

Лекция № 1 Теоретико-методологические основы понятия «коррупции» 2 часа

1. Историческое развитие понятия «коррупция»
2. Понятие коррупции как антисоциального явления
3. Идея нетерпимости к коррупции
4. Трансформация коррупции в современных государствах

- Слово «коррупция» (от лат. «corumpere») имеет множество значений:
- порча, упадок, подкуп, обольщение, соращение, притон, превратность,
- расстраивать дела, подвергать разрушению, искажать, фальсифицировать,
- осквернять, позорить достоинство; приставка «со», употребляемая вместе с многозначным глаголом «rumpere» (разрушать, ломать, преступать закон, расторгать договор), указывает, что коррупция – это действие с участием нескольких субъектов.

В результате изучения курса обучающийся должен:

- **знать:**
- - сущность коррупции и причины её происхождения;
- - меру морально-нравственной и правовой ответственности за коррупционные правонарушения;
- - действующее законодательство в области противодействия коррупции

- Как у всякого сложного социального явления, у коррупции не существует единого определения. Имеется множество определений коррупции.
- **Коррупция** (от латинского слова **corrumpere** - **портить**) - использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным законом и правилам.
- Наиболее краткое (и точное) определение: «злоупотребление публичной властью ради частной выгоды»

Коррупция сопровождает человечество с древнейших времен.

Наказание за взяточничество (подкуп) предусматривалось законами Хаммурапи (четыре тысячи лет назад);

устанавливалось египетскими фараонами

Исторические корни коррупции восходят к обычаю делать подарки вождям или жрецам, чтобы добиться их расположения.

Дорогой подарок выделял человека среди других просителей и способствовал тому, чтобы его просьба была выполнена. Поэтому в первобытных обществах плата жрецу или вождю была нормой.

Следует отметить, что первоначально коррупция была больше нравственной проблемой. В частности, в книге "Коррупция. Этика и власть во Флоренции в 1600-1770 гг." ее автор Жан-Клод Ваке писал, что в рассматриваемый период дискурс о коррупции был дискурсом не о государстве, а о человеческой природе".

Одним из первых свидетельств существования коррупции являются архивы Древнего Вавилона (вторая половина XXIV в. до н. э.), а позднее и знаменитые Законы вавилонского царя Хаммурапи (XIX в. до н. э.).

- В древних источниках права за коррупционные деяния должно следовать конкретное наказание: «§5. Если судья разобрал дело, вынес решение и изготовил документ с печатью, а затем решение свое изменил,
- то этого судью следует изобличить в изменении решения, которое он
- постановил, и исковую сумму, имевшуюся в этом деле, он должен уплатить
- в двенадцатикратном размере; кроме того, в собрании его должны согнать с
- его судейского кресла, и он не должен возвращаться и заседать вместе с судьями в суде. §6. Если человек украл имущество бога или дворца, то этот человек должен быть убит; а также тот, который принял из его рук краденое, должен быть убит».

- Законы Ману, составленные в Древней Индии одной из брахманских школ между II в. до н. э. и II в. н. э., представляют собой памятник древнеиндийского права, Законы призывали судейских чиновников «руководствоваться Правилами судопроизводства» и помнить, что «несправедливым решением можно лишиться себя вечного блаженства, заключающегося в достижении неба».

- Древнегреческие мыслители Платон и Аристотель в своих работах неоднократно упоминали о разлагающем и разрушающем воздействии злоупотребления властью и взяточничества на экономическую, политическую и духовную жизнь общества, называли корысть причиной коррупции, недопустимой в государственном управлении.

В римском праве слово «коррупция» приобрело юридическую форму. Примером этому служит один из древнейших сводов римского права – Законы XII таблиц (V в. до н. э.), где термин «*corruptere*» используется в значении обмена за деньги показаний в суде и подкупа судьи: «Неужели ты будешь считать суровым постановление закона, карающее смертною казнью того судью или посредника, которые были назначены при судоговорении (для разбирательства дела) и были уличены в том, что приняли денежную мзду по этому делу?».

В период Средневековья понятие «коррупция» приобретает церковное, каноническое значение и теологическую акцентировку, как «обольщение», «соблазн дьявола» и «грех».

Латинское слово «*corruptibilitas*» означало бленность человека, подверженность разрушению.

Коррупция в богословии католицизма стала проявлением греховности.

Итальянский мыслитель и политический деятель Николо Макиавелли (1469–1527 г.). В своей работе «Государь» (1513 г.) он определял коррупцию как «использование публичных возможностей в частных интересах», сравнивал коррупцию с болезнью, которую вначале трудно распознать, но легче лечить, а когда она запущена, то ее легко распознать, но излечить трудно.

- Английский государственный деятель и философ

Томас Гоббс (1588– 1679 гг.) в работе «Левиафан» (1651 г.) пишет: «Люди, кичащиеся своим богатством, смело совершают преступления в надежде, что им удастся избежать наказания путем коррумпирования государственной юстиции или получить прощение за деньги или другие формы вознаграждения».

Коррупция, по Гоббсу, «есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам». Вывод, сделанный в середине XVII века, оказался актуален и в XXI веке

- Немецкий философ Макс Вебер (1864–1920 гг.) также внес значительный вклад в развитие представлений о коррупции. В работе «Политика как призвание и профессия» (1919 г.) ученый выделил два способа сделать из политики свою профессию и призвание: «либо жить «для» политики, либо жить «за счет» политики... «За счет» политики как профессии живет тот, кто стремится сделать из нее постоянный источник дохода; «для» политики – тот, у кого иная цель». Вебер считал, что взяточничество и коррупция являются неотъемлемым свойством административного аппарата, который был свойственен средневековому обществу.

Первые упоминания о борьбе с коррупцией государственными средствами историки относят к XXIV в. до н. э. – временам шумерского правителя Урукагина, организовавшего реформу государственного аппарата с целью пресечения злоупотреблений со стороны чиновников и установившего ответственность за коррупционные деяния

В древнеиндийском трактате по искусству управления государством «Артхашастра» (IV в. до н. э.) подчеркивается, что важнейшей задачей, стоящей перед царем, является борьба с казнокрадством. В трактате перечисляются 40 способов хищения казенного имущества и делается малоутешительный вывод о том, что легче угадать путь птиц в небесах, чем уловки хитроумных чиновников, что довольно значительно даже для современности. Основным средством борьбы с казнокрадством становилась слежка

- Упоминания о коррупции имеются и в восточных цивилизациях. Еще аль-Фараби считал, что чиновники должны занимать свои должности в зависимости от способностей. Политический деятель Китая XII века Ванг Анши указывал в числе основных причин коррупции плохое законодательство и плохих чиновников

- Новым этапом в эволюции теоретического осмысления понятия коррупции стал рубеж XIX и XX веков. Наиболее распространенным и доминирующим явилось определение коррупции, предложенное Дж. Сентурия: «использование служебного положения для извлечения личной выгоды» или «злоупотребление публичной властью ради частной выгоды»

Определения коррупции:

«Коррупция – подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей» («Толковый словарь русского языка» С. И. Ожегова). «Коррупция – прямое, беззастенчивое, хищническое использование служебного положения, прав и возможностей, связанных с ним, в целях личной наживы, продажность должностных лиц» («Большой академический словарь русского языка»).

«Коррупция – моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами» (Толковый словарь под ред. Н. Ю. Шведовой).

Международные политико- правовые документы:

«Нарушения этического (нравственного), дисциплинарного, административного и уголовного характера, выражающиеся в противозаконном использовании своего служебного положения субъектом коррупционной деятельности» (Резолюция Конгресса ООН: «Практические меры борьбы с коррупцией», 1990 г.);

– «подкуп (взятка), а равно любое иное поведение в отношении лиц, наделенных полномочиями в государственном и частном секторе, которое нарушает обязанности, вытекающие из этого статуса должностного лица» (Совет Европы по борьбе с коррупцией, 1995 г.);

– «продажность и подкуп должностных лиц при условии ненадлежащего исполнения обязанностей или поведения получателя взятки, предоставления ненадлежащих выгод или их обещания» (Конвенция Совета Европы, 1999 г.)

- Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» коррупция определяется как «незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ»

- На сегодняшний день большинство ученых рассматривают коррупцию как синтетическое понятие, имеющее политологическое, правовое, криминологическое, экономическое, социологическое, культурологическое и другие значения.

