

# **Тема 5. Институциональные субъекты политики.**

## **Вопросы:**

- 1. Государство как основной институт политической системы.**
- 2. Политические партии и общественно-политические движения.**
- 3. Общественные организации и их политическая роль.**

**Социальный институт – совокупность норм, предписаний и требований, связанных с определенной организационной структурой, посредством которых общество контролирует и регулирует деятельности людей в наиболее важных сферах общественной жизни**

**Государство как общественный институт является одним из основных объектов изучения политической науки**

**Теории происхождения государства**

**Патриархальная теория  
(Конфуций, Аристотель, Р. Филмер)**

**Теологическая теория  
(Фома Аквинский)**

**Органическая  
(Спенсер, Дж. Фонтескью)**

**Теория «общественного договора»  
(Г.Гроций, Д.Локк, Ж.-Ж.Руссо)**

**Теория “насилия” или “захвата”  
(Е.Дюринг, Л.Гумплович)**

**Социально-экономическая  
(марксистская) концепция (К. Маркс)**

**Психологическая  
(Ж. Бордо)**

# Две противоположных точки зрения на происхождение государства

**Либерально-демократическая - государство создается для реализации потребностей, нужд и интересов человека и выполняет функцию интеграции общества**

**Насильственная – трактует государство как институт господства общества над личностью, одного класса над другим**

**Отечественная наука - интегративная точка зрения: появление государства связывают с действием многих факторов при доминировании социально-экономических**

## Факторы появления и эволюции государства

**Особенности внешних отношений, наличие или отсутствие угрозы со стороны соседей**

**Влияние чужих образцов, способствовавших образованию государства**

**Этнический состав населения, его однородность или разнородность**

**Географические условия и природная среда**

**Господствующий способ производства**

**Государство – основной институт политической системы, осуществляющий суверенную власть в пределах определенной территории в целях организации совместной жизни ее населения и обеспечения национальной безопасности**

### **признаки**

**население**

**территория**

**суверенитет и независимость**

**публичная власть**

**система органов власти и  
управления**

**монополия на применение силы**

**право издания законов и норм,  
обязательных для всего населения**

**право на взимание налогов  
и сборов**

**Факторы, определяющие ведущее место государства в  
политической системе общества**

**Суверенитет государственной власти,  
независимость от какой-либо власти извне**

**Наличие специальных институтов  
занятых  
исключительно управленческим трудом**

**Право издания законов, обязательных для  
всех граждан, контроль за их  
соблюдением**

**Право на законное использование  
средств насилия**

**Монопольное право на установление и  
взимание налогов и сборов,  
формирование  
общенационального бюджета**

**Право и возможность осуществления  
внутренней и внешней политики от  
имени  
и в интересах всего общества**

# Функции государства

**Конфуций, Платон**

основное назначение государства - утверждение высокой нравственности и ответственности граждан перед обществом

**Т. Гоббс**

основное назначение государства - достижение социального блага для каждого члена общества и общественной безопасности

**марксизм**

подход к государству как к орудию классового господства и угнетения

**при социализме**

инструмент строительства бесклассового общества

Количество функций государства зависит не только от уровня его экономического и социального развития, международной обстановки и других факторов, но и от степени развитости гражданского общества

## Внутренние функции

регулятивная - регулирование экономических, социальных отношений, правовой системы и т.д.  
управляющая и контролирующая - управление и контроль за различными сферами жизни общества  
посредническая - регулирование социальных конфликтов  
защитная - защита конституционного строя, обеспечение правопорядка и безопасности личности  
социальная - обеспечение социальных гарантий малоимущим  
экологическая - охраны окружающей среды

## Внешние функции

развитие взаимовыгодных отношений с другими государствами  
обеспечение национальной безопасности, оборона страны  
совместное с другими государствами решение глобальных проблем  
проведение миротворческих операций

# Типология государств

По форме правления - способу организации и структуре высшей государственной власти, процедуре образования его институтов, нормам их взаимоотношений между собой и населением



**Монархия:** абсолютная, конституционная, дуалистическая  
**Республика:** президентская, парламентская, смешанная

По форме государственного устройства – способу территориально-политической организации государства



**Унитарное**  
**Федеративное**  
**Конфедеративное**

По государственно-правовому режиму – системе механизмов, обеспечивающих жизнедеятельность государств и его органов



**Демократическое**  
**Авторитарное**  
**Тоталитарное**

По устойчивости политической жизни



**Стабильное**  
**Нестабильное**

По приоритетным функциям



**Военно-полицейское**  
**Правовое**  
**Социальное**

# Состав государственного аппарата

- представительные (законодательные) и исполнительно-распорядительные органы
- судебная система и контрольно-надзорные инстанции
- вооруженные силы и органы охраны правопорядка
- органы государственной безопасности и разведки
- другие органы, необходимые государству для выполнения своих функций



## Основные функции



- Осуществление решений руководства страны и политических элит
- Обеспечение обратной связи населения с институтами государственной власти

## Тенденции развития современных государств

- Стремление к созданию подлинно демократического, правового государства
- Демократическая ограниченность суверенитета государства, которая идет на смену абсолютному суверенитету
- Децентрализация государственной власти
- Интеграция экономической и политической жизни
- Оживление национальных движений и дробление уже существующих государств
- Стремление иметь собственную идеологию, объединяющую общество
- Сокращение бюрократического управленческого аппарата и уменьшение расходов на его содержание

**Правовое государство - закономерный этап в развитии человеческой цивилизации, связанный с функционированием государственной власти на основе права, закона, принципов гуманизма и справедливости, неотчуждаемости и защиты основных прав и свобод граждан**

**Главное назначение**

**гарантировать в рамках закона каждому гражданину возможность всестороннего развития, реализации своих интересов и потребностей, прав и свобод**

**Принципы**

**Суверенитет народа  
Верховенство закона и права в обществе  
Разделение властей и их независимость друг от друга  
Равенство всех перед законом  
Право человека на судебную и иную защиту  
Взаимная ответственность граждан и государства  
Реальное обеспечение демократических прав и свобод  
Принципы, определяющие организацию власти  
Установление пределов компетенции власти  
Политический и идеологический плюрализм**

**Основы**

**Развитое гражданское общество  
Демократическая политическая система  
Развитое местное самоуправление  
Эффективный конституционный контроль за деятельностью органов государственной власти со стороны институтов гражданского общества  
Всеобщая обязательность права и закона**



**Социальное государство - более высокий этап в развитии современного государства, который характеризуется установлением цивилизованных рамок разрешения конфликтов между социальными группами, поддержанием высокого уровня благосостояния граждан**



**Направления деятельности**

- Создание условий для развития личности, реализация ее способностей
- Охрана труда и здоровья людей, развитие социальных служб
- Обеспечение справедливой оплаты труда, достойных пенсий и пособий
- Поддержка семьи, материнства, детства, инвалидов и пожилых
- Ограничение имущественного расслоения населения
- Поддержка социального мира и согласия в обществе



**Направления формирования правового и социального государства в России:**

- утверждение социально ориентированной экономики рыночного типа, обеспечивающей высокий уровень благосостояния граждан
- проведением со стороны государства активной социальной политики
- создание условий, позволяющих в полной мере реализовывать материальные и духовные интересы и потребности людей
- обеспечение стабильности государственной власти, правопорядка, недопущение политических и иных видов конфликтов
- достижение высокого уровня политической, правовой и духовной культуры граждан, строгое соблюдение законов
- распространение на территории РФ норм права, закрепляющих общечивилизационные ценности человечества
- обеспечение реализации национальных интересов РФ, прав и свобод граждан

# Гражданское общество

## Исторические типы

Община

Сословие, социальная группа, класс

Мировое сообщество граждан

## Структура

негосударственные социально-экономические отношения и институты (собственность, труд, предпринимательство)

совокупность независимых от государства производителей (частные фирмы, кооперативы)

общественные объединения и организации

политические партии и движения

сфера воспитания и негосударственного образования

система негосударственных средств массовой информации

семья, церковь

**Гражданское общество – совокупность неполитических общественных отношений, независимых от государства институтов и образований, обеспечивающих необходимые условия жизнедеятельности человека, удовлетворение и реализацию его разнообразных потребностей и интересов**

**ОСНОВЫ**

**экономические**

Многоукладная экономика  
- Разнообразие форм собственности  
- Регулируемые рыночные отношения

**политические**

- Децентрализация властных полномочий  
- Разделение властей  
- Политический плюрализм  
- Участие граждан в общественных и государственных делах  
- Верховенство закона и равенство всех перед ним

**духовные**

- Отсутствие монополии одной идеологии  
- Свобода совести  
- Цивилизованность, духовность и нравственность общества

**ЦЕНТР**

Свободно развивающаяся ассоциация граждан в массовых объединениях, организациях и движениях, сложившихся по убеждениям и другим признакам и функционирующих на основах самоуправления

Сфера проявления свободных индивидов и их объединений, огражденная от прямого вмешательства государства

Система отношений между людьми, осознавшими свои потребности и самостоятельно определяющими средства и способы их удовлетворения

**Форма человеческой общности, удовлетворяющая**

**потребности и интересы индивидов, реализующая их возможности способности на основе выбора**

**Система отношений частной и коллективной жизни граждан, их обычаев, традиций и нравов**

**Относительная автономность элементов структуры, их саморегуляция и открытость плюрализм мнений и идей**

**Политическая партия - устойчивая политическая организация, объединяющая лиц с одинаковыми социально-классовыми, политико-экономическими, национально-культурными и иными интересами, ставящая целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участия в ней**

### Этапы становления партий (М. Вебер)

Аристократические кружки - XVII в.

Политические клубы (XVIII-XIX вв.) – центры формирования и пропаганды бур. идеологии

Массовые политические партии (сер. XIX в.).

Первые массовые политические партии

Национальная чартистская ассоциация в Англии (1840 г.)  
Либеральная партия в Англии (1861 г.)  
Всеобщий германский рабочий союз (1863 г.)

Стадии становления современных партий

зарождения идей, обмен ими, появление активистов, выработка общих взглядов

пропаганда взглядов, агитация, привлечение массы сторонников

формулирование идей, развитие общественно-политической деятельности, формирование общественно-политического движения

оформление в партию, активное участие в политической власти

### Подходы к пониманию партии

Либеральная трактовка: партия - носительница того или иного общественного идеала

Марксистский подход: партия - выразительница интересов определенного класса

Партия - общественный институт, элемент политической системы общества

Партия - структура со специальным механизмом функционирования и связи с населением, со специфическими политическими целями

# Политическая партия

## черты

- ведение идейной и политической борьбы за власть
- пропаганда политических взглядов, стремление к пополнению своих рядов
- объединяет наиболее активную часть класса, социальной группы, нации
- добровольность членства
- наличие программы и устава, партийная дисциплина
- формирование материальной базы за счет членских взносов, пожертвований, спонсоров
- наличие профессионального партийного аппарата

## функции

- выявление, формулирование и удовлетворение интересов больших социальных групп
- активизация и объединение сторонников партии
- борьба за политическую власть, определение форм, средств и методов этой борьбы
- подготовка и проведение избирательных кампаний по формированию высших и местных органов власти
- разработка партийной идеологии, создание политической программы развития общества
- пропаганда своих политических взглядов, политических целей
- политическое воспитание общества и членов партии
- подготовка профессиональных кадров для партийной работы

## структура

- лидеры партии
- партийная бюрократия
- идеологи партии
- партийный актив
- рядовые члены партии

# Виды политических партий

**По социальной направленности программных положений:**

социально-демократические  
либерально-демократические  
коммунистические  
классовые  
националистические  
расовые  
фашистские

**По идейным основаниям деятельности:**  
доктринальные,  
прагматические,  
харизматические

**По методам выполнения программы:**  
рев.,  
реформаторские  
контррев.

**По характеру политических действий:**

реакционные  
консервативные  
умеренные  
радикальные  
экстремистские

**По представительству в высших органах государственной власти и отношению к официальной политике:**  
легальные и нелегальные,  
правящие и оппозиционные

**По стилю общения между партийными лидерами и рядовыми членами:**  
демократические

**По характеру членства:**  
кадровые и массовые,  
открытые и закрытые

**По месту в политическом спектре:**  
левые  
центристские  
правые