


Предмет и метод теории государственного и муниципального управления. Предметно-объектная область государственного и муниципального управления. Понятие публичной власти, публичного управления и публичной политики. Управленческая способность государства

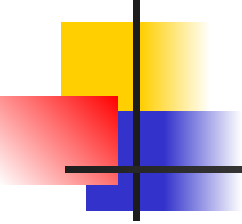


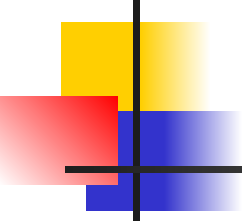
Татьяна Иларионова, д.ф.н.,
проф.

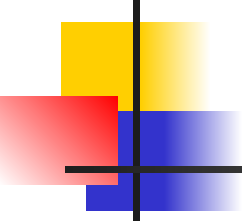


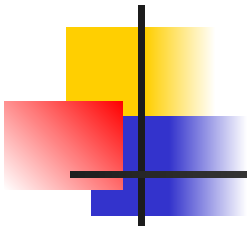
План

- Предмет и метод теории государственного и муниципального управления. Предметно-объектная область государственного и муниципального управления.
- Понятие публичной власти, публичного управления и публичной политики.
- Управленческая способность государства

- 
-
- Управление – уникальное творение природы.
 - Управление – неотъемлемая часть жизни общества и развития человека.
 - Управление – характеристика современной цивилизации.

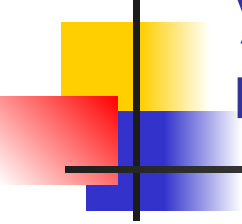
- 
-
- Управление есть процесс и продукт функционирования сознания и воли людей, важнейшее направление действия их разума.

- 
-
- Важнейшая сфера деятельности государства — управление общественной жизнью людей.
 - Государственное и муниципальное управление опирается на свою теорию, имеет собственный объект и предмет как научной дисциплины.
 - Государственное и муниципальное управление как объект научного познания представляет собой многоплановое образование.



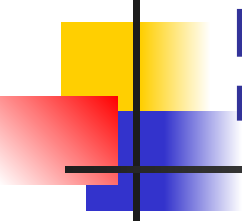
- Теория государственного и муниципального управления в качестве своего **предмета** выделяет проблемы государственного и муниципального управления, его законы, принципы, формы и методы, а также особенности субъекта и объекта государственного и муниципального управления.





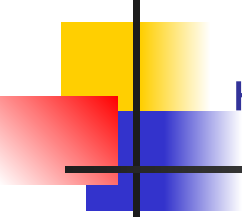
Теория государственного и муниципального управления - наука политическая, правоведческая и управленческая

- Отрыв политики от управления, противопоставление государственного и муниципального управления политике породили двойкий подход в теории:
- а) государственное управление - отрасль науки администрирования, т.е. правового и хозяйственного управления;
- б) государственное управление — это политическая наука.



Деятельность государства в области социального управления неразрывно связана с правовым регулированием общественных отношений и поведения людей

- Это означает:
- юридический (правовой) аспект теории государственного и муниципального управления;
- политический аспект;
- социальный аспект.



Теория государственного и муниципального управления как наука политико-правовой и социальной ориентирована

- во-первых, на понимание государственного и муниципального управления как стороны и формы проявления **саморегуляции** общественной системы, как ее самоуправления;
- во-вторых, на подход к данной научной дисциплине как **комплексной**, пограничной, сформировавшейся на базе политических, правовых и социальных областей научных знаний.

Соотношение государства
и общества

Общество

Государс
тво

Признаки государства

- - **территория** - это ограниченное пространство, в пределах которого распространяется суверенитет государства и где органы государственной власти осуществляют свои полномочия. Это физическая основа власти и юридической компетенции государственных органов. Она включает сушу, недра, водное и воздушное пространство, континентальный шельф и др.;
- - **население** - человеческое сообщество, проживающее на территории государства. Следует различать понятия "население" и "народ". Народ - это социальная общность, члены которой обладают чувством общей культурной и исторической идентичности благодаря общим чертам культуры и исторического сознания. Население может состоять из одного народа или из многих "больших" (многочисленных) и малых (малочисленных) народов;
- • **публичная власть** - способность, возможность и право определять общественное поведение и деятельность населения, проживающего на территории данного государства. Важной чертой политической власти в государстве является ее *институционализированный* характер, так как она осуществляется посредством органов и учреждений, объединенных в единую иерархическую структуру. Отличительными чертами государственной власти являются также ее *всеобщность, универсальность, общеобязательность, легитимность*;

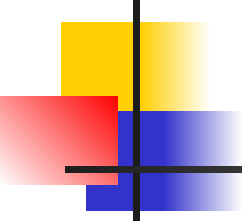
Признаки государства

- **налоги** - общеобязательные и безвозмездные платежи, взыскиваемые в заранее установленных размерах и в определенные сроки, необходимые для содержания органов управления, поддержания жизнедеятельности государства. В основном налоги взимаются принудительно, однако развитые формы государственности переходят постепенно к добровольной форме уплаты налогов;
- • **право** - система общеобязательных законодательно закрепленных правил поведения, которая является одним из важнейших средств управления и начинает формироваться с появлением государства. Государство осуществляет правотворчество, т.е. издает законы и другие нормативные акты, адресованные всему населению;
- • **армия** - вооруженные силы, которые выполняют функцию защиты государства от внешних угроз, являются необходимым атрибутом любого государства;
- • **государственный суверенитет** - международная правосубъектность, способность государства проводить независимую внешнюю и внутреннюю политику, обеспечивать верховенство государственной власти на всей территории страны и независимость государства на международной арене. Различают внешний и внутренний суверенитет. Внутренний - верховенство в решении внутренних дел, внешний - независимость во внешних делах.



Признаки государства

- наличие особой системы органов и учреждений, осуществляющих функции государственной власти;
- право, закрепляющее определенную систему норм, санкционированных государством;
- определенная территория, на которую распространяется юрисдикция данного государства.

- 
-
- Государственная власть действует на всей территории страны и в международных отношениях, муниципальная власть имеет локальную сферу деятельности, первая суверенна, она устанавливает общие правила для деятельности в том числе и муниципальной власти.



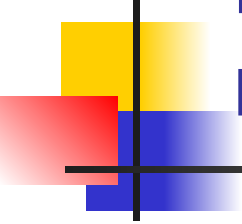
В современном мире почти 200 независимых государств

- Нетождественность государства самому себе.
- Заимствования в государственном управлении.
- Всеобщность, глобальность государственного управления.

Мануэль Кастельс.

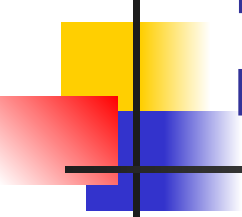
Информационная эпоха

- История XX века как трансформация глобальной занятости:
- 1920 – 1970 гг. – постсельскохозяйственный период;
- 1970 – 1990 гг. – постиндустриальный период;
- с 1990 г.- информационная эпоха



После Второй мировой войны государство стало рассматриваться как:

- - институт оказания услуг обществу и гражданину;
- - институт социальной направленности, который должен стоять рядом с гражданином;
- - институт, который должен быть открытым, подотчетным обществу и гражданину




Влияние информационных процессов на институт государства (Э.Тоффлер)

- изменяется социальное пространство;
- изменяется социальное время;
- на смену традиционной («вещной», «продуктовой») экономике приходит экономика знаний

Новые требования к государству –
быть «быстрым» и «умным»

Понятие государственного управления

- Это вид государственно-властной деятельности **в целях** достижения, реализации, охраны и защиты публичных интересов, обеспечения и реализации регулятивных и иных функций государства и ведения делами государства, **содержанием** которой является комплексное планирование, правовое обеспечение и осуществление законодательных, исполнительно-административных, судебных и контрольно-надзорных полномочий органов государственной власти, включая правовое и организационно-ресурсное обеспечение, администрирование и реализацию последовательностей и комплексов управленческих решений и установленных законом инструментов (мер, средств и механизмов) государственно-регулирующего и государственно-администрирующего воздействия в отношении различных сегментов предметно-объектной области такого управления, осуществление контрольно-надзорной и иной правоохранительной деятельности в указанной области.



Государственное управление — специфический тип социального управления

- Государственное управление - **воздействие** на общество с целью его упорядочения, сохранения качественной специфики, совершенствования и развития.
- Ряд авторов определяют государственное управление как деятельность по реализации законодательных, исполнительных, судебных и иных полномочий государства в целях выполнения его организационно-регулирующих и служебных функций как в обществе в целом, так и в его отдельных частях.



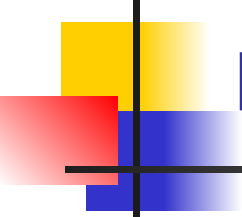
Местное самоуправление

- Местное самоуправление обладает всеми признаками власти и прежде всего главным - обязательностью его решений для населения муниципального образования.
- Местное самоуправление - это власть, действующая в пределах и на основании законов, принимаемых органами государственной власти.
- Для реализации своих полномочий по предметам ведения местное самоуправление имеет собственные ресурсы в виде самостоятельного бюджета и муниципальной собственности.
- Муниципальная власть требует обязательного наличия представительства населения, т.е. она является выборной.




Местное самоуправление

- Согласно статье 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «местное самоуправление — признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций».



Особенности государственного и муниципального управления

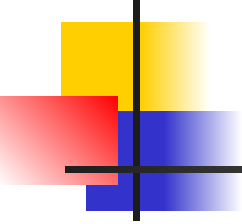
- Сознательное, целенаправленное воздействие на социум, и специфического для государственного и муниципального управления: особенный субъект, отличительные его цели, а также — объект управляющего воздействия.
- Субъект управления — государственные и муниципальные институты — организации специальных групп людей, наделенных необходимыми для управленческих действий властными полномочиями и действующих от имени общества и каждого гражданина на основе установленных правовых норм.
- Объект государственного управления — общество в целом или его отдельные группы, общественно-политические, экономические, культурные и прочие организации, их деятельность.

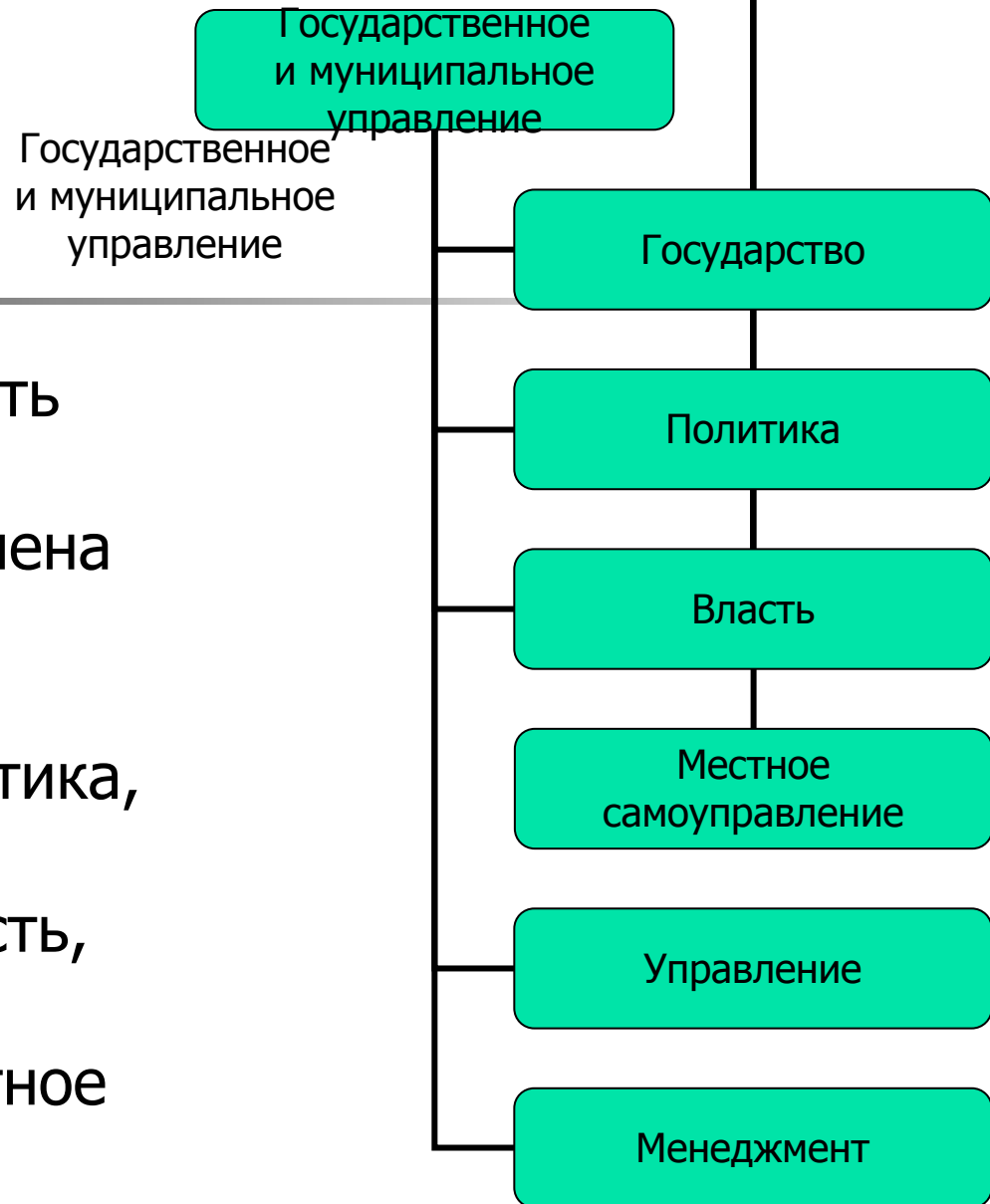


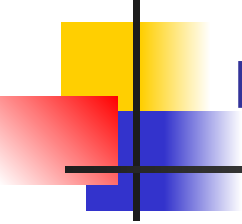
Предмет государственного и муниципального управления

- *Государственное и муниципальное управление это:*

- 1) умение добиться высоких общественных целей, используя труд, интеллект, мотивы поведения других людей;
- 2) вид деятельности по руководству людьми и организациями;
- 3) специфичная область человеческого знания, помогающая осуществлять эту деятельность;
- 4) определенная категория государственных служащих, социальный слой тех, кто осуществляет работу по управлению; специфичный вид трудовой деятельности;
- 5) комплекс форм и методов, посредством которых осуществляется согласованная деятельность работников в процессе совместного труда, это необходимое условие их функционирования.

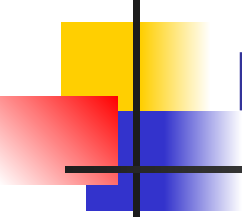
- 
- Предметная область данной научной дисциплины очерчена в основном понятиями: государство, политика, государственное управление и власть, муниципальное образование, местное самоуправление.






Предметно-объектная область государственного управления

- Конкретные сферы, проекты, цели и задачи, на которые направлены регулирующие и управляющие усилия государства




Предметно-объектная область государственного управления

- Аспекты государственной и общественной реальности, на которые направлено государственное управление:
- – общественные отношения в обществе (государство устанавливает «правила игры» по требующим правового урегулирования аспектам);
- – отношения между государством и обществом и его институтами, между государством и личностью, между государством и частными организациями, в том числе в связи с обращениями в государственные органы по каким-либо вопросам;
- – само государство (то есть государство в рамках государственного управления управляет самим собой).



Сегментами предметно-объектной области в области культуры являются:

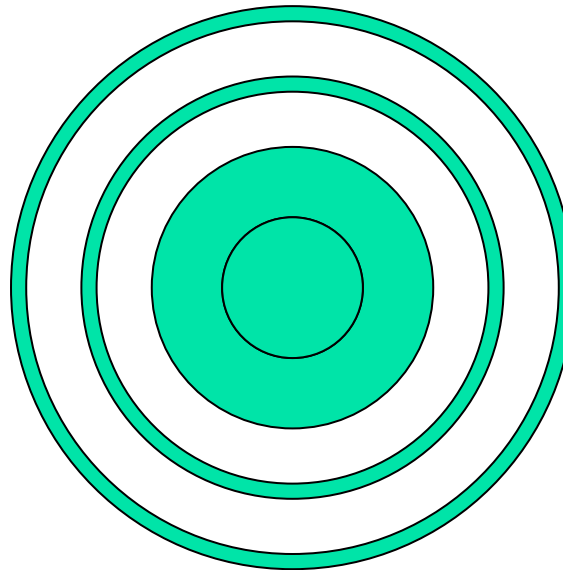
- сфера библиотечной деятельности и функционирования библиотечных организаций;
- сфера музейной деятельности и функционирования музейных организаций;
- сфера театрального искусства и театральной деятельности, функционирования театральных учреждений;
- сфера кинематографа;
- сфера народного творчества;
- сфера танцевального искусства и хореографии, функционирования балетных учреждений;
- сфера изобразительного и скульптурного искусства;
- сфера музыкального искусства;
- сфера циркового искусства, функционирования цирковых учреждений;
- сфера археологической деятельности;
- направление охраны материальных памятников истории и культуры.



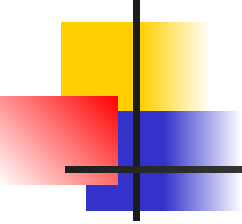
Направления и инструменты государственного управления в области культуры

- защита языков и национальных культур проживающих в стране народов, создание условий для их трансляции и воспроизводства;
- поощрение государством развития сферы культуры и искусств, в частности, в виде предоставления поддержки, в том числе финансовой, культурным организациям и учреждениям, в форме создания государственных культурных учреждений, а также в форме предоставления государственных грантов;
- поощрение государством участия в культурной жизни всего населения, в частности, в виде обеспечения культурных прав человека, поощрение развития массовой культуры, а также в виде развития библиотечных ресурсов;
- осуществление государством ограничительных мер в отношении антикультуры и субкультур, агрессивно враждебных и разрушительных по отношению к традиционным формам культуры в стране, и связанных с ними «культурных» проектов;
- обеспечение восстановления, защиты, сохранения и передачи будущим поколениям культурного и исторического наследия государства;
- продвижение культуры государства за рубежом, в том числе, для обеспечения определенного его имиджа;
- поддержка литературы и искусства, кинематографа, театра, цирка, музыкальной сферы;
- поддержка культурно-рекреационных проектов и пространств;
- поддержка народного искусства и творчества;
- поддержка культурно-познавательного туризма;
- осуществление контроля, надзора и лицензирования в сфере культурного наследия.

Публичное управление



Поли
теская
Администра
тив
Нестно
власть
Публичное
правление
гражда
нского
общест
ва

- 
-
- Понятие «политическое управление» (руководство) также означает действие и взаимодействие, связанные с использованием государственной власти и власти общественной (в частности, институтов гражданского общества).



Публичное управление

- В общем значении, понятие «публичное управление» отражает интегральный системный механизм, подсистемами и элементами которого выступают политические программные ориентиры и приоритеты, нормативное регулирование, процедуры, финансируемые государством или органами местного самоуправления централизованные, и децентрализованные организационно-управленческие структуры и их персонал, отвечающие за администрирование деятельности в определенной области общественных отношений на национальном, субнациональном и местном уровнях.



Публичное управление

- Публичное управление включает в себя механизмы совершенствования внутренней координации, управление человеческими, финансовыми и материальными ресурсами и коммуникационными и информационными системами, а также управление, связанное с предоставлением публичных (государственных и муниципальных) услуг.
- Публичное управление есть властное управляющее воздействие на объекты управления (общественные отношения и их участников, процессы, феномены), реализуемое субъектами такого управления, то есть государством и уполномоченными им органами и лицами.