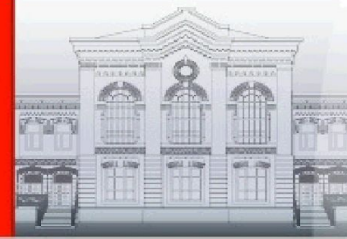




МГОГИ



**МОСКОВСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ОБЛАСТНОЙ
ГУМАНИТАРНЫЙ
ИНСТИТУТ**



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Введение в направление подготовки: местное самоуправление

© Каменских Н.А., зав. кафедрой
экономики, управления и бизнеса
социально-экономического факультета
ГОУ ВПО «Московский государственный
областной гуманитарный институт»
Орехово-Зуево, 2016

1. Понятие и сущность местного самоуправления

Классификация видов самоуправления



Сущность местного самоуправления

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

- форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и
- под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Формирование и развитие системы МСУ в России - процессы заключили в себе организационный, экономический и информационно-коммуникационный векторы:

- организационное обособление МСУ от государственного управления;**
- обладание собственной компетенцией;**
- экономическая и финансовая самостоятельность;**
- появление ответственных и компетентных муниципальных менеджеров;**
- достижение реального участия населения в решении местных проблем;**
- активное внедрение информационного взаимодействия, реализованного на базе средств информационно-коммуникационных технологий в социально-экономическую жизнедеятельность МО.**



Муниципальное образование как система

На рисунке:

ОМСУ – органы местного самоуправления;

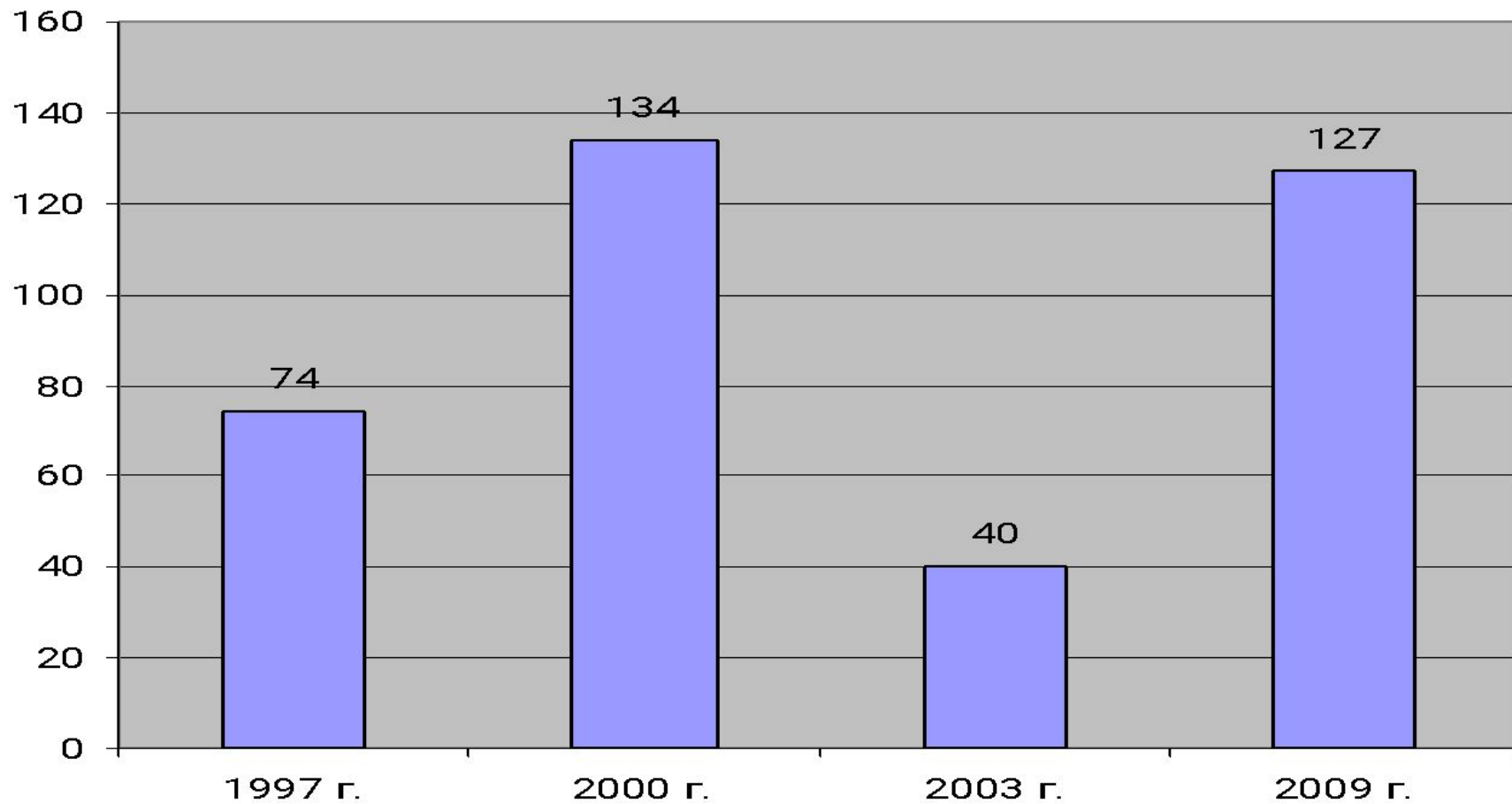
ОС – общественные структуры;

МС – местное сообщество;

БС – бизнес сообщество (частные предприятия и организации);

МУП и МУ – муниципальные предприятия и учреждения (ЖКХ, транспортные предприятия, образовательные учреждения, учреждения здравоохранения, учреждения культуры и спорта и т.п.)

Изменение количества МО во Владимирской области





Ключевые признаки МО

2. Формы регулирования МСУ



2.1 Законодательное регулирование

Конституция РФ

- Налоговый кодекс РФ (часть 1)
- Бюджетный кодекс РФ
- Закон РФ "О местном самоуправлении в РФ"
- Закон о государственной регистрации уставов муниципальных образований
- Закон об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ
- Закон об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления
- Закон об основах муниципальной службы в РФ
- Закон о финансовых основах местного самоуправления в РФ
- Закон об общих принципах организации местного самоуправления в РФ (от 06.10.2003 N 131-ФЗ)
- Закон об общих принципах организации местного самоуправления в РФ (от 28.08.1995 N 154-ФЗ)
- Европейская хартия местного самоуправления

•



Официальный сайт компании "КонсультантПлюс"

Купить систему | Заказать демоверсию | Региональные центры

- Правовые ресурсы
- Некоммерческие интернет-версии
- О компании и продуктах
- Вакансии

Главная :: Правовые ресурсы :: Федеральные законы и кодексы Российской Федерации (РФ): полный текст документов :: Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (закон...

Подготовлены редакции документа с изменениями, не вступившими в силу

Скачать ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (zip-архив: 113 kB)
Законодательство о местном самоуправлении (помощь в поиске документа по теме)

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (Закон о МСУ)

от 06.10.2003 N 131-ФЗ

(принят ГД ФС РФ 16.09.2003)
(действующая редакция от 21.07.2014)

Справка о документе

Глава 1. Общие положения

- Статья 1. Местное самоуправление
- Статья 2. Основные термины и понятия
- Статья 3. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления
- Статья 4. Правовая основа местного самоуправления
- Статья 5. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления
- Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления
- Статья 7. Муниципальные правовые акты

Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.03 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

- Статья 14. Вопросы местного значения поселения
- Статья 17. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения
- Статья 35. Представительный орган муниципального образования
- Статья 36. Глава муниципального образования
- Статья 52. Местные бюджеты
- Статья 53. Расходы местных бюджетов
- Статья 55. Доходы местных бюджетов

- **Субсидиарность** (от лат. subsidiarius — вспомогательный) — организационный и правовой принцип, согласно которому задачи должны решаться на самом низком, малом или удалённом от центра уровне, на котором их решение возможно и эффективно.
- Эффективным может быть признано такое разграничение, при котором за каждым уровнем закреплены те предметы ведения, которые данный уровень может решать наилучшим образом.

Предметы ведения и полномочия

- *Предметы ведения* — это тот круг вопросов, решение которых закреплено за данным уровнем власти. Органы власти каждого уровня осуществляют по закрепленным за ним предметам ведения соответствующие виды деятельности — функции.
- *Предметы ведения местного самоуправления* — это круг вопросов, отнесенных к ведению местного самоуправления, решения по данным вопросам правомочно принимать население муниципального образования непосредственно, а также органы местного самоуправления.

- *Полномочия* — это права, которыми наделен каждый уровень власти и управления для выполнения возложенных на него функций. Но одновременно это и обязанность выполнять данные функции. Таким образом, полномочия — это права, совмещенные с обязанностями. Под *компетенцией* понимается сочетание предметов ведения и полномочий.

Полномочия и предметы ведения

- Вопросы местного значения, являющиеся предметами ведения местного самоуправления, разделены по типам муниципальных образований на вопросы местного значения **поселения, муниципального района и городского округа**. Общими для всех типов муниципальных образований являются такие вопросы, как формирование, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов, контроль за их исполнением, установление, изменение и отмена закрепленных за данным уровнем местных налогов и сборов, владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Остальные вопросы местного значения четко разграничены между поселениями и муниципальными районами, а за городскими округами закреплена вся сумма вопросов местного значения поселений и муниципальных районов.

Виды полномочий органов местного самоуправления

Полномочия по решению вопросов местного значения

Полномочия по осуществлению отдельных государственных полномочий

Право участвовать в осуществлении отдельных государственных полномочий

Право решать иные вопросы, прямо перечисленные в статьях 14.1, 15.1 и 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ

Право органов местного самоуправления решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления

- К ведению поселений отнесен круг вопросов, связанных в основном с повседневным жизнеобеспечением населения.
- Многие вопросы местного значения отнесены к предметам ведения и поселения, и муниципального района. Разграничение между ними произведено по такому принципу, что в границах поселения за их решение отвечает поселение, а за межпоселенческие вопросы — муниципальный район.

- Полностью на уровень муниципального района вынесены вопросы, решение которых требует наличия развитой инфраструктуры и затрат на ее поддержание.
- Учитывая различные возможности отдельных поселений, закон устанавливает, что органы местного самоуправления поселения и муниципального района вправе заключать между собой соглашения о передаче друг другу части своих полномочий.

- *Вопросы местного значения* - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Основные вопросы местного значения

- формирование, утверждение, исполнение бюджета
- Организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения
- Содержание и ремонт муниципальных дорог
- обеспечение нуждающихся малоимущих граждан, жилыми помещениями, создание условий для жилищного строительства
- создание условий для массового отдыха жителей поселения
- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора
- организация благоустройства и озеленения территории поселения
- организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов
- Организация работы с детьми и молодежью в поселении
- осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями возможно только федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации.

Осуществление отдельных государственных полномочий не право, а обязанность органов местного самоуправления.

Соглашения между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района *о передаче осуществления части своих полномочий*:

- должны заключаться на определенный срок;
- содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного;
- порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

Участие органов местного самоуправления в осуществлении отдельных государственных полномочий

- 1) если предусмотрено статьями 14.1, 15.1, 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ;
- 2) если предусмотрено другими федеральными законами;
- 3) допускается участие в осуществлении государственных полномочий, несение расходов из местных бюджетов без прямого указания федерального закона при установлении за счет средств бюджета муниципального образования дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан (абзац второй ч. 5 ст. 20 Федерального закона № 131-ФЗ).

Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

Федеральные законы, закрепляющие право органов местного самоуправления участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, могут содержать положения, предусматривающие:

- 1)** порядок согласования участия органов местного самоуправления в осуществлении указанных полномочий, а также особенности такого участия;
- 2)** возможность и пределы правового регулирования органами государственной власти указанных полномочий.

2.2 Экономическое регулирование

- **Экономическое регулирование** местного самоуправления осуществляется путем наделения его собственностью и финансовыми средствами, через использование механизмов налогового и бюджетного регулирования.
- Органы государственной власти обязаны создавать необходимые условия для становления и развития местного самоуправления.

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ

Доходы

Собственные доходы

От местных налогов и сборов

От федеральных и региональных налогов и сборов по установленным нормативам отчислений

Финансовая помощь

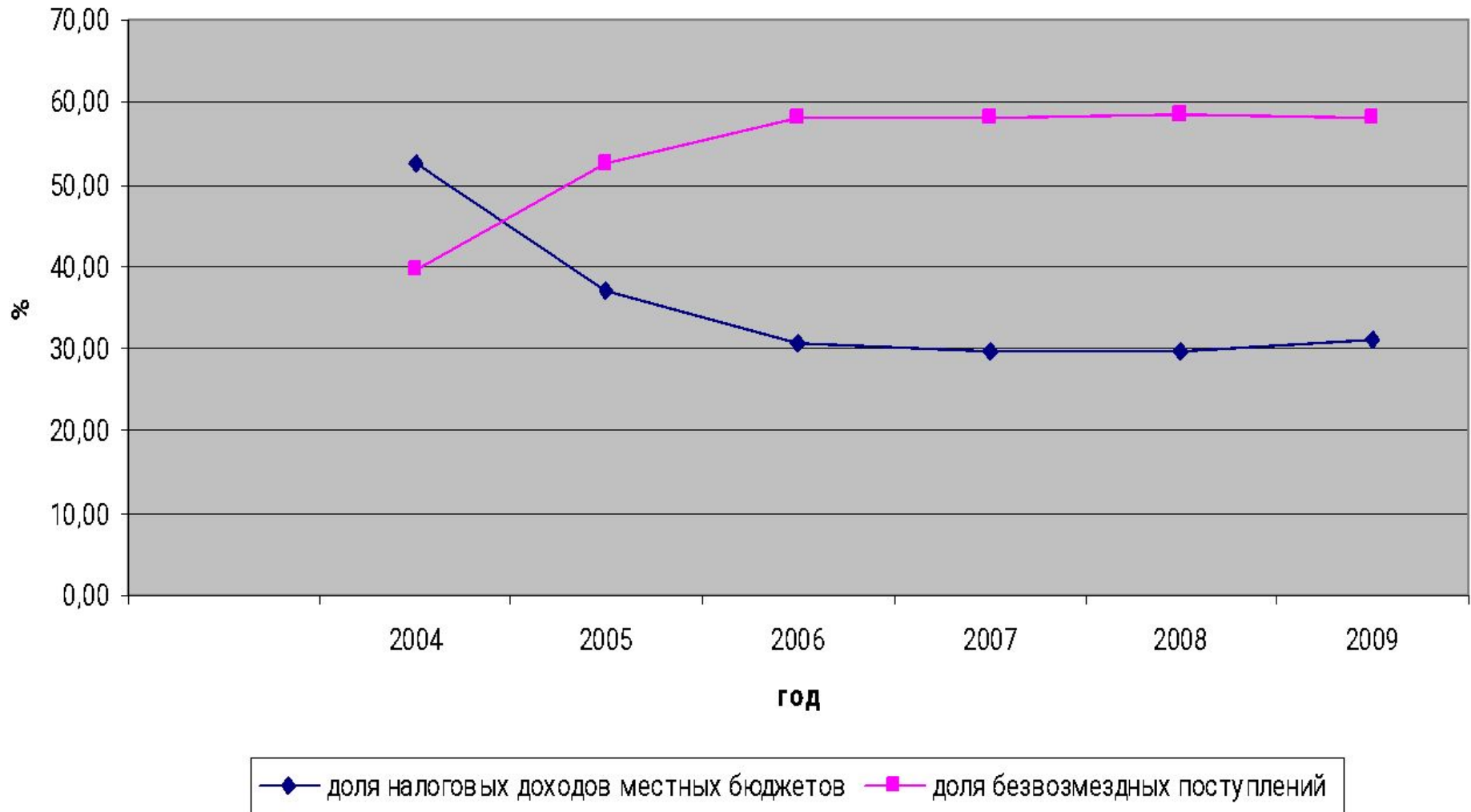
Налоговые доходы местных бюджетов

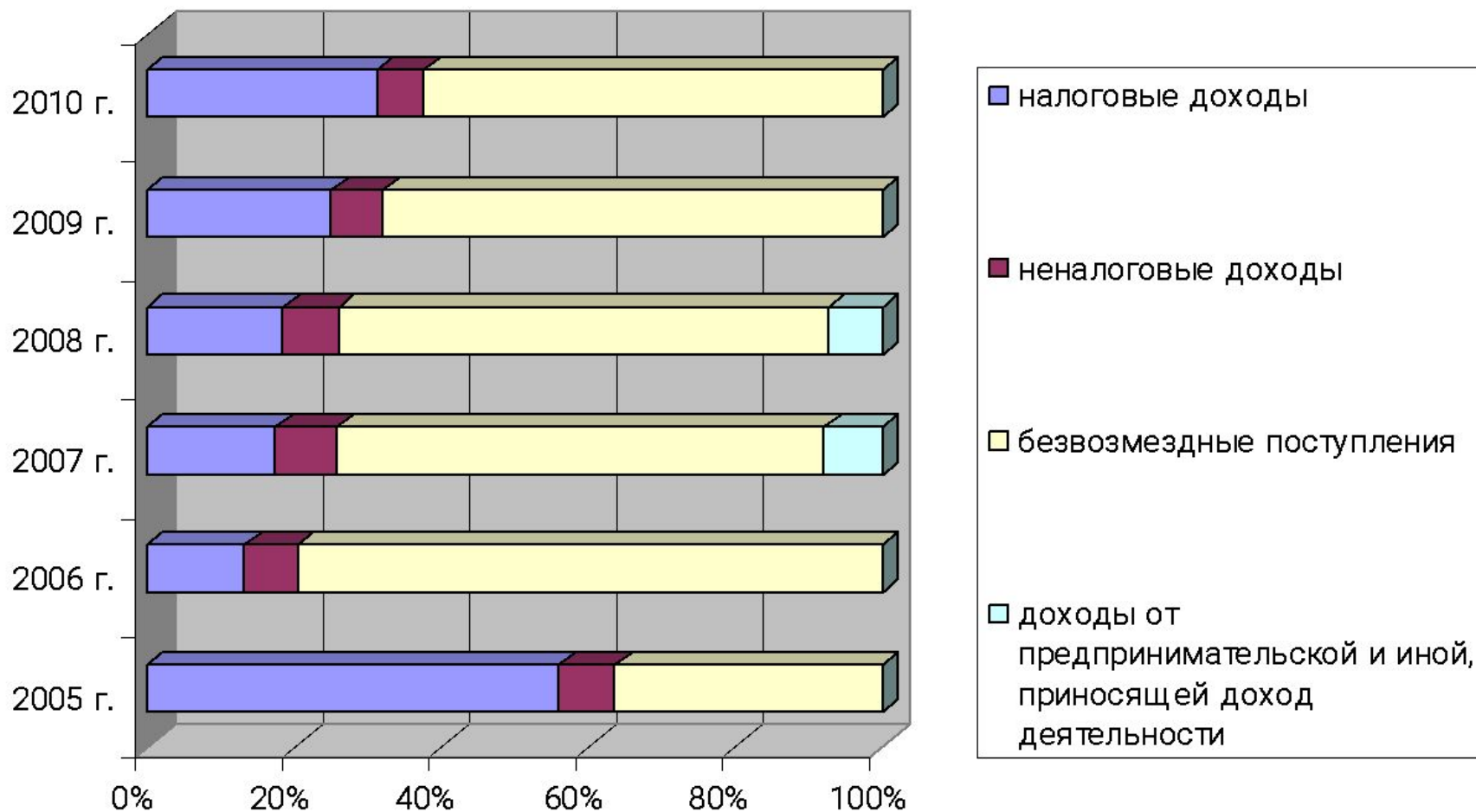
Вид налога	Нормативы до реформы (2004 г.)	Норматив в соответствии с действующим Бюджетным кодексом.		
		Поселение	Муниципальный район	Городской округ
Земельный налог	-	100%	100% ⁰	100%
Налог на имущество физических лиц	-	100%	100%*	100%
Налог на доходы физических лиц	50%	10%	5-15 %*	15%
Единый сельскохозяйственный налог	-	50%	50-100%	100%
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	75%	-	100%	100%
Государственная пошлина	100%	100%	100%	100%
Сбор за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции	-	-		
Налог на прибыль	7%			
Налог на игорный бизнес	50%			
Акцизы: - на водку и ликероводочные изделия - на прочую алкогольную продукцию	35% 10%			
Налог на имущество организаций	50%			
Налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения	45%			
Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	100%			

Безвозмездные поступления

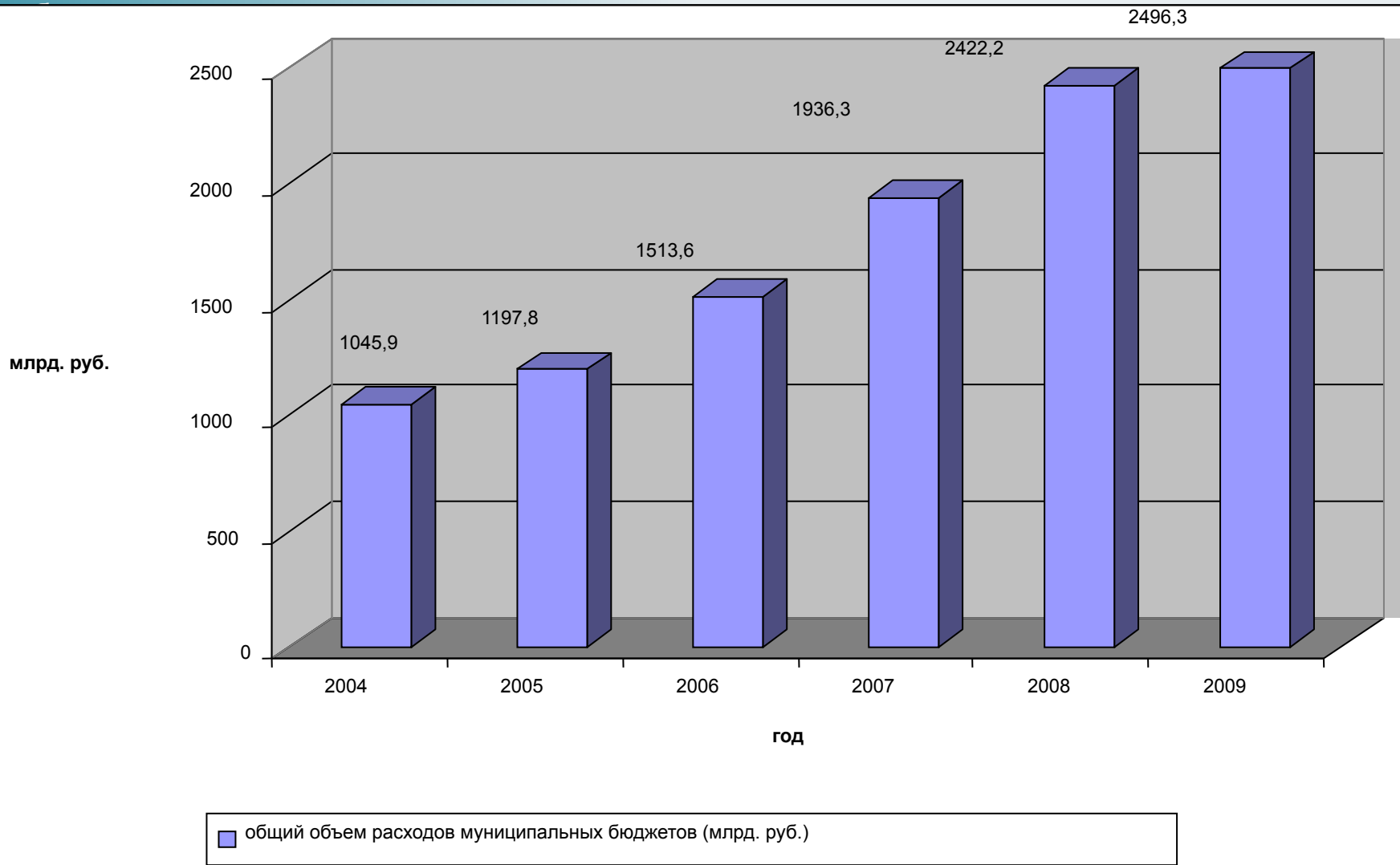
- Дотации – это денежные средства, предоставляемые безвозмездно и безвозвратно одним бюджетом другому бюджету без указания целей и направления их использования.
- Субвенции – это целевые средства, предоставляемые безвозмездно и безвозвратно из областного бюджета бюджетам районов и поселений на исполнение ими переданных им государственных полномочий.
- Субсидии – это целевые средства, предоставляемые безвозмездно и безвозвратно из областного либо районного бюджета бюджету поселения на софинансирование расходных обязательств, возникающих при решении вопросов местного значения.

Доля налоговых доходов и безвозмездных поступлений местных бюджетов за 2004-2009 г.г.





Структура доходной части бюджета
МО «Город Покров» за 2005-2010 г.г.

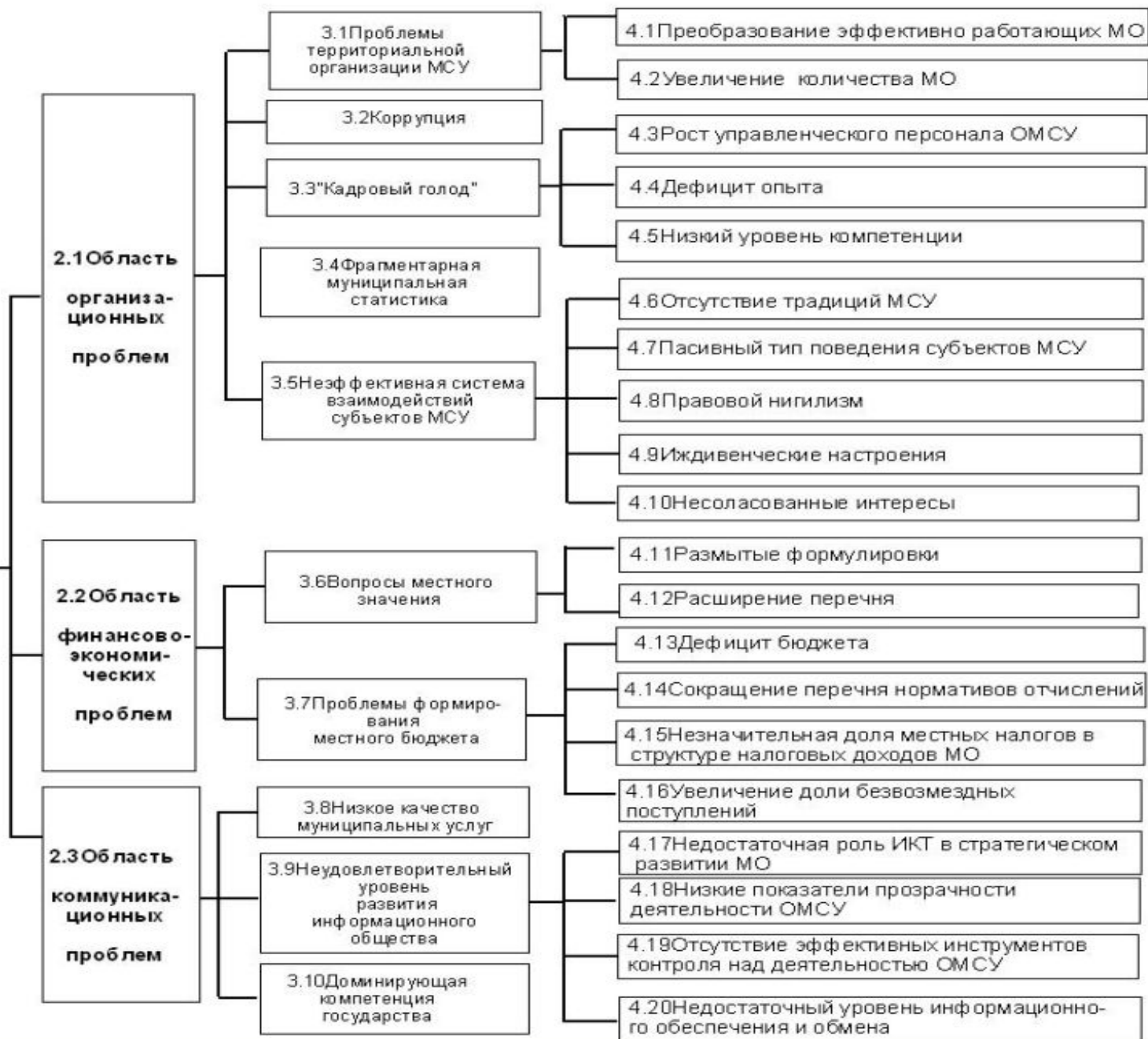


Динамика общего объема расходов муниципальных бюджетов за 2004-2009 г.г.

Источники финансирования дефицита бюджета

- – доход от размещения муниципальных ценных бумаг;
- – привлечённые кредиты;
- – погашение ранее выданных кредитов;
- – продажа акций и иного муниципального имущества;
- – остатки денежных средств на счетах бюджета на начало очередного финансового года

Проблемы, сдерживающие развитие МО



3. Инструменты и методы для достижения целей социально-экономического развития

Муниципалитеты в своей практике также применяют следующие инструменты и методы для достижения целей социально-экономического развития:

- в области недвижимого имущества и развития инфраструктуры предоставляют земельные участки в долгосрочную аренду, ускоряют официальную процедуру оформления и выдачи разрешений на строительство, готовят территории для новых предприятий, занимаются строительством или реконструкцией помещений для продажи;

- в финансово-экономической сфере применяют финансовую помощь, предоставляют налоговые льготы, размещают муниципальные заказы на местных предприятиях, муниципально-частное и муниципально-государственное партнерство и др.;

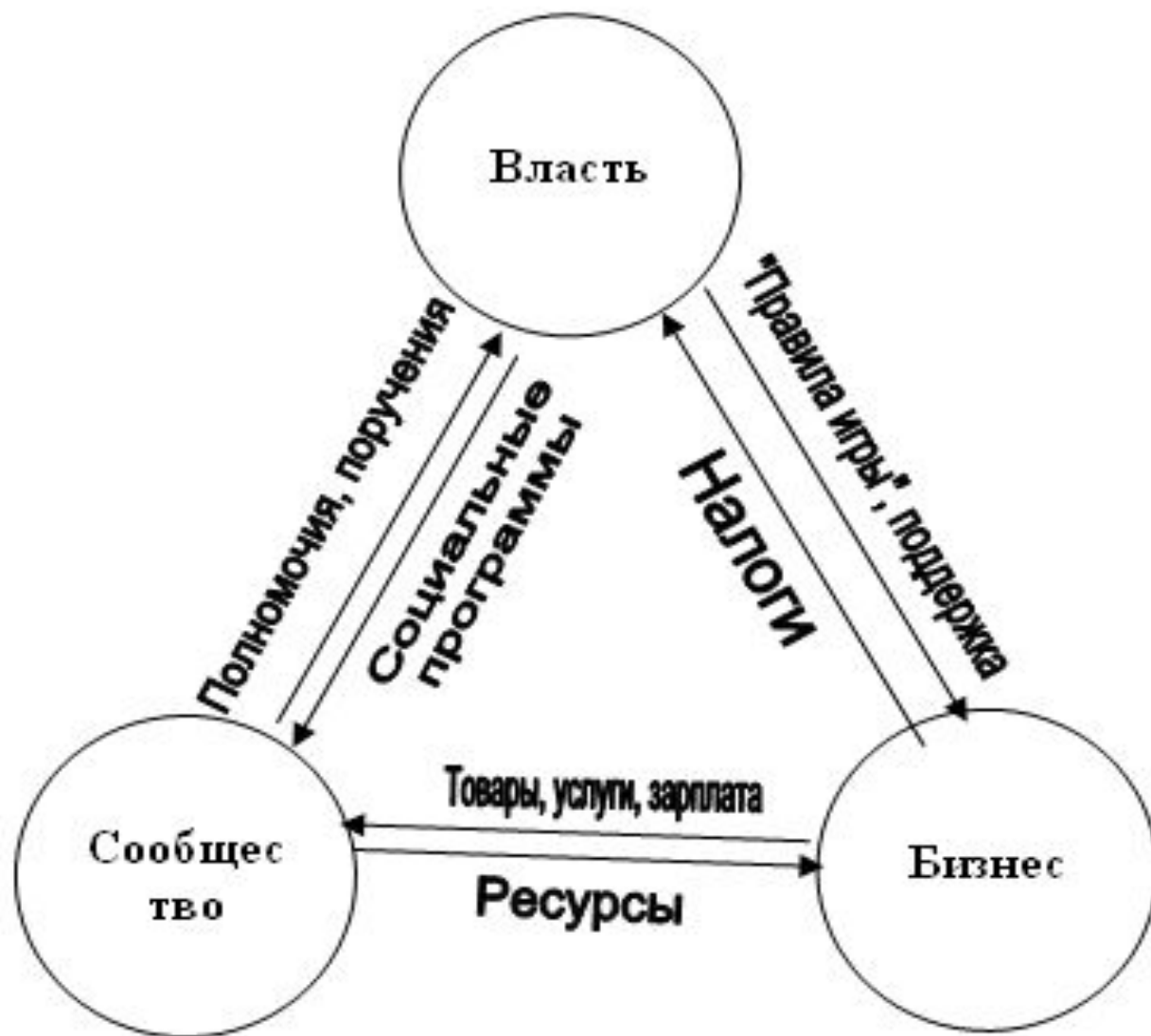
- в сфере маркетинга территорий (**SWOT-анализ, создание возможности для общения бизнеса и власти, создание и продвижение инвестиционного имиджа МО, консультирование и содействие бизнесу в маркетинге продукции, брендинг территории, для реализации коммуникационных процессов задействуют потенциал информационно-коммуникационных технологий**, в том числе Интернета и систем взаимоотношений с клиентами – CRM, проведение перманентного мониторинга качества предоставляемых услуг целевым группам общественности и др.

Электронное правительство является одним из ключевых направлений инновационного развития.

Электронное правительство реализуется в моделях, представленных в таблице.

Характеристика направлений развития электронного правительства

модель	Перспективы	цель
G2G - от правительства к правительству	создание межведомственных сетей, корпоративных и государственных баз данных, реестров введения электронного документооборота и т.п.	стремление государства улучшить межведомственную координацию
G2C - От правительства к гражданам	предоставление сведений о свободных рабочих местах, выдача свидетельств о рождении, регистрация и голосование избирателей, медицинская информация и т.п.	желание оказывать сервис более высокого уровня для граждан
G2B - от правительства к бизнесу	проведение государственных закупок, выдача лицензий и разрешений и т.п.	повышение эффективности деятельности



Задания

1. Изучить в ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.03 г.

«Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» главу 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Разработать конспект.

2. Найти экономические параметры России 2010-2015 гг. (ВВП, ставка рефинансирования (учетная ставка), уровень инфляции, численность населения, средняя заработная плата, МРОТ).

Создать словарь. Разработать таблицу данных. Сделать выводы о динамике показателей. <http://www.gks.ru/>

3. Анализ сайта любого муниципального образования (дополнительный файл с методикой)

Спасибо за внимание!

kamenskih-n@yandex.ru