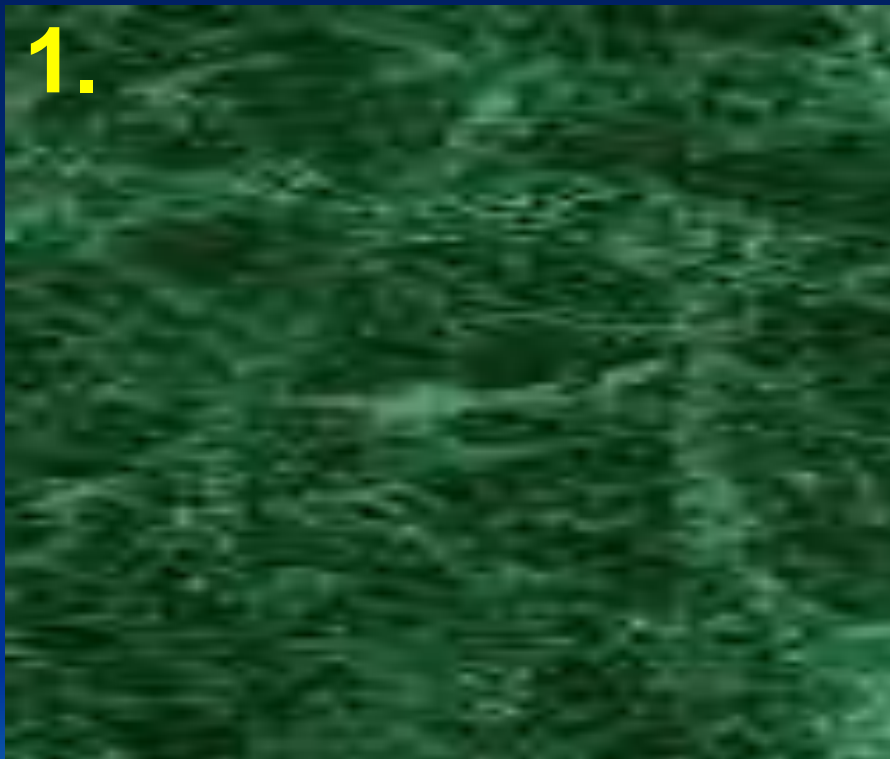




# 13. Правовое государство и гражданское общество.

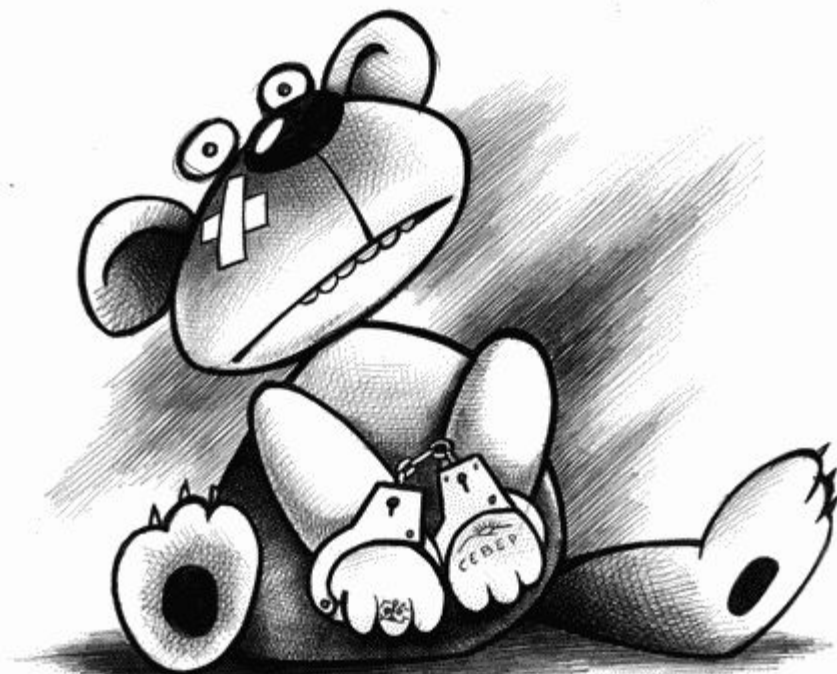
# План темы

1.



УРОНИЛИ МИШКУ НА ПОЛ,  
ЗАЛОМАЛИ МИШКЕ ЛАПЫ...

CARICATURA.RU



# Подходы к пониманию правового гос-ва

Социологический  
подход к  
гос-ву +  
Позитивизм в  
праве

Легистский к  
гос-ву +  
Позитивизм в  
праве

Правовой или  
юридический  
подход +  
непозитивизм

# Социологич подход к гос-ву + ПОЗИТИВИЗМ В ПРАВЕ

~~Гос-во = самая сильная в обществе организация~~  
власти, суверенная, самоограничивающая себя  
з-ном, а не дозаконотворческими естественными  
правами человека, поскольку право не м.б. вне  
закона.

## *Правовое государство –*

невозможно, т.к. право=закону, вне закона и без  
закона нет права (гос-во связано законом = гос-во  
законности). Оно само создает законы для всех  
гос. служащих и граждан и может в любой момент  
их изменить по содержанию (отменить) или  
ограничить свою власть.

## Легисткий подход к гос-ву + позитивизм в праве – противоположность социологическому

---

Любой з-н=право. Любая деспотия также правовая, т.к. основана на произвольных з-нах.

***Правовое государство*** = всякое государство, т.к. сущность и пределы гос-ва определены в законах о гос-ве. Термин как масло масляное.

# Юридический (правовой) подход к гос-ву + непозитивизм в праве-необходимый термин.

---

Гос.власть всегда связана правом, правами человека.

## *Правовое государство –*

гос-во, где гос.власть максимально ограничена правом, т.е. свободой гражданина, = минимальное гос-во и максимум гражд. общ-ва. Гражданин = партнер гос-ва. От человека к гос-ву. Свобода усмотрения и соц. ответственность, свобода от всякого гос. вмешательства. Отличается от полицейского.

# Правовое гос-во

Особая форма организации политической власти в гражданском обществе, при котором гарантируются естественные права человека, реально проводится разделение властей, обеспечивается верховенство правового закона, взаимная ответственность граждан и гос-ва.

# Полицейское гос-во

■ тоже демократическое, признает минимальные права человека, но гос. власть патерналистская широкая, большой гос. аппарат, а гос-во = ночной сторож. Закон разрешает власти все, что не нарушает минимальные права человека. Это не либеральное, а социальное гос-во, обеспечивает в п.о. равные социальные права, а не политические и гражданские права. Большое доброе гос-во: «Я о вас, неразумных, забочусь, а вы главное-соблюдайте запреты и выполняйте обязанности».



# Полицейское (продолж)

- Социальное инждевенчество, подавление свободы усмотрения. Гражданин = объект опеки и принципы целесообразности. Индивид бесправен и отстранен от власти. Самоизоляция государства. Лицензирование и разрешительный порядок- запрещено все, что не разрешено. Много налогов. Гос-во квотирует, контролируем, планирует...
- Достаточно высокий уровень развития права и государственности,

# Либеральное гос-во

- Минимальное, не вмешивается и не помогает гражданам решать свои частные задачи, помогает в судебной и полицейской защите свободы и безопасности, собственности. Не социальное.

# Либеральное гос-во = идеал правового гос-ва

- Гос-во = ночной сторож, минимальное
- Права человека максимально ограничивают власть,
- Налоги равные,
- Можно все, кроме того, что прямо запрещено,
- Демократия плюралистическая.

Мы ближе к полицейскому, хотя  
задекларировано в Конституции иное.

# Принципы правового гос-ва

- Верховенство и прямое действие Конституции;
- Стабильное правовое з-во в соответствии м/н правом,
- Правовая организация гос.власти;
- Взаимоответственность личности и гос-ва;
- Верховенство прав человека и гарантии;
- Обжалование в независимом суде любых неправомерных действий;
- Эффект.контроль и надзор за исполнением правовых з-нов;
- Разделение властей, независимая адвокатура и прокуратура

# Внутренние функции правового гос-ва

- Охрана прав и свобод граждан,
- Равная защита всех форм собственности,
- Антимонополизм и развитие рынка,
- Улучшение условий труда, приумножение духовных ценностей в интересах граждан

# Внешние функции

- Б-ба за мир и оборона страны,
- Экономическое сотрудничество с др. гос-вами,
- Полит сотрудничество,
- Культурное сотрудничество,
- Сотрудничество по охране экологии и прав человека

# Правовой закон-

- ◆ воплощает в себе общесоциальную справедливость, общечеловеческие ценности и ЭТИМ связывает гос. власть. Право выше гос. власти.

# становление теории

## правового гос-ва (Дробязко)

- ♦ *Возникла из идеи господства справедливых законов, юридического закона, а не власти правителя*

**Гераклит**- народ должен сражаться за законы (отражение естеств. начала миропорядка), как за стены своего города;

**Цицерон**: идея происходит от **Цицерона**: гос-во = соединение многих людей, связанных м.собой согласием в вопросах права и общностью интересов,

**Десницкий**- различал законодательн., исполнит., судебную, наказательную и гражданскую власть (городское самоуправление);

**Гроций**: гос-во = совершенный союз свободных людей, заключенный ради соблюдения права и общей пользы.

**Кант**- верховную, исполнительную и судебную, впервые употребил понятие «правовой закон» и гос-во считал объединением множества людей, подчиненных правовым законам с целью торжества идеи права = юридическое определение права.



◆ *Завершающее звено становления теории правов.гос-ва- концепция верховенства (господства) права:*

*А) англо-саксонской модели – правление не м.б. произвольным, а только в соответствии с з-ном о гарантиях прав граждан, правильным по процедуре принятия и защищающим от произвола чиновников.*

*Б) немецкой модели- господство права над законом.*

*-Дайси, Лабанд, Бэр, Штайн.*

теория правового гос-ва выработана в  
18-19 вв. при становлении  
конституционного устройства европ.гос.

- ◆ Кант, К.Велькер, Моль, Гумбольдт, Штайн, Еллинек, Дюги, Ориу.
- ◆ Немец К.Велькер- в 1813г. впервые употребил термин «правов.гос-во», а его соотечественник Моль в 1829г. ввел термин в правовой оборот.
- ◆ В Германии родоначальником теории ПГ был Кант- впервые употребил понятие «правовой закон» и гос-во считал объединением множества людей, подчиненных правовым законам с целью торжества идей права (цель

# Современные подходы к правовому гос-ву: главное

1. верховенство правового закона

2. государств. суверенитет народа  
(Лазарев)

3. основные права человека  
(Малько),

4. отношение власти с индивидом  
на основе права (Хропанюк, Витрук).

# Черты правового гос-ва (Хессе, член конст. Суда ФРГ)

- ◆ Правообразующий фактор гос-ва,
- ◆ Верховенство права,
- ◆ Гарантии прав и свобод,
- ◆ Установление справедливых юрид. ин-тов формы гос-ва,
- ◆ Социальное гос-во.

# Социальное государство (Welfare state, государство всеобщего благосостояния, благоденствия)

- ◆ — политическая система, перераспределяющая материальные блага в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся.

# ГОСУДАРСТВО ВСЕОБЩЕГО БЛАГОДЕНСТВИЯ

- ◆ Термин сформировался на основе доктрины кейнсианства под влиянием марксизма,
- ◆ политическая система, где каждому гражданину гарантирован достойный уровень жизни и широкий набор социальных благ: занятость, жильё,... где социальная политика становится приоритетной деятельностью правительства и государство принимает на себя ответственность за благосостояние всех своих граждан, обеспечивая выплату пенсий, бесплатную мед.помощь, гарантии полной занятости и т.п.
- ◆ концепция отношений государства и личности в обществе рыночной экономики, признававшей необходимость расширенного государственного вмешательства для смягчения наиболее пагубных последствий капитализма.

# Социальное правовое государство - Дробязко

конституционная система  
правовых и политических ин-  
тов, реально обеспечивающих  
права народа и международно  
признанные права человека,  
баланс интересов всех  
социальных групп, личности  
и общества на основе  
господства права.

# *Социальное правовое гос-во*

- Дружественные отношения классов, наций и др. соц. групп, без соц. потрясений;
- Достойный уровень жизни всех граждан;
- Соц. льготы и забота социально незащищенным слоям населения;
- Обеспечение социальных прав- на образование, культурных, досуг, быт людей.



# Принципы становления социального правового государства Дробязко

- Конституционное закрепление устоев и сути ПГ, основных демократических правовых и политических институтов;
- Демократизм формирования госорганов;
- Точное разграничение компетенции госорганов;
- Юридизация госаппарата;
- формирование независимого суда;
- формирование такой системы адвокатской деятельности, которая бы обеспечивала регулярную защиту интересов личности во

# Принципы функционирования правового социального государства Дробязко

- Источник законодательства – народ (его воля, правосознание, интересы);
- Законодательство соответствует принципам права;
- Верховенство и прямое действие конституционного закона;
- Своевременность установления правового законодательства;
- Безусловное подчинение правовому закону всех субъектов права;
- взаимная ответственность личности и государства;
- человеку и общественным организациям разрешено все, кроме прямого запрета законом;

- Государственным структурам разрешено лишь то, что дозволено законом и точно определено их компетенцией;
- Презумпция невиновности;
- Нет преступления, не указанного в законе;
- нет наказания, не предусмотренного законом;
- неотвратимость ответственности за правонарушение;
- Соответствие предусмотренного законом наказания тяжести совершенного правонарушения;
- недопустимость ответственности за взгляды, если они не нарушают общественный порядок, установленный правовым законом;
- обжалованием в суде любых неправомερных действий;

## Становление идеи социального гос-ва

- » Понятие «социальное государство» впервые употребил в 1850г. **Лоренц фон Штайн**, говоря о социальном гос-ве как об обязанном поддерживать равенство в правах для всех классов и личности благодаря своей власти, способствовать процветанию и прогрессу всех граждан, т.к. развитие одного класса =условие развития другого (классовое равенство).
- » Термин впервые употребил Хеллер в 1929г. как альтернативу диктатуре буржуазии или пролетариата.
- » термин для обозначения сущности государства в США и Европе 30–70-х гг. XX в., начиная с «нового курса» Рузвельта (по имени советника которого – Дж. Кейнса).
- » Юридически термин закрепил в Конституции ФРГ

## **Количественные критерии реализации социального государства:**

- Уровень бедности
- Относительный эффект социальных программ на уровень бедности
- Доля ВВП на расходы, связанные с социальными программами

Россия официально провозглашена социальным государством, но на деле оно проводит ультраконсервативную социальную политику, обеспечивая достойное существование лишь некоторым группам пенсионеров.

- Среди современных примеров реализации идеала социального государства обычно приводят страны Скандинавского полуострова (то есть «шведская модель»), Финляндию, Нидерланды, Канаду, Швейцарию, Германию, Бельгию, а также иногда Великобританию, Францию, Австрию, Новую Зеландию, Австралию, США, Италию, Грецию, Португалию, Японию, Польшу, Чехию, Словакию, Венгрию, Эстонию, Литву, Латвию, страны Персидского залива, Ливию и другие страны.

Дж. Эспинг-Андерсон в книге "Три мира капитализма благоденствия", эти режимы относятся к трем основным типам государств с рыночной экономикой: в зависимости от того, насколько они способствуют или противодействуют влиянию рынка на социальное неравенство

- **Консервативным**- Германия с ее высоким уровнем благосостояния и иерархически-упорядоченным общественным устройством
- **социал-демократическим**- Швеция наиболее близка к эгалитарному социал-демократическому режиму
- **либеральным** — Великобритания предпринимали лишь слабые попытки использовать благосостояние для уменьшения социального неравенства, в то время как страны с консервативным и социал-демократическим режимами наращивали усилия для обеспечения благосостояния своих граждан. В США как продолжение кейнсианства и с 80-ых гг. либеральная модель.

# Критика

- социальное государство приводит к социальному иждивенчеству, так как, грубо говоря, богатым приходится платить за бедных («скрытая экспроприация»).
- Неолибералы (Ф.А.Хайек) полагают, что государство всеобщего благосостояния приводит к падению эффективности экономики и несёт в себе риск утраты населением политических свобод.
- Для социал-демократов социальное государство и есть социализм, но для коммунистов — социальное государство является лишь уступкой государственного капитализма трудящимся.



# Хайек

- тезис о государственном интервенционизме как пути скатывания к тоталитаризму. Сильное государство лишает человека активности и самостоятельности, а этатистская психология народа-ответственности и самостоятельности, широкие функции государства приводят к хроническому их неисполнению; растет контрольно-бюрократический аппарат, коррупция, всевозможные преференции, теневой бизнес; высокие налоги на прибыль не способствуют экономическому росту и повышению производительности общественного труда.

# Теория гражд.общ-ва Дробязко

- ▶ До 16в. до Макиавелли гос-во и общ-во отождествляли. Г называли по –разному, а он назвал stato от статуса.
- ▶ Понятие ГО появилось в 17в. в трудах Гроция, Локка, Гоббса, Вико и др. сторонников теории договорного происхождения государства. В 17 в. Государство и Го не отождествлялись, но и принципиального различия не проводилось.
- ▶ позже в 18в. Гумбольдт, Гегель и Монтескье. Гегель: гр.о. = частная сфера экономич. жизни и деят-ти людей, общающихся через

- ▶ Кант: личность без собственности = голая абстракция. Гражданское правовое состояние основано на свободе, равенстве, самостоятельности каждого человека.
- ▶ Маркс: ГО как базис, обуславливающий государство.
- ▶ Современная наука определяют неоднозначно ГО:
  - ▶ как все, что не есть государство;
  - ▶ Как общество равных людей. Свободно проявляющих свою личность, творческую инициативу, общество равных возможностей, освобожденное от лишних запретов и дотошной административной регламентации;
- ▶ Дробязко – современное общество, где равноправные индивиды и их объединения на

- ▶ Дробязко: В основе экономического прогресса лежит частная собственность, и ГО есть ни что иное как договорные отношения частных собственников. Только при наличии частной собственности люди могут вступать во взаимоотношения между собой в качестве независимых как друг от друга, так и от государства. Го –важнейшая предпосылка формирования правового социального государства.

# Гражд.общ-во

- Совокупность обществ.отн. вне вне рамок полит. структуры гос-ва: экон, национальн, религиоз, духовно-нравствен, творческие, семейные и др.
- Сфера свободной, творческой жизнедеятельности личности, коллективов и формальных и неформальных общностей людей на основе частной собственности и полноты гражданских прав.
- Система самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые обеспечивают условия реализации частных интересов и потребностей индивидов и коллективов социальной, культурной и духовной сферах (Курак).


# Свойства гражд.общ-ва

- Основано на праве,
- Направлено на обеспечение реализации интересов человека,
- Равенство и свобода индивидов,
- Договорные отношения частных собственников.

# ***Структурные элементы гражд. общ-ва***

- **собственность,**
- **свободный труд,**
- **предпринимательство,**
- **общественные объединения,**
- **семья,**
- **образование, воспитание,**
- **наука, культура,**
- **свободные СМИ.**

# Структура гражданского общества:

- политические партии и лоббистские организации, создаваемые при законодательных и правительственных органах,
  - общественно-политические организации типа правозащитных, экологических, антивоенных,
  - союзы потребителей или предпринимателей, благотворительные фонды,
  - научные и культурные организации, спортивные общества,
  - муниципальные коммуны, ассоциации избирателей, политические клубы,
  - независимые СМИ,
  - церковь,
  - семья.
- 



Гражд.общ-во появилось в Древ.  
Греции или в 17 в.:




# Гражданское общество.

Правовое государство возможно лишь в условиях развитого гражданского общества, которое возможно на высоком уровне социального развития. Ни власть, ни право не могут быть реальными гарантами исполнения законов, если право не легитимировано обществом. Только их легитимность (процедура общественного признания какого-либо действия), признание обществом и государством создает гарантию соблюдения законов.

Граждане не скованы дисциплиной страха и господства, они наделены собственностью, свободой и правами, высокой морально-правовой культурой. И обладание этими ценностями делает их ответственными за их сохранение и приумножение.

# Исторические типы гражданского общества:

1. община,
  2. социальные образования (класс, социальная группа, сословие),
  3. общество как совокупность граждан страны,
  4. мировое сообщество граждан.
- 

**Гражданское общество.**

**Государство.**

**Кодекс**

**Конституция**

**все социальные нормы**

**законы**

**негосударственные  
объединения**

**государственные  
организации**

**основа - неполитические  
ассоциации  
собственников**

**основа - политические  
институты**



# Современное гражд. об-во: принципы

1. *Плюрализм, свобода ассоциаций*
2. *Автономия личности, опора на самого себя*
3. *Свободное предпринимательство*
4. *Частная инициатива и собственность*
5. *Признание прав человека*
6. *Верховенство права над гос-вом*
7. *Разделение властей и полноправие суда*
8. *Конституция=соглашение гражд. общ-ва и гос-ва о разграничении их сфер (общие интересы для гос-ва)*
9. *Социальный контроль за гос-вом и гласность, обществ. мнение, многопартийность, сми*
10. *Теории сетевого гос-ва, ответственность гос-ва*
11. *Влияние партий и полит движений на формирование власти*
12. *Снижает полицейское гос-во ночного сторожа-непатернализм, а соц. ответственность и свобода*
13. *Ограничение гос-ва- соц. обеспечение, управление нар. образованием, здравоохранением.*
14. *Гос-во вмешивается для предотвращения кризисов*
15. *Развитое самоуправление*
16. *Многообразии форм собственности.*

# Типы соотношения гос-ва и гражданского общ-ва

```
graph LR; A[Типы соотношения гос-ва и гражданского общ-ва] --> B[Правовое гос-во]; A --> C[Полицейское гос-во]; A --> D[Тоталитаризм - сворачивание до полного отсутствия гражд. общ-ва];
```

Правовое гос-во

Полицейское гос-во

Тоталитаризм -  
сворачивание до полного  
отсутствия гражд. общ-ва

# *Сетевое государство:*

- ▶ Власть отделяется от собственности;
- ▶ Управление делами гос-ва переходит от буржуазии к ученым-специалистам, менеджерам ;
- ▶ при сохранении традиционных институтов демократии и политич. плюрализма.