

НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАФЕДРА ТЕОРИИ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА



Международное право

ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

Лекция 11

Новосибирск 2017

ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

Органы внешних сношений государств

Дипломатические представительства и их функции

Дипломатические ранги

Консульские представительства

Торговые представительства

Постоянные представительства государств при международных организациях

Специальные миссии

Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты

ОРГАНЫ ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВ

ОРГАН ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ — это должностное лицо, организация или учреждение, на которое возложено отправление внешних дел субъекта международных отношений в пределах установленной компетенции и которое признано в этом качестве международным правом его компетенция определена внутренним правом.

Органы внешних сношений создаются государством, их воля и действия тождественны воле и действию создавшего их государства, - это индивидуальные органы, аналогично тем, которыми обычно являются глава государства, министр иностранных дел, министерство иностранных дел, дипломатические и консульские агенты.

Внешнюю политику государства, как субъекта международного права, на мировой арене претворяют в жизнь уполномоченные на то государственные органы внешних сношений. И, соответственно, они должны быть признаны в этом качестве международным правопорядком.

Каждое государство обязано официально в уведомительном порядке известить другие государства и международные организации о лицах или коллегиях, которым вменено качество органа внешних сношений, предусмотренными международным правом способами.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И ИХ ФУНКЦИИ

ПОД ДИПЛОМАТИЧЕСКИМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВОМ

понимается постоянный зарубежный орган внешних сношений государств, учреждаемый на основе взаимного соглашения одним государством на территории другого для поддержания постоянных официальных контактов и выступающий от имени учредившего его государства по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях соответствующих государств.

Венская конвенция (1961)

В предмет правового регулирования дипломатического и консульского права входят следующие блоки международных отношений:

отношения по поводу регламентации внешних сношений государств
отношения, связанные с определением формы дипломатического и консульского представительства государств

отношения по организации дипломатической и консульской службы и дипломатического этикета;

отношения по подготовке и созданию дипломатических и консульских актов
отношения по подготовке дипломатических и консульских кадров.

Функции дипломатического представительства заключаются

- в представительстве аккредитуемого государства в государстве пребывания;
- в защите в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;
- в ведении переговоров с правительством государства пребывания;
- в выяснении всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщении о них правительству аккредитуемого государства;
- в поощрении дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и в развитии их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.

Дипломатическое представительство выступает от имени учредившего его государства и осуществляет задачи поддержания дипломатических отношений.

Государства обмениваются дипломатическими представительствами между собой по одному из уровней, которому соответствует установленный класс главы представительства.

Наиболее высокий - *ПОСОЛЬСТВО*, во главе которого стоит дипломатический представитель, имеющий класс посла. Далее следуют *МИССИЯ*, которую возглавляет посланник, и затем *МИССИЯ*, возглавляемая поверенным в делах.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ РАНГИ — классные чины, присваиваемые лицам, занимающим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы в министерствах иностранных дел, дипломатических представительствах и консульских учреждениях. Существуют в большинстве государств мира (хотя есть страны, где к дипломатам применяется та же система рангов, что и к остальным государственным служащим).

чрезвычайный и полномочный посол
чрезвычайный и полномочный посланник 1 класса
чрезвычайный и полномочный посланник 2 класса
советник 1 класса
советник 2 класса
первый секретарь 1 класса
первый секретарь 2 класса
второй секретарь 1 класса
второй секретарь 2 класса
третий секретарь
атташе



Сергей Лавров в форме
чрезвычайного
и полномочного посла

ПОСОЛ — дипломатический представитель высшего ранга своего государства в иностранном государстве (в нескольких государствах по совместительству) и в международной организации; официальный представитель интересов и руководства своей страны.

ПОСЛАННИК — глава дипломатической миссии одной державы в другой, миссии второго уровня, сразу после посольства.

АТТАШЕ — младшая дипломатическая должность

ПОВЕРЕННЫЙ В ДЕЛАХ — дипломатическая должность, означающая руководителя дипломатического представительства.

ПОСОЛЬСТВО — дипломатическое представительство (орган аккредитуемого государства, учрежденный на территории государства пребывания для поддержания дипломатических отношений между ними) высшего уровня, возглавляемое чрезвычайным и полномочным послом. К посольствам приравниваются представительства Ватикана — нунциатуры, а также представительства, которыми обмениваются государства Британского Содружества.

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ МИССИЯ (дипмиссия) — вид постоянного дипломатического представительства, которое возглавляется посланником или постоянным поверенным в делах.

КОНСУЛЬСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

КОНСУЛЬСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ как зарубежные представительства имеют существенное отличие от дипломатических представительств: они функционируют не в масштабах всего государства пребывания, а в пределах консульского округа, определяемого по взаимному соглашению. Обычно такой округ охватывает несколько административно-территориальных единиц государства пребывания.

Предусмотрены четыре вида консульских учреждений:

генеральные консульства

консульства

вице-консульства

консульские агентства.

КОНСУЛЬСКИЕ ФУНКЦИИ

Условно выделяют две категории

По выполнению аналогичных или близких к функциям дипломатических представительств, в том числе:

защита интересов представляемого государства, его граждан и ЮЛ

содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей

выяснение условий и событий в государстве пребывания (сообщение объективной информации о происходящем своему правительству).

По решению консульских вопросов:

выдача паспортов гражданам представляемого государства и виз лицам, выезжающим в представляемое государство

оказание помощи и содействия гражданам и организациям представляемого государства, обеспечение представительства своих граждан в судебных и иных учреждениях государства пребывания

оказание помощи судам и самолетам, зарегистрированным в представляемом государстве, и их экипажам

выполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и некоторых функций административного характера

Консульское представительство учреждается путем выдачи главе консульского представительства консульского патента, в котором указывается: полное имя и класс, консульский округ, местопребывания консульства.

Консульский патент направляется по дипломатическим каналам для получения консульской экзекватуры.

Экзекватура выдается как в виде отдельного документа, так и в виде надписи на консульском патенте.

С момента получения экзекватуры глава консульского представительства считается приступившим к исполнению своих обязанностей, а консульское представительство считается учрежденным.

Дипломатический корпус представляет собой совокупность глав иностранных дипломатических представительств, аккредитованных в данном государстве.

В широком смысле он определяется совокупностью членов дипломатического персонала иностранных представительств в государстве пребывания и членов их семей.

Дипломатический корпус возглавляет дуайен - старейший по времени пребывания в государстве глава дипломатического представительства.

Дипломатический корпус и дуайен имеют привилегии только протокольного характера.

ТОРГОВЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

Торговое представительство (торгпредство) — представительный орган государства за рубежом, обеспечивающий государственные интересы в сфере внешнеэкономической деятельности в стране пребывания, создаваемый на основе межгосударственных соглашений и являющийся частью полномочного представительства страны (посольства или миссии).

Торговый представитель, возглавляющий торгпредство, и его заместители входят в состав дипломатического персонала.

Основными задачами торгового представительства являются:

представительство интересов государства по вопросам внешней торговли в стране пребывания

содействие развитию торговых отношений

изучение общих экономических и правовых условий и рыночной конъюнктуры страны пребывания и информация об этом органов государственной власти, участников внешнеэкономической деятельности (экспортёров и импортёров)

организация визитов делегаций в страну пребывания, организация встреч деловых кругов своей страны и страны пребывания

иные виды содействия в стране пребывания национальным участникам внешнеэкономической деятельности

ПОСТОЯННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Государство в международной организации может быть представлено постоянным представительством и миссией наблюдателей.

Постоянные представительства выполняют следующие функции:

обеспечение представительства собственного государства при организации
поддержание связи между государством и принимающей организацией
ведение переговоров с принимающей организацией
выяснение всей информации о деятельности организации и сообщении ее правительству собственного государства
обеспечение участия государства в деятельности организации
защита интересов государства по отношению к организации
содействие осуществлению целей и принципов организации путем поддержания эффективного сотрудничества с ее структурами.

постоянные миссии наблюдателей выполняют задачи:

по обеспечению представительства государства и охране его интересов по отношению к принимающей организации и поддержанию непрерывной связи
по выяснению осуществляемой в ней деятельности и информирование собственного правительства о результатах работы
по содействию поддержания сотрудничества со структурными подразделениями организации и ведению с ней переговоров

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МИССИИ

Государство может направить специальную миссию в другое государство с согласия последнего, предварительно полученного через дипломатические или другие согласованные или взаимоприемлемые каналы.

Функции специальной миссии определяются по взаимному согласию между посылающим государством и принимающим государством.

Наличие дипломатических или консульских сношений не является препятствием для принятия решения о посылке или принятию специальной миссии.

В состав специальной миссии могут быть включены члены постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения, находящегося в стране пребывания, при этом за ними остаются все привилегии.

Функции специальной миссии начинаются с момента установления миссией официального контакта с министерством иностранных дел или с другим органом принимающей стороны, в отношении которого установлена договоренность.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ И КОНСУЛЬСКИЕ ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

Сотрудники дипломатического представительства пользуются определенными привилегиями и иммунитетами.

Иммунитет - это изъятие из-под административной, уголовной и гражданской юрисдикции государства пребывания.

Привилегии - это льготы, преимущества, которые рядовым иностранцам не предоставляются. Иммунитеты и привилегии в полном объеме предоставляются членам дипломатического персонала и членам их семей.

Дипломатические иммунитеты и привилегии подразделены на две категории:

иммунитеты и привилегии дипломатического представительства
личные привилегии и иммунитеты главы и сотрудников представительства

Первое - неприкосновенность помещений представительства, запрет вступать в помещения представительства без согласия его главы носит абсолютный характер. Из этого правила нет исключений

Второе - неприкосновенность личности главы дип. представительства и членов дипломатического персонала, запрет на арест или задержание, а так же прерогатива должного уважения и предупреждения проявлений любых видов посягательства на их личность, свободу и достоинство.

Дипломаты пользуются также иммунитетом от гражданской юрисдикции, кроме случаев относительно:

вещных исков по частному недвижимому имуществу, которое находится на территории государства пребывания;

исков о наследовании, когда дипломат выступает как частное лицо;

исков, которые относятся к любой деятельности, осуществляемой дипломатом в государстве пребывания за пределами официальных функций.

Дипломаты не обязаны давать показания в качестве свидетелей, но могут это делать, если сами того пожелают.

Они пользуются иммунитетом и от административной юрисдикции, их нельзя оштрафовать или подвергнуть какому-либо иному административному взысканию.

Личный багаж дипломатов не досматривается, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит предметы, ввоз или вывоз которых запрещен законом, при этом, личный же багаж дипломатического работника или члена его семьи пользуется неприкосновенностью.

Дипломатический агент освобождается от всех налогов, сборов и пошлин. Государство пребывания разрешает дипломатам ввозить предметы, предназначенные для нужд представительства и личного пользования, а также для пользования членов их семей, без взимания таможенных пошлин, налогов и сборов.

Нормативная и правовая база дипломатических представительств, формируемых в России регламентируется следующими актами:

Положение о Посольстве Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 28.10.1996 № 1497

Положение о Консульском учреждении Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 05.11.1998 № 1330

Положения о Постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации, утвержденного Указом Президента РФ от 29.09.1999 № 1316



Евразийский экономический союз



Московский международный
Клуб таможенных атташе





Международное право

Составлена 05.04.2017

Составитель: Демидов Геннадий Константинович