

Власть



Тема:

Власть



- 1. Теории власти**
- 2. Сущность политической власти**
- 3. Сущность государственной власти**
- 4. Типы власти**
- 5. Основания и ресурсы власти**
- 6. Делегирование и легитимность власти**



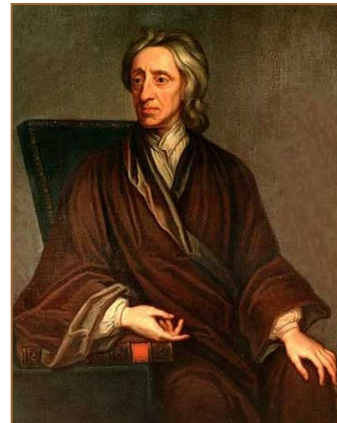
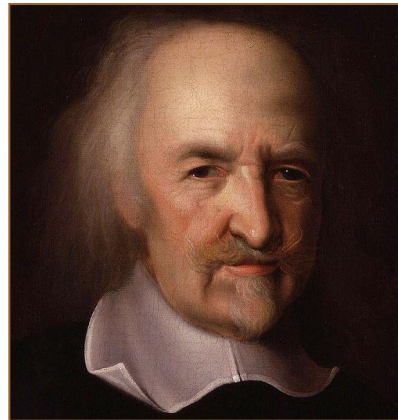
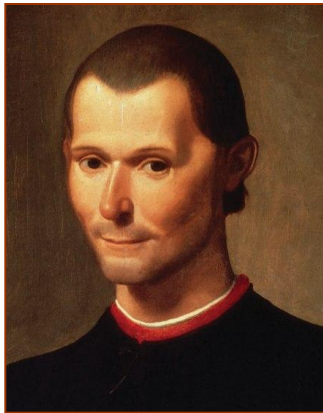
Теории власти

Теории власти

- **Власть** — одна из основных категорий политической науки. Как социальное явление она носит универсальный характер.
- В любом, даже самом примитивном, обществе можно выделить **отношения властного типа**.
- В политической науке существует **несколько теорий власти**, которые с различных позиций трактуют содержание, природу и основание власти.

Натуралистические теории власти

- Сущность власти обуславливается преимущественно особенностями человеческой природы, т.е. присущим человеку от природы, **естественным стремлением к доминированию, превосходству** и связанными с ними привилегиями.



Натуралистические теории власти

- **власть - свойство человеческой природы;**
- **естественная человеческая страсть к власти и славе - главный закон, объясняющий социально-политический процесс;**
- **исторический опыт, современные антропологические и психологические исследования позволяют утверждать, что стремление человека к доминированию и к власти по-прежнему остается одним из основных механизмов ее самовоспроизводства.**

Реляционистские теории власти

- ▣ **Власть** — взаимоотношение как минимум двух **субъектов**. Характерной чертой такого взаимоотношения является оказание **влияния** одним субъектом на другого.
- ▣ «**Власть** — возможность одного социального субъекта реализовать свою волю вопреки сопротивлению других участников политического действия»



М. Вебер

Реляционистские теории власти

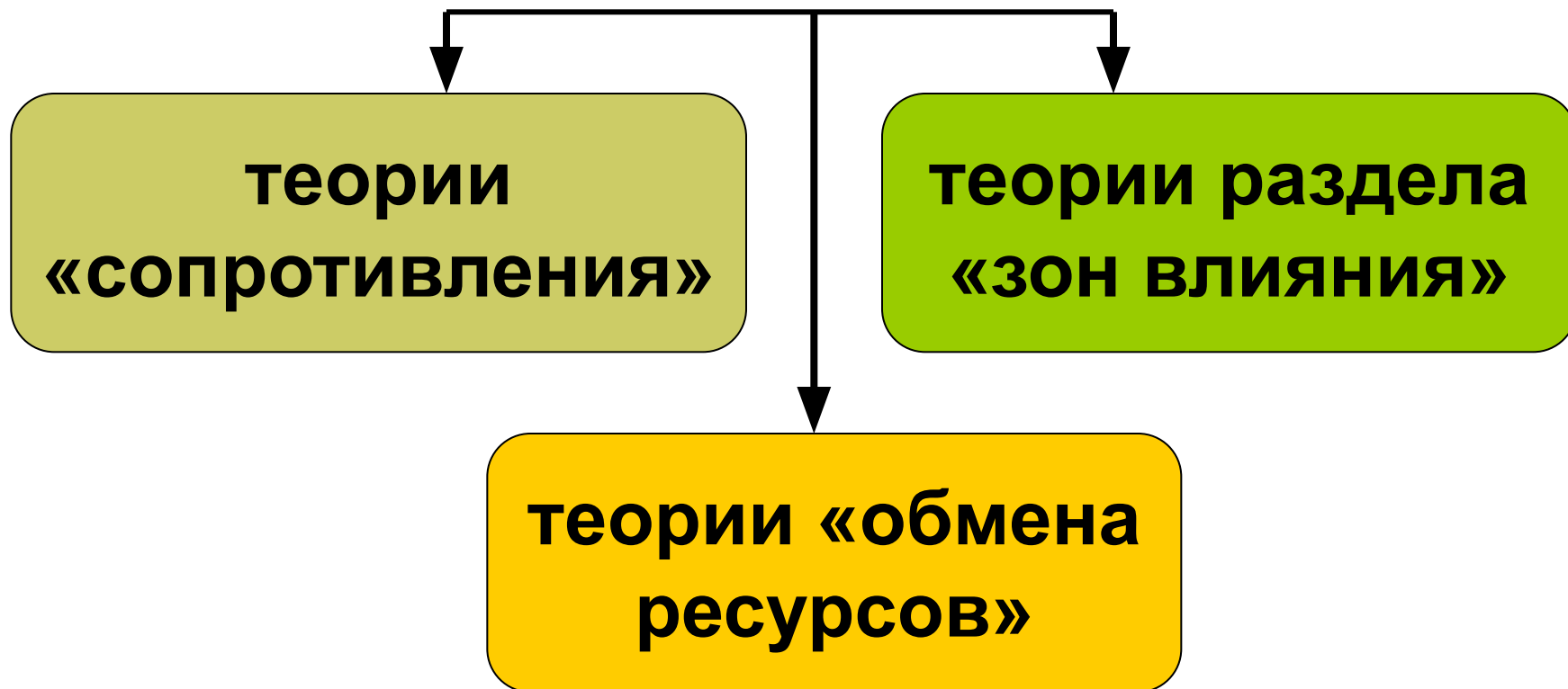
- **Во-первых**, власть не вещь, не объект, а некоторый срез, **аспект отношений, взаимодействий.**
- **Во-вторых**, специфическим **признаком власти** выступает **влияние**, представляющее собой способность субъекта власти заставить других действовать в его интересах.
- **В-третьих**, специфическим признаком власти выступает **доминирование властной воли**, а не просто влияние. Субъект власти обладает способностью, используя свою волю, влиять на объект вопреки его сопротивлению.

Реляционистские теории власти

- **Во-четвертых**, власть не обязательно проявляется в **насилии**, а сопротивление других участников можно преодолевать не только с помощью насилия.
- **В-пятых**, власть непосредственно связана с конфликтом; не всякий конфликт предполагает власть, но за любой властью скрывается **явный или латентный конфликт** («вопреки сопротивлению»).

Реляционистские теории власти

- В зависимости от интерпретации оснований власти в рамках **реляционистских теорий** выделяются **три подхода**:



Реляционистские теории власти: сопротивление

- Общим знаменателем теорий «сопротивления» является концентрация внимания на **властном воздействии**, **преодолевающим сопротивление объекта власти** (того, на кого направлено действие власти).



Реляционистские теории власти: сопротивление

- **Преодоление сопротивления** может основываться на:
 - **вознаграждения**
 - **угрозе** применения негативных санкций, признания объектом власти права ее субъекта отдавать приказы и распоряжения и требовать их исполнения,
 - **идентификации** объекта власти с субъектом власти и др.
- Важно, что власть оказывает влияние на мотивы подвластного.
- Главное **содержание властного воздействия** — изменение, активизация мотивов объекта.

Реляционистские теории власти: сопротивление

- ▣ «Именно угроза санкций отличает власть от простого влияния».

Что позволяет применять санкции эффективно?

- ▣ Это **ценности, т.е. значимые для объекта власти ресурсы.**
- ▣ Контроль над ценностями и убеждениями чаще всего имеет **манипулятивный** (скрытый) характер

Реляционистские теории власти: сопротивление

□ Льюкс:

- «**Высшая** и наиболее коварная **форма власти** — это **предотвращение**, в той или иной степени, возможного **недовольства** людей путем формирования у них таких восприятий, знаний и преференций, которые обеспечивали бы принятие людьми своих ролей в существующем порядке — в силу того, что они **не видят альтернативы этому порядку**, или потому, что считают его естественным и неизменным или же божественно предопределенным и выгодным».

Реяционистские теории власти: сопротивление

- **Власть — это способность формировать желания.**
- Желания могут расходиться с реальными интересами объекта власти, он может не осознавать собственные интересы



Реляционистские теории власти: обмен



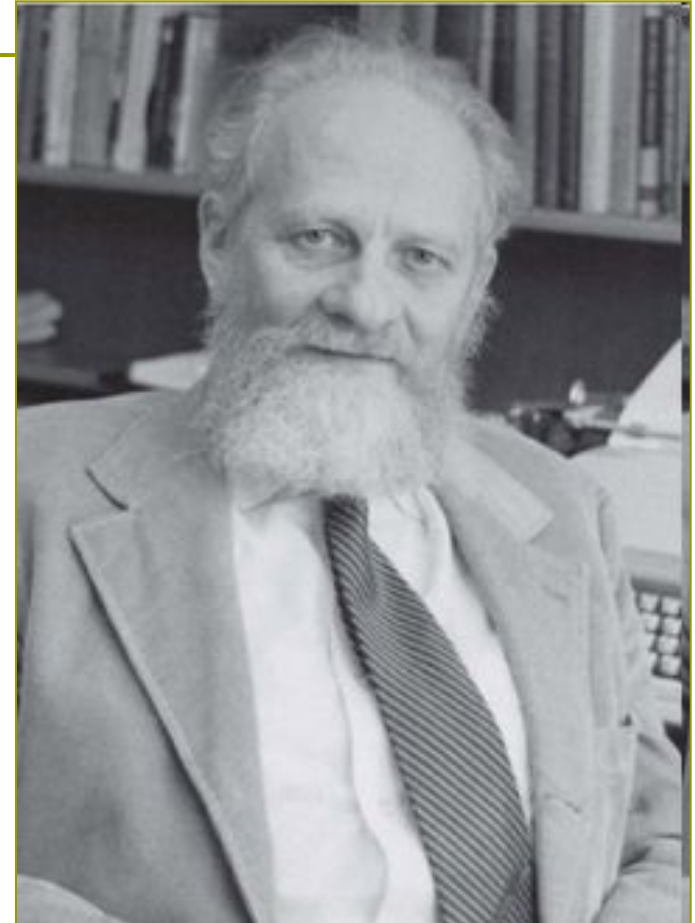
- Сторонники **теорий «обмена ресурсов»** (П. Блау, Х. Келли, Д. Хиксон, К. Хайпингс, Дж. Хоманс, Р. Эмерсон) рассматривают **властное взаимодействие** как своего рода **социальный обмен.**

Реляционистские теории власти: обмен

- Согласно **П. Блау**, властные отношения возникают тогда, когда **объект власти нуждается в ресурсах, которыми обладает субъект власти.**
- В обмен на часть этих ресурсов субъект власти требует от объекта подчинения и выполнения конкретных распоряжений и приказов.
- **Власть** — производное как от потребности индивида в дефицитных ресурсах, так и от **угрозы** применения негативных санкций (ограничения доступа к ресурсам).

Реляционистские теории власти: обмен

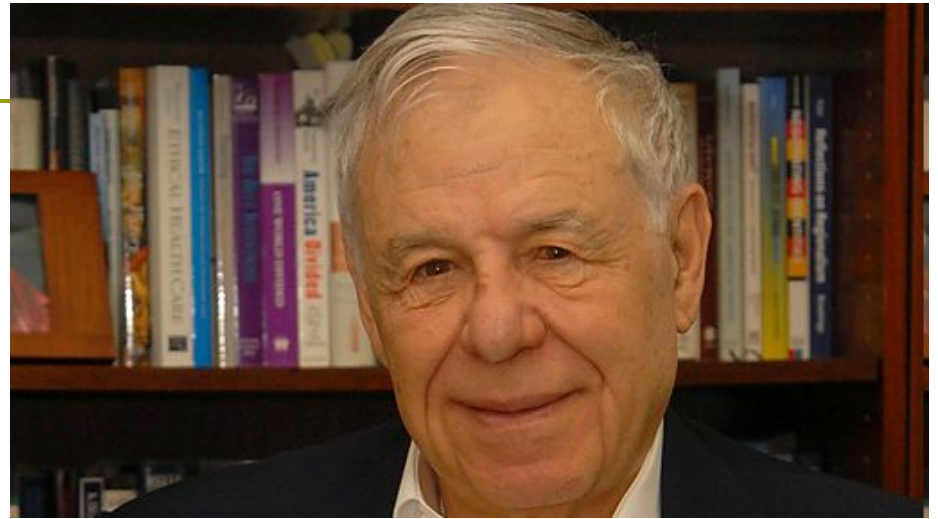
- «Людей можно заставить делать что-то из страха потерять работу, лишиться социального статуса, заплатить штраф или быть подвергнутым остракизму».
- **Угроза** применения негативных **санкций** становится **тождественной вознаграждению**.
- И за вознаграждение в 100\$, и из-за боязни потери 100\$ человек делает одну и ту же работу.



Питер Блау
1918-2002

Реляционистские теории власти: обмен

- Власть может достигать своих целей, используя определенные **ресурсы**.
- **Ресурсы власти** - средства, с помощью которых субъект власти контролирует поведение или подчиняет объект власти



Амитон Этциони

- Субъект власти, располагая этими ресурсами, может по своему выбору использовать каждый из них или их определенные комбинации для оказания влияния

Реляционистские теории власти: обмен

- **Ресурсы власти**
- **утилитарные**
(материальные и социальные блага),
- **принудительные**
(правоохранительные органы, суды, тюрьмы)
- **нормативные** (законы)

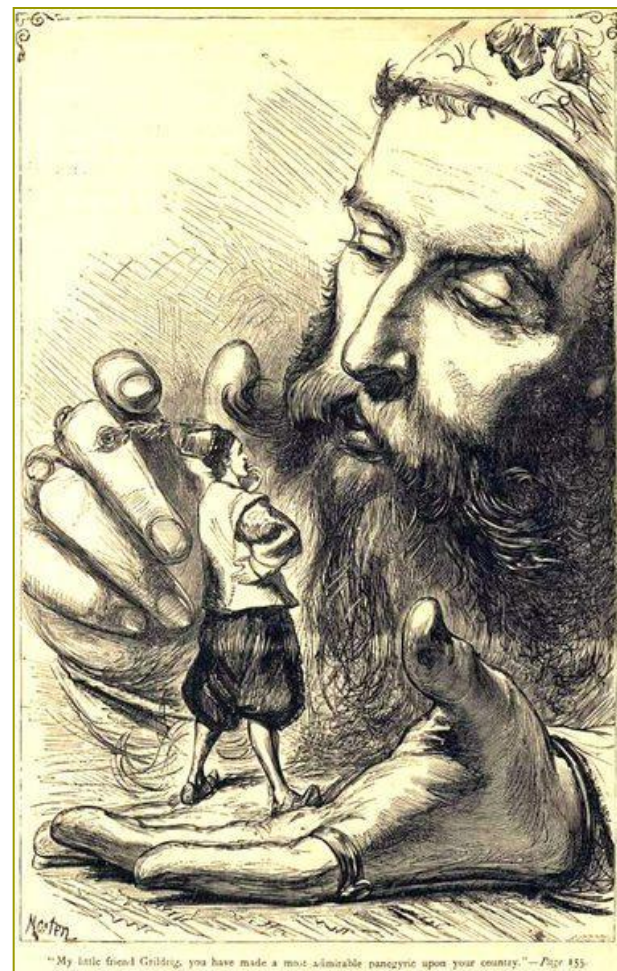


Реляционистские теории власти: зоны влияния

- Автор теории раздела «зон влияния» — Д. Ронг.
- «**Акторы** постоянно **меняются в ролях** обладателей и подчиненных власти, если принять во внимание всю целостность их интеракций».
- **Власть** — функция наиболее важной и престижной социальной роли.

Реляционистские теории власти: ЗОНЫ ВЛИЯНИЯ

В
зависимости
от
сложившейся
ситуации и
разделения
ролей
меняется и
субъект
власти



Реляционистские теории власти: зоны влияния

▣ **Виды власти:**

- «**интегральная власть**», монополизированная одним субъектом,
- «**интеркурсивная власть**», т. е. уравновешенная властью других участников социальных взаимодействий.

▣ **Формы осуществления власти:**

- убеждения,
- манипулирование
- формы влияния, не связанные с применением или угрозой применения негативных санкций.

Бихевиоралистские теории власти

**«силовая модель
власти»**

**«рыночная модель
власти»**

**«игровая модель
власти»**

Бихевиоралистские теории власти: силовая модель

- методологическая установка на **власть** как преимущественно господствующую **политическую волю**, реализуемую исключительно посредством принуждения и силы;
- акцентируется **природная и естественная для человеческого поведения доминанта силы и насилия** в политико-властных отношениях, истоками которых выступают зачастую низменные, эгоистические, бессознательные, иррациональные мотивы;
- оправданием такой модели власти выступает **незыблемость высшего авторитета в политике и его абсолютное доминирование**, как средства закрепления достигнутого успеха.



Добрым словом
и револьвером
вы добьетесь
гораздо большего
чем одним
только добрым
словом

Аль Капоне

BestCites

Бихевиоралистские теории власти: рыночная модель

- **Политические отношения — рынок власти.**
- Социальные и политические субъекты активно действуют на таком рынке, стремясь с **наибольшей выгодой** реализовать имеющиеся у них ресурсы.



Бихевиоралистские теории власти: рыночная модель



- **Аналогом денег** в такой модели является **власть**, **«товаром»** — **имидж кандидата**, его предвыборная программа, а **«покупателями»** являются **избиратели**, делегирующие власть в обмен на предвыборные обещания.
- Основой такого «обмена» является взаимное стремление сторон к наибольшей выгоде от «сделки».

Бихевиоралистские теории власти: рыночная модель

- форма рациональной организации человеческих устремлений к власти, которая должна быть освобождена от разрушающих ее «патологических крайностей и извращений»;
- **договорный аспект отношений**, из которых следуют особые отношения обмена потенциалами власти по образцу товарно-денежных отношений;
- **политическая арена становится рынком власти**, т.е. сферой, в которой собственность превращается во власть.
- Власть обретает потребительную стоимость - она покупается и продается, испытывая на себе действие рыночных законов:
 - спроса и предложения;
 - стремления к выгоде;
 - конкуренции и т.д.

Бихевиоралистские теории власти: рыночная модель

- Возможны как «честные», так и «нечестные» правила игры:
 - нарушение законов;
 - пренебрежение моралью;
 - грубое воздействие силой;
 - подкуп должностных лиц;
 - демагогия, шантаж и пр.

Бихевиоралистские теории власти: рыночная модель

□ На **рынке власти**

- заключаются сделки,
- производится обмен ресурсами и потенциалом власти,
- идет торговля голосами представительных учреждений (лоббирование),
- осуществляется раздел сфер влияния,
- идет жесткая конкуренция за наиболее выгодные условия политического влияния, за точки приложения силы и обладание рычагами государственного контроля и управления политическими процессами.

Бихевиоралистские теории власти: игровая модель

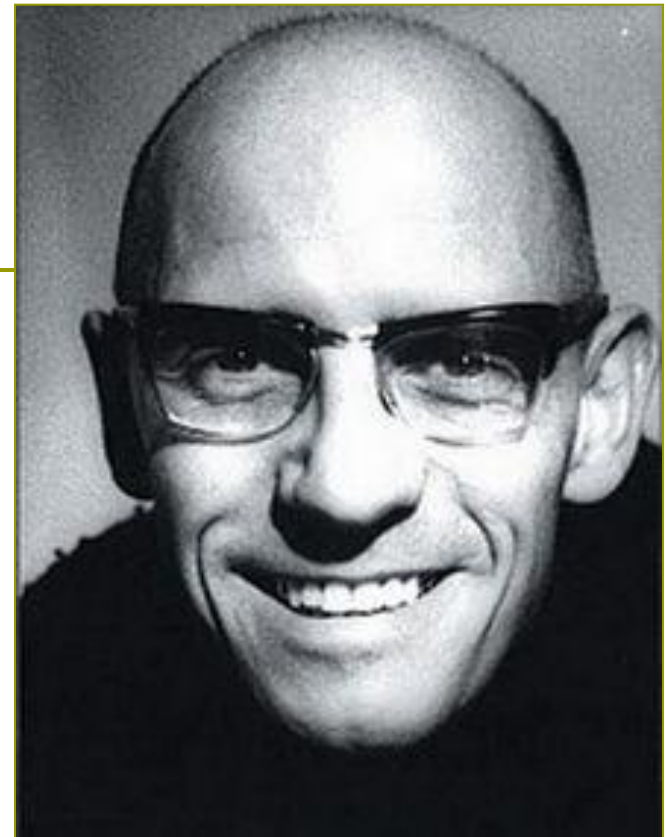
- влияние индивидуальных различий между участниками политического процесса на работу механизмов распределения и перераспределения власти.
- На политическом рынке субъекты власти различаются по «запасам» власти и интенсивностью волевого импульса к власти, и по своим стратегиям поведения:
 - способностям достигать целей,
 - выбирать методы и способы достижения успеха,
 - идти на риск и т.д.
- Политический рынок власти как **всеобщее «пространство игры»**, где успех или проигрыш напрямую зависит от субъективных качеств играющих.

Мишель Фуко (1926-1984)

- Власть функционирует всюду.
- **Власть** — специфический **вид отношений между людьми**, в котором **одни могут определять поведение других**, но не полностью и не насильственно.
- Своих целей власть достигает с помощью **структурирования** возможного **поля деятельности**.
- **Власть возможна только над свободными людьми**, имеющими право выбора и альтернативы действий.

Мишель Фуко

- ▣ **Насилие над человеком не есть власть.**
- ▣ Она не подавляет, не наказывает, не подвергает кого бы то ни было репрессиям.
- ▣ **Власть** — стратегическое отношение, организующее взаимодействия индивидов между собой и с другими группами.



Власть с позиций системной теории

- **Власть** — атрибут социальной системы.
- Т. Парсонс: **власть — обобщенный посредник.** Ее роль в политике подобна той, которую играют деньги в экономике.
- «Мы можем определить власть как реальную **способность... осуществлять влияние на различные процессы в системе**».



Власть с позиций системной теории

- ▣ **Власть** — «часть более широкой системы механизмов социального контроля».
- ▣ **Власть ориентирована на:**
 - выполнение элементами системы своих обязательств,
 - достижение коллективных целей,
 - реализацию системно-интегративных ценностей
- и **предполагает** в случае неповиновения **применение негативных санкций.**
- ▣ **Ценность власти** заключается в выполнении ею своих функций.

Кибернетическая теория

- К. Дойч:
- **важнейшая функция власти** — осуществление **коммуникации** в социальной системе и **регулирование** возникающих в ней конфликтов.
- **Власть** — и **средство коммуникации**, и **средство регулирования** конфликтов.

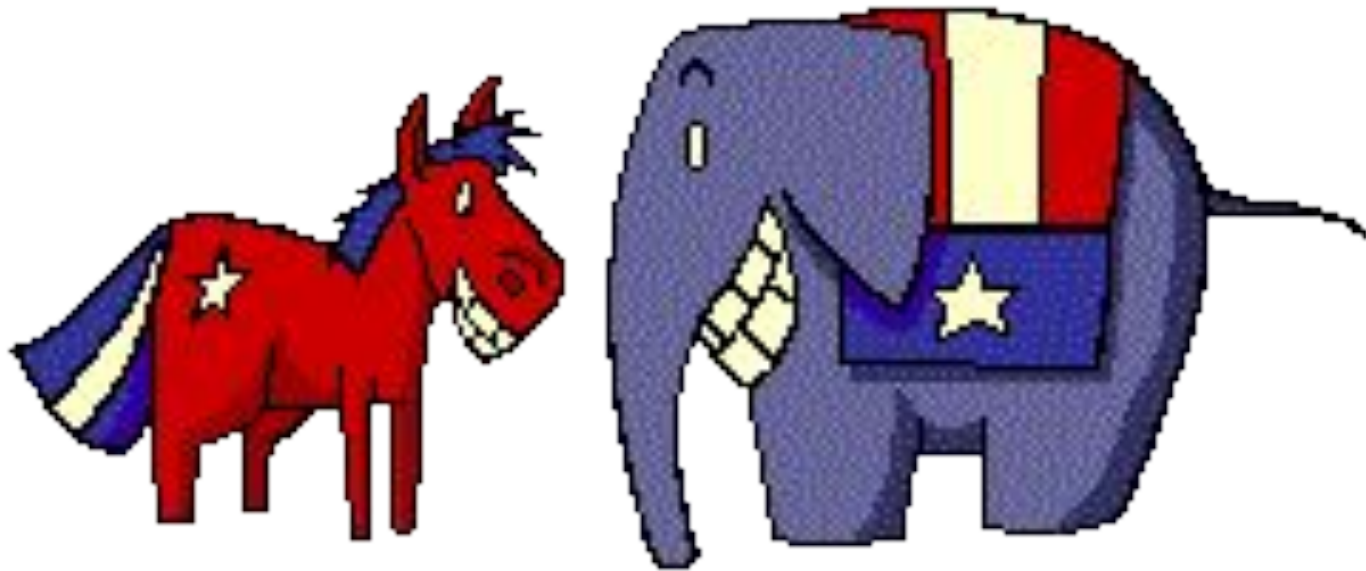


Кибернетическая теория

- К языку информационного взаимодействия в сфере политических отношений обычно относят:
 - **знаки, символы и атрибуты** конкретных политических объединений;
 - **тексты, документы** (указы, законы и постановления);
 - **идеологические мифы и психологические стереотипы,**
- а также иные разновидности средств политической коммуникации.

Кибернетическая теория

знаки, символы и атрибуты конкретных политических объединений;



демократы

республиканцы

УСЛОВИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ВЛАСТИ

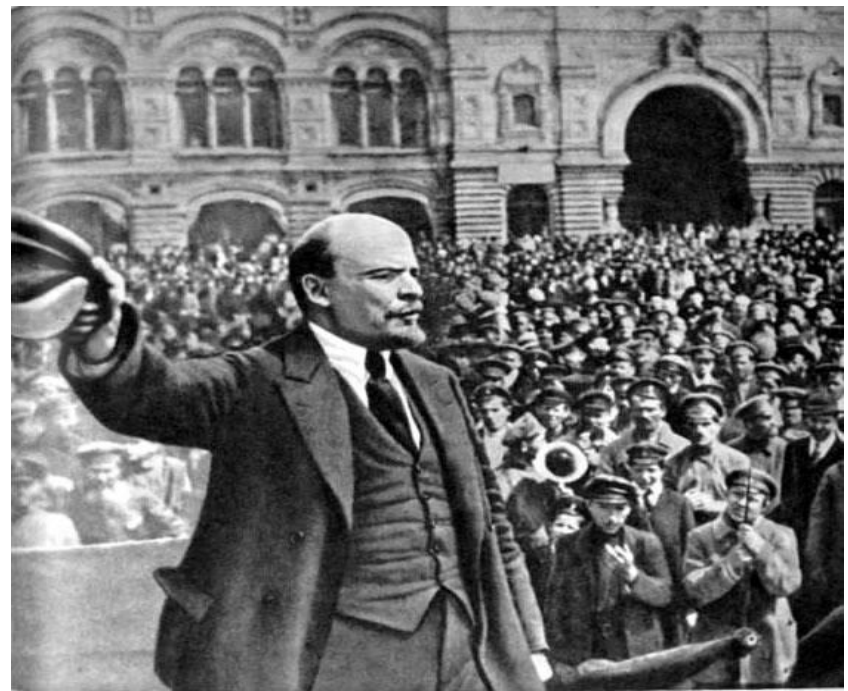
- **Не менее двух партнеров** отношений власти (как отдельные лица, так и группы лиц).
- **Приказ**, осуществляющего власть (выражение воли субъекта власти по отношению к объекту), **сопровождаемый угрозой санкции** в случае неповиновения.
- **Подчинение** того, над кем осуществляется власть (**объекта власти**) тому, кто ее осуществляет (**субъекту власти**).
- **Общественные нормы**, устанавливающие, что субъект власти имеет на право отдавать приказы, а объект власти обязан подчиниться приказам.



Сущность политической власти

Сущность политической власти

- Политическая власть начинается там, где **способность влиять** распространяется на широкие массы, **на миллионы**, в том числе на государство, а не ограничивается влиянием в личных отношениях



Субъекты политической власти

- ▣ **социальные общности** (народ, нации, классы, социальные группы и слои)
- ▣ **государство**
- ▣ **политические партии и организации**
- ▣ **правлящие элиты, бюрократия, лобби**
- ▣ **лидеры**
- ▣ **отдельные личности (граждане)** в условиях выборов, референдумов
- ▣ **толпа (охлос)**

Специфика политической власти

1. Формируется путем делегирования части прав и полномочий как «наверх», так и «вниз»



2. Всегда мобилизует на достижение каких-либо целей

Специфика политической власти

3. Решает проблему согласия,
учитывая то обстоятельство, что
общество разделено
различными
интересами



Специфика политической власти

4. Основана на **маневре**, диапазон которого определяется соглашением или борьбой
5. Требует **концентрации прав и воли людей в государственных органах, политических партиях** и т.д., в субъектах политической власти, через которые политическая власть и реализуется

Сущность политической власти

□ **Власть** — это не только грубая **сила**, **принуждение**, но и руководство, **авторитет**, **согласие**, **сотрудничество**

□ Если во властных отношениях **доминирует навязывание воли** одних групп общества другим, **властные отношения** приобретают характер **господства и подчинения**

□ Если в обществе имеется **согласие** по основным вопросам достигаются компромиссы, то **властные отношения** приобретают характер **руководства**

Сущность политической власти

- ▣ **Политическая власть** — это определяющее **влияние**, основанное на отношении господства-руководства с целью волевого воздействия **на деятельность и поведение людей** с помощью методов принуждения, убеждения, интереса

Функции политической власти

- **определяет основные цели** развития общества и осуществляет выбор альтернатив общественного развития;
- **обеспечивает интеграцию общества**, сохранение порядка и целостности;
- **регулирует** возникающие в обществе социальные **конфликты**, осуществляет деятельность, направленную на их разрешение;
- **осуществляет** обязательное для всех **распределение** наиболее дефицитных ценностей и благ, т. е. определяет порядок доступа к наиболее важным в обществе ресурсам.



Сущность государственной власти

Сущность государственной власти

- ▣ **Государственная власть** — это власть, осуществляемая с помощью обособленного аппарата на определенной территории, на которую распространяется государственный суверенитет, и имеющая возможность обратиться к средствам организованного законодательного институированного насилия.
- ▣ **Государственная власть** — высшее, наиболее полное выражение политической власти

Сущность политической власти

- **Политическая власть** возникла раньше государственной
- **Политическая власть** осуществляется не только в масштабах государства, но в рамках других элементов политической системы: партий, профсоюзов и пр.
- **Политическая власть** не располагает монопольным правом издавать законы и аппаратом принуждения
- **Государственная власть** возникла, когда возник аппарат управления, обособленный от общества
- **Государственная власть** осуществляется в рамках государства
- **Государственная власть** обладает монополией на издание законов, являющихся обязательными для всего населения, опирается на специальный аппарат принуждения



Тишы власти

-
- **Какие виды власти вы знаете?**
 - **Какие мыслители говорили о видах власти?**



Джон Локк

Государственная власть

законодательная

- основная власть (верховная), непосредственно вытекает из общественного договора

исполнительная

- реализует на практике решения законодательной власти и осуществляет контроль за их исполнением.
- Суд – часть исполнительной власти

федеративная

- регулирует отношения с другими государствами.
- Исполнительная власть в области внешних сношений

Ш. Монтескьё

Власть

законодательная

выявляет право
и формулирует его в
виде положительных
законов государства

контроль

Верхняя
палата

Нижняя
палата



исполнительная

предназначена
для исполнения
законов
устанавливаемых
законодательной
властью



вето

контроль

судебная

точно
применяет
закон,
карает
преступления
разрешает
столкновения
частных лиц



Виды власти



Концептуальная власть

1. Распознает факторы, воздействующие на общество
2. Формирует векторы целей в отношении каждого фактора
3. Формирует концепции управления для достижения целей развития

идеологическая

законодательная

исполнительная

судебная

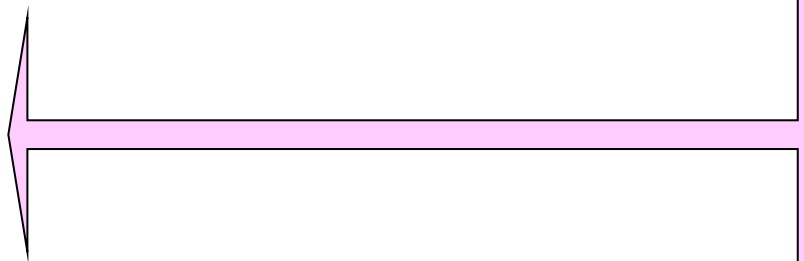
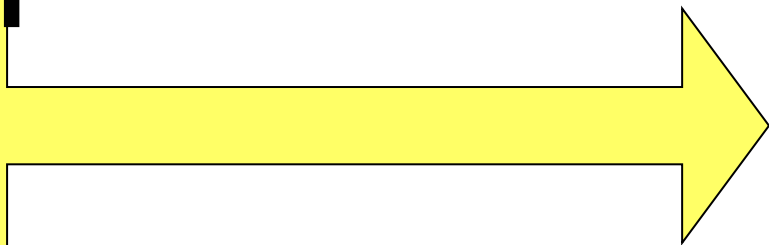
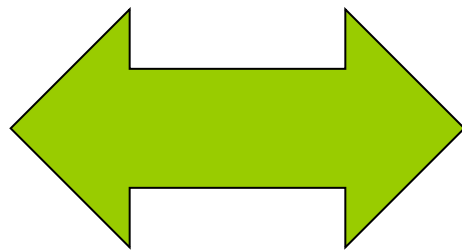
Виды власти

- **Идеологическая власть** – облачает концепцию в притягательные для народа формы
- **Законодательная власть** – подводит под концепцию юридические формы
- **Исполнительная власть** – проводит концепцию в жизнь структурно и бесструктурно
- **Судебная власть** – следит за соблюдением «законности» в обществе

Виды власти

И
Т
И
-
ч
е
с
к
а
я

Л
И
Г
И
-
о
з
н
а
я



Шесть аксиом государственной власти



- ✓ **Иван
Александрович
Ильин**
- ✓ **(1882-1954)**

Шесть аксиом государственной власти

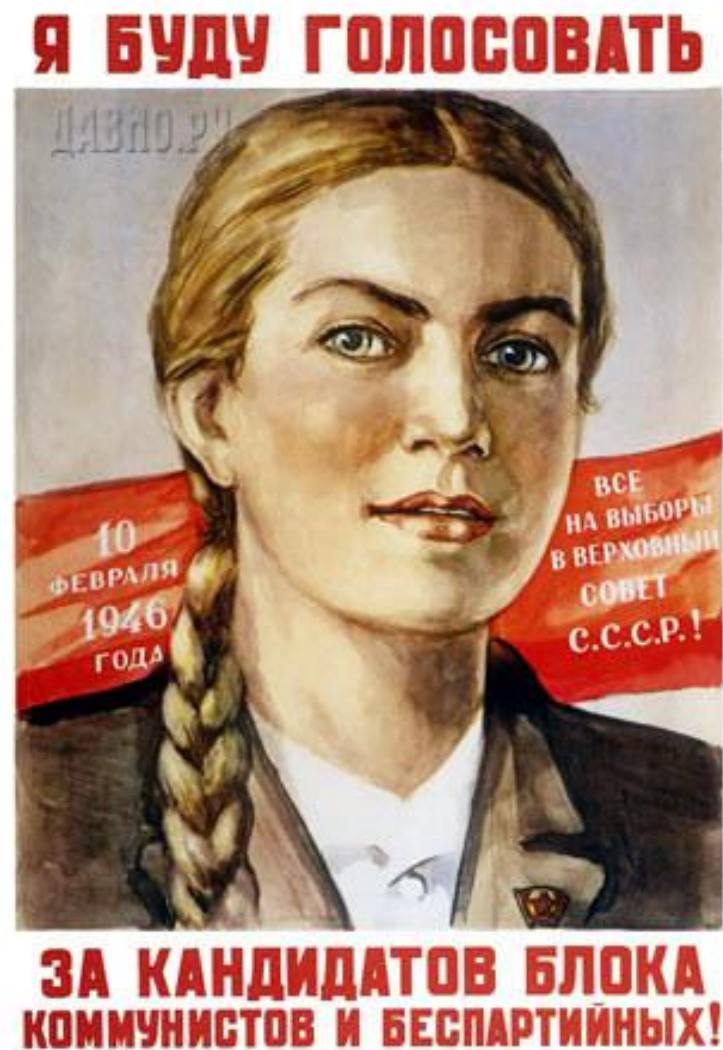
1. Государственная власть должна получать **правовую санкцию** как от конституционного **закона**, так и от **народного правосознания**.



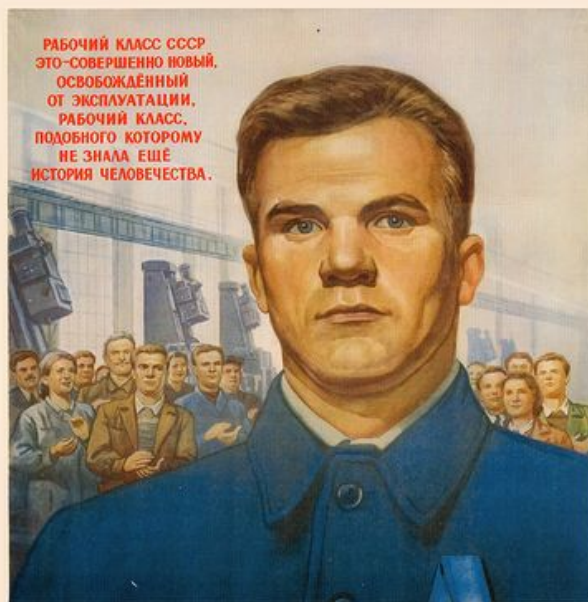
- Власть, лишенная законной санкции, возникает в период революции. Если **власть** не сможет опереться на **народное одобрение**, то неизбежно разложение и власти, и государства.

Шесть аксиом государственной власти

2. Государственная **власть** в пределах каждого политического союза должна быть **едина**
- Едина «...в смысле **единого** организованного **воленавращения,** выражающегося в единстве обретаемого и осуществляемого права



Шесть аксиом государственной власти



**ВЫБЕРЕМ
ДОСТОЙНЫХ!**

- Власть должна иметь авторитет и добровольно признаваться подчиненными

3. Государственная власть всегда должна осуществляться **лучшими людьми**, удовлетворяющему этическому и политическому критериям

?



Шесть аксиом государственной власти

4. Политическая программа может включать только такие меры, которые преследуют общий интерес, совпадающий с **правами и интересами граждан.**

- Все партии, несмотря на различие программ должны иметь **единый, общий государственный интерес**



Шесть аксиом государственной власти

5. Программа власти может включать только **осуществимые меры и реформы.**



- Всекие утопические идеи и нереальные обещания подрывают доверие к власти, разлагают и губят государство.

Шесть аксиом государственной власти

6. Государственная власть обязана осуществлять **распределяющую справедливость, но:** в определенных условиях власть имеет право и обязанность отступать от нее.

- Воплощение **социальной справедливости** в общественной жизни является одной из основных задач государственной власти.



Признаки государственной власти

- ▣ **публичность** – распространение власти на все население государства и реализация ее специально сформированным для этого аппаратом управления;
- ▣ **универсальность** – власть имеет распространение на все области общественной жизни;
- ▣ **верховенство** – свойство государственной власти подчинять себе другие виды социальной власти, кроме власти народа своей страны;
- ▣ **законодательная прерогатива** – существование монопольного права на выработку юридических норм;

Признаки государственной власти

- **легитимность** – соответствие надеждам, ожиданиям народа, который населяет государство, интересам его большинства;
- **легальность** – соответствие действующего законодательства Основному Закону государства, Конституции;
- **легальное употребление силы** – власти реализуют свою силу с помощью специально созданного правоохранительного (карательного) аппарата (суда, армии, полиции и т. д.);
- **использование системы выплаты налогов;**
- **использование государственного принуждения;**
- **деление всего населения только по территориальному признаку.**

Типы власти

Формационный подход

- ❑ **Недостатки:**
- ❑ Акцент преимущественно на технико-экономические и социально-классовые процессы
- ❑ «Не работает» в неевропейском мире

рабовладельческий

капиталистический

социалистический

Цивилизационные типы власти

Западная демократия

```
graph TD; A[Западная демократия] --> B[Доминирует частная собственность, на базе которой формируется свободная личность, проявляющая себя независимо и во властных отношениях]; A --> C[Частная собственность (dominium) отделена от политической власти (imperium)];
```

□ Доминирует **частная собственность**, на базе которой формируется **свободная личность**, проявляющая себя независимо и во властных отношениях

□ **Частная собственность** (dominium) отделена от политической власти (imperium)

Цивилизационные типы власти

Восточный тип власти

- Нет понятия «частная собственность», есть понятие коллективная», «общинная» собственность
- Нет частного собственника, производитель полностью зависит от власти
- Частная собственность и политическая власть неразделимы

- Политическая власть доминирует над собственностью
- Государство – верховный собственник всех ресурсов
- Все остальные субъекты не собственники, а всего лишь владельцы ресурсов

Цивилизационные типы власти

Вотчинный тип власти

- Источник власти – личная вотчина князя или царя
- Князь – абсолютный повелитель как властитель (despots) и как собственник (dominus)
- «Вотчина» = собственность, «вотчина» = власть

- Власть и собственность слиты воедино
- Государственная власть – продолжение права собственности

Черты Русской модели власти

- **Надзаконность**
- **Автосубъектность**
- **триединый комплекс принципов Русской Власти:**
 - «Власть первична»
 - «Власть первична, население вторично»
 - «Власть первична, территория вторична»
- **Чрезвычайность действий**



Андрей Фурсов

Черты Русской модели власти

- **Примат контроля над людьми над контролем над землей** (огромные пространства, возможность колонизации)
- **Примат власти (службы) по отношению к собственности** (дробление наделов, низкая урожайность) → опора на военно-служилое сословие, а не на собственников
- **Военная организация господствующих групп** (геостратегическая открытость Руси, нарастание напряжения между князем и боярством)



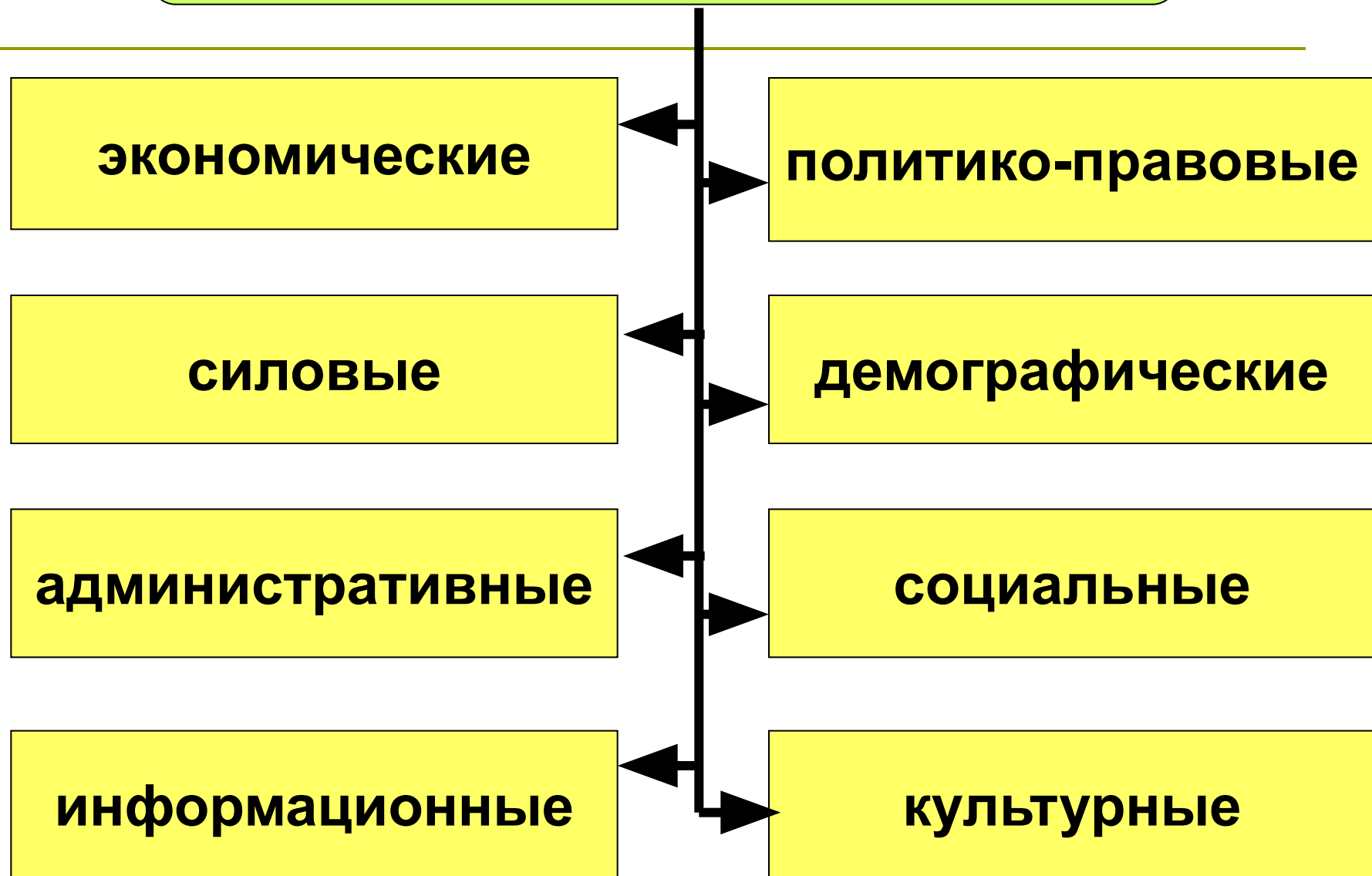
Основания и ресурсы власти

Основания и ресурсы власти

□ **Основания власти** – средства, которые используются для воздействия на объекты власти с целью достижения поставленных задач

□ **Ресурсы власти** – это потенциальные основания власти, т.е. те средства, которые могут быть использованы, но еще не используются или используются частично

Ресурсы власти



Ресурсы власти

□ **Экономические:**

- материальные ценности, необходимые для общественного производства и потребления, деньги, плодородные земли, полезные ископаемые и т.п.

□ **Силовые:**

- армия, полиция, суд, прокуратура, тюрьмы, военные формирования политических партий и движений, военные формирования на службе частных лиц и организаций (ЧВК)

Ресурсы власти

- **Административные:**

- Государственно-административный аппарат

- **Информационные:**

- Знания и информация, контроль над средствами их получения и распространения (ТВ, радио, печать, Интернет и т.д.)

- **Политико-правовые:**

- Конституция, законы, документы политических партий

Ресурсы власти

□ Демографические:

- Люди как универсальный ресурс, создающий другие ресурсы, количество и качество населения

□ Социальные:

- Возможность повышать или снижать социальный статус групп, общностей, отдельных людей в общественной иерархии

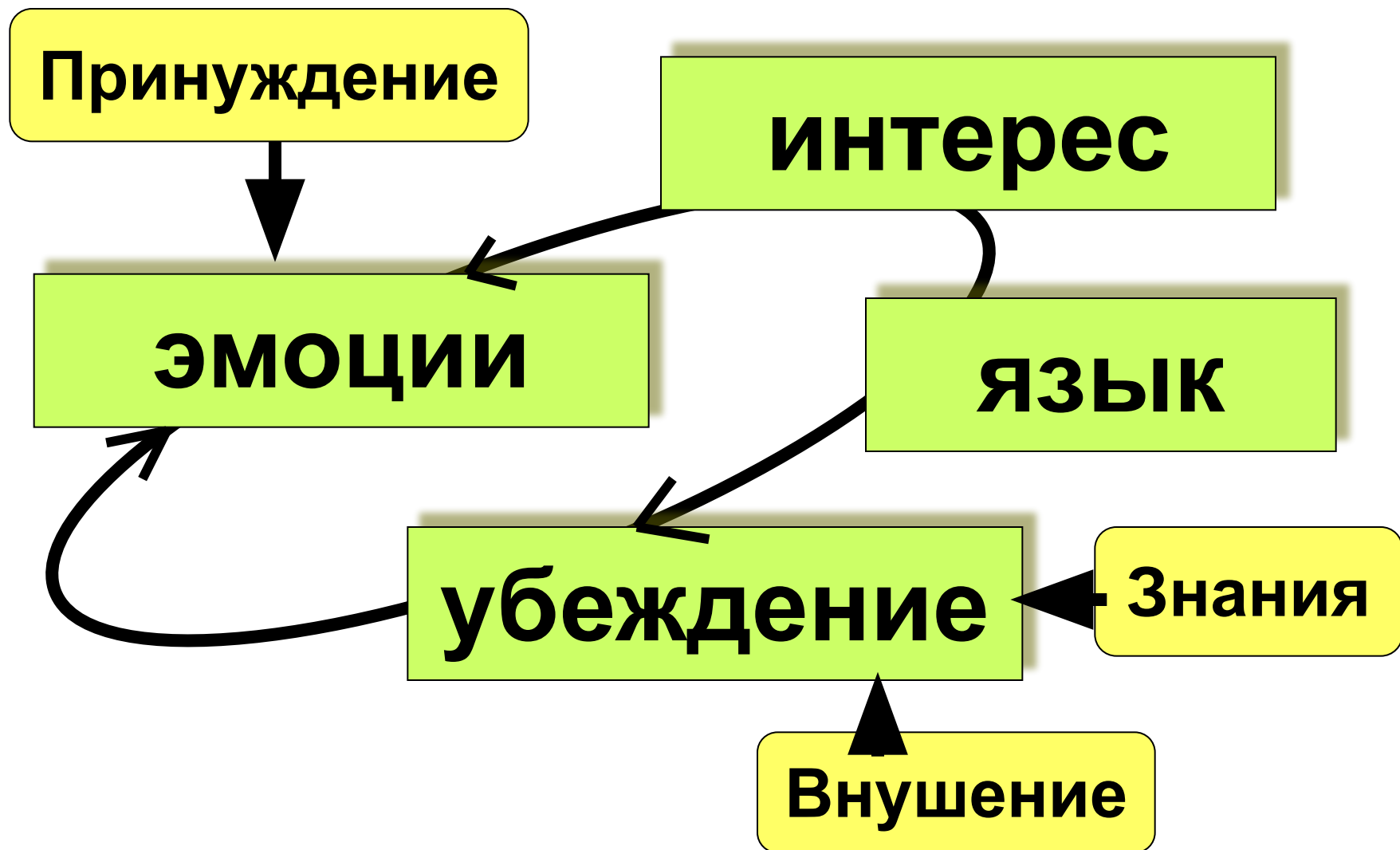
□ Культурные:

- знания, учреждения культуры, образования, науки

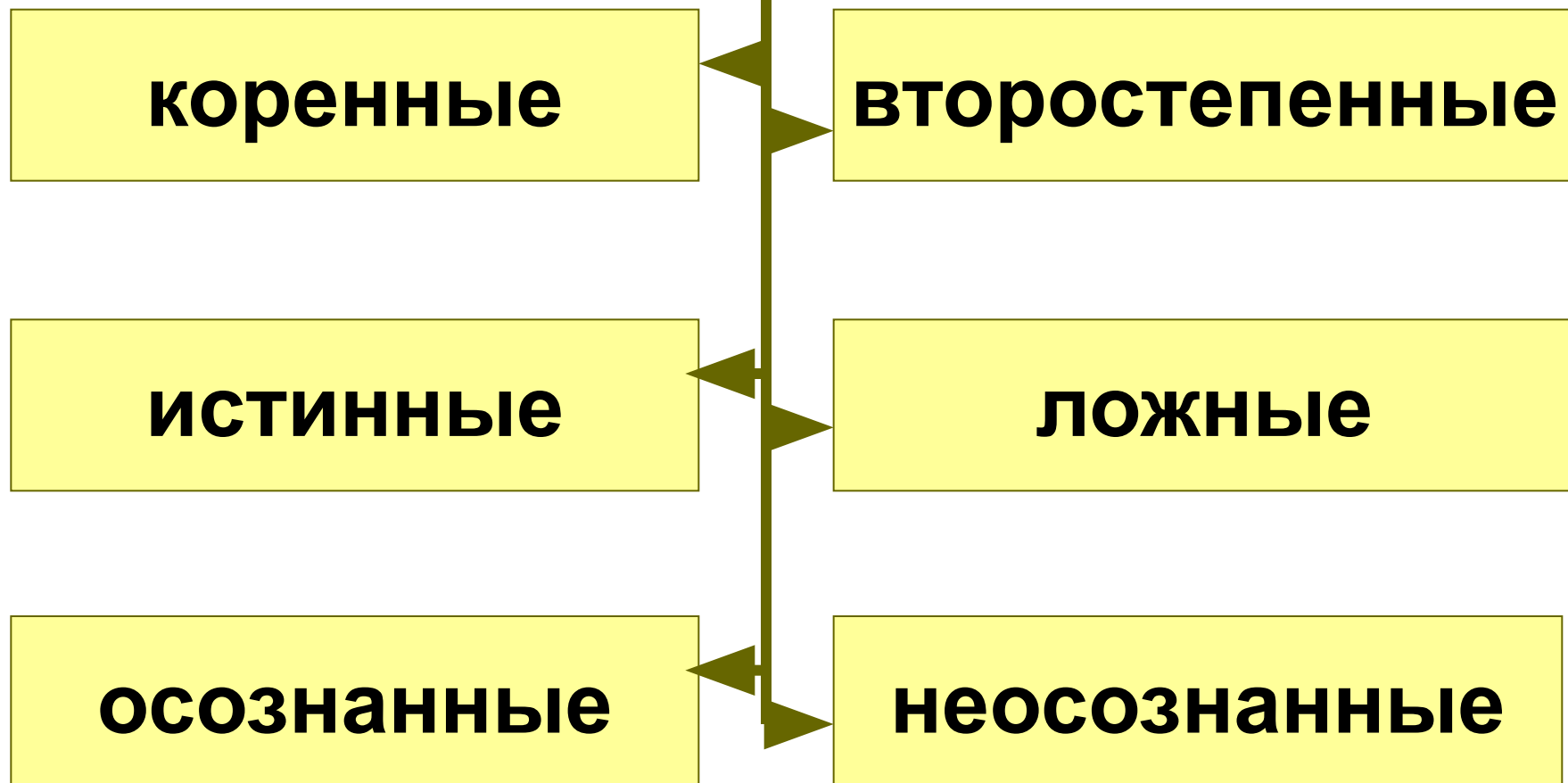
Амитон Этциони: ресурсы власти

- ▣ **утилитарные** (материальные и социальные блага),
- ▣ **принудительные** (правоохранительные органы, суды, тюрьмы)
- ▣ **нормативные** (законы)

Ресурсы власти с точки зрения антропологического подхода



Интерес как ресурс власти



Интерес как ресурс власти

- **Наибольшее влияние оказывают на власть интересы:**
- общечеловеческие
- общественных классов, групп, слоев
- национальных и этнических групп
- региональных групп
- трудовых коллективов
- семьи
- демографических групп
- религиозных групп

Сила власти

□ И. А. Ильин:

- с внутренней стороны **власть** есть прежде всего и больше всего **дух и воля**, т.е. **достоинство и правота сверху**, которым отвечает **свободная лояльность снизу**
- Главный источник могущества власти – ее **духовный авторитет**.
- **Сильная власть:**
 - А) национально убедительна
 - Б) независима
 - В) волевой центр страны

Сила власти

- **Сила власти** – духовно-государственный **авторитет**, ее уважаемость, ее признаваемое достоинство, ее способность импонировать гражданам.



- Истинная сила власти состоит в ее способности **звать, не грозя**, и встречать верный отклик в народе.

Власть опирается на:

- Авторитет
- Убеждение
- Интересы, которые встречают поддержку народа



Сильная власть

- Страх
- Террор
- Насилие
- Обман, которые отторгаются народом



Слабая власть



Делегирование и ЛЕГИТИМНОСТЬ власти

Делегирование власти «наверх»



- **Опасности:**
- Культ личности
- Тоталитаризм

ВЛАСТЬ

- Необходима **система контроля снизу**, включая правовой механизм, позволяющий в случае необходимости отзывать того или иного руководителя



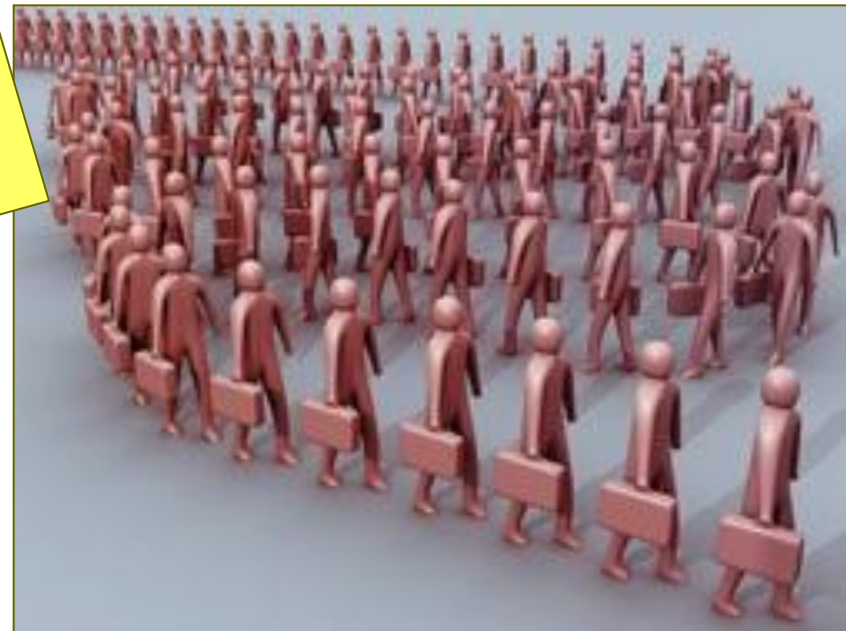
Делегирование власти «ВНИЗ»



- ▣ **Опасности:**
- ▣ Риск утраты власти
- ▣ Появление конкурентов

- ▣ Упрощение контролирующей деятельности
- ▣ Сосредоточение на стратегических задачах

ВЛАСТЬ



Легитимность власти

- Природа и основа политической власти в политической науке описываются с помощью понятий «**легальность**» и «**легитимность**».
- Под **легальностью** понимается **законность власти**.
- «**Легитимность**» (М.Вебер) – правомочность власти, ее поддержка со стороны общества, проявление лояльности к власти со стороны граждан.
- **Характер легитимности власти** (господства) **определяет ее природу**.

Легитимность власти

- М. Вебер выделял **три типа легитимного господства**:

традиционный



харизматический

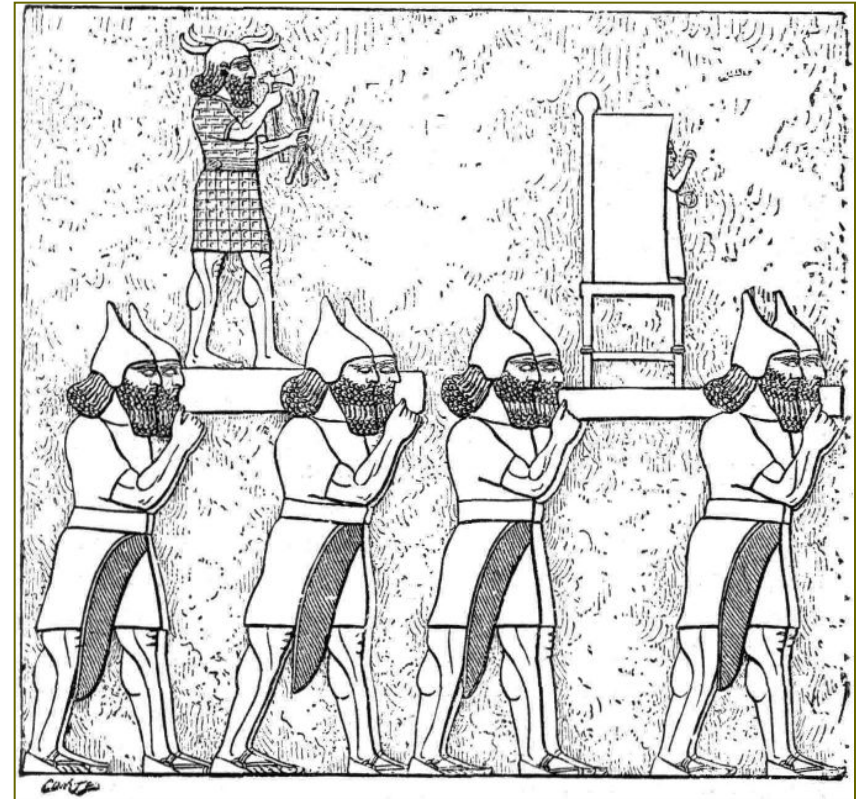


рационально-
легальный



Традиционный тип ЛЕГИТИМНОСТИ

- **Основание власти:** нормы, традиции, привычки, обычаи
- Традиционные нормы – нерушимы, неподчинение нормам ведет к санкциям, предусмотренным обществом



Традиционный тип ЛЕГИТИМНОСТИ



- **Черты:**
- Отсутствие динамизма
- Стабильность и консерватизм власти
- Создание новых политических норм практически невозможно

Традиционный тип

патриархальный

- **Личный характер господства:** подданные непосредственно зависят от **воли владыки**, который осуществляет **непосредственный контроль** за исполнением своих распоряжений.

сословный

- **Правитель**, в силу расширения географического пространства, **не может осуществлять личный контроль**, и назначает своих наместников, которые от его имени осуществляют власть на местах.
- Возникает целое **сословие**, главной функцией которого становится **управление**.

Харизматический тип ЛЕГИТИМНОСТИ

- **Харизма** – способность, выделяющая индивида среди остальных, не столько приобретенная им, сколько дарованная природой.



- Магические способности, пророческий дар, выдающаяся сила духа и слова

Харизматический тип ЛЕГИТИМНОСТИ

- **Харизматический лидер современности** (по Веберу) — это **политик-демагог**, который любыми путями добивается доверия масс, **указывая цели действия.**



Харизматический тип легитимности



- ▣ **Образ лидера** создается не только за счет определенных природных данных, но и формируется целенаправленной **работой аппарата управления и средств массовой информации**

Харизматический тип легитимности

- **Харизматическое господство** возникает в условиях **социально-политического кризиса**.
- Кризис способствует появлению вождей, идущих навстречу духовным потребностям масс, **приписывающим** вождям **необыкновенные свойства**.
- **Вожди-харизматики** всегда стремятся подорвать основы существующего социального порядка и отличаются **политическим радикализмом**.
- **Харизма** — «великая революционная сила», и способная внести изменения в лишённую динамизма структуру традиционных обществ

Харизматический тип ЛЕГИТИМНОСТИ

- **Источник личной преданности харизматическому вождю** — не традиция, не признание формального права на власть, а **эмоционально окрашенная вера** в его харизму и преданность ей
- Такая **вера** — **основа легитимности** вождя-харизматика.
- Вождь-харизматик должен постоянно заботиться о сохранении своей харизмы



Харизматический тип легитимности

- Для поддержания веры необходимы **регулярные «великие» деяния вождя**, приносящие крупный успех, победу и т.п.
- **Харизматический тип власти** часто ведет к **авторитаризму**, характерен для обществ, где нет свободы и прав человека
- Со стабилизацией социальной системы харизматический тип господства трансформируется в традиционный или рационально-легальный.

Рационально-легитимный тип легитимности



] Основывается на **убеждении** в необходимости **подчинения** принципам правового порядка и **юридическим нормам.**

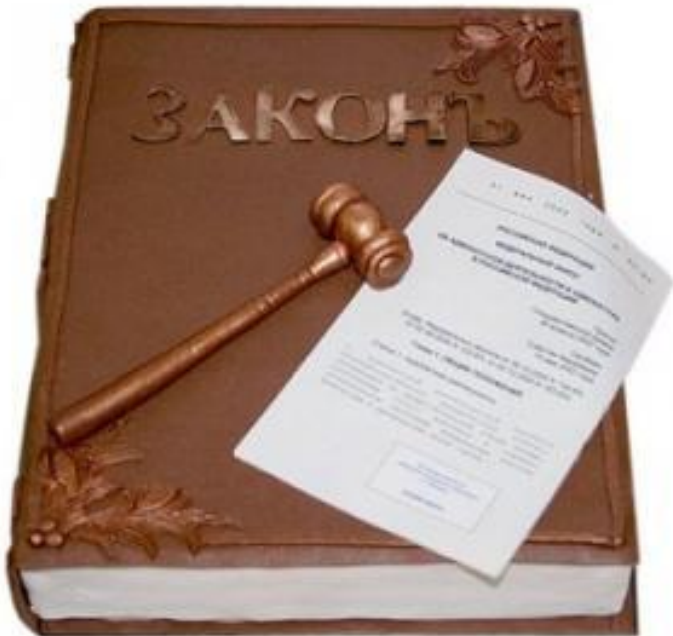
□ Имеет **деперсонифицированный характер.**

Рационально-легитимный тип легитимности

- Управление на **основе законов** осуществляется особым механизмом — **бюрократией.**



- **Основа власти** — «царство закона» и свободное волеизъявление граждан



Рационально-легитимный тип легитимности

- Управление на основе законов осуществляется особым механизмом — **бюрократией.**



- **Знания и компетентность** бюрократии, строгая **иерархия** и **исполнительность** позволяют сделать управление максимально эффективным и рациональным.

Рационально-легитимный тип легитимности

- Однако **механизм управления** должен находиться **под жестким контролем избранных народом политических деятелей.**



Легитимная власть

внутренняя

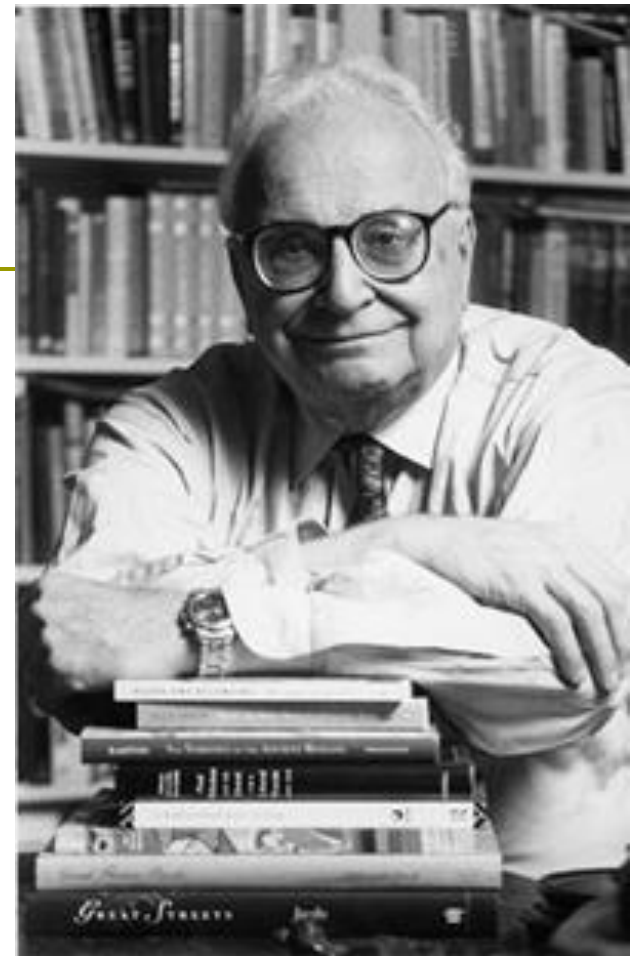
- Основная часть общества принимает и выполняет законы
- Власть соблюдает законы
- Гражданское общество контролирует действия власти

внешняя

- Легитимная власть признана другими государствами, международным сообществом

Легитимность власти

- **Легитимность** — убежденность масс в необходимости сохранения данного политического порядка.
- **«Легитимность подразумевает способность политической системы породить и поддерживать веру в то, что существующие политические институты больше всего подходят для данного общества».**



**Сеймур
Липсет
1922-2006**

Легитимность власти

- **С. Липсет:** Легитимность — как **способность** политической системы **поддерживать веру** в соответствие данных институтов принципам и нормам данного общества.
- **Т. Парсонс:** в основе легитимации — **приверженность определенным ценностям.**
- **П. Бурдьё** связывает легитимность со **скрытой верностью.**

Легитимность власти

- **Д. Истон** выделил
- **основные источники легитимности:** идеология, структура и личные качества.
- **объекты легитимности:** политический режим и авторитеты.
- Обеспечение легитимности власти — ее легитимизация — предмет особой заботы любой власти.



Типы легитимности по Д. Истону

Источник легитимности	Объекты легитимности	
	Режим	Авторитет
идеология	идеологическая легитимность	
	Внутренняя убежденность в законности режима	Внутренняя убежденность в законности авторитета
структура	структурная легитимность	
	Беспристрастная вера в законность структуры и нормы	Перенесение веры в структуру на авторитеты
персональные качества	персональная легитимность	
	Перенесение веры в авторитеты на структуру и нормы самого режима	Беспристрастная вера в законность авторитетов на основе личных качеств

Универсальные механизмы легитимации власти

1. Социально-психологический, основан на психологических свойствах групп и масс.

При обеспечении легитимности **акцент** делается **на:**

- конформизме массы,
- стремлении среднего человека ориентироваться на авторитеты и мнение большинства,
- вере в справедливость существующего порядка и принципы распределения ценностей,
- чувстве компетентности и иллюзии контроля.

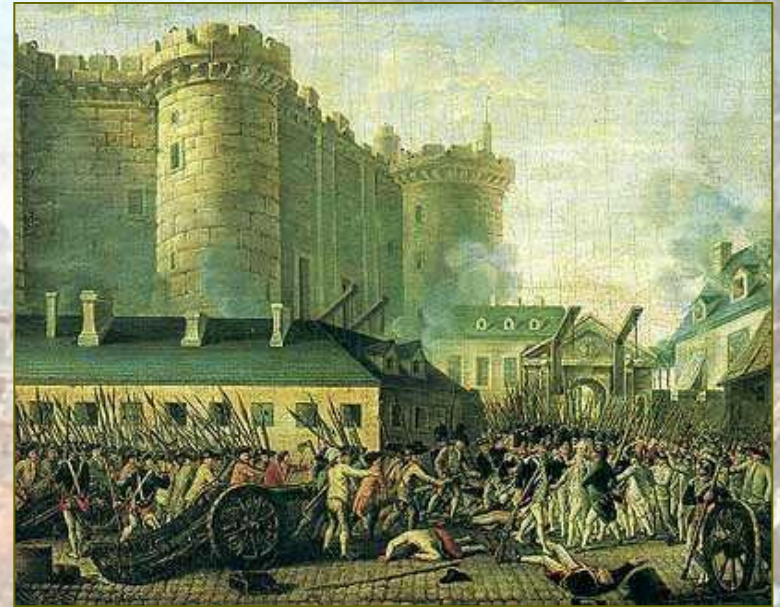
2. Политическое участие граждан прежде всего в форме выборов.

Универсальные механизмы легитимации власти

- 3. Политическая социализация** — процесс усвоения политических норм и ценностей, а также форм политического поведения, приемлемых для данного общества.
- 4. Демонстрация эффективности власти**, и в первую очередь способности ее институтов к адаптации к новым требованиям и проблемам, к мобилизации ресурсов на достижение целей, а также к обеспечению поддержки со стороны общества.
- 5. Образ «врагов»**, стремящихся к нарушению общественной стабильности.

Делегитимация власти

- ▣ **Делегитимизация** — разрушение и кризис легитимности — ведет к утрате поддержки власти со стороны общества.
- ▣ Делегитимизация оборачивается **кризисом власти**, который, в свою очередь, может вызывать радикальные перемены в политической системе.



Причины делегитимации власти

- обострение **конфликта** между **ценностями большинства** социальных групп и узкокорпоративными **ценностями** правящей **элиты**;
- **отсутствие** в политической системе **институтов**, выражающих и **согласующих интересы** различных социальных групп и доводящих их до органов власти;

Причины делегитимации власти

- **разрушение традиционных норм и ценностей** политической культуры;
- **рост коррумпированности** в органах власти; низкая эффективность власти;
- развитие **сепаратизма и национализма**;
- **утрата** правящей элитой **веры в правомочность** осуществления власти.

Эффективность власти

- Под эффективностью власти понимается ее способность достигать социально значимых целей, адекватно реагировать на новые потребности и находить новые решения возникающих проблем.