

Оптимизация государственного аппарата Республики Беларусь



Оптимизация – что это?

- ▶ **Оптимизация** — процесс максимизации выгодных характеристик, соотношений (например, оптимизация производственных процессов и производства), и минимизации расходов.



Оптимизация гос. аппарата



Администрация Президента показала пример проведения оптимизации. Процесс идет дальше по всей вертикали власти. Об этом шла речь на совещании у Президента. Начиная разговор, Александр Лукашенко обратил внимание на существенный момент: «Оптимизацию нельзя понимать лишь как механическое сокращение численности госаппарата. Она подразумевает совершенствование всех управленческих процессов».

Президент ориентирует:

— Мы должны добиваться результатов, конечно же, не числом, а умением. Не раздувать бюрократический аппарат, а системно формировать компактную структуру и эффективную модель управления. Прежде всего нам следует мгновенно отсеять все лишнее, что плодит бюрократию и мешает динамичному развитию страны.

«Недавно мы резко сократили численность нашего госаппарата. В Беларуси количество чиновников на тысячу занятых - одно из самых низких в Европе и СНГ. У нас - 35 человек, в России - 75.... Сегодня настало время для более масштабной задачи. Сократить не численность, а избыточные полномочия чиновников. При этом здесь задача гораздо сложнее оптимизации численности. Но и эффект от ее решения будет на порядок масштабнее». 22.04.2014

2017

Состояние государственного аппарата и динамика численности

Государственные служащие по уровню образования на 1 июля 2015 г.

(человек)

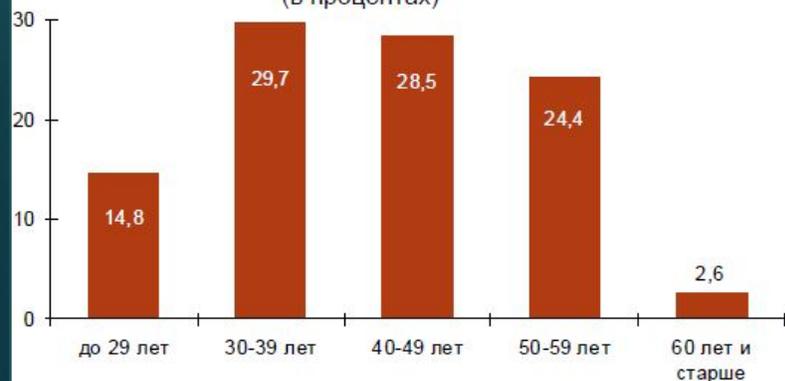
	Всего	В том числе		Распределение по полу, в процентах	
		мужчины	женщины	мужчины	женщины
Государственные служащие – всего	48 463	14 508	33 955	29,9	70,1
в том числе имеют образование:					
высшее	45 343	14 019	31 324	30,9	69,1
среднее специальное	2 813	406	2 407	14,4	85,6
не имеют высшего и среднего специального образования	307	83	224	27,0	73,0

При распределении численного состава гос. служащих по полу, преобладание лиц женского пола становится очевидным.

Очевидно совокупное преобладание лиц старшей (40-59) и младшей (до 29) возрастных групп над средней возрастной группой (30-39 лет). При этом, процент молодых сотрудников крайне мал.

Государственные служащие по возрастным группам на 1 июля 2015 г.

(в процентах)



Достаточно высокий уровень образования и квалификации управленческих кадров – одна из сильных сторон белорусского государственного аппарата.

Государственные служащие по уровню образования на 1 июля 2015 г.

(в процентах)



Динамика численности населения, занятого в государственном управлении, тыс. человек

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
	202,5	201,5	197,1	189,4	184,8	184,2	188,8

Динамика средств республиканского бюджета, выделяемых на финансирование государственных органов общего назначения, млн. руб. (после деноминации)

2014	2015	2016	2017
360,7	443,8	522,5	530,7

Численность работников, занятых в государственных органах и иных государственных организациях по областям и г.Минску

(человек)

	Всего работников		В том числе государственные служащие	
	на 1 ноября 2013 г.	на 1 июля 2015 г.	на 1 ноября 2013 г.	на 1 июля 2015 г.
Республика Беларусь	68 807	63 708	49 326	48 463
Области и г.Минск:				
Брестская	9 012	8 534	6 462	6 372
Витебская	8 850	8 073	6 094	5 976
Гомельская	9 343	8 675	6 497	6 384
Гродненская	8 282	7 867	6 149	6 139
г.Минск	16 492	14 928	12 239	11 918
Минская ¹⁾	8 960	8 521	6 445	6 302
Могилевская	7 868	7 110	5 440	5 372

SWOT -анализ оптимизации государственного аппарата

Сильные стороны:

- ▶ Иерархичность государственного аппарата.
- ▶ Достаточно высокий профессиональный и образовательный (93% гос. служащих имеют высшее образование) уровень сотрудников гос. аппарата.
- ▶ Умеренный уровень коррупции. достаточно высокий уровень внутренней дисциплины.



Слабые стороны:

- ▶ Наличие в гос. аппарате структур с дублирующими функциями.
- ▶ Низкая эффективность гос. аппарата.
- ▶ Крайне низкое количество сотрудников среднего возраста в гос. аппарате.
- ▶ Недостаточная квалификационная гибкость сотрудников.



Возможности:

- ▶ Дебюрократизация, автоматизация делопроизводства, расширение применения информационных технологий в деятельности гос. аппарата.
- ▶ Дерегуляция ряда сфер, расширение роли негосударственных институтов.
- ▶ Повышение уровня квалификации чиновничьего состава, переподготовка кадров.
- ▶ Повышение престижа гос. службы.
- ▶ Территориальная ротация кадров.

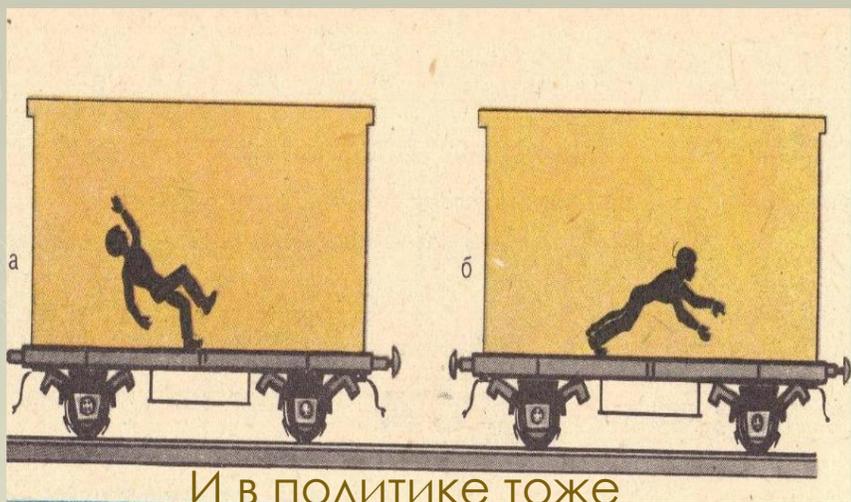


Угрозы:

Повышение уровня безработицы.

Инертность чиновничьего состава, практика «фиктивной оптимизации».

Примеры инерции в технике.



И в политике тоже

Снижение эффективности деятельности гос. аппарата



Повышение рабочей нагрузки на некоторые группы гос. служащих.

Возможные итоги проведения

ОПТИМИЗАЦИИ

Сильная сторона + угрозы – проведение оптимизации сугубо административными мерами, сокращение количества сотрудников низового уровня (с неизбежным увеличением нагрузки на оставшихся сотрудников), перераспределение дублирующих функций без ликвидации тех или иных структур

Сильная сторона + возможности – автоматизация делопроизводства, снижение нагрузки на гос. служащих, перераспределение дублирующих функций без упразднения структур, незначительное снижение уровня коррупции, отсутствие дерегуляции ряда сфер, роль негосударственных институтов на прежнем уровне.



Слабая сторона + возможности - перераспределение дублирующих функций, упразднение структур, снижающих эффективность гос. аппарата, автоматизация делопроизводства с последующей переподготовкой кадров, снижение нагрузки на некоторые категории гос. служащих вследствие дерегуляции ряда сфер, сокращение уровня – горизонтальной коррупции в следствие территориальной ротации кадров, повышение квалификации молодых сотрудников.



Слабая сторона + угрозы – «фиктивизация» оптимизационного процесса, сокращение числа гос. служащих преимущественно низового уровня, соответственно, увеличение нагрузки на оставшихся сотрудников при сохранении сложности и громоздкости системы.

Вывод

При оптимизации государственного аппарата Республики Беларусь желательным является принятие следующих мер:

1. Автоматизация делопроизводства.
2. Перераспределение дублирующих функций.
3. Обновление руководящего состава среднего и высшего звена с предшествующим повышением квалификации молодых сотрудников.
4. Введение территориальной ротации кадров.
5. Упор на структурную перестройку гос. аппарата, жёсткий контроль над сокращением числа работников

Портрет идеального чиновника

Президиум Совета при президенте РФ по противодействию коррупции одобрил проект кодекса этики и служебного поведения госслужащих РФ

Основные положения (чиновнику рекомендуется)



Принимать меры для обеспечения безопасности и конфиденциальности информации



Воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок деятельности гос. органов и их руководителей



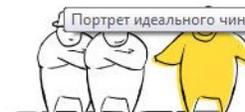
Проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России



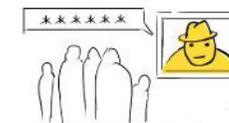
Отказываться от вознаграждений от физ. лиц и юр. лиц: подарков, услуг, оплаты развлечений и пр.



Предоставлять сведения о доходах, уведомлять о попытках подкупа, сообщать о наличии личной заинтересованности в работе



Проявлять вежливость, доброжелательность, быть корректным, внимательным и проявлять толерантность в общении с гражданами и коллегами



Воздерживаться в публичных выступлениях от обозначения в иностранной валюте стоимости товаров и услуг на территории РФ, в т. ч. размеров государственных и муниципальных займов, государственного и муниципального долга



Полный вариант текста кодекса можно прочитать на сайте Минздрава www.minzdravsoc.ru

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- ▶ [О республиканском бюджете на 2017 год](#)
Закон Республики Беларусь от 18 октября 2016 г. № 431-З
- ▶ [О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Республики Беларусь](#)
Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 342-З
- ▶ [О республиканском бюджете на 2016 год](#)
Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 341-З
- ▶ [О республиканском бюджете на 2015 год](#)
Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2014 г. № 225-З
- ▶ [О республиканском бюджете на 2014 год](#)
Закон Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 95-З
- ▶ **Труд и занятость в Республике Беларусь, Белстат, 2016 год.**
- ▶ **Статистический ежегодник Республики Беларусь, Белстат, 2017 год.**

Спасибо за внимание

- ▶ Презентацию подготовили студенты магистратуры двухлетнего срока обучения:
- ▶ Сулейков Андрей
- ▶ Якубович Екатерина