

**«Диалог государства и гражданского общества:
региональная школа общественно-политического
актива Санкт-Петербурга»**

Санкт-Петербург
2016

Лектор

Колесников Владимир Николаевич

- Доктор политических наук. профессор кафедры истории и политологии СЗИУ РАНХ и ГС

- **Сфера профессиональных интересов:**
Политические институты; процессы и технологии; политико-административное управление парламентаризм публичная политика и публичные ценности.
- **Читает курс лекций:**
Политология; российский парламентаризм; выборы как политический институт; политико-административное управление; политический регионализм и проблемы федерализма и др.

Лекция 1.

ЧТО ТАКОЕ ПУБЛИЧНАЯ ПОЛИТИКА

ПРЕДИСЛОВИЕ

*Две вещи делают человека подобным богам:
жить на благо общества и говорить правду*

Пифагор

Гельвеций писал, что счастье или несчастье народа зависит исключительно **от соответствия или несоответствия интересов частных лиц интересам общественным.**

Вопросы:

1. Политика и «Публичная политика»
 2. Модели взаимодействия власти и гражданского общества
 3. Экспертное сообщество в политике
-

Что такое «Публичная политика» (Public Policy)?

- Сам термин «публичная политика» как перевод “Public Policy” пока не является общепринятым в российском обществе
 - Это относится и к термину «Public Administration» - его перевод на русский язык также еще не общепринят
 - Иногда его переводят как
 - «Общественное управление» или даже
 - «Управление обществом»
-

На самом деле в англоязычных странах это синоним

- Понятия «Государственное и муниципальное управление»
 - Однако все же понимаемое, как
 - “Администрация, действующая в интересах общества и под его контролем, осознающая себя как производное от общества»
 - Во многих регионах может рассматриваться пока как утопия.
-

Определенная путаница возникает потому, что

- ❑ Слово «Public» у нас традиционно переводят на русский как «общественный», что неверно.
 - ❑ В нашей стране традиционно выделялась государственная сфера и... все остальное – личность и общество.
 - ❑ В странах Западной Европы раздел шел по другой линии – «private» и «public»
 - ❑ И под «public» понимались как общество, так и государственная (и муниципальная) власть
 - ❑ Т.е. все то, что не «private» - частное, личное
-

Русскому слову «Политика» в английском языке

- Соответствуют:
 - Politics – все связанное с борьбой за власть, и
 - Policy – как программа решения тех или иных проблем, как программы деятельности той или иной власти
 - Часто весь негатив, накопившийся против Politics мы переносим против Policy
-

Критерии публичности власти

- **Прозрачность**
 - **Нацеленность на решение проблем населения**
 - **Эффективность деятельности**
 - **Наличие доверия населения к власти в целом и к ее отдельным ветвям и институтам**
-

Прозрачность – это:

- Доступность информации о деятельности властных структур
 - Представление информации в виде, позволяющем выявлять тенденции и закономерности
 - Понятность информации для заинтересованных групп населения
 - Наличие эффективных механизмов влияния позиций населения на принятие властных решений
-

Нацеленность на решение проблем населения включает:

- Эффективные способы выявления таких проблем
 - Механизмы поиска решения этих проблем и обсуждения предлагаемых путей их решения с участием самого населения и их представителей в лице НКО.
 - Внимание к гражданскому образованию населения
-

Эффективность деятельности власти

- Наличие работающей системы борьбы с коррупцией
- Применение современных методов внутриорганизационного менеджмента
- Наличие критериев эффективности деятельности
- Применение независимой оценки своей работы
- Постоянная переподготовка персонала
- Сотрудничество с независимыми Центрами публичной политики

Типы чиновников в современной России

- 1. Типичные «замшелые» бюрократы – нет инициативы, только вялая отработка инструкций
 - 2. Инициативные коррупционеры
 - 3. Умные карьеристы с инициативой, чурящиеся коррупции
 - 4. Идейные «Государственники», типа Верещагина из «Белого солнца пустыни»
 - 5. Первые представители «Public Administration»: в цель работы власти – благо человека.
-

Публичная политика

- это:

- Программы и приоритеты органов власти, механизмы и технологии их реализации, выработанные на основе и с учетом ожиданий социальных групп (страт) общества через их представителей
-

Элементы публичной политики

- Существуют и сегодня
 - Однако для ее развития необходимы структуры, способные разрабатывать и внедрять
 - Технологии и методы публичной политики
-

Кто же формирует публичную политику?

- Исполнительная власть
 - Представительная власть
 - Бизнес - элита (деловые круги)
 - Политические партии
 - Неправительственные организации
 - СМИ
 - Криминальные структуры (?)
 - Международные организации
-

В поисках определения публичной политики

Политика как сфера борьбы за
(государственную / публичную) власть
(право распоряжаться публичными
ресурсами)



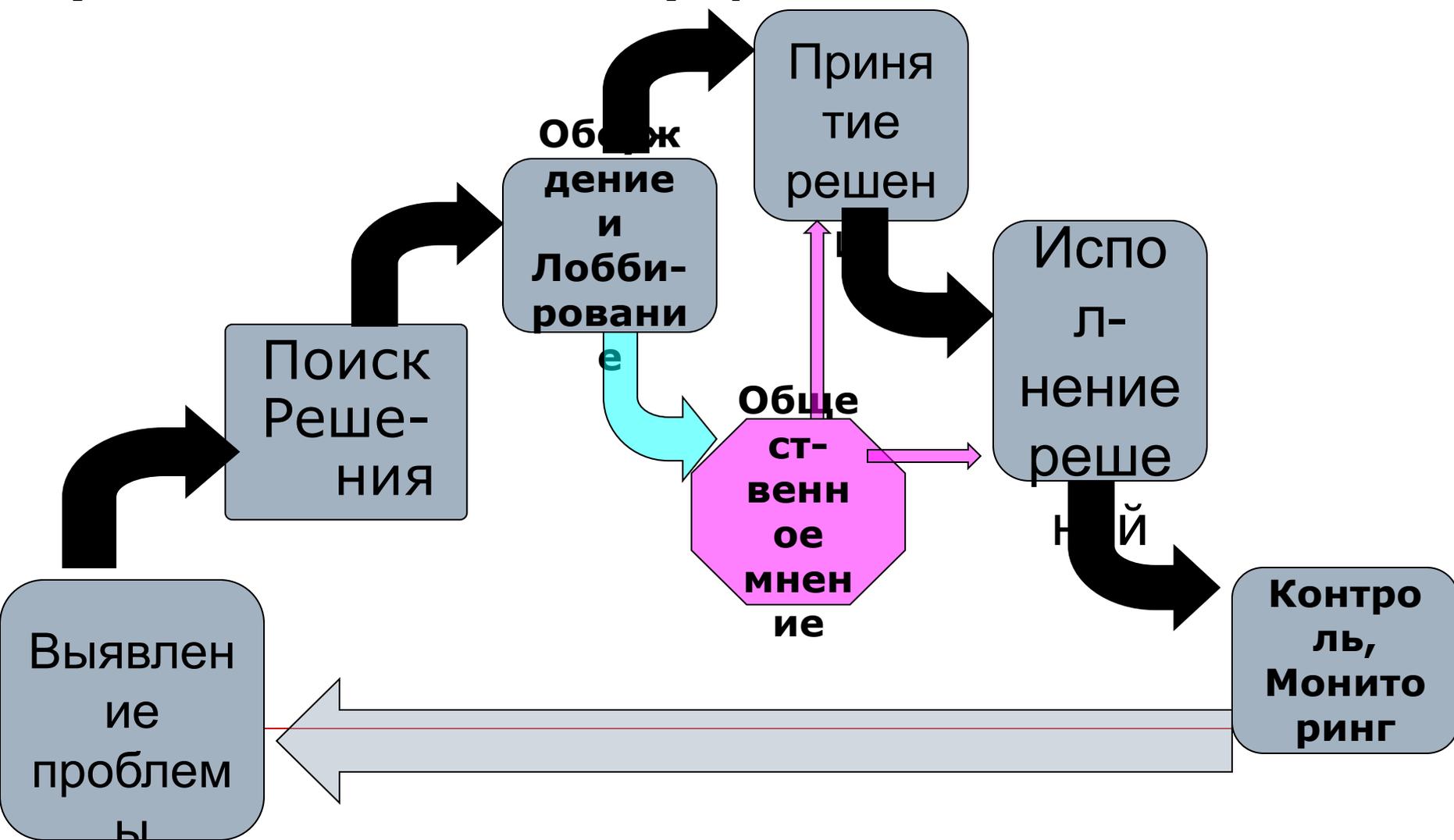
ПУБЛИЧНАЯ ПОЛИТИКА

?

Политика как процесс
принятия властных
решений (выработки
«политического
курса»)

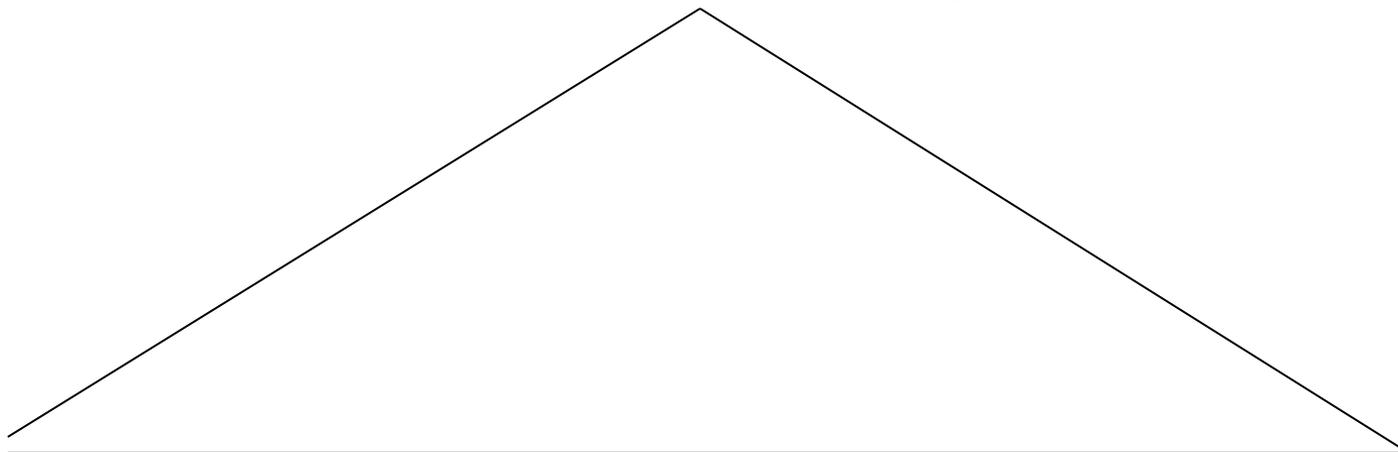
Политика как процесс
коммуникации
общественных групп по
поводу целей и задач
(государственной) власти

Процесс принятия (политических) решений



Основные участники политического (policy) процесса

Властные структуры



Структуры
гражданского
общества (НКО
различного вида)

Научное и
университетское
сообщество

Политика как сфера борьбы за
(государственную /
публичную) власть

Способность
выражать
«общие
интересы» +
«прозрачность»



Необходимость
общественного
мнения,
способного
формулировать
цели и давать
критическую
оценку

= «открытая, доступная для публики»?

Политика как процесс
принятия властных
решений (выработки
«политического курса»)

Политика как процесс
коммуникации
общественных групп по
поводу целей и задач
(государственной) власти

Кем производятся и где применяются политические знания

ВЛАСТЬ

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

ПОЛИТИКИ:

- публичные политики (участвуют в осуществлении власти),
- чиновники,
- партийные функционеры

ПОСРЕДНИКИ между политиками, общественными, корпоративными структурами и гражданами:

- лоббисты,
- специалисты по PR
- и др.

УНИВЕРСИТЕТСКАЯ И АКАДЕМИЧЕСКАЯ ПОЛИТОЛОГИЯ
(исследования)

ПОМОЩНИКИ, обслуживающие собственно политическую деятельность (советники, аналитики, политтехнологи и т.д.)

ИДЕОЛОГ И

НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ:

- сотрудники аналитических и информационных центров
- think-tanks и т.д.

