в несопоставимых по размерам государствах западной Европы такое развитие заняло несколько столетий.
- В мировой практике разработан широкий инструментарий региональной политики, в том числе меры по устойчивому территориально-пространственному развитию. При этом, в развитых государствах основной упор делается на подтягивание слабых к сильным территориям, широко используется политика развития перспективных полюсов роста и одновременного выравнивания социально-экономических диспропорций в уровне развития отдельных регионов.

- Для формирования единого рынка страны и одним из вариантов возможной политики снижения региональных диспропорций является территориальное развитие страны по «лучевому» принципу с созданием городов-хабов, которые станут центрами притяжения в макрорегионах.
- Для территориального развития страны по «лучевому» принципу и интеграции макрорегионов необходима развитая тесно взаимосвязанная инфраструктура.
- Вклад в развитие инфраструктуры также будет оправдан в условиях повышения внешних рисков, связанных с замедлением темпов роста мировой экономики, и ухудшения конъюнктуры мировых рынков. С другой стороны развитие инфраструктуры станет своеобразным стимулом для обеспечения устойчивого роста экономики Казахстана в среднесрочном периоде.



Мероприятия и инвестиционные проекты Госпрограммы "Нұрлы жол" будут финансироваться за счет средств Национального фонда Республики Казахстан, республиканского и местных бюджетов, международных финансовых институтов и организаций, собственных средств национальных компаний и институтов развития, а также частных инвестиций на общую индикативную сумму 7,6 трлн. тенге

5 ПРЕЗИДЕНТСКИХ РЕФОРМ

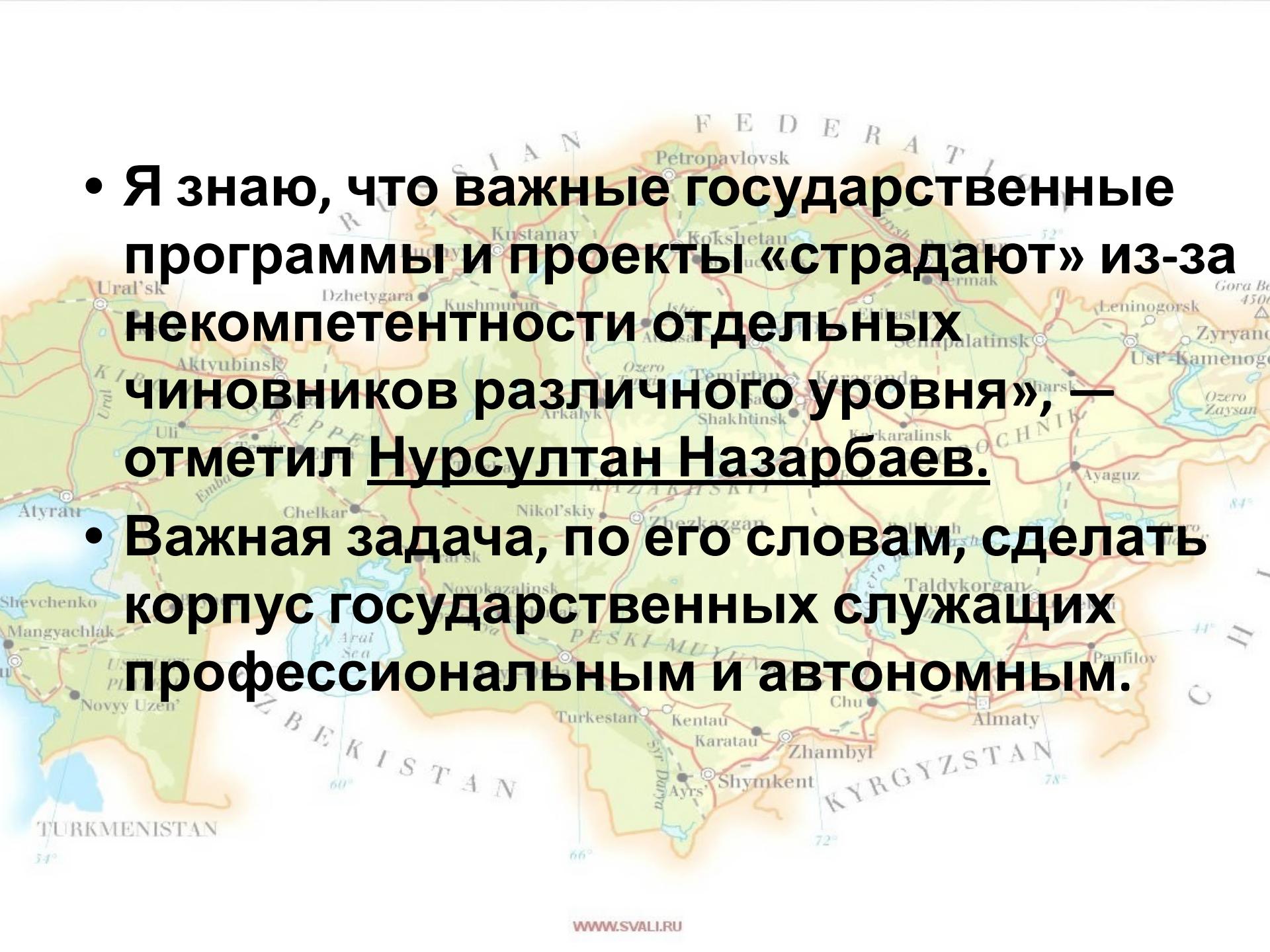


- 1. ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА**
- 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА**
- 3. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ**
- 4. НАЦИЯ ЕДИНОГО БУДУЩЕГО**
- 5. ТРАНСПАРЕНТНОЕ ПОДОТЧЕТНОЕ ГОСУДАРСТВО**

1. ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

Формирование современного, профессионального и автономного государственного аппарата, обеспечивающего качественную реализацию экономических программ и предоставление государственных услуг.

«Сегодня нельзя не видеть, что административная государственная служба зависима от политического уровня. Это политизирует принятие решений, даже в тех случаях, когда необходимо профессиональное управление без всякой политики. В государственном аппарате вокруг определенного покровителя формируются команды. Такой патронат создает условия для коррупции, порождает кумовство и снижает кадровый потенциал. При этом государственная служба остается малопривлекательным сектором из-за низкой оплаты труда. Зачастую у государственных служащих нет четких карьерных перспектив, а продвижение по службе зависит от пресловутых покровителей.

- 
- Я знаю, что важные государственные программы и проекты «страдают» из-за некомпетентности отдельных чиновников различного уровня», — отметил Нурсултан Назарбаев.
 - Важная задача, по его словам, сделать корпус государственных служащих профессиональным и автономным.

ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

«Выборы, перемена министров, акимов и других руководителей не должны влиять на работу административной государственной службы. Следует перейти от текущей позиционной к карьерной модели государственной службы.

Каждый руководитель должен начинать с низов и пройти все управленческие ступени», – добавил он

Кроме того, надо внедрить новую систему оплаты труда государственных служащих по результативности их вклада в управленческий процесс.

2.ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА

Обеспечение верховенства закона, гарантирующего права собственности, создающего условия для предпринимательской деятельности, охраны договорных обязательств, который в конечном итоге станет основой для экономического роста.

- «Сегодня слабые звенья судебной системы – это отбор судей, неэффективность квалификационных требований к судьям, что зачастую приводит к коррупционным явлениям среди судебского корпуса. Судьи не должны быть закрытыми наглухо корпорацией и находиться вне общественной критики. Открытость – это лекарство от коррупции в судебских рядах», – полагает глава государства.**

- Кроме того, непрозрачна для общества работа и органов внутренних дел.
- «Полиция должна работать так, чтобы повысить доверие общества к себе. Сегодня граждане слабо верят, что офицер дорожной инспекции может оштрафовать акима или министра за нарушение правил дорожного движения. Здесь можно привести недавний пример с Государственным секретарем США. Джон Керри был оштрафован за то, что не убрал снег перед своим домом», – добавил он.
- Особый вопрос — модернизация Вооруженных сил страны. Они должны быть современными, мобильными, профессиональными. Следует обеспечить повышение боеспособности армии за счет профессионализма и оснащения передовым вооружением и техникой, сказал Нурсултан Назарбаев.

3.ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

Индустриализация и экономический рост, основанный на диверсификации.

«Профессиональная государственная служба и верховенство закона создают условия для реализации комплекса экономических реформ для ускоренного формирования среднего класса. Для выхода на качественный рост и диверсификацию экономики мы реализуем программу индустриализации. Она является своевременной и исключительно необходимой мерой. Индустриализация – не только инструмент экономики, но и важный фактор развития государства и формирования среднего класса. Однако индустриализация и обрабатывающий сектор пока не стали настоящими драйверами экономического роста. Правительству надо с этим разобраться» –

- По мнению президента, имеются перекосы и в системе господдержки сельского хозяйства.
- «Аграрному сектору из бюджета выделяются колоссальные средства на субсидии производства продукции отраслей с низкой добавленной стоимостью. Причем сельские производители почти не платят налогов. Сегодня важно развивать сектор переработки сельскохозяйственного сырья на основе новой комплексной программы. В этом плане необходимо приступить к реализации порядка 10 крупных проектов с участием транснациональных компаний в перерабатывающей отрасли. Индустриализация также направлена на создание рабочих мест через малый и средний бизнес и развитие экспортного потенциала страны», – отметил президент.

- Много времени, по словам главы государства, отнимают таможенные процедуры, а тарифная политика – сложная и запутанная.
- «Необходимо провести масштабную работу по упрощению тарифной политики в рамках Евразийского экономического союза. В перспективе главная задача состоит в том, чтобы обеспечить динамику экономического развития. Итогом работы должно стать возникновение новых 3-4 экспортных продуктов за счет диверсификации экономики», – считает Нурсултан Назарбаев.
- Ключевым направлением является развитие в сфере услуг малых и средних сервисных предприятий.

4.НАЦИЯ ЕДИНОГО БУДУЩЕГО

«Мы добились значительных успехов в развитии собственной модели стабильности и согласия.

Конституция Казахстана гарантирует равенство прав всех граждан независимо от расовой, этнической, религиозной и социальной принадлежности. Вместе с тем необходимо дальнейшее укрепление казахстанской идентичности. Она должна основываться на принципе гражданства. Все граждане должны пользоваться одним объемом прав, нести один груз ответственности и иметь доступ к равным возможностям. Консолидирующие ценности на базе идеи Мәңгілік Ел - это гражданское равенство; трудолюбие; честность; культ учености и образования; светская страна – страна толерантности. В этом случае гражданство будет самым надежным фундаментом устойчивого и успешного государства», – отметил президент.

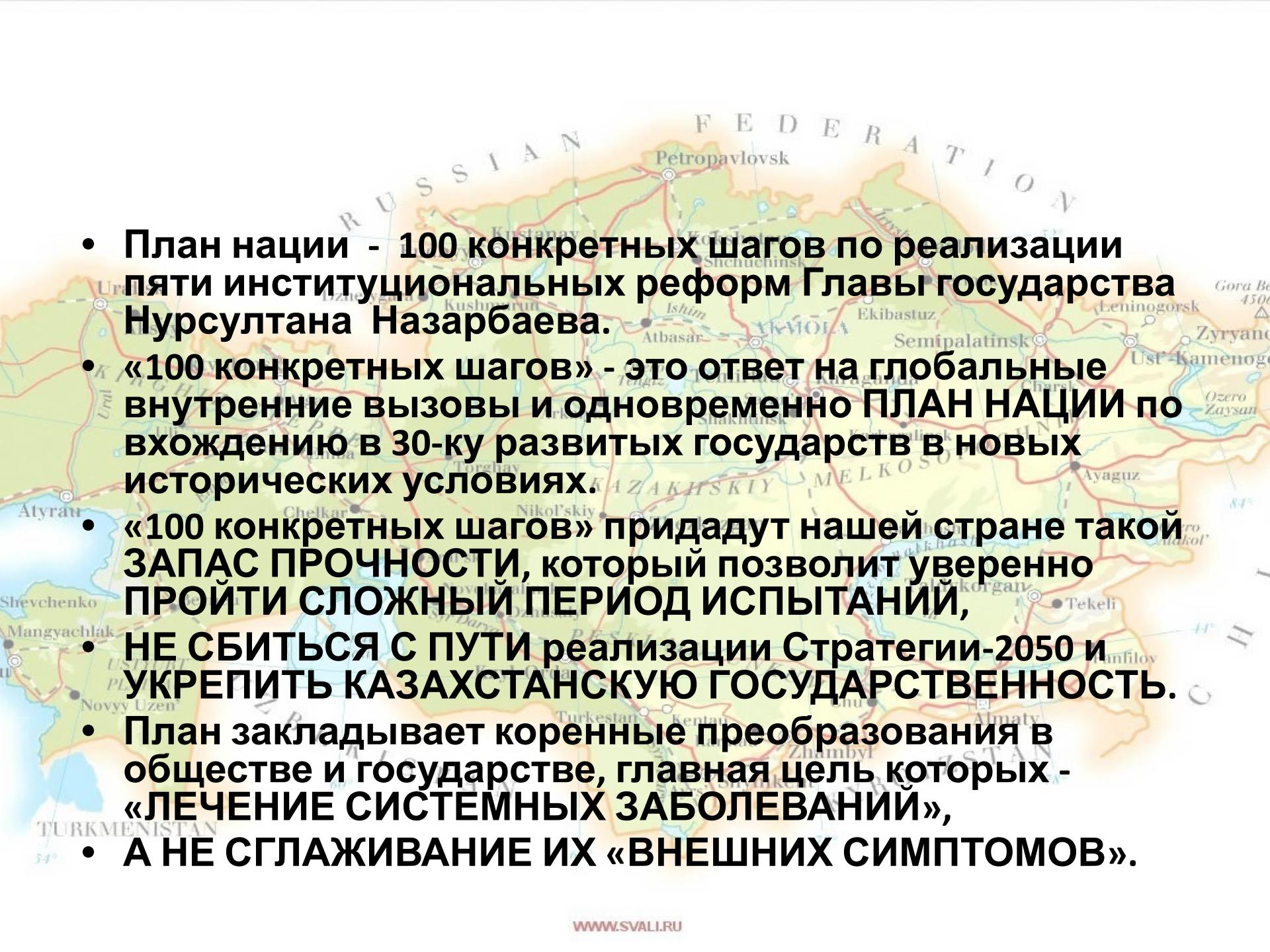
- **Развитие триединства языков – казахского, русского и английского – это залог консолидации общества, роста его конкурентоспособности, подчеркнул он.**
- **Надо обеспечить эффективные социальные лифты для всех граждан Казахстана без каких-либо различий и ограничений, а средний класс должен рассматриваться как основа казахстанской нации, источник для формирования профессионального государственного аппарата.**
- **«Это движущая сила, наиболее заинтересованная в верховенстве закона и подотчетности государства народу и стабильности в стране. Поэтому именно широкий средний класс является ядром формирования национальной идентичности. Системой общегражданских ценностей должна выступать идея Мәңгілік Ел, оформленная в важнейший документ государства. В школах необходимо ввести в программу обучения преподавание ценностей всеказахстанской идеи «Мәңгілік Ел», – сказал он.**

Пятое – Транспарентное и подотчетное государство.

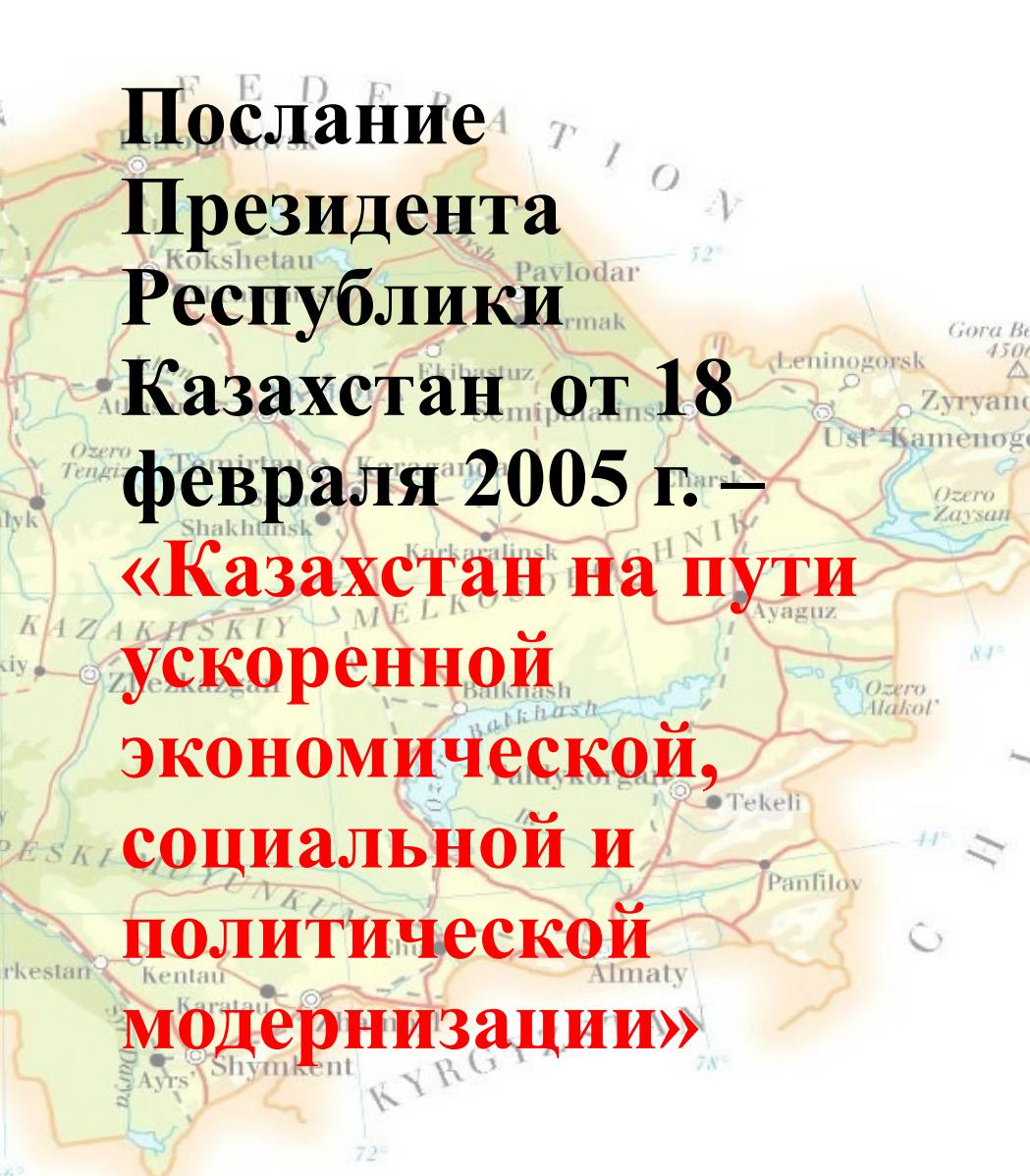
«Казахстанское общество поэтапно адаптируется к переменам. Это важный фактор, позволяющий нам избегать обострения внутренних противоречий, укреплять политическую стабильность. Опыт многих стран показывает, что нарушение принципа «сначала – сильное государство и экономика, а потом – политика» ведет к катастрофам, «разламывает» общества. В одних происходит разрушение политических режимов, в других – развал экономики, возникают конфликты и даже гражданские войны. Мы хорошо это знаем из истории разных стран и сегодня видим воочию во многих государствах. Череда последних гражданских войн и кровавых конфликтов в разных регионах мира показала, что непродуманная и форсированная демократизация не гарантирует стабильность государства и не обеспечивает успешную экономическую модернизацию», – отметил лидер Казахстана.



**Президент Казахстана
Нурсултан Назарбаев
обозначил 100
конкретных шагов по
реализации пяти
институциональных
реформ на расширенном
заседании Правительства
в Астане 6 мая 2015 года.**

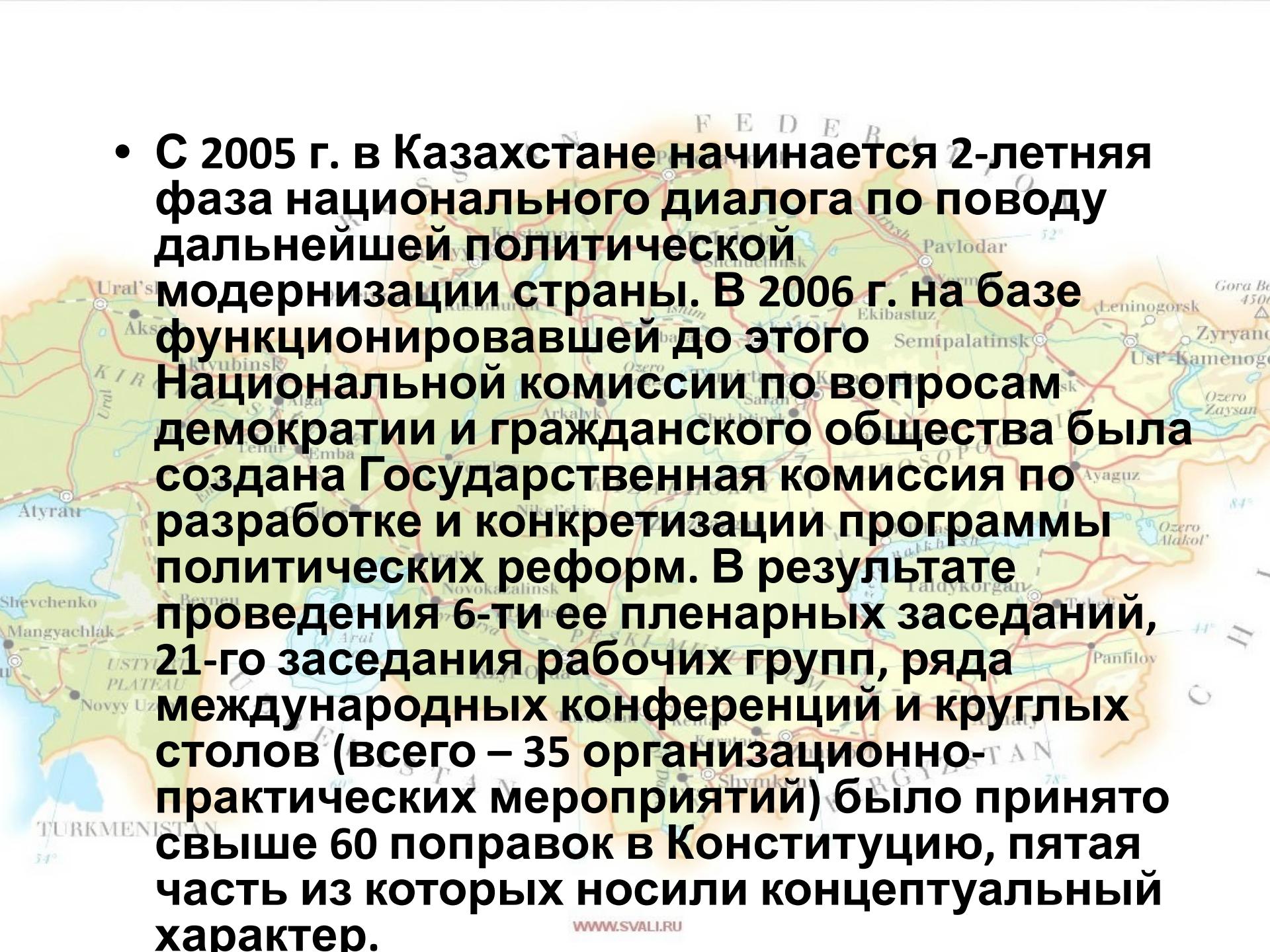


- План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева.
- «100 конкретных шагов» - это ответ на глобальные внутренние вызовы и одновременно ПЛАН НАЦИИ по вхождению в 30-ку развитых государств в новых исторических условиях.
- «100 конкретных шагов» приадут нашей стране такой ЗАПАС ПРОЧНОСТИ, который позволит уверенно ПРОЙТИ СЛОЖНЫЙ ПЕРИОД ИСПЫТАНИЙ,
- НЕ СБИТЬСЯ С ПУТИ реализации Стратегии-2050 и УКРЕПИТЬ КАЗАХСТАНСКУЮ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ.
- План закладывает коренные преобразования в обществе и государстве, главная цель которых - «ЛЕЧЕНИЕ СИСТЕМНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ»,
- А НЕ СГЛАЖИВАНИЕ ИХ «ВНЕШНИХ СИМПТОМОВ».



- 
- 1. С чего мы начали
 - 2. Мы подходим к тому, что, увеличив ВВП в два раза, вместе построим еще один Казахстан
 - 3. Ускоренный экономический и социальный прогресс Казахстана
 - 4. Новый этап демократизации Казахстана
 - 5. Казахстан в современном мире

-
- В целом, следует сказать, что Послание 2005 г. носило программный характер и выступало фактически предвыборной платформой Президента РК, поскольку в указанный год в декабре, т. е. спустя 10 месяцев после его обнародования, должны были состояться очередные президентские выборы. Послание в содержательном плане усиливалось предшествовавшим Посланием Президента РК от 2004 г., в котором впервые говорилось о конкурентоспособности, и затем получило развитие в рамках Послания 2006 года, когда была поставлена задача по входению в число 50-ти самых конкурентоспособных стран мира.
 - Ситуация в регионе в этот период была напряженной – в связи с процессом крушения политических режимов в ряде постсоветских стран в рамках так называемых «оранжевых революций». Помимо Украины и Грузии, революционные процессы затронули и

- 
- С 2005 г. в Казахстане начинается 2-летняя фаза национального диалога по поводу дальнейшей политической модернизации страны. В 2006 г. на базе функционировавшей до этого Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества была создана Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы политических реформ. В результате проведения 6-ти ее пленарных заседаний, 21-го заседания рабочих групп, ряда международных конференций и круглых столов (всего – 35 организационно-практических мероприятий) было принято свыше 60 поправок в Конституцию, пятая часть из которых носили концептуальный характер.

- Наглядные результаты деятельности комиссии: фактическая отмена смертной казни; перевод санкционирования ареста свыше 72 часов в суды; разделение функций Мажилиса и Сената (в частности, путем наделения нижней палаты правом рассматривать кандидатуру премьер-министра); увеличение числа сенаторов по президентскому списку с 7 до 15, мажилисменов – с 77 до 107 с введением 9 депутатов от Ассамблеи народа Казахстана. Состоялся переход к пропорциональной системе выборности. Усилились полномочия местных представительных органов, поскольку назначения акимов стали происходить после согласования в маслихатах. Поправки затронули и президентскую власть. Сократился срок полномочий Президента – с 7 до 5 лет.

- С учетом реформ в 2007 г. были проведены досрочные парламентские выборы, на которых в Парламент прошла только партия «Нұр Отан» с результатом 88,41%. По итогам выборов 2012 г. Парламент стал уже 3-партийным, в Парламент попали партии «Ак жол» и КНПК, которым не понадобились принятые ранее поправки в выборное законодательство о том, что в Парламент может попасть любая вторая партия после победившей, если даже она не наберет

Спасибо за внимание!

