

Тема 8. Право внешних сношений (Дипломатическое и консульское право)



План:

1. Право внешних сношений как отрасль международного права
2. Органы внешних сношений государств
3. Понятие, виды и функции дипломатических представительств.
4. Понятие, виды и функции консульских учреждений.
5. Понятие и функции постоянных представительств государств при международных организациях
6. Понятие специальных миссий



1. Право внешних сношений как отрасль международного права



Право внешних сношений –
это отрасль международного
права,
регулирующая отношения между
государствами,
а также между государствами и
другими субъектами
международного права
по поводу осуществления
дипломатической деятельности



Дипломатическая деятельность —
это официальная деятельность
государств и его органов и
должностных лиц
по защите прав и интересов
данного государства,
прав и законных интересов
физических и юридических лиц,
поддержанию режима международного
правопорядка и законности



Дипломатическая
деятельность
регулируется

Нормами
национального
законодательства

Нормами
международных
договоров



Источники национального законодательства РФ, регулирующие дипломатическую деятельность

1. Конституция РФ
2. ФЗ «О международных договорах» 1995 г.
3. Положение о министерстве иностранных дел 2004 г.
4. Консульский устав 1976 г.
5. Положение о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств



Кодифицированные источники международного права

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.
2. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.
3. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с МО универсального характера 1975 г.



2 Органы внешних сношений государств



Органы внешних сношений

внутригосударственные

зарубежные



Внутригосудар-
ственные

Глава
государства

Парламент

Правительст
во

МИД и др.
министерств
а
и ведомства



Президент РФ

Функции

1. Определяет основные направления внутренней и внешней политики РФ
2. Представляет РФ в международных отношениях



Президент РФ

Полномочия

1. Осуществляет руководство внешней политикой РФ,
2. Ведет переговоры и подписывает международные договоры, подписывает ратификационные грамоты,
3. Принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств,
4. Назначает и отзывает дипломатических представителей РФ,
5. Присваивает высшие дипломатические ранги.



Государственная Дума РФ

1. Принимает законы, в том числе о вступлении РФ в межгосударственные союзы и организации, о ратификации и денонсации международных договоров



Совет Федерации РФ

1. Решает вопрос об использовании вооруженных сил РФ за пределами РФ,
2. Рассматривает законы о ратификации и денонсации международных договоров



Правительство РФ

1. Осуществляет меры по реализации внешней политики РФ,
2. Принимает решения о проведении переговоров и подписании межправительственных и межведомственных договоров



МИД РФ

1. Разрабатывает общую стратегию внешней политики и представляет ее Президенту РФ,
2. Обеспечивает дипломатические и консульские сношения,
3. Ведет переговоры от имени РФ,
4. Разрабатывает проекты международных договоров,
5. Наблюдает за выполнением международных договоров и т.п.



Зарубежные
органы
внешних
сношений

Дипломатически
е
и
консульские
представительст
ва

Торговые
представительст
ва

Представительст
ва
государств
при МО,
конференциях

Специальные
миссии



3. Понятие, виды и функции дипломатических представительств.



Дипломатическое представительство —

зарубежный орган внешних сношений государства, учрежденный на основе взаимного соглашения между государствами, выступающее от имени учредившего его государства.



Посольство



Виды
дипломатических
представительств

Посольство

Возглавляет
Посол
(чрезвычайный и
полномочный)

Аккредитуется при
Главе государства

Миссия

Возглавляет
Посланник
(чрезвычайный и
полномочный)

Аккредитуется
при
Главе государства

Возглавляет
Поверенный
в делах

Аккредитуется при
МИД



Функции дипломатических представительств

1. Представительство своего государства в государстве пребывания,
2. Защита интересов аккредитующего государства и его граждан в стране пребывания,
3. Введение переговоров с правительством страны пребывания,
4. Выяснение всеми законными средствами условий событий в стране пребывания,
5. Поощрение дружественных отношений между аккредитующим государством и страной пребывания



Назначение главы дипломатического представительства

1. Запрос Агремана (согласия) у государства пребывания
2. Согласие или отказ в агремани со стороны государства пребывания
3. Назначение и выдача верительной грамоты
4. Вручение представителю государства пребывания верительной грамоты



Агреман

(франц. agrément, от agréer —
одобрить)

в международном праве,
предварительное согласие
государства принять
определённое лицо в качестве
главы дипломатического
представительства другого
государства.



Назначение главы дипломатического представительства в РФ

1. Глава государства (Президент) издает Указ
2. Глава МИД подписывает верительную грамоту



Верительная грамота

(фр. *Lettres de créance*, англ. *Credentials*) –

документ, которым снабжается глава дипломатического представительства класса послов или посланников для удостоверения его представительного характера и аккредитования в иностранном государстве



Верительная грамота





**РЕСПУБЛИКЕ ХУССАР ИРЫСТОНЫ ПРЕЗИДЕНТ
ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ**

УКАЗ

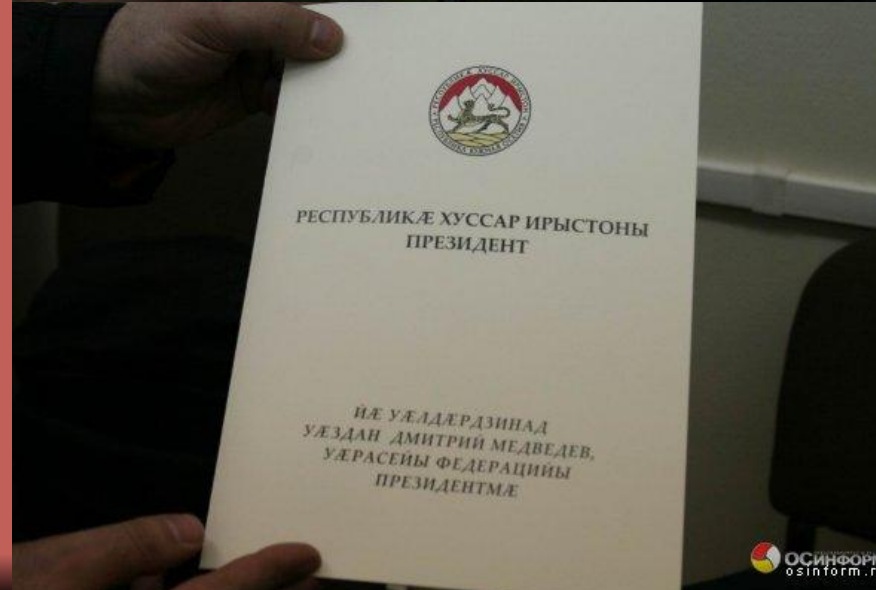
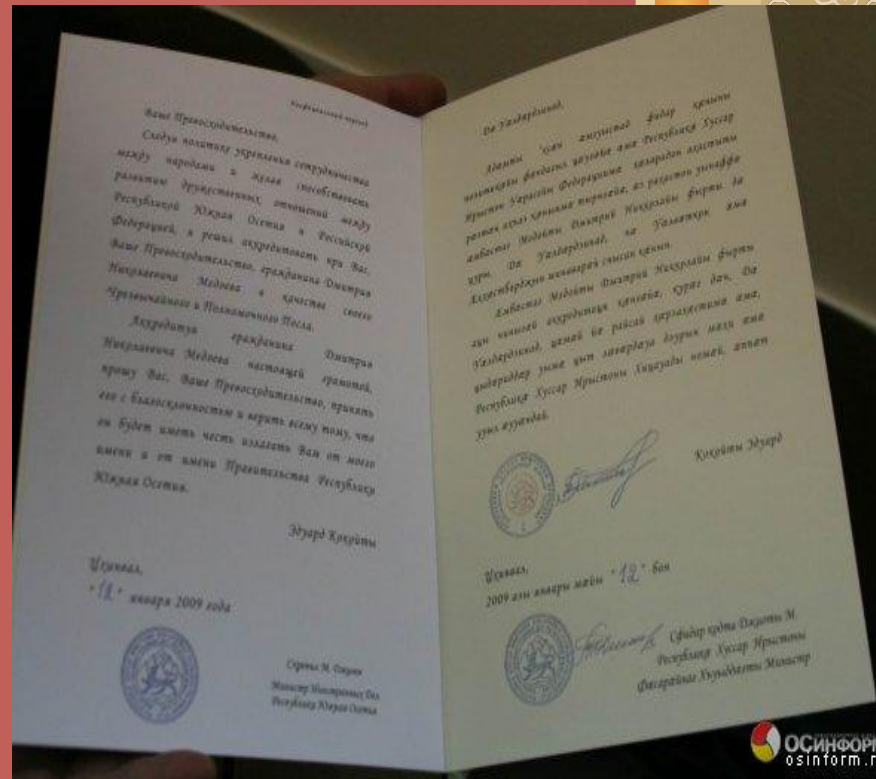
О назначении Медоева Д.Н.
Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Южная Осетия
в Российской Федерации

Назначить Медоева Дмитрия Николаевича Чрезвычайным и
Полномочным Послом Республики Южная Осетия в Российской Федерации.



Президент
Республики Южная Осетия  Э. Кокойты

г. Цхинвал,
12 января 2009 г.
№ 2



Вручение верительной грамоты



Вручение верительной грамоты



Вручение верительных грамот в Нидерландах



Послы Ватикана - нунции



Папский нунций и А. Гитлер



Нунций в РФ Антонио Меннини



Нунций



Апостольская нунциатура в Москве



Причины прекращения деятельности дипломатического представителя

1. Отозвание аккредитуемым государством
2. Объявление правительством государства пребывания дипломатического представителя персоной *non grata* (утратившим доверие)
3. Разрыв дипломатических сношений
4. Состояние войны между государствами
5. Прекращение существования одного из этих государств в качестве субъекта международного права.



Персона нон грата
(лат. *persona non grata* —
«нежелательная персона»,
«нежелательное лицо»)



Персонал
Дипломатическог
о
представительств
а

Административно
-
технический

Обслуживающий

Дипломатический

Послы, посланники,
советники,
торговые
представители,
специальные атташе,
1-е, 2-е, 3-е секретари

Переводчики,
референты

Садовники,
повара,
уборщики,
охранники

Дипломатические ранги в РФ

1. Чрезвычайный и Полномочный Посол
2. Чрезвычайный и Полномочный Посол
Чрезвычайный и Полномочный Посланник 1 класса
3. Чрезвычайный и Полномочный Посланник 2 класса
4. Советник 1 класса
5. Советник 2 класса
6. Первый секретарь 1 класса, первый секретарь 2 класса
7. Второй секретарь 1 класса, второй секретарь 2 класса
8. Третий секретарь
9. Атташе



Привилегии и и иммунитеты дипломатических представительств

1. неприкосновенность помещений
2. Помещения, имущество и автотранспорт обладают неприкосновенностью
3. Архивы, документы, почта – неприкосновенны в любое время и в любом месте

1. Освобождение от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин
2. Сотрудники пользуются свободой передвижения



Привилегии и иммунитеты дипломатических сотрудников

1. Личность дипломатического агента неприкосновенна. Дипломат не подлежит аресту и задержанию в какой-либо форме.
2. Частная резиденция дипломатического агента неприкосновенна.
3. Иммунитет от уголовной юрисдикции государства пребывания
4. Иммунитет от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания



Дипломатическо
е
представительст
во

Торговое
представительст
во

Иные
структурные
подразделения

Консульский
отдел



Торговое представительство

- зарубежный орган внешних сношений государства (как правило структурное подразделение дипломатического представительства), осуществляющий внешнеэкономическую деятельность от имени государства



Функции
консульских
отделов посольств

=

Функции
консульств



4. Понятие, виды и функции консульских учреждений.



Консульское представительство -

зарубежный орган внешних
сношений государства,
создаваемых с целью
осуществления консульских
функций на территории
государства пребывания.



Японское Консульство, Китайская ул.
Japanese Consulate, Kitaiskaia St.



Владивостокъ – Vladivostok.



Общие функции консульских учреждений

- 1) защита в государстве пребывания прав и интересов представляемого государства, его граждан;
- 2) содействие развитию отношений между представляемым государством и государством пребывания в экономической, торговой, научно-технической, культурной и образовательной областях, а также содействие развитию отношений дружбы и сотрудничества между ними в других сферах;
- 3) выяснение всеми законными путями положения в экономической, торговой, научно-технической, культурной, образовательной и других сферах жизни государства пребывания, сообщение об этом правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованным гражданам представляемого государства.



Специальные функции консульских учреждений

1. По вопросам гражданства и регистрации актов гражданского состояния
2. По вопросам выдачи паспортов и виз
3. По вопросам нотариата и легализации
4. При задержании или аресте гражданина представляемого государства
5. По вопросам опеки и попечительства
6. Оказание содействия гражданам представляемого государства
7. Уведомление о смерти
8. В отношении наследства
9. Оказание помощи судам представляемого государства
0. Защита от мер принуждения, осуществляемых в отношении судна представляемого государства
1. Содействие терпящему бедствие судну представляемого государства
2. Другие, определенные международными договорами (многосторонними и двусторонними)



Виды
консульств

Генеральное
консульство

Консульство

Вице
консульство

Консульское
агентство



Назначение главы консульского учреждения

1. Выдача консульского патента
2. Получение экзекватуры



Консульский патент -

документ, подтверждающий, что данное лицо назначается на должность главы консульского учреждения.



ОБЪЯВЛЯЯ НАСТОЯЩИМ ВСЕМ О НАЗНАЧЕНИИ ГРАЖДАНИНА
НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ

ДЖОНА РОДЖЕРА МАКНОТАНА

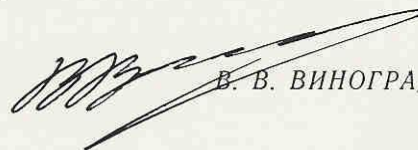
ПОЧЕТНЫМ КОНСУЛОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ГОРОДЕ ОК-
ЛЕНДЕ С ОПРЕДЕЛЕНИЕМ ЕМУ В КАЧЕСТВЕ КОНСУЛЬСКОГО ОКРУ-
ГА ПРОВИНЦИЙ НОРТЛЕНД, ОКЛЕНД, УАЙКАТО, БЕЙ-ОФ-ПЛЕНТИ,
ГИСБОРН, МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕ-
ДЕРАЦИИ ПРОСИТ ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ ПРИЗНАТЬ
ГРАЖДАНИНА ДЖ. Р. МАКНОТАНА В ЭТОМ ЗВАНИИ, ДОПУСКАТЬ
ЕГО К ИСПОЛНЕНИЮ ВОЗЛОЖЕННЫХ НА НЕГО ОБЯЗАННОСТЕЙ,
ОКАЗЫВАТЬ ЕМУ ЗАЩИТУ И ПОКРОВИТЕЛЬСТВО И ПРЕДОСТАВ-
ЛЯТЬ ЕМУ ВСЕ ПРАВА И ПРЕИМУЩЕСТВА, СВЯЗАННЫЕ С ЕГО ЗВА-
НИЕМ.

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ПРЕДЛАГАЕТ ВСЕМ ГРАЖ-
ДАНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВО ВРЕМЯ ИХ ПРЕБЫВАНИЯ
В НАЗВАННОМ ОКРУГЕ ИСПОЛНЯТЬ РАСПОРЯЖЕНИЯ ГЛАВЫ КОН-
СУЛЬСКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРО-
САМ, ВХОДЯЩИМ В ЕГО КОМПЕТЕНЦИЮ.

За Министра
Иностранных Дел
Российской Федерации

 Н. ПАСТУХОВ

Директор Департамента
Консульской службы

 В. В. ВИНОГРАДОВ



Москва, 26 мая 1994 года
№ 12/512

Экзекватура -

согласие принимающего государства
с назначением лица на должность
консула





ИМПЕРАТОРСКОЕ
РОССИЙСКОЕ
КОНСУЛЬСТВО
в Мельбурне.

25 Мая 1903.

№ 410

Въ Императорское
Российское Посольство
въ Лондонъ.

Имѣю честь увѣдомить
объ исправномъ поуредѣнн
препровожденнѣмъ при отп
шеннѣ Императорскаго
Посольства отъ 18³¹ Января
сего года, за № 140, Патента
и Экзакатура на званіе
Императорскаго Россій-
скаго Генеральнаго Консула
при Австралійской Феде-
раціи и Новой Зеландіи.

Генеральнѣйшій Консулъ: М. У. Митковъ.



Привилегии и иммунитеты консульских представительств

1. Неприкосновенность помещений (искл. «пожарная оговорка»)
2. Свобода сношения со своим государством
3. Помещение, имущество и средства передвижения имеют иммунитет от обыска, ареста и т.п.
4. Освобождение от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин
5. Архивы, документы, почта – неприкосновенны в любое время и в любом месте



Привилегии и иммунитеты консульских представителей

1. Консульское должностное лицо пользуется неприкосновенностью и не может быть подвергнуто задержанию или аресту, иначе как в случае преследования за совершение ими тяжкого преступления или исполнения вступившего в законную силу приговора суда
2. Консульские агенты не могут отказаться от дачи свидетельских показаний, кроме показаний по вопросам, связанным с работой. За отказ могут быть применены меры принуждения.
3. Частная резиденция – неприкосновенна
4. Консульский агент пользуется иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции (есть исключения)



5. Понятие и функции постоянных представительств государств при международных организациях



Представительство
государства в МО

Постоянное
представительство

Миссия
наблюдателей



Состав
представительст
ва

Дипломатический
персонал

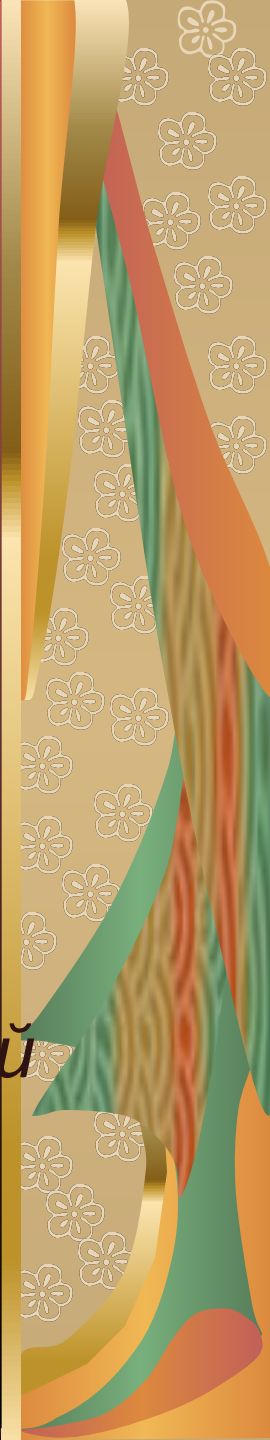
Административно
-
технический
персонал

Обслуживающий
персонал



Функции постоянных представительств

1. Обеспечение представительства посылающего государства при организации,
2. Поддержание связей между посылающим государством и организацией
3. *Ведение переговоров с организацией,*
4. *Обеспечение участия государства в деятельности организации,*
5. *Выяснение осуществляемой организацией деятельности и сообщение о ней своему государству**



Привилегии и иммунитеты представительств государств в МО

такие же как и у дипломатического
представительства



6. Понятие специальных миссий



Специальная миссия -

Представители государств,
направляемые в другое государств
для выполнения конкретных
функций (ведения переговоров,
вручение документов и т.п.)

