

Причины возникновения  
и меры по  
противодействию  
коррупции в РФ.

# Исторические и национальные причины

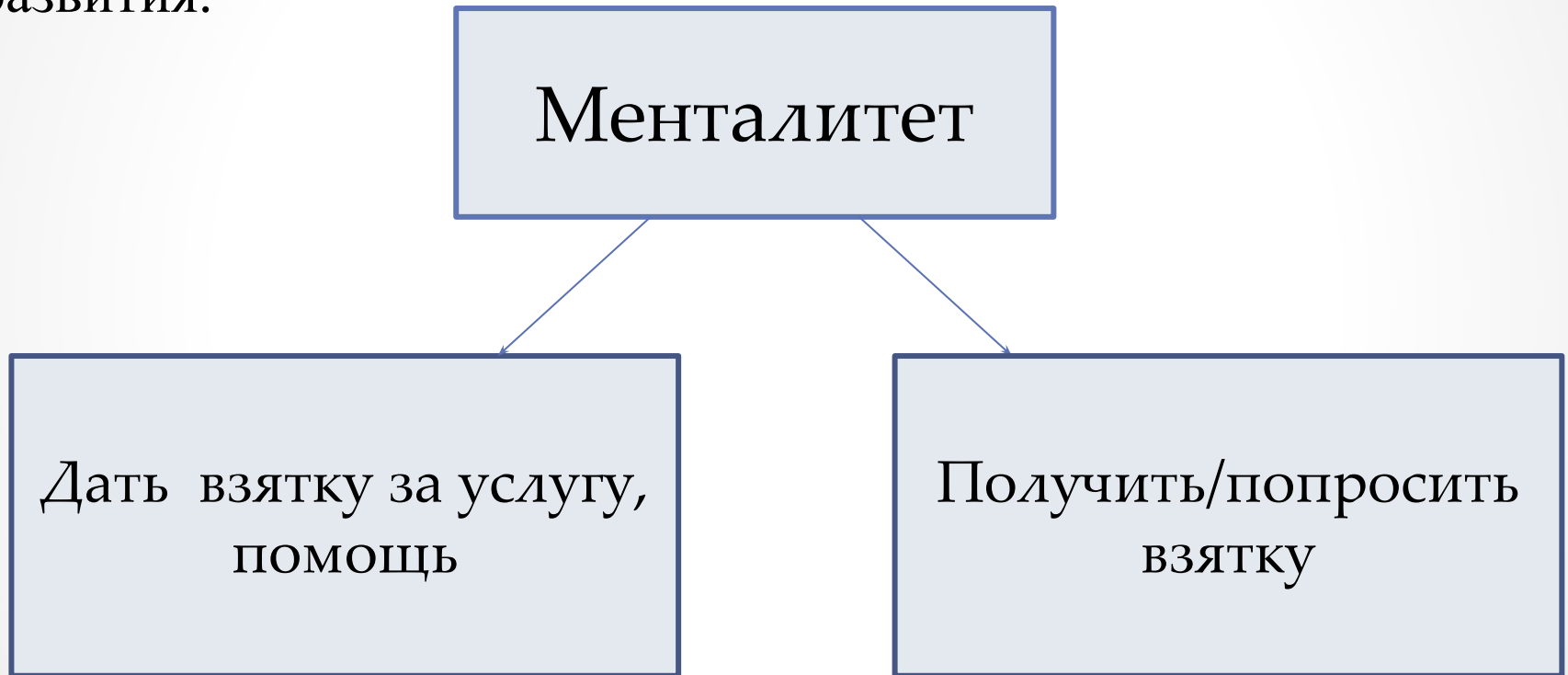
«...даров не принимай! Ибо дары  
слепыми делают зрячих и  
превращают дело правых...»  
Ветхий Завет.

# 1. Исторически сложившийся обычай приходить к чиновнику с «дарами».

- В XVII веке на Руси для определения видов взятки существовало несколько юридических названий: почести (предварительная «подмазка» должностного лица), поминки (подарок «по итогам») и посулы (нарушение закона за плату). Это считалось нормой.
- Во времена Древней Руси для чиновников стал практиковаться византийский принцип – им не платили жалованья, но позволяли кормиться за счет подношений народа.
- Петр I объявил «вешать всякого чиновника, укравшего настолько, сколько нужно на покупку веревки», на что генерал-прокурор Ягужинский сказал: «Разве ваше величество хотите царствовать один, без слуг и без подданных?»

## 2. Менталитет.

- Эта причина напрямую связана с предыдущей, так как менталитет народа складывается в процессе исторического развития.

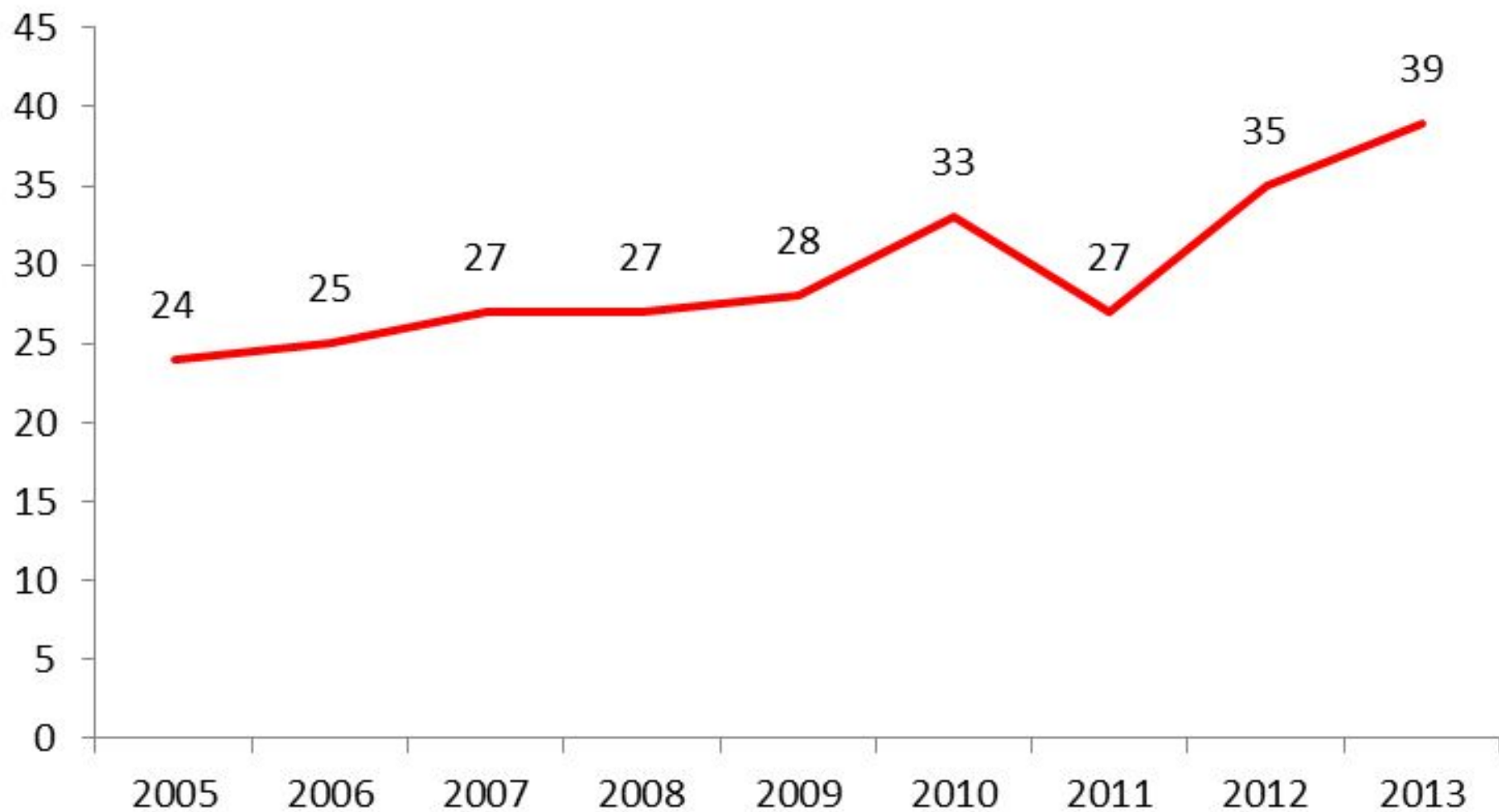


- По данным фонда «Общественное мнение» граждане РФ - 67% - уверены, что искоренить коррупцию в России невозможно.

# Социальные причины

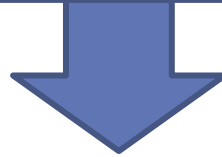
«...Руки для того, чтобы брать...»  
Народная пословица

**доля граждан РФ, отметивших коррупцию как одну из  
главных проблем страны (%)**



### 3. Низкий уровень правосознания.

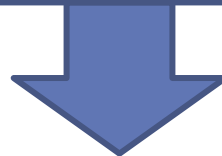
Общий низкий уровень образования в стране



Незнание гражданином своих прав, а также прав и обязанностей чиновника или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации



Толерантность населения к проявлениям коррупции



КОРРУПЦИОННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ

# Экономические причины

«...Один закон для богатых, другой  
для бедных.....»

Народная пословица



## 4. Отказ от социализма и создание рыночной экономики.

- Резкая смена режима в стране, вызвавшая разворот на капитализм с частной собственностью и полубандитским первичным накоплением капитала.

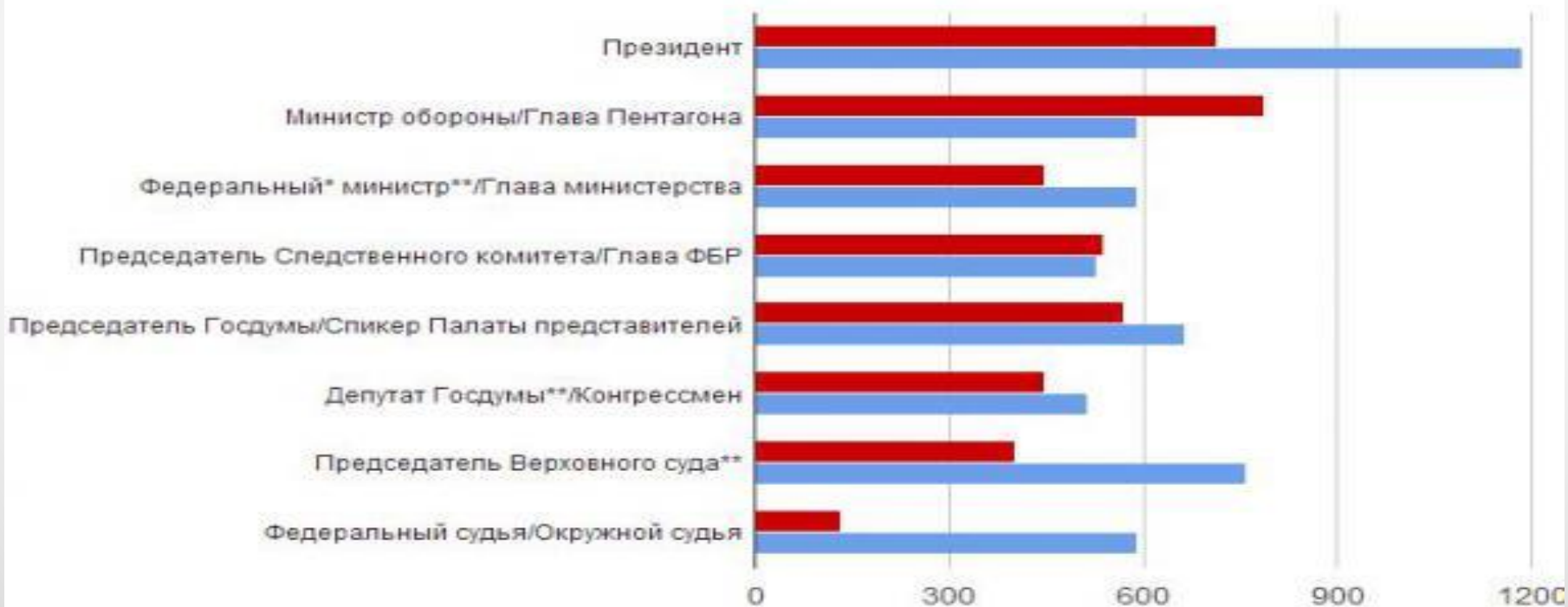


КОРРУПЦИОННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ

# 5. Низкий уровень заработной платы государственных служащих.

Кто больше получает? Зарплаты представителей различных ветвей власти в России и США, тыс. руб./мес.

■ России ■ США

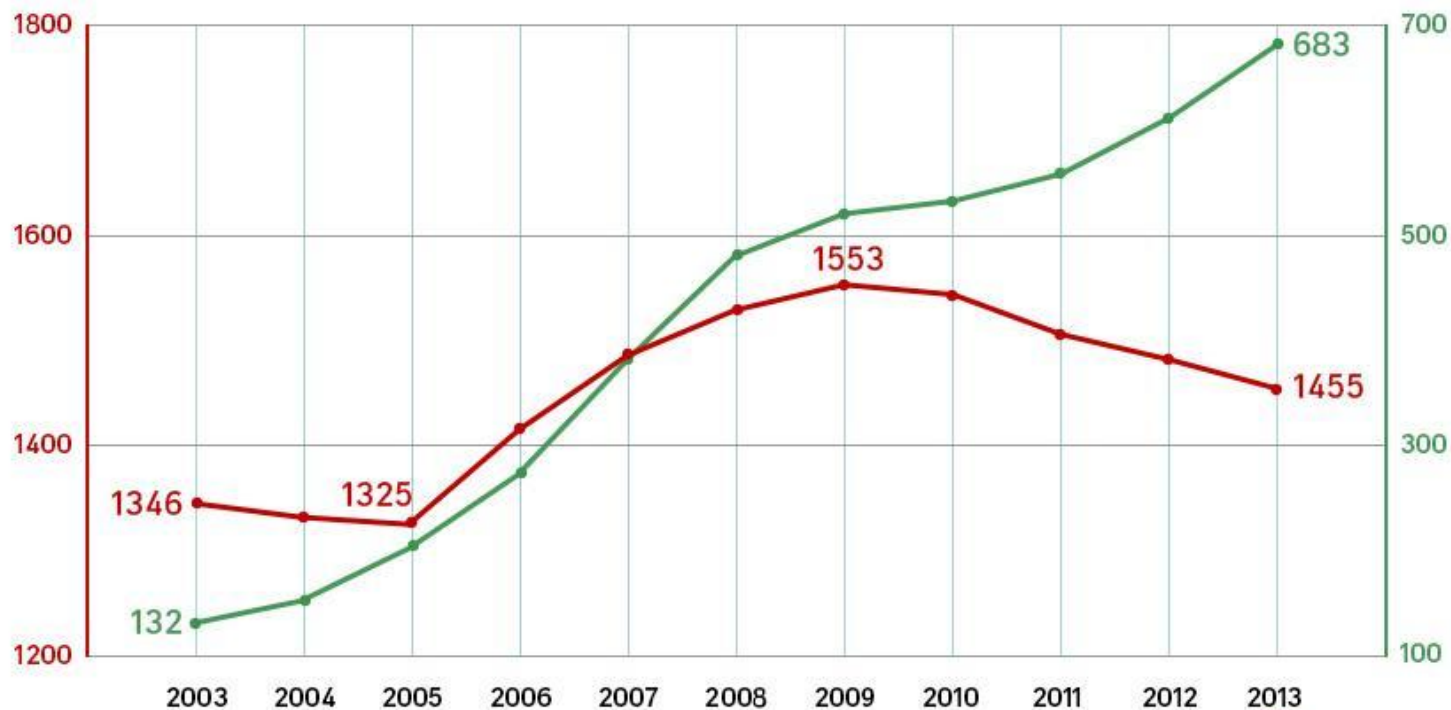


\* Министр несилевого блока \*\*С учетом ежеквартального поощрения Данные: Конгресс США, офис по управлению персоналом правительства США, www.opm.gov; Россия

# Как менялись численность, фонд оплаты труда и средняя зарплата госслужащих всех уровней

Численность госслужащих,  
тыс. чел.

Фонд оплаты труда,  
млрд руб.

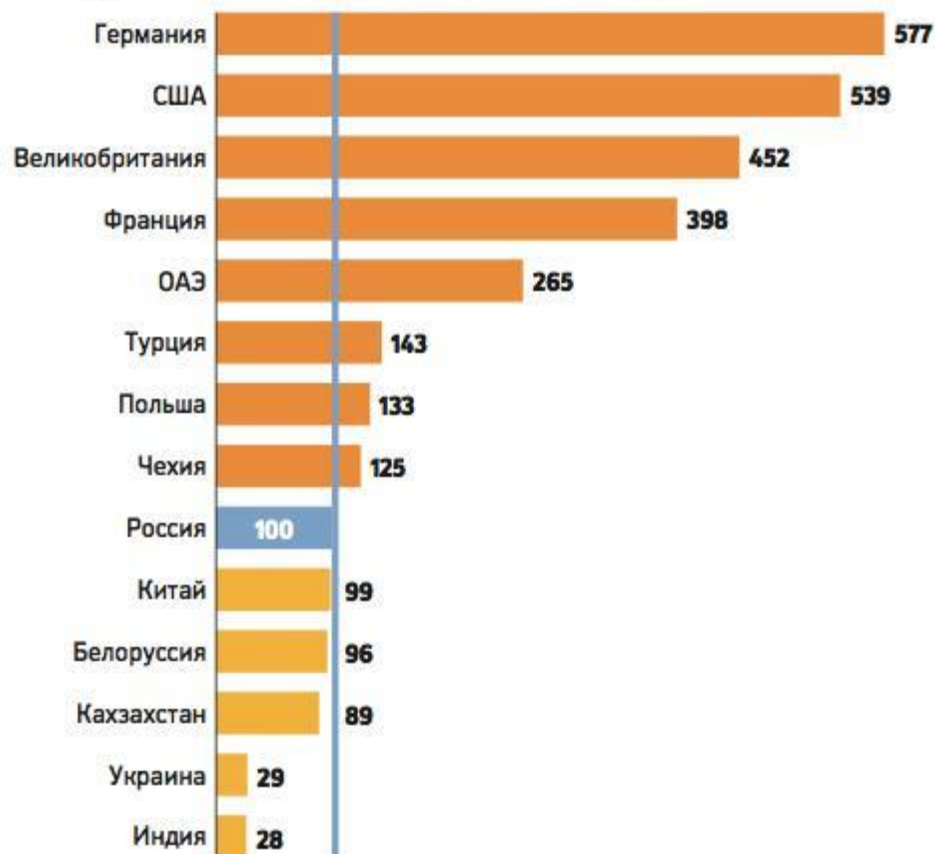


Среднемесячная  
зарплата,  
тыс. руб.



## Уровень окладов квалифицированных рабочих в России и некоторых странах в 2015 году, %

Оклад российских рабочих принят за 100%



Источник: Hay Group

## Каким было повышение заработной плат в различных отраслях в 2015 году

■ Доля сотрудников, занятых в отрасли, которым повысили зарплату, %

● Повышение зарплаты, %



# Правовые причины

«...Что мне законы, коли судьи  
знакомы.....»

Народная пословица

## 6. Бюрократизм.

- Сложные или размытые административные процедуры для получения государственных и муниципальных услуг.
- Необходимость сбора большого количества документов (иногда необоснованное требование предоставить ряд документов).
- Необоснованная необходимость согласования решения с большим количеством чиновников.
- Наличие ответственности за неправомерное решение у нескольких чиновников по факту не влечет привлечения к этой ответственности ни одного из них.

# 7. Несовершенство законодательства в области противодействия коррупции.

- Основные проблемы:

Наличие в НПА возможностей для коррупционного поведения гос. служащего и коррупциогенных факторов

Низкое качество проведения антикоррупционных экспертиз в разных ведомствах и на разных уровнях

Слабый контроль и оценка эффективности деятельности гос. служащего или полное отсутствие такого контроля

Широкий, но при этом малоэффективный спектр уголовных наказаний, предусмотренный санкцией ст. УК РФ за коррупционные преступления

# Меры по противодействию коррупции



1. Повышение доступности образования (добавить бюджетные места в ВУЗах, снизить цены на обучение).
2. Правовое просвещение населения (проводить лекции в учреждениях и на предприятиях по основным правовым вопросам, социальная реклама).
3. Воспитание у граждан антикоррупционного стандарта поведения (с детства воспитывать в таком ключе, что коррупция – это плохо, а должностное лицо обязано выполнить свои обязанности надлежащим образом без подарков и взяток).
4. Повышение уровня заработной платы у гос. служащих (не у всех, а исходя из критериев: субъект РФ, сложность работы, ответственность ДЛ за принятые решения и др.).

5. Изъятие из частных рук важных государственных объектов, предприятий (сейчас политика наоборот направлена в противоположное направление – влияние гос.сектора уменьшается).
6. Еще более детальная регламентация административных процедур оказания гос.услуг и выполнения гос.функций (так как адм. регламенты позволяют пошагово контролировать действия гос.служащего и запрещают ему отступать от установленных правил).
7. Усиление контроля, ответственности за проведение антикоррупционной экспертизы НПА, максимальное сокращение коррупциогенных факторов в НПА.

8. Ужесточение ответственности за коррупционные преступления/правонарушения (сокращение спектра уголовных наказаний, полный отказ от штрафов за коррупционные преступления).
9. Придание огласке коррупционных преступлений, а также хода разбирательства по уголовному делу и справедливому наказанию коррупционера (общая и частная превенция, как обязательный элемент профилактики и предупреждения совершения коррупционных преступлений в будущем, а значит и негативное отношение к коррупции у населения и гос. служащих).

# Критерии оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти

1. Индекс производительности труда (объем выполненной работы, например количество принятых документов, выданных решений в зависимости от времени, затраченного на это).
2. Уровень соответствия заработной платы выполненной работе (сложности, ответственности, трудового времени, режима работы).
3. Кадровый состав ФОИВ, ОИВ субъекта РФ (количество рабочих мест, число поступивших на службу, уволенных со службы, конкурс на место, статус органа, уровень профессионального образования гос.служащих).

4. Количество поданных заявлений/ обращений/ жалоб граждан (количество фактически рассмотренных, анализ принятых по ним решений органа, контроль за выполнением данных решений, то есть фактическое исполнение).
  
5. Специфические критерии оценки в отдельных отраслях, например:
  - ГИБДД – количество нарушений ПДД, количество ДТП, количество и качество оказанных гос.услуг (выданные документы на право управления ТС, регистрация ТС, выданные справки по наличию штрафов);

- В сфере здравоохранения – количество принятых пациентов, сроки и качество лечения (повторное обращение по этому же вопросу), уровень рождаемости и смертности населения, доступность медицины, удобство помещений для отдельных категорий граждан;
- В сфере образования – количество обучающихся в школах, ВУЗах, стоимость обучения, доступность образования, востребованность специалистов;
- В сфере внутренних дел – количество совершенных преступлений/правонарушений, справедливость вынесенных решений ОИВ, суда, процент обжалуемых решений, количество и качество оказанных гос.услуг, строгое соблюдение адм. регламентов (сроки, документы, процедуры).