

ФГБОУ ВО «БУРЯТСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ ИМ. В.Р. ФИЛИППОВА»

Презентация на тему:

*Коррупция и антикоррупционная
политика в современной России*

Выполнила: Монгуш Х.А.
Проверил: Аюшеев Д.Н.

Улан-Удэ 2017г

ПОНЯТИЯ КОРРУПЦИИ (ПРАВОВЫЕ)

-Коррупция (Справочный документ ООН о международной борьбе с коррупцией) - злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях.

Для международных конвенций характерен широкий взгляд на коррупцию, не сводимый ко взяточничеству, а включающий в себя широкий спектр корыстных служебных злоупотреблений.

-Коррупция (Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции») - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

ПОНЯТИЯ КОРРУПЦИИ (ДРУГИЕ)

Коррупция - это деструктивная по отношению к действующим на данной территории общественным нормам и господствующей морали система социальных связей, которые характеризовались использованием должностных полномочий для получения материальной и (или) нематериальной выгоды.

Коррупция - это разновидность оппортунистического поведения наделенного властью лица, возникающая вследствие высокого уровня асимметрии информации между ним и гражданами (затрудненного контроля со стороны граждан).

Коррупция – это девиантное, отклоняющееся от общепринятого, поведение управляющей элиты, проявляющееся в нелегитимном использовании ею социальных благ.

ПОНЯТИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

КЛАССИФИКАЦИЯ КОРРУПЦИИ

Коррупция на международном уровне (связана с подкупом иностранных должностных лиц, отмыванием доходов и международной преступностью).

- Коррупция на национальном уровне:
 - в негосударственном секторе (в бизнесе и общественных организациях);
 - коррупция в государственном секторе:
 - в бюджетных организациях (образование и здравоохранение);
 - в органах власти:
 - Низовая и вершечная (большая коррупция в высших эшелонах власти);
 - Горизонтальная и вертикальная (восходящая и нисходящая);
 - Бытовая (в отношении граждан);
 - Деловая (в отношении бизнеса).

ОПАСНОСТЬ КОРРУПЦИИ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1. Коррупция всегда наносит ущерб общественным интересам – прямой или косвенный.
2. Коррупция приводит к существенному сокращению общественных благ вследствие прямого расхищения средств государственных и муниципальных бюджетов либо их неэффективного или нецелевого использования.
3. Коррупция приводит к снижению стимулов к добросовестному предпринимательству, бегству капитала, утеканию наиболее ценных человеческих ресурсов.
4. Коррупция особенно остро ощущается на рядовых гражданах страны, не имеющих возможности обеспечить себе надлежащую правовую защиту.
5. Коррупция приводит к снижению стимулов к добросовестному предпринимательству, бегству капитала, утеканию наиболее ценных человеческих ресурсов.
6. Коррупция особенно остро ощущается на рядовых гражданах страны, не имеющих возможности обеспечить себе надлежащую правовую защиту.

ВЛИЯНИЕ КОРРУПЦИИ НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КЛИМАТ

По данным международных исследований в странах, не относящихся к рыночной экономике, рост коррупции на 1 процент приводит к снижению прироста фирм на 3 процента. (Фишман, Свеннсон – 2007)

Проблемы порождаемые коррупцией:

- ▣ сложность реализации законных прав, высокие транзакционные издержки,
- ▣ нарушения в конкуренции,
- ▣ избыточное госрегулирование,
- ▣ проблемы защиты прав собственности,
- ▣ возможность быть привлеченным к ответственности без совершения нарушений.

Это приводит к снижению инвестиционной привлекательности страны и снижению предпринимательской инициативы.

ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ИЗБЫТОЧНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К БИЗНЕСУ

Незаконные, избыточные требования, как правило, имеют целью:

- Коррупционное вымогательство
 - Уничтожение бизнеса (в интересах конкурентов, с целью захвата ресурсов, в качестве мести за жалобы на госорганы)

Обращения бизнеса по поводу предъявления должностными лицами незаконных требований должны расследоваться как коррупционные деяния.

МИРОВЫЕ РЕЙТИНГИ В РОССИИ

Индекс восприятия коррупции 2011 г. - 2,1 балл.
Россия опустилась в рейтинге с 147 (2008) на 154 место (2010) из 178 - между Папуа-Новой Гвинеей и Таджикистаном.

Барометр мировой коррупции 2011 г.
(Трансперенси Интернешнл) – уровень коррупции за 3 года повысился.

Исследование Freedom house за 2010 г. - 26-27 место из 29 стран с переходной экономикой.

МИРОВЫЕ РЕЙТИНГИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

- Положение России в рейтинге Всемирного экономического форума по индексу глобальной конкурентоспособности (всего 133 государства):
 - 2016 год – 66 место;
 - 2017 год – 67 место (между Ираном и Шри-Ланкой).
- В рейтинге стран БРИК в 2017 году Россия заняла четвертое место (Бразилия – 48 место, Индия - 59, Китай- 29).
 - размер внутреннего рынка – 9 место;
 - независимость судов – 122 место;
 - прозрачность госполитики – 124 место;
 - защита прав собственности -133 место;
 - доверие полиции – 133 место.

ВОСПРИЯТИЕ КОРРУПЦИИ БИЗНЕСОМ

По данным исследования ОПОРЫ РОССИИ «Малый бизнес и коррупционные отношения» 2/3 предпринимателей являются жертвами коррупции и не более 1/3 - инициаторами.

Опрос на Съезде ТПП РФ (2016):

- ▣ По результатам - 82% предпринимателей главной проблемой назвали коррупцию.

Индекс ОПОРЫ РОССИИ 2015-2016:

- ✓ Доля компаний, не наблюдающих в своем регионе коррупцию всего 10 %;
- ✓ Средний уровень коррупционных издержек бизнеса – 5 % выручки;
- ✓ Коррупция принимается как данность, а незаконные выплаты уже давно стали статьями издержек многих компаний;
- ✓ Деятельность контролирующих и правоохранительных органов воспринимается бизнесом как более вредная, чем столкновение с криминалом.

ЭТАПЫ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

1 этап – пассивная коррупция (первая половина 90-х) – пассивность чиновников, взятки как способ повысить эффективность их работы в условиях рынка. Предмет коррупционных отношений – получение незаконных преимуществ и уход от наказания за правонарушения.

2 этап – активная коррупция. Выстраивание административных барьеров, вытеснение криминала из крышевания бизнеса. Превращение права в товар. (вторая половина 90-х). Рейдерство через банкротство.

3 этап – активная системная коррупция. Формирование разветвленных коррупционных рынков. Предметом коррупции становится возможность реализации законных прав гражданами и предпринимателями. (2000-2003 годы). Рейдерство через корпоративные захваты.

4 этап – агрессивная коррупция. Формирование устойчивых связей правоохранителей, судей и коррумпированных руководителей территорий и отраслей. Превращение права в инструмент дискриминации. (с 2003 года). Рейдерство через уголовные дела.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Антикоррупционная политика - это комплекс
взаимодополняющих мер:

- ✓ законодательных,
- ✓ экономических,
- ✓ политических,
- ✓ информационных,
- ✓ организационных,
- ✓ предпринимаемых государством и гражданским обществом в целях противодействия коррупции.

КОНВЕНЦИЯ ООН ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

Цели Конвенции:

содействие принятию и укреплению мер по противодействию коррупции;
поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней;
поощрение честности и неподкупности, ответственности публичных должностных лиц.

Принята 2003 г. Ратифицирована РФ в 2006г.

Введение понятий «публичное должностное лицо», «доходы от преступления» специально для коррупционных преступлений.

Меры по предупреждению коррупции (вовлечение населения в процессы принятия решений, образовательные программы, создание атмосферы нетерпимости в отношении коррупции).

Меры по противодействию коррупции (в сфере публичных закупок, меры в отношении судов и прокуратуры, участие общества и др.).

Меры по криминализации коррупционных деяний (взятничество, подкуп, незаконное обогащение, воспрепятствие правосудию, защита свидетелей).

Меры по международному сотрудничеству.

КОНВЕНЦИЯ СОВЕТА ЕВРОПЫ ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИЮ

Предусматривает регулярный контроль ее соблюдения посредством ежегодного мониторинга со стороны Группы государств против коррупции (ГРЕКО).

Принята в 1999 г. Ратифицирована РФ в 2006 г.

Необходимость специальной защиты заявителей о коррупции.

Криминализация следующих коррупционных деяний

- ✓ подкуп (активный и пассивный);
- ✓ использование служебного положения в корыстных целях;
- ✓ отмывание доходов;
- ✓ ответственность юридических лиц и др.

ГРУППА СТРАН ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ (ГРЕКО)

Создана в 1999 году для мониторинга антикоррупционных стандартов Совета Европы в странах-членах.

Задачи ГРЕКО:

усовершенствовать методы борьбы с коррупцией в странах, вступивших в данную организацию;

создать базу для обмена позитивным опытом в области предотвращения и выявления случаев коррупции.

Результаты работы – доклад об имплементации антикоррупционных стандартов Совета Европы.

Разделы доклада:

- проведение страной политики, направленной против коррупции, в государственных органах;
- выделение средств для политических партий;
- независимость судебной власти от государства;
- создание и развитие анти-коррупционных институтов;
- иммунитет от судебного преследования;
- взаимосвязь коррумпированных представителей власти с организованной преступностью и отмыванием денег.

ОЦЕНКА АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ(ГРЕКО)

РФ выполнена только треть рекомендаций по улучшению антикоррупционной политики. В частности, не выполнено:

мониторинг эффективности антикоррупционных мер гражданским обществом;

случаи коррупции должны рассматриваться как преступления (только уголовная ответственность);

разработать четкие критерии лишения иммунитета должностных лиц;

обеспечить предотвращение конфликта интересов на практике;

ввести уголовную ответственность юридических лиц за коррупционные действия

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕР

- Положительные примеры:
 - публичные закупки;
 - система государственного контроля (надзора) в сфере предпринимательства в соответствии с ФЗ-294, в том числе согласование внеплановых проверок с прокуратурой, ограничения по частоте проведения проверок;
 - упрощение некоторых административных процедур (введение уведомительного порядка начала ряда видов деятельности, сокращение лицензируемых видов деятельности);
 - возможность получения ряда государственных и муниципальных услуг в электронном виде, повышение качества оказания отдельных государственных услуг;
 - принятие ряда эффективных административных регламентов.
- Отрицательные примеры:
 - антикоррупционная экспертиза;
 - декларации должностных лиц;
 - защита заявителей о коррупции.

ОСОБЕННОСТИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

- смещение баланса интересов представителей власти и граждан при правоприменительной практике;
- антикоррупционная политика сводится преимущественно к борьбе со взяточничеством;
- отсутствуют действенные, жесткие санкции в отношении должностных лиц по большинству антикоррупционных мер - не считая взяточничества - (при том, что граждан, например, за неуплату любого штрафа можно привлекать к ответственности в виде административного ареста до 15 суток);
- по другим видам экономических преступлений, где не участвуют должностные лица, предприниматели в ряде случаев привлекаются к аресту несмотря на запрещающие президентские поправки;
- сообщения о фактах коррупции, имеющие широкий общественный резонанс, остаются без должного внимания правоохранительных органов и прокуратуры противодействие общественному антикоррупционному контролю.
- слепое копирование зарубежных законодательных моделей без учета институциональной среды (пример - попытки воспроизвести американскую модель Федеральной контрактной системы в России).

КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

1. Широта дискреционных полномочий
2. Определение компетенции по формуле «вправе»
3. Завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права
4. Злоупотребление правом заявителя
5. Выборочное изменение объема прав
6. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества
7. Юридино-лингвистическая коррупциогенность
8. Принятие НПА органа исполнительной власти «сверх компетенции»
9. Заполнение законодательных пробелов при помощи НПА органа исполнительной власти

Спасибо за внимание!!!