

Тема :
Понятие и признаки (свойства)
государства

Вопросы:

- **1. Понятие государства**
- **2. Признаки (свойства) государства**

- **1. Понятие государства**

**Русский писатель, лексикограф,
этнограф Владимир Иванович Даль
(1801-1872) в 1863 г. определил термин
государство как**

царство,

империя,

королевство,

земля,

страна

под управлением государя.

**Профессор Черданцев
Александр Федорович полагает,
что термин "государство" в
русском языке происходит от
слова "государь" (князь, царь,
обладающие властью).**

По мнению профессора Протасова Валерия Николаевича и ряда других авторов, термин "государство" ("stato" от лат. status), ввел в 16 в. в речевой (научный) оборот итальянский политический деятель и историк Никколо Макиавелли (1469-1527).

Этот термин нашел свое отражение, в частности, в его работе "Государь" (изд. в 1532, рус. пер. 1973).

Однако до введения в речевой оборот слова "stato", как утверждает профессор Черданцев А.Ф., использовались более конкретные термины:

**полис или civitas (государство-город),
res publica (дело народа) в Древнем
Риме,
княжество,
королевство,
герцогство,
царство,
империя и т.д.**

Принимая во внимание различные точки зрения, а также исходя из семантического соотношения различных определений понятия "государство" представляется рациональным классифицировать условно эти дефиниции с точки зрения социологического, классово-экономического, юридического и политического подходов.

С точки зрения социологического подхода государство – это:

- 1) организация совместной народной жизни на определенной территории и под одной высшей властью (немецкий мыслитель Роберт фон Моль, первая половина 19 века); 2) "общественный союз свободных людей с принудительно установленным мирным порядком посредством предоставления исключительного права принуждения только органам государства" (Николай Михайлович Коссович)**

С точки зрения классово-экономического подхода государство – это:

- **1) "форма, в которой индивиды, принадлежащие к господствующему классу, осуществляют свои общие интересы и в которой все гражданское общество данной эпохи находит свое сосредоточение"** (немецкие философы Карл Маркс и Фридрих Энгельс);
- **2) "машина для поддержания господства одного класса над другим"** (Владимир Ильич Ульянов (Ленин));

С точки зрения юридического подхода государство – это:

- **1) "общий правопорядок"** (древнеримский философ и политический деятель Марк Туллий Цицерон, 106-43 гг. до н.э.).
- **2) "правовое управление семействами и тем, что у них есть общего с верховной властью, которая должна руководствоваться вечными началами добра и справедливости"** (французский учитель по государственному праву Жан Боден, 1530-1596);⁴
- **3) "система норм", "нормативный порядок"** (австрийский юрист Ганс Кельзен,

В современной отечественной правовой литературе даны в основном такие определения понятия государства, которые можно отнести к политическому аспекту проблемы.

**Так, в одном случае государство
определяется как**

- **"властно-политическая организация общества,
обладающая**
- **государственным суверенитетом,**
- **специальным аппаратом управления и**
- **принуждения,
устанавливающей**
- **правовой порядок на**
- **определенной территории"**

(проф. Морозова Людмила Александровна).

В другом, как

- **"политико-правовая организация общества,**
обеспечивающая
- **его единство и территориальную целостность,**
обладающая
- **суверенитетом,**
осуществляющая
- **власть,**
- **управление и**
- **регулирование**
в обществе"

(проф. Перевалов Виктор Дмитриевич).

- **2. Признаки (свойства) государства**

Государство – это система органов, осуществляющих политическую (государственную) власть в обществе на определенной суверенной территории.

В этом определении отражены такие признаки государства, как:

- 1) система государственных органов;**
- 2) политическая власть, которую осуществляют государственные органы;**
- 3) общество, население, народ, по отношению к которому эта власть осуществляется и**
- 4) суверенная территория, в пределах которой реализуются властные**

1) Система государственных органов – это основанная на

- идеологии и политико-правовых принципах**
- взаимообусловленная совокупность государственных институтов (органов, учреждений, организаций),
имеющих**
- цели, задачи и**
- соответствующие им определенные функции и компетенции.**

Структура системы государственных органов зависит от политического режима, формы правления и территориального устройства государства.

Система государственных органов представляет собой аппарат государства и вместе с выполняемыми им функциями представляет собой механизм государства.

2) Политическая (государственная) власть является разновидностью социальной власти.

Виды социальной власти:

- **семейная власть** (власть родителей);
- **корпоративная власть** (власть общественных, партийных или религиозных организаций);
- **власть организованных преступных групп;**
- **власть средств массовой информации;**
- **государственная власть** (власть государственных органов, учреждений)

**В общем смысле термин "власть" можно
понимать как**

- **форму социальных отношений,**
- **характеризующуюся способностью
одних людей **влиять** на характер и
направление деятельности и поведения
других людей и социальных групп**
- **посредством экономических,
политических и правовых механизмов,**
а также
- **с помощью авторитета, традиции,
насилия.**

**Однако применительно к власти
государственной реальное влияния
(воздействие) лиц, обладающих властью,
на все население страны может быть
только при условии наличия
соответствующих
сил и средств.**

Свойства политической (государственной) власти

Политическая (государственная) власть проявляется в том, что государство в лице всей своей системы органов посредством сил (управомоченных должностных лиц) и средств (законодательства, денег, техники и т.д.) оказывает воздействие (информационное, психологическое, регулятивное, физическое и т.д.) на поведение, деятельность и отношения людей, всего населения и общества. Целью такого воздействия является решение задач внутренней и внешней

политическая (государственная) власть

СИЛЫ:

система органов, учреждений и должностных лиц

средства:

деньги, законодательство, компетенция, полномочия, техника, оружие

ВОЗДЕЙСТВИЕ

(информационное, психологическое, регулятивное, финансовое, физическое)

на поведение

на

деятельность

на

отношения

людей, всего населения и общества

цель -

решение задач внутренней и внешней политики

Например,

главной целью внутренней политики России в настоящее время является создание, формирование правового, демократического государства.

- Эта цель может быть достигнута только посредством решения соответствующих задач в экономической, политической, правовой, социальной и в других сферах жизнедеятельности общества.**
- В каждой из этих сфер государство принимает соответствующие решения и информирует о них население, которые затем контролируются компетентными государственными органами и, в случаях их невыполнения, ненадлежащего выполнения, нарушения, для лиц их допустивших наступают неблагоприятные последствия.**
- Такие последствия могут наступить не только в отношении так называемых "рядовых" граждан, но и в отношении должностных лиц органов публичной власти.**
- Другой вопрос – насколько принимаемые государством решения эффективны, какие социальные последствия в результате их реализации наступят?**
- Если решения государства не эффективны или повлекли за собой негативные социальные последствия, то в этом случае должны нести соответствующую юридическую ответственность должностные лица, их принявшие.**

Ресурсами государственной власти (воздействия) являются:

- **а) силовые ресурсы** (армия, полиция, службы безопасности, суды, пенитенциарные учреждения и принадлежащие им специальные средства, техника и вооружение);
- **б) экономические ресурсы** (налоги, золотовалютные запасы, деньги, банки и иное движимое и недвижимое имущество);
- **в) природные ресурсы** (земля, недра, воды);

- **г) транспортные ресурсы** (железные дороги и железнодорожный транспорт, аэропорты и воздушные суда, автодороги и автомобильный транспорт, водные сообщения и водный транспорт);
- **д) информационные ресурсы** (средства массовой информации, почта, технические и электронные средства связи и др.);
- **е) юридические ресурсы** (законы и подзаконные акты, контроль за их выполнением, распределение прав и обязанностей, применение норм права, установление юридической ответственности и привлечение к ней правонарушителей и др.).

Политическая (государственная) власть основывается на

- идеологии, на системе политических, правовых, нравственных, религиозных, эстетических и философских взглядов и идей,**
- в которых осознаются и оцениваются отношения людей к действительности.**

Все многообразие идеологий, которое определяет сущность государственной власти, можно условно свести к двум видам:

- 1) демократическая, правовая идеология, базирующаяся и de jure и de facto на признании силы авторитета, верховенства права, закона;**
- 2) недемократическая, неправовая идеология, базирующаяся на признании de jure демократических принципов, а de facto авторитета силы, беззакония, произвола.**

- **Реализация идеологии, основанной на демократических принципах, позволяет разграничить государственную власть на законодательную, исполнительную и судебную, а также ограничить власть законной свободой подвластных и реально осуществить их защиту от произвола.**
- **Реализация идеологии, основанной на недемократических принципах, позволяет сосредоточить власть в одних руках и существенно ограничить свободу подвластных, а также сделать их защиту от произвола декларативной, формальной, мнимой.**

**Именно на основе этих двух идеологий
лицами, овладевшими (захватившими)
государственной властью,**

образуется

**та либо иная форма государства (форма
политического режима, форма
правления и форма территориального
устройства государства),**

а также

формируется

**определенная система органов
публичной власти, которая затем
посредством правотворческой
деятельности создает и
соответствующую правовую систему.**

**Политическая (государственная)
власть характеризуется**

**Легальностью и
легитимностью.**

Легальность политической власти означает правомерность ее осуществления с формально-юридической стороны, без ее этической (моральной, нравственной) оценки.

Легальная власть – такая власть, которая сформирована и функционирует на основе действующего законодательства.

Легитимность государственной власти представляет собой ее признание большинством населения, когда оно принимает власть в качестве справедливого политически оправданного явления.

Легитимность политического явления не означает его юридически оформленной законности, и потому данный термин не следует смешивать с легальностью, поскольку легитимность не обладает юридическими функциями и не является правовым процессом.

Легитимность государственной власти основывается на неписанных правилах традиций, обычаев, культуры.

Легитимная власть – такая власть, которая принимается и оценивается населением с этической точки зрения, с точки зрения целесообразности, справедливости, морали, нравственности.

Таким образом, государственная власть может быть легальной (законной), но нелегитимной (безнравственной), и наоборот, она может быть легитимной (необходимой, целесообразной), но нелегальной (незаконной).

Следовательно, идеальная модель государственной власти та, при которой она и легальна, и легитимна.

Государственная власть воздействует на население, которое проживает, находится на его территории.

- **Под населением понимается совокупность физических лиц, проживающих (находящихся) на территории государства.**
- **Население государства состоит из граждан данного государства, а также находящихся (пребывающих, проживающих) в стране иностранных граждан, лиц без гражданства (апатридов) и лиц, имеющих двойное гражданство (бипатридов).**

Структурными элементами политической (государственной) власти являются, с одной стороны, властвующие, управляющие, с другой, подвластные, управляемые.

При этом весьма важным правовым инструментом, регламентирующим отношения между человеком и государством является институт гражданства.

Гражданство – это

**правовая принадлежность лица к
данному государству, т.е. признание
государством этого лица в качестве
полноправного субъекта
конституционно-правовых отношений**

Подвластные – это

субъекты права (подданные, граждане, иностранные граждане, лица с двойным гражданством – бипатриды, лица без гражданства – апатриды),

**не имеющие властных полномочий и
обязанные выполнять решения,
принимаемые органами публичной
власти.**

Властвующиe – это

субъекты права (подданные или граждане),
которые

**занимают должности в органах
публичной власти и**

**в силу закона имеют соответствующие
полномочия по принятию обязательных
для всех решений.**

**При этом они имеют в своем
распоряжении ресурсы власти,
посредством которых ими
осуществляется воздействие на
подвластных.**

**Территория государства
представляет собой часть земной
поверхности, включающую:**

1) сушу (землю);

2) внутренние (все водные объекты на территории Российской Федерации, за исключением территориального моря России) **и территориальные воды** (прибрежные морские воды шириной 12 морских миль (англ. един. длины, $1,852 \text{ км.} \times 12 = 22,2 \text{ км.}$) от линии наибольшего отлива);

3) прилежащую зону (морской пояс, который расположен за пределами территориального моря, прилегает к нему и внешняя граница которого находится на расстоянии 24 морских миль, отмеряемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря);

4) недра (часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения);

5) воздушное пространство над ними

в пределах

установленных государственных границ

**Государственная граница России
есть линия и
проходящая по этой линии вертикальная
поверхность,
определяющие пределы
государственной территории (суши, вод,
недр и воздушного пространства)
Российской Федерации, то есть
пространственный предел действия
государственного суверенитета
Российской Федерации**

(статья 1 ФЗ РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1
"О государственной границе Российской Федерации")

**Государственная граница России
устанавливается и изменяется в
соответствии с
международными договорами и
федеральными законами.**

Установление государственных границ осуществляется посредством

- **делимитации** (определение государственной границы по соглашению между сопредельными государствами, зафиксированное в договоре и графически изображенное на прилагаемых к договору картах) и
- **демаркации** (установление линии государственной границы на местности путем сооружения пограничных знаков на основании документов о делимитации границ, определяются смешанными комиссиями, которые образуются договаривающимися сторонами).¹

¹ Новый энциклопедический словарь. М. 2004. С. 322, 323.

Государственный суверенитет – это

- верховенство государственной власти внутри страны, т.е. самостоятельность в пределах границ территории государства его органов в соответствии со своей компетенцией, а также**
- независимость государства во взаимоотношениях с другими государствами.**

Верховенство государственной власти (внутренний суверенитет) означает, что:

- **никакая другая власть (власть каких-либо социальных групп) не вправе выполнять государственные функции;**
- **только лица, владеющие государственной властью:**
 - **формируют систему органов государства;**
 - **наделяют их полномочиями;**
 - **принимают нормативные правовые акты;**

устанавливают в обществе правовой

Независимость государственной власти (внешний суверенитет) означает, что государство в лице своих управомоченных органов:

- самостоятельно осуществляет свою
внешнюю политику, политику по
отношению к другим государствам,**
- по своей воле вступает в
международные организации и выходит
из них,**
- заключает международные договоры,**
- решает вопросы войны и мира и**
- осуществляет защиту своей
территории.**

Еще одним весьма важным признаком (свойством), без которого государство существовать не может, является его

БЮДЖЕТ,

представляющий собой форму образования и расходования фонда денежных средств,

предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Структура бюджета государства состоит из доходной и расходной частей.

Доходы бюджета – это

денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в распоряжение органов публичной (государственной) власти.

Доходы государственного бюджета образуются за счет

налоговых и

неналоговых

финансовых платежей, а также

за счет безвозмездных перечислений.

Расходы бюджета государства – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение его задач и функций.

Эта часть бюджета делится на расходы по содержанию государственного аппарата (органов государственной власти и управления) и выполнения им соответствующих функций,

а также на расходы, связанные с обязательствами государства перед другими субъектами (социальные,

Другими существенными признаками (свойствами) государства являются государственные язык и символы (герб, гимн, флаг).