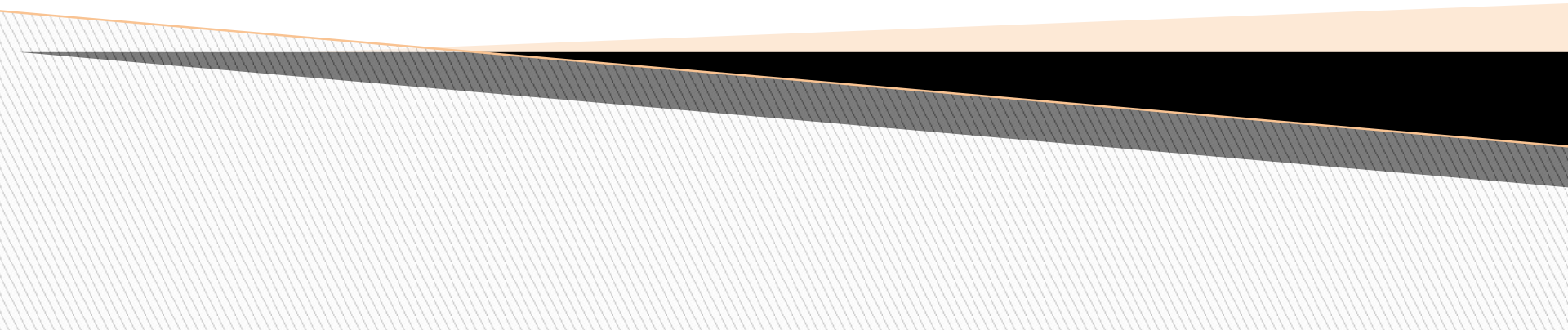


Лекция № 8

Политические партии и партийные системы, общественно-политические движения и организации

Лекция по курсу «Политология»
для студентов 2 курса
2017-2018 уч. год



Вопросы лекции

1. Политические партии: понятие, сущность, признаки и функции. Происхождение, условия формирования и эволюция политических партий.

2. Типология политических партий.

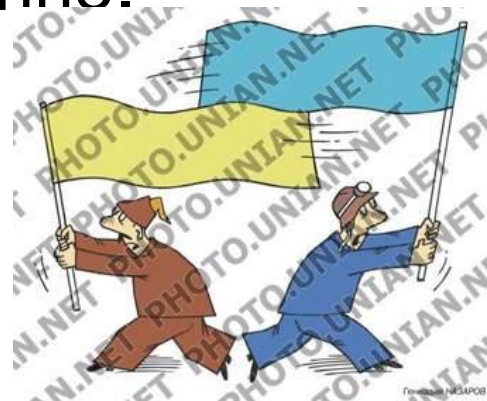
3. Партийные системы, их классификация. Особенности и тенденции развития партийной системы Казахстана.

4. Возникновение и эволюция общественно-политических движений и объединений в политической жизни общества.

5. Лоббизм. Группы интересов: понятие, функции, типология. Группы давления.

1. Политические партии: понятие, сущность, признаки и функции.

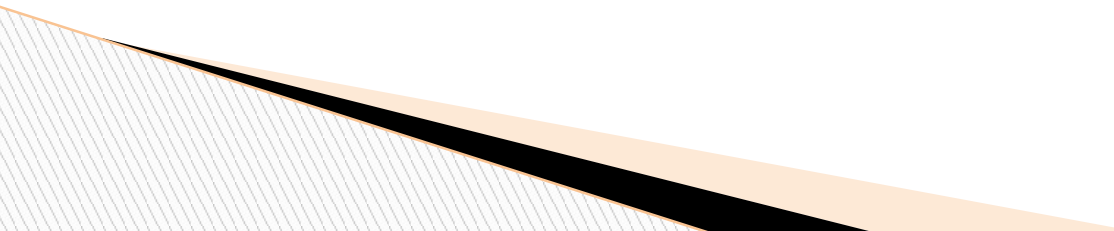
- Термин **«партия»** в переводе с латинского означает «доля, часть». Т.е. в буквальном смысле слово «партия – это часть населения». Партии являются весьма своеобразным участниками общественной жизни. Это своеобразие заключается в двойственной природе партий, а именно социальной и институциональной одновременно.



- Когда говорят **о социальной природе партий**, имеют ввиду, что партии объединяют наиболее активных представителей тех или иных социальных групп, т.е. партии берут свое начало в обществе.
- Когда говорят **об институциональной природе партий**, имеют ввиду, что партии являются важным элементом в механизме государственной власти.

- В силу своей двойственной природы партии выступают в качестве посредника между гражданским обществом и государством, трансформируя интересы гражданского общества в реальную политику государства. В этом состоит уникальное значение партий как общественного института.
- В современной политологии более существует 200 определений политических партий.
- **Политическая партия** – организационная сила, объединяющая граждан одного политического направления для мобилизации общественного мнения по определенным целям, для участия в органах власти или для ориентации властей на достижение своих требований.

Признаками партии являются:

- функционирование на долговременной основе, организованность, наличие формальных норм и правил внутрипартийной жизни, отраженных в уставе;
 - наличие местных отделений (первичных организаций), поддерживающих регулярные связи с национальным руководством;
 - направленность на завоевание политической власти и распоряжение ею (группы, которые не ставят такой цели, называют группами давления);
 - наличие народной поддержки, добровольность членства;
 - наличие общей идеологии, цели и стратегий, выраженных в политической программе.
- 

- ▣ **Цель любой партии – захват и удержание государственной власти.**
Это важнейшее отличие политической партии от общественного движения.



Функции партии

- 1) Теоретическая функция
- 2) Идеологическая функция
- 3) Политическая функция
- 4) Организаторская функция

1) Теоретическая функция:

- анализ состояния и теоретическая оценка перспектив развития общества;
- выявление интересов разных социальных групп общества;
- разработка стратегии и тактики борьбы за обновление общества;



2) Идеологическая функция:

- распространение в массах и отстаивание своего мировоззрения и нравственных ценностей;
- пропаганда своих целей и политики;
- привлечение граждан на сторону и в ряды партии;

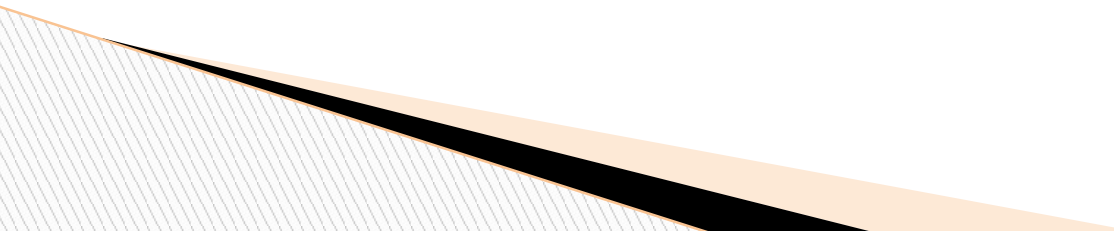


3) Политическая функция:

- борьба за власть;
- участие во внутренней и внешней политике (разработка, формирование, проведение в жизнь);
- выполнение предвыборных программ



4) Организаторская функция:

- реализация программных установок и решений;
 - проведение избирательных кампаний;
 - подбор кандидатов на выборные должности, кадров для выдвижения в правительство, центральное и местное руководство.
- 

2. Типология политических партий

- ▣ Существуют различные способы **классификации (типологизации) политических партий** – по социальному и идеологическому признакам, по организационной структуре, по ориентации и методам достижения целей, по отношению к существующему режиму.

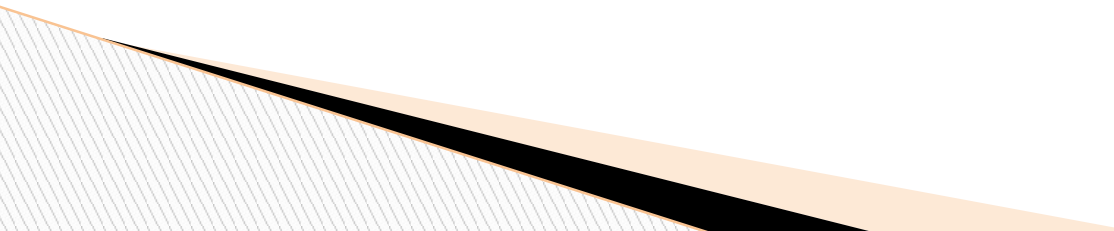
1) Социальный признак

Какие социальные слои (страты) представляет данная партия. Возможна четко выраженная ориентация партии на определенный социальный слой (класс). Встречаются также межклассовые смешанные партии, представляющие более широкие слои различных социальных общностей. В результате возникают партии:

- буржуазные (в том числе мелкобуржуазные и среднебуржуазные);
- крестьянские;
- рабочие;
- партии служащих и др.

2) Идейный (идеологический) признак

Носителем какой политической идеологии (мировоззрения) является партия. По этому признаку выделяют:

- консервативные;
 - либеральные;
 - социалистические (социал-демократические);
 - коммунистические;
 - националистические;
 - фашистские;
 - клерикальные (религиозные) и другие партии.
- 

3) Организационная структура

По этой классификации выделяют кадровые и массовые партии.

Кадровые партии возникли в эпоху ограниченного избирательного права. В замкнутом политическом пространстве они выражали интересы господствующих классов (преимущественно буржуазии). Главной целью таких партий была победа на выборах. Для этого они стремились не к расширению своих рядов, а к объединению элит, влияющих на избирателей. Кадровые партии сохранились до наших дней. В них нет фиксированного членства, членских билетов и взносов. Основным структурным элементом кадровой партии являются **местные комитеты**, создаваемые по территориальному принципу.

М. Дюверже выделил три типа массовых партий:

- социалистические,
- коммунистические,
- фашистские.

Все эти типы партий – радикальные и ориентированы больше на захват власти, чем на победу в ходе выборов.

Итальянский исследователь Дж. Сарторри дополнил классификацию М. Дюверже, состоящую из кадровых и массовых партий, третьим типом партий – партиями избирателей.

4) Ориентация и методы достижения целей.

По этому принципу классификации выделяют «левые», «правые» партии и политический центр.

«Левые» партии исповедуют социалистические, коммунистические ценности социального равенства и часто предлагают радикально-революционные методы их достижения. Поэтому их называют также **революционными партиями**.

«Правые» партии в основном ориентируются на консервативные буржуазные ценности, неприкосновенность частной собственности, стабильность политической системы, исходят из признания естественного неравенства членов общества, отрицают идеалы социального равенства и революционные методы переустройства общества. Поэтому их называют также **консервативными партиями**.

5) Отношение к существующему режиму.

По этому признаку выделяют правлящие, оппозиционные и авангардные партии.

Правящие партии – это партии, которые победили на выборах и сформировали правительство. Правящая партия (коалиция) проводит собственный политический курс через «своего» президента, премьер-министра, министров. Как правило, это возможно только в условиях парламентской республики. Президентскую республику в ряде случаев может возглавлять президент, представляющий в парламенте партию не большинства, а меньшинства. В этом случае даже победа на выборах не обеспечит ведущей политической партии статуса правящей партии.

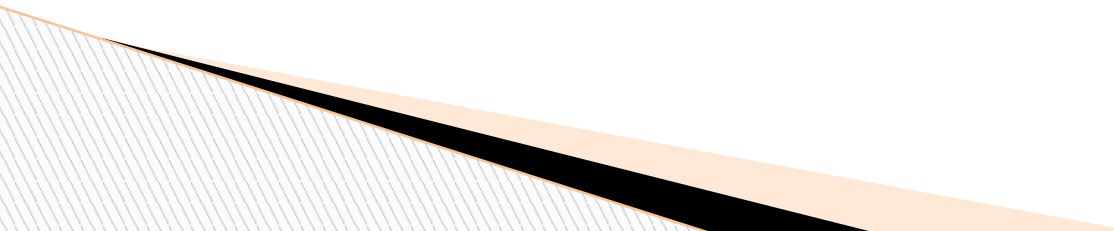
Оппозиционные партии – это партии, проигравшие на очередных парламентских выборах и в связи с этим лишенные реальной возможности влиять на формирование правительства. Оппозиционные партии не стремятся изменить конституционный строй своей страны, разрушить существующую политическую систему общества. Их задача состоит в реванше, завоевании политической власти на следующих выборах и смене существующего «чужого» правительства. Английский политический деятель XVIII в., лидер партии вигов (либералов) **лорд Болингброк** так определил **функции оппозиции**:

- систематическая критика деятельности правительства, с указанием его ошибок и недостатков;
- предложение альтернативных вариантов решения возникающих проблем;
- контроль за действиями властей с точки зрения соответствия конституции и предвыборным обещаниям;
- смена существующего правительства на следующих выборах.

Авангардные партии отличаются от оппозиционных партий своими политическими целями и методами их реализации. Их программы нацелены на разрушение существующей политической системы путем радикального (революционного, фашистского) переворота. Как правило, авангардную партию отличает строгая партийная дисциплина, воплощенная в беспрекословном подчинении нижестоящих партийных органов руководству партии. Чаще всего авангардные партии отождествляют саму партию с ее вождем («ленинская» коммунистическая партия России в 1917 г. «гитлеровская» НСДАП в 1933 г.)

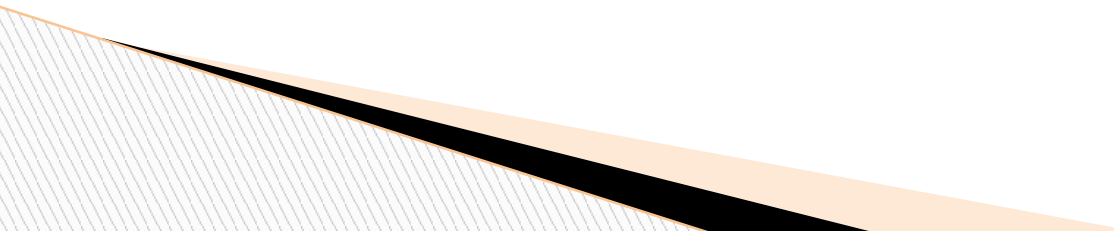
3. Партийные системы, их классификация.

Партийная система представляет собой целостную систему взаимоотношений между партиями, совокупность политических партий, их блоков и союзов, взаимодействующих между собой в рамках определенной политической системы и строящих свою деятельность на принципах сотрудничества или соперничества в осуществлении политической власти.

- В современный период в разных странах действует большое количество партий, участвующих в борьбе за политическую власть.
 - Партийная система складывается в зависимости от положения политических партий в политической системе общества, взаимодействия между ними, типа самих политических партий.
 - Данные категории раскрывают степень влияния партий на принятие решений и характер их участия в управлении государством.
- 

- Факторы, влияющие на формирование партийной системы той или иной страны: уровень политической зрелости общества, его политического сознания и культуры; исторические традиции; национальный состав; религиозная ситуация; расстановка социально-классовых сил и т. п.
- Значительное воздействие на формирование партийной системы оказывает действующее законодательство и прежде всего конституция и избирательные законы.

Типы партийных систем

- 1) в зависимости от характера политического режима выделяют партийные системы:
- **демократические** – широкие гражданские права и свободы человека;
 - **авторитарные** – непререкаемое подчинение власти;
 - **тоталитарные** – контроль государственной системы всех сфер жизни общества;
- 

2) в зависимости от количества партий, борющихся за власть или влияющих на нее:

– **однопартийные (монопартийные)** – обеспечивается исключительное право одной партии на фактическое осуществление политической власти в обществе (например, Коммунистическая Партия Советского Союза, Коммунистическая партия Китая);

– **двухпартийные (бипартизм)** – одна из двух партий в случае ее победы на выборах имеет большинство мест в законодательном органе или назначение ее кандидатов на посты президента и вице-президента (например, консерваторы и лейбористы в Великобритании («Тори» и «Виги»), республиканцы и демократы в США);

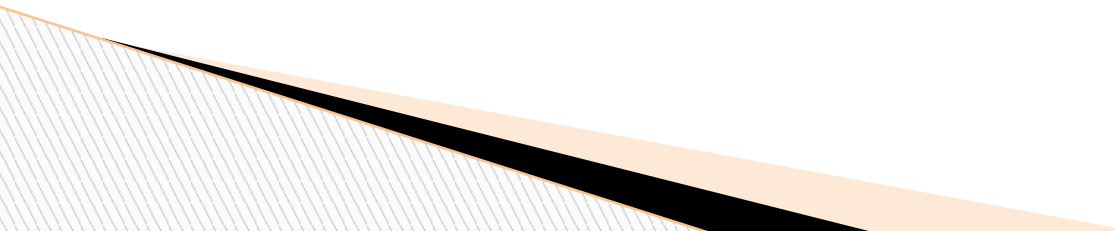
– **многопартийные** - в которых ни одна из партий, как правило, не способна завоевать поддержку абсолютного большинства избирателей, поэтому правительства чаще всего бывают здесь **коалиционными**, т. е. состоящими из представителей двух или нескольких партий (Швеция, Дания, Голландия);

– **«двухсполовинные»** – **ведущие партии** не располагают твердым большинством голосов в парламенте и привлекают к формированию правительства третью партию на правах младшего партнера (Канада, Австралия, Германия);

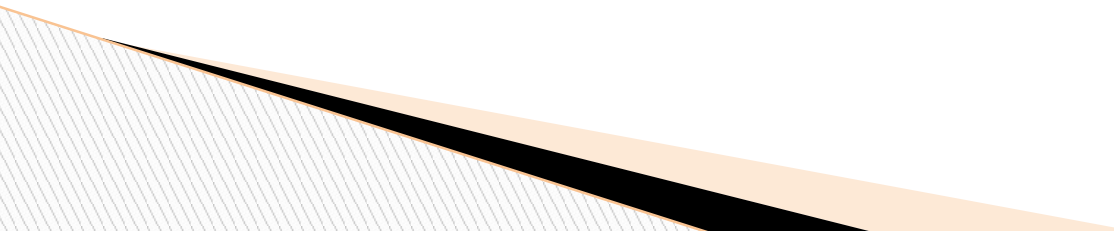
3) в зависимости от соотношения партий с различным политическим статусом: мажоритарные, доминирующие и коалиционные;

4) в зависимости от устойчивости партийной структуры и межпартийных отношений: стабильные и переходные;

5) в зависимости от характера межпартийных отношений: конкурентные и неконкурентные.



Важнейшими основаниями, по которым **оценивается эффективность** той или иной партийной системы, являются:

- восприимчивость к запросам и нуждам общества;
 - способность трансформировать их во властные решения;
 - возможность обеспечить демократический контроль за деятельностью властных структур.
- 

4. Возникновение и эволюция общественно-политических движений и объединений в политической жизни общества.

Заметную роль в общественно-политической жизни, наряду с политическими партиями и профессиональными союзами, играют общественные организации и движения. В отличие от партий они не претендуют на непосредственное участие в осуществлении власти и не берут на себя связанных с этим обязательств. Однако, реализуя свои специфические задачи и функции, общественные организации и движения решают задачи широкого общественного значения, вносят весомый вклад в государственное, хозяйственное, социально-культурное строительство. Формирование разветвленной системы общественных организаций и движений является показателем развитости гражданского общества, свидетельством многообразия и структурированности его интересов.

Общественно-политические организации
добровольные объединения граждан,
возникающие по их инициативе и для
реализации их интересов.



Характерные черты общественных организаций

– общественные организации не имеют властных отношений и не могут выносить обязательных решений и требовать их выполнения.

– в отличие от политических партий, они не ставят целью овладеть государственной властью, но их деятельность может приобретать политический характер.

– это добровольные организации граждан, возникшие по их инициативе.

Государство не вмешивается в их деятельность, но регулирует ее в соответствии с действующим законодательством.

Общественно-политические объединения действуют на основе следующих принципов:

- добровольность;
- сочетание личных и общественных интересов;
- самоуправление;
- равноправие участников;
- законность;
- гласность.

Общественно-политические движения
можно подразделять на:

- национальные (в рамках одной страны);
- региональные;
- континентальные;
- мировые.

1) Женское движение

- В этом движении объединены женщины различных возрастов, национальностей, профессий, социальных слоев. Основная цель женского движения – защита прав женщин.
- Женское движение неоднородно. Либерально-реформистское (умеренное) крыло движения выступает за реформы в пользу женщин, перестройку общественного сознания в отношении «слабого пола».
- Радикально-экстремистское течение акцентирует внимание на вопросах брака, семьи, сексуальных отношениях. Первопричиной всех женских зол они считают извечный «мужской шовинизм». По их мнению, освобождение женщин возможно путем разрушения всех институтов, которые создали мужчины-угнетатели: государства, армии, партии, церкви, профсоюзов и т.д.
- Первым требованием феминистской революции является требование уничтожения семьи и предоставление сексуальной свободы.



2) Антивоенное движение

- ▣ Объединяет в своих рядах миллионы представителей, практически, всех слоев населения. Главная цель – ликвидация угрозы войны.



3) Экологическое движение

- Это движение в защиту окружающей среды.
- «Зеленые» выступают:
 - – за совершенствование законодательства в пользу охраны природы;
 - – за использование нетрадиционных и возобновляемых источников энергии;
 - – за закрытие вредных производств;
 - – против различных форм загрязнения окружающей среды.
- Главная цель экологического движения – предотвращение глобального экологического кризиса.



4) Правозащитное движение

- Объединяет организации, борющиеся против ущемлений прав личности.



HUMAN RIGHTS
EMBASSY

5) Молодежное движение

- ▣ Выступает за права молодежи, активно участвует в борьбе за мир против войны, проводит акции в защиту окружающей среды и т.п.



6) Национальное движение

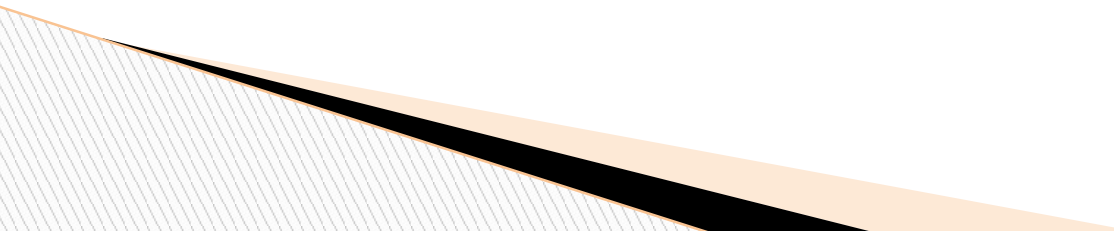
- ▣ Набирает силу в последние годы. Участники этого движения выдвигают требования возрождения национальной культуры, языка, традиций и т.д.
- ▣ Кроме того, существуют:
 - ▣ – движение неприсоединения;
 - ▣ – движение против расовой и национальной дискриминации;
 - ▣ – движение за установление нового экономического порядка;
 - ▣ – движение крестьян за землю и социальные права;
 - ▣ – пацифистские движения ученых, врачей, юристов и другие движения.

5. Лоббизм. Группы интересов: понятие, функции, типология. Группы давления.

- ▣ **Лоббизм** – вид деятельности, заключающийся в воздействии со стороны физических лиц и представителей негосударственных организаций на органы власти или органы местного самоуправления с целью добиться принятия (или непринятия) ими определенных решений. Лоббист при этом не состоит на службе в органе, который вправе принять (или не принять) нужное решение.

- Кроме того, лоббизм может также осуществляться на уровне межгосударственных образований – например, в органах Евросоюза. Методы лоббизма бывают законными и незаконными. К первым относится подача петиций, массовая рассылка писем в органы власти, проведение экспертизы законопроектов для государственного органа, проведение информационной кампании по обработке общественного мнения.

- В некоторых случаях законным методом лоббизма является оказание финансовой поддержки государственному политику – например, путем финансирования его избирательной кампании или не запрещенное законом внесение средств в благотворительные и иные проекты, которые связаны с ним. К незаконным методам относится прямой подкуп политиков и иное их финансирование, прямо запрещенное законом

- Объективно существование лоббизма связано с двумя факторами: наличием в обществе групп интересов и потребностью органов власти в экспертной информации, которую они не могут удовлетворить самостоятельно. Поэтому лоббизм менее развит в тех органах власти, которые обладают возможностью получать экспертную информацию от собственных или подчиненных им структур.
 - Фактором, облегчающим лоббизм, является выборность должностных лиц населением, так как выборное лицо нуждается в финансировании своей кампании и в обеспечении благоприятного имиджа среди избирателей.
- 

По правовому регулированию лоббизма страны делятся на три группы

1) В первой группе (Канада, США) лоббизм жестко регламентирован законодательством, а лоббисты в обязательном порядке регистрируются и отчитываются о своей деятельности.

2) Во второй группе (некоторые страны Европы) лоббизм полностью (или только в отдельных органах власти) регулируется в рамках мягкого права, регистрация лоббистов необязательна.

3) В третьей группе стран (к ней относится большинство современных государств) лоббизм не регламентирован специальным законом. Однако во всех странах (вне зависимости от того, есть ли в их национальном законодательстве понятие «лоббизм») правовой основой лоббизма является закрепленное конституционным актом право на подачу петиции в орган власти.

Технологии лоббизма бывают двух видов:

1) Прямой лоббизм – непосредственные контакты с представителями органов государственной власти. Прямое лоббирование включает следующие формы: назначение и проведение встреч с политиками и чиновниками, персональные письма и телефонные звонки, налаживание неформальных отношений и прочее;

2) Непрямой лоббизм – влияние на процесс принятия политических решений посредством мобилизации общественного мнения в пользу (или против) той или иной позиции. Непрямое лоббирование включает такие формы, как массовая рассылка писем, организация пресс-конференций, публичных встреч, сбора подписей, демонстраций, пикетов и т. д.

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ**

