

# Тема 5/1

# Государство как политический институт

## Учебные вопросы:

1. Теории происхождения государства и его сущность.
2. Понятие типа государства и типология государств.
3. Понятие формы государства. Формы государственного устройства и правления.
4. Функции государства.
5. Понятие правового и социального государства.
6. Место и роль государства в политической системе общества и ее характер.

# ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ПОЯВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВА

Государство - форма организации политической власти и управления социальными процессами в обществе



**ФАКТОРЫ**  
←  
**ПОЯВЛЕНИЯ**

Углубление общественного разделения труда, способствовавшее обособлению управленческой деятельности

Возникновение частной собственности и разделение общества на классы

Демографические факторы – рост численности и плотности населения, переход народов от кочевого к оседлому образу жизни, упорядочение брачных отношений

**ПОЯВИЛОСЬ** →

В период разложения родоплеменного строя, когда для поддержания общественного порядка потребовалось обособление групп, способных управлять обществом и обладающих для этого определенной властью

«Государство есть отношение господства людей над людьми, опирающееся на легитимное (то есть считающееся легитимным) насилие как средство»

*(Макс Вебер, немецкий социолог)*

**Теологическая**  
Происхождение и существование государства является результатом проявления божьей воли. Государство служит воплощением божественного провидения и потому государственная власть вечна, незыблема и подчинение ей естественно. (Ф. Аквинский)



## ТЕОРИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВА

**Договорная**  
Государство есть результат общественного договора о правилах совместного проживания. Чтобы создать в обществе нормальную жизнь и обеспечить естественные права, люди заключили между собой договор, своеобразное соглашение о создании государства, передав ему как органу, представляющему их общие интересы, часть своих прав. (Гоббс, Локк, Ж.-Ж. Руссо)



**Патриархальная**  
Государство возникает в результате разрастания семьи. Семья, увеличиваясь в размерах, первоначально приводит к возникновению поселений, которые затем преобразуются в государство. Глава семьи, патриарх, становится главой государства. (Аристотель, Платон)

**Марксистская**  
Развитие экономики привело к возникновению частной собственности, расколу общества на антагонистические классы и классовой борьбе. Государство создается классом собственников как сила, с помощью которой класс несобственников удерживается в повиновении и при необходимости подавляется. (К. Маркс, Ф.Энгельс)

# СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

**Государство** - это организация политической власти, содействующая преимущественному осуществлению конкретных интересов (классовых, общечеловеческих, религиозных, национальных и т.п.) в пределах определенной территории

**Классовый подход**  
сущность государства в том, что оно есть машина для подавления угнетенных классов, навязывания им воли господствующего класса



**Общесоциальный подход**  
государство - средство достижения консенсуса, компромисса в обществе

## СУЩНОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Территориальный принцип организации власти в обществе

Наличие особой публичной (политической) власти, располагающей специальным аппаратом управления и принуждения

Государственный суверенитет

Народ

Общеобязательный характер актов, издаваемых государством

Взимание налогов



**«Пока есть государство, нет свободы.  
Когда будет свобода, не будет государства.»**

*(Владимир Ленин, советский политический деятель)*

# ТИПОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВ

## ОСНОВАНИЯ



**«Роскошь и чрезмерная изысканность предрекают верную гибель государству, ибо свидетельствуют о том, что все частные лица пекутся лишь о собственном благе, нисколько не заботясь о благе общественном»**

*(Франсуа Ларошфуко, французский политический деятель)*

# ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА

**Форма государства** - это внешняя характеристика сущности государства, показывающая взаимосвязь между различными органами государства, как устроено государство, в каких формах организовано функционирование государственной власти, какими органами она представлена, каков порядок их образования и деятельности, срок полномочий, наконец, какими методами осуществляется государственная власть в стране

## ФОРМЫ

ПРАВЛЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОГО  
О  
УСТРОЙСТВА

ПОЛИТИЧЕСКОГО  
РЕЖИМА

## ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Особенности  
исторического  
развития  
государства

Исторические  
традиции

Национальный  
состав  
населения

Внешние  
(международные)  
факторы

«Лучшее государственное устройство для любого народа - это то, которое сохранило его как целое»

*(Мишель Монтень, французский философ)*



# ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

**Форма государственного устройства** – это территориально-организационная структура страны, характеризующая соотношение полномочий центральных и региональных органов власти

## ФОРМЫ

**Унитарное государство**

полное территориальное единство государства; единое гражданство; единые: структура государственного аппарата, судебная система, законодательство; одноканальная система налогов.

**Федерация**

## ПРИНЦИПЫ

существование общих для всего государства высших органов государственной власти и управления и одновременно высших органов государственной власти и управления в субъектах федерации; возможность установления «двойного гражданства», двух систем: законодательства, судебных, сбора налогов.

**Территориальный**

**Национально-территориальный**

**Конфедерация**

временный союз суверенных государств, образованный для осуществления определенных совместных целей; единые органы власти и управления в них отсутствуют.

# ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ

Форма правления - организация верховной государственной власти: ее высших и центральных органов, их компетенция, взаимоотношения между собой и с населением

## формы и их характеристика

Монархия

как правило, единоличное правление; власть монарха носит бессрочный, пожизненный характер и передается по наследству

### ТИПЫ

Абсолютная монархия

Ограниченная (парламентская) монархия

Дуалистическая

Парламентарная

Республика

высшие органы власти формируются путем выборов на определенный срок, либо должности в них замещаются путем назначения на определенный срок; должностные лица несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них полномочий

### ТИПЫ

Президентская

Парламентская

Смешанная

Классическая

Смешанная

Суперпрезидентская

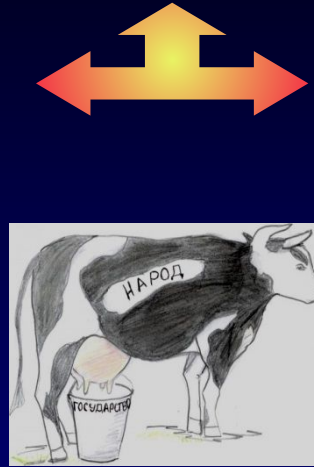


# ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

**Функции государства** - основные направления его деятельности, которые вытекают из его социальной природы и связаны с решением задач, стоящих перед обществом на том или ином этапе его развития

## ВНЕШНИЕ

Направлены на решение задач государства на международной арене: *интеграции в мировую экономику; обороны; поддержки мирового правопорядка; сотрудничества по глобальным проблемам и др.*



## ВНУТРЕННИЕ

Характеризуют деятельность государства внутри страны: *политическая; экономическая; социальная; экологическая; охрана прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка и др.*

## ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Правовая

Организационная

Правотворческая

Правоисполнительная

Правоохранительная

«Подобно любящему отцу, король должен охранять свой народ от воров, от чиновников, от нашествия вражеских полчищ, от своего фаворита и от собственной жадности» ( *Индийское изречение* )

# ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

методы  
реализации

силы  
реализации

**Государственный аппарат**  
комплекс специальных органов и учреждений, наделенных властными полномочиями и располагающих материально-техническими и правовыми возможностями

**СОСТАВ**

Представительные органы

Контрольно-надзорные органы

Исполнительно-распорядительные органы

Вооруженные силы

Органы обеспечения безопасности и разведки

Судебные органы

Другие органы, необходимые государству для реализации своих функций

## Централизованный метод

государство устанавливает единые правила для всей своей территории, не допускает самостоятельности субъектов государства

## Децентрализованный метод

осуществление власти происходит на основе признания идей самоуправления, определенной самостоятельности субъектов государства; государство не вмешивается во все сферы общественной жизни, не все сферы регулируются сверху

## Рекомендательный метод

государство вправе разрабатывать рекомендации, выполнение которых позволит добиться каких-либо социально значимых целей

## Поощрительный метод

государство создает условия, при которых субъекты заинтересованы в осуществлении деятельности, которая выгодна государству

# ПОНЯТИЕ ПРАВОВОГО И СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

**Правовое государство** - это закономерный этап в развитии человеческой цивилизации, связанный с функционированием государственной власти на основе права, закона, принципов гуманизма и справедливости, неотчуждаемости и защиты основных прав и свобод граждан

## ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ

Господство права



Взаимная ответственность государства и личности

Незыблемость естественных прав и свобод личности



Принцип разделения властей

**Социальное государство** - более высокий этап в развитии современного государства, который характеризуется установлением цивилизованных рамок разрешения конфликтов между социальными группами, поддержанием высокого уровня благосостояния граждан

## ДОСТИГАЕТСЯ

Перераспределением национального дохода в интересах нуждающихся



Предоставлением благоприятных возможностей для граждан использовать ресурсы и потенциал государства и объединений граждан

Стимулированием со стороны государства работодателей специфическими средствами к сокращению безработицы, повышению заработной платы

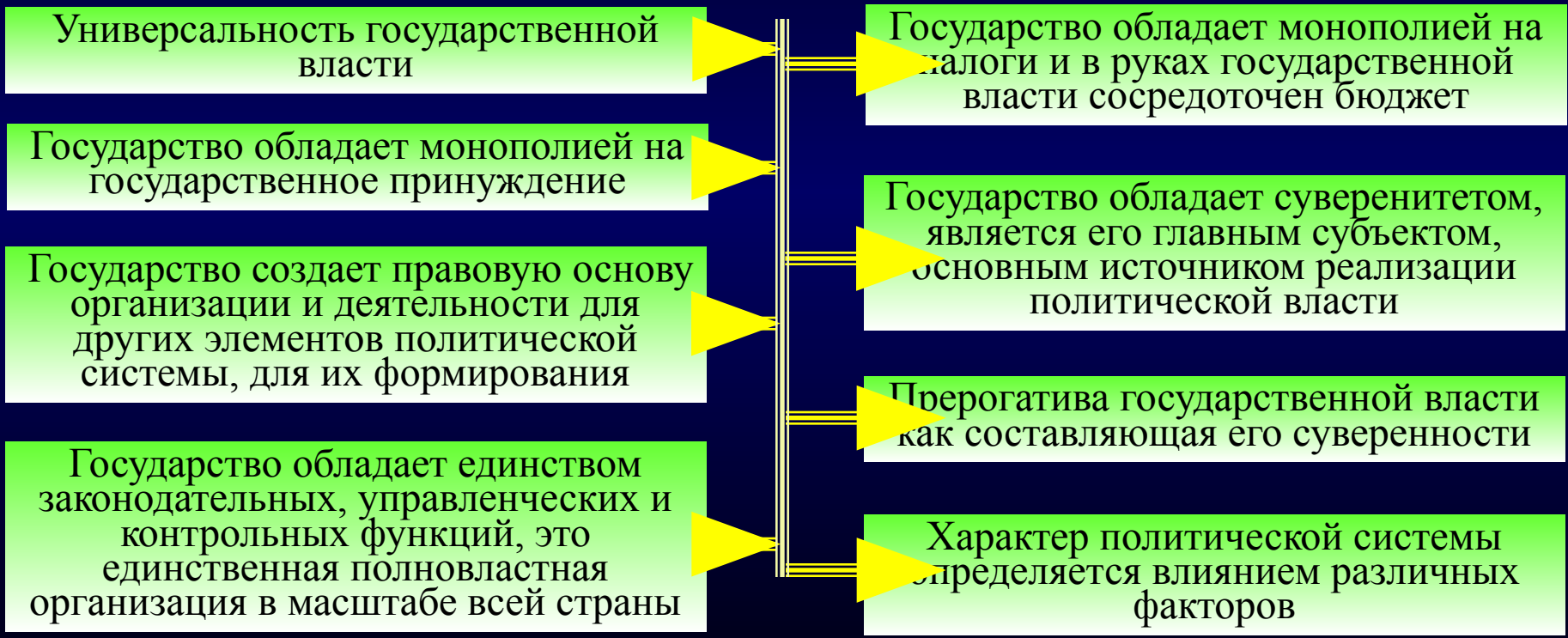


Ограничением в рамках закона административных возможностей государства, партий и объединений влиять на деятельность граждан

# ГОСУДАРСТВО В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА

Государство - центральный элемент политической системы, т.к. политическая система общества появляется только вместе с государством, без государства не может быть и политической системы

## ЧЕРТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ



«Кто рассчитывает только на попечение государства, пусть подумает о судьбе американских индейцев» (Американская поговорка)

# *Тема 5/3*

# Гражданское общество

## **Учебные вопросы:**

- 1. Сущность и структура гражданского общества.*
- 2. Механизм взаимодействия гражданского общества и государства.*

# ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**Гражданское общество** - это совокупность самостоятельных, независимых от государства институтов и отношений, основанных на свободе личности, политическом плюрализме и демократическом правопорядке

## гражданское общество

### Содержание:

сфера реализации  
повседневных интересов  
индивида

### Средства реализации:

убеждения, правовые и  
моральные нормы, обычаи,  
традиции и т.д.

### Основа:

свободный индивид с  
неотъемлемыми правами и  
неполитические  
организации

## государство

### Содержание:

сфера реализации  
общезначимых интересов  
социальных групп,  
классов, этносов

### Средства реализации:

конституция, власть,  
принуждение, право

### Основа:

политические институты,  
органы власти, лидеры,  
элита



«В жизнь общества, в такие его сферы, как труд, семья, любовь, удовлетворение личных потребностей Государь не должен вмешиваться»

*(Николло Макиавелли, итальянский политический деятель)*

# КОНЦЕПЦИЯ Г.ГЕГЕЛЯ О СУЩНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



**СУЩНОСТЬ**

**СТРУКТУРА**

гражданское общество представляет особую стадию в диалектическом движении человеческой цивилизации от семьи к государству; оно формируется на основе развитой социальной жизни, включающей рыночную экономику, социальные классы и институты, в задачу которых входит обеспечение жизнеспособности общества, удовлетворение интересов и потребностей его индивидов, реализация гражданских прав.

## ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ

- частная собственность
- личная свобода
- публичность
- всеобщая осведомленность
- свободно формирующееся общественное мнение
- справедливые и строго соблюдаемые законы

**Гражданское общество** - «... конституированные товарищества, общины и корпорации, которые таким образом получают политическую связь»



# ПОДХОДЫ К СУЩНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



«В отличие от государственного единства, то, что мы называем «гражданским обществом», есть общественное единство, спонтанно складывающееся из вольного сотрудничества, из свободного соглашения воль отдельных членов общества»

*(Семен Франк,  
русский философ и психолог)*

**Либерально-демократический**  
связывает гражданское общество с рыночной экономикой, разнообразием форм частной собственности, развитием демократии

**Социал-демократический**  
признает гражданское общество сердцевинной не только всей общественной, но и политической жизни

**Ортодоксальный (марксистский)**  
полагает, что разделение гражданского общества и государства затушевывает основополагающий вопрос о частной собственности и классовых противоречиях



# ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

ПРИЧИНЫ  
ВОЗНИКНОВЕНИЯ

ГЕНЕЗИС

ОБЩИНА

СОЦИАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
(сословие, социальные группы, классы)

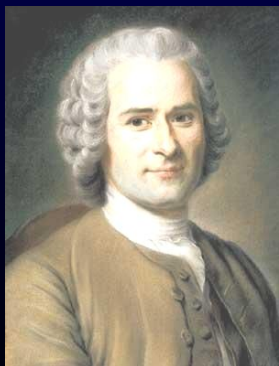
СООБЩЕСТВА ГРАЖДАН

Появление частной  
собственности

Появление свободной  
рыночной экономики

Обязанность государства  
максимально удовлетворять  
интересы и потребности своих  
граждан

ОСНОВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА - ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО



«Лишь сильное государство обеспечивает  
свободу своим гражданам»

(Жан-Жак Руссо, французский философ)

# СТРУКТУРА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Негосударственные предприятия, создаваемые по инициативе граждан кооперативы, акционерные общества, арендные предприятия, частные фирмы, товарищества и т.д.

Производственная и частная жизнь людей, их обычаи, нравы, национальные и религиозные воззрения, морально-этические нормы и ценности и т.д.



Институты прямой демократии и система самоуправления

Негосударственные средства массовой информации

Добровольно сформировавшиеся самоуправляющиеся общности людей семья, частные школы и вузы, церковь, общественные объединения, союзы, клубы, ассоциации, политические партии и др.

## ПРИНЦИПЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Обеспечение свободного развития личности

Постоянная и всеобъемлющая защита интересов человека

Обязательное регулирование взаимоотношений всех элементов гражданского общества посредством гражданского права

Осуществление широкого самоуправления

Обязательное взаимодействие с государством

# УСЛОВИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

## **В политико-правовой сфере**

*функционирование правового государства; максимальное удовлетворение демократическим государством интересов и потребностей своих граждан, обеспечение прав и свобод человека; развитость системы местного самоуправления; наличие соответствующего законодательства и конституционных гарантий права на существование гражданского общества*

## **В экономической сфере**

*владение каждым членом гражданского общества конкретной собственностью, наличие у него права использовать и распоряжаться ею; функционирование свободной рыночной экономики; ведение государством сильной социальной политики, обеспечивающей достойный уровень жизни людей*

## **В духовно-идеологической и культурно-нравственных сферах**

*высокий интеллектуальный и нравственный уровень развития личности, её внутренняя свобода; приоритет самостоятельности и ориентированности на созидание; свободно формирующееся общественное мнение и идеологический плюрализм, свобода совести; всеобщая информированность и реальное осуществление права человека на информацию и свободу слова*

**Гражданское общество** - это совокупность тех межличностных, семейных, общественно-экономических, культурных, религиозных отношений и структур, которые развиваются в обществе вне рамок и без непосредственного вмешательства государства и обеспечивают условия для самореализации индивидов и коллективов

Обладая определёнными независимыми от государства средствами и санкциями, заставляет человека соблюдать общепринятые нормы, участвуя, таким образом, в социализации и воспитании граждан

Регулирует общественные отношения в системе: гражданин – институты гражданского общества – государство

Являясь базой общественного и государственного строя, способствует формированию органов государства, демократическому и гуманистическому развитию всей политической системы



Способствует интеграции общества, формируя его политическое и духовное единство в условиях развития цивилизованного политического, экономического и идеологического плюрализма

Обеспечивает саморазвитие граждан, социальных и этнических групп на основе лучших традиций прошлого и достижений современной цивилизации

Защищает интересы, права, свободы граждан и их объединений от незаконного вмешательства в их жизнедеятельность государства и его органов

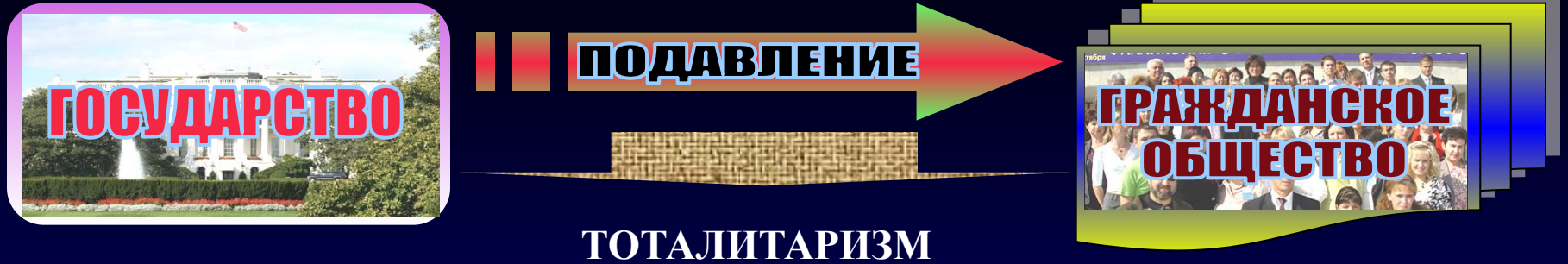
## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ЭТО:

совокупность негосударственных отношений людей

социальное взаимодействие населения территории

высшая современная стадия и форма человеческой общности

# ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



# МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

Всеобщность и развитость демократии, ее реальное проявление во всех сферах общественной жизни

Зависимость общества и власти от закона, их безусловная подчиненность и подконтрольность ему

**УСЛОВИЯ  
ЭФФЕКТИВНОГО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

Легитимность власти и ее эффективность в интересах всех граждан общества

Развитость и эффективность функционирования элементов (структур) гражданского общества

## ЭЛЕМЕНТЫ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Демократическое законодательство

Разделение властей

Деятельность легальной оппозиции

Общественно-политический плюрализм



«Те, кто расшатывают государственный строй, чаще всего первыми и гибнут при его крушении»

*(Мишель Монтень, французский философ)*

## ГОСУДАРСТВО

ведение законотворческого процесса;  
предоставление государственных гарантий обеспечения свобод и прав человека;  
последовательное проведение государством в жизнь принципов политического и идеологического плюрализма;  
проведение мероприятий по укреплению доверия между государством и гражданским обществом.

**НАПРАВЛЕНИЯ  
ВЛИЯНИЯ**

## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

возможность образовывать, противовесы правящей элите в виде контрэлиты, независимых общественных организаций и массовых политических движений, СМИ, групп поддержки и др;  
преодоление отчуждения граждан, политических объединений от государственного управления, от определения и осуществления политики, их активное включение в политический процесс.

**НАПРАВЛЕНИЯ  
ВЛИЯНИЯ**