

Становление Российского парламентаризма

Становление парламентаризма

- **Государственная дума Российской империи I созыва** — первый в России избранный населением представительный законодательный орган. Стал результатом попытки преобразовать Россию из самодержавной в парламентскую монархию, вызванной стремлением стабилизировать политическую обстановку в условиях многочисленных волнений и революционных выступлений. Дума I созыва провела одну сессию и просуществовала 72 дня, с 27 апреля 1906 по 8 июля 1906 года, после чего была распущена императором.

Зал заседаний Государственной думы в Таврическом дворце, Санкт-Петербург

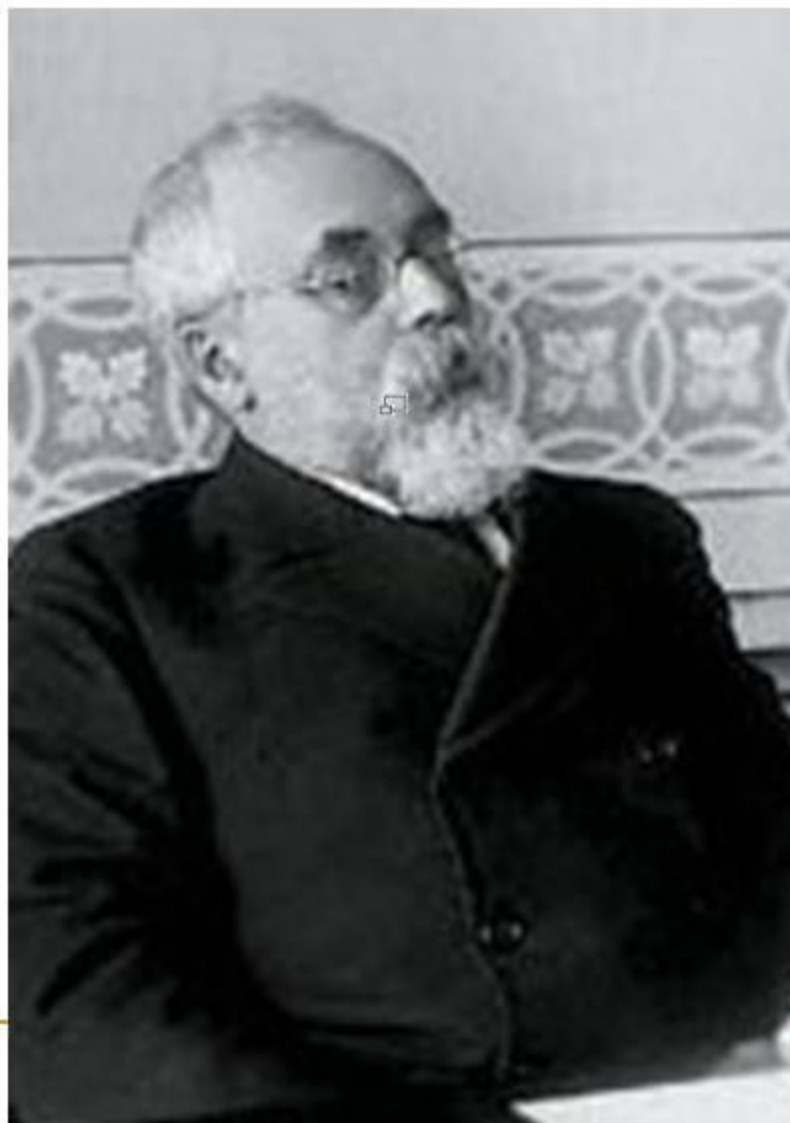


Государственная Дума.

Salle des Séances de la Douma d'Empire au Palais Tauride à St. Pétersbourg.

Председатель Первой Государственной думы

С.А. Муромцев



Полномочия Первой Государственной думы

- Корректировка полномочий Думы и наделение её законодательными функциями была осуществлена Манифестом «Об усовершенствовании государственного порядка» от **17 октября 1905 года**
- Полномочия Думы были окончательно определены **законом от 20 февраля 1906 года**, регулирующим порядок работы Думы и «Основными государственными законами» от **23 апреля 1906 года**. Этими документами существенно сокращались полномочия Думы. Дума избиралась на 5 лет, причём Императору представлялось право её роспуска. Дума могла принимать предложенные ей правительством законы, а также утверждать государственный бюджет. В период между сессиями император мог единолично принимать законы, которые затем подлежали утверждению Думой во время сессий (**ст. 87**). Государственная дума была нижней палатой парламента. Роль верхней палаты исполнял Государственный совет, который должен был одобрять или отклонять законы, принятые Думой.
- Вся исполнительная власть оставалась в руках монарха, он также единолично руководил Вооружёнными силами, определял внешнюю политику, решал вопросы объявления войны и мира, введения чрезвычайного или военного положения на любой территории Империи.

Выборы в Первую Государственную думу

- Закон о выборах в Государственную думу был опубликован 11 декабря 1905. Выборы были не прямые и должны были проходить по куриальной системе: всего было создано 4 курии — землевладельческая, городская, крестьянская и рабочая, которые получили возможность выбирать определённое число выборщиков. Кроме того, имелись категории населения, вообще лишённые избирательных прав. К ним относились иностранные подданные, лица моложе 25 лет, женщины, учащиеся, военные состоящие на действительной службе

Состав Первой Государственной думы

- По признаку партийной принадлежности большинство мест заняли конституционные демократы — 176 человек. Избрано также 102 представителя «Трудового союза», 23 социалиста-революционера, 2 члена Партии свободомыслящих, 33 члена польского кола, 26 мирнообновленцев, 18 социал-демократов (меньшевиков), 14 беспартийных автономистов, 12 прогрессистов, 6 членов партии демократических реформ, 100 беспартийных.

Деятельность Первой Государственной думы

- Главным вопросом в работе I Государственной думы был земельный вопрос.
- 7 мая кадетская фракция за подписью 42 депутатов выдвинула законопроект, предусматривавший дополнительное наделение крестьян землёй за счёт казённых, монастырских, церковных, удельных и кабинетских земель, а также частичный принудительный выкуп помещичьих земель.
- 23 мая фракция трудовиков (104 человека) предложила свой законопроект, предусматривавший образованию «общественного земельного фонда», из которого предполагалось выделять землю в пользование безземельным и малоземельным крестьянам, а также конфискацию земель у помещиков сверх «трудовой нормы» с выплатой последним установленного вознаграждения. Реализацию проекта предлагалось осуществить через выборные местные земельные комитеты.
- 6 июня 33-мя депутатами был подан законопроект, разработанный эсерами о немедленной национализации всех природных богатств и отмене частной собственности на землю. Большинством голосов Дума отказалась рассматривать столь радикальный проект.

Роспуск Первой Государственной Думы

- Ряд либеральных членов Совета министров предложил ввести представителей кадетов в состав правительства. Это предложение не получило поддержки большинства министров. В свою очередь Государственная Дума выразила недоверие правительству, после чего ряд министров стали бойкотировать Думу и её заседания.
- 6 июля 1906 вместо непопулярного И. Л. Горемыкина председателем Совета министров был назначен решительный П. А. Столыпин (сохранивший к тому же пост министра внутренних дел). И уже 8 июля последовал указ о роспуске Государственной думы. Поводом стал земельный вопрос.

Вторая Государственная дума Российской империи

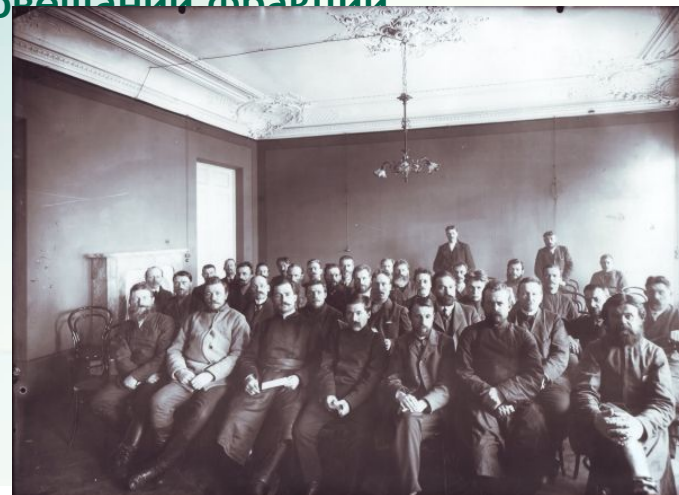
(20 февраля)



(1907 года)

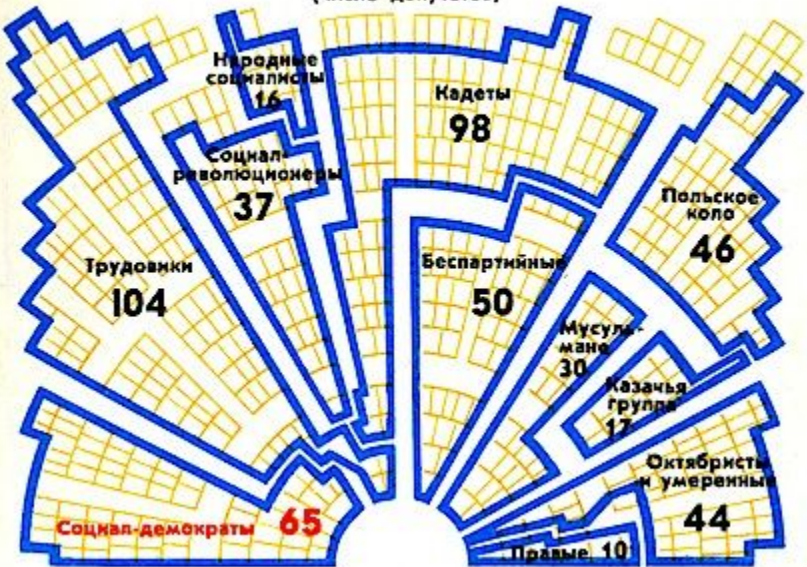
Открытие Второй
Государственной Думы.

Трудовая группа 2-й Государственной Думы на совещании фракции



СОСТАВ ВТОРОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ. 1907 г.

СОСТАВ II ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ПАРТИЯМ (число депутатов)



ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ ДЕПУТАТОВ

Кадеты	→ 98	→ 56%
Октябристы	→ 44	→ 27,5%
Беспартийные	→ 50	→ 50%
Трудовики	→ 104	→ 107%
Социал-демократы	→ 68	→ 37,7%
Эсеры	→ 37	→ —
Остальные	→ 117	→ 17,8%

Всего
518
депутатов

Задача. После выборов в Первую Государственную думу правительство предприняло ряд мер, чтобы Вторая дума не стала столь оппозиционной. И хотя среди депутатов значительную часть составляли «правые», общий перевес был на стороне «левых».

В % к числу депутатов Первой Думы

Фёдор Александрович Головин (1867–1937)

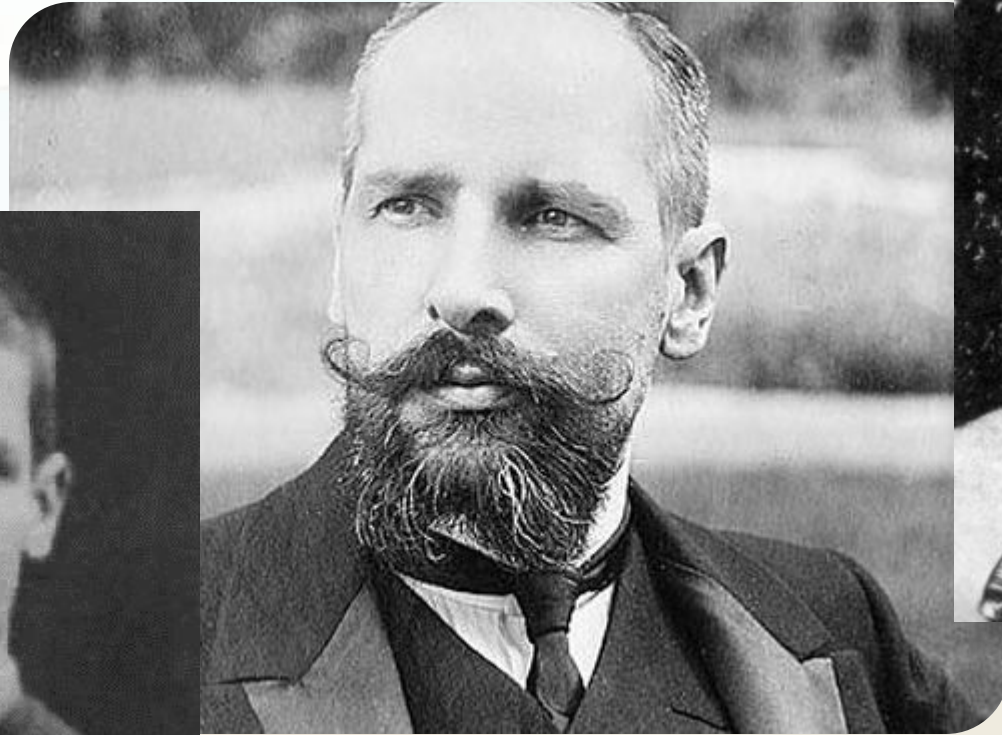
Председатель
Государственной Думы
Российской империи
второго созыва, земский
деятель, один из
основателей партии
кадетов и член её ЦК.



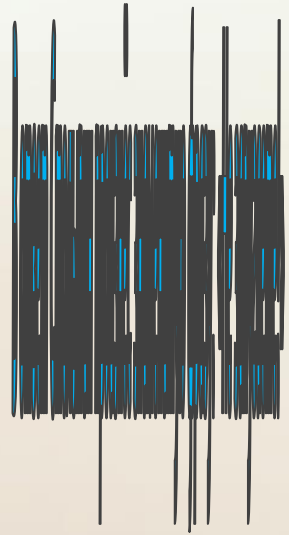
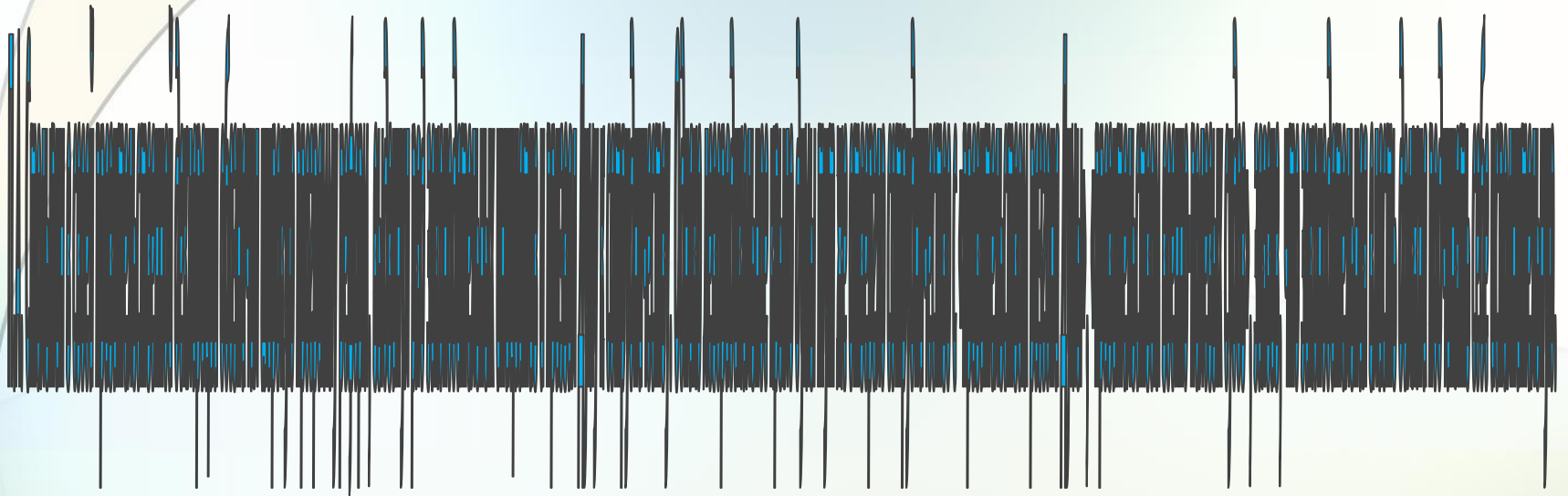
Председатель
Второй Государственной Думы
Ф.А.Головин.

Ф.А.ГОЛОВИН

Пётр Аркадьевич Столыпин (1862-1911)



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ. В РАЗНЫЕ ГОДЫ ЗАНИМАЛ ПОСТЫ УЕЗДНОГО ПРЕДВОДИТЕЛЯ ДВОРЯНСТВА В РОВНО, ГРОДНЕНСКОГО ГУБЕРНАТОРА, САРАТОВСКОГО ГУБЕРНАТОРА, МИНИСТРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА.



- **Оппозиционным большинством Вторая Государственная Дума одобрила законопроект об упразднении военно-полевых судов, введенных царским правительством в 1906 году.**
- **НО БОЛЬШИНСТВО ДЕПУТАТОВ ОТКАЗАЛИСЬ ОФИЦИАЛЬНО ОСУДИТЬ ТЕРРОР В ОТНОШЕНИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.**
- *Представители левых партий использовали думскую трибуну для своей политической агитации, после чего П.А. Столыпин обвинил всю фракцию социал-демократов в том, что она ведет агитацию в войсках и замышляет военный переворот с целью захвата государственной власти.*
- **3 июня 1907 года Николай II обнародовал подписанный Манифест о роспуске Второй Государственной Думы. (Третьеиюньский переворот) .**

А 118.

37.



БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ,
МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,
ИМПЕРАТОРЪ И САМОДЕРЖЕЦЪ
ВСЕРОССИЙСКІЙ,
ЦАРЬ ПОЛЬСКІЙ, ВЕЛИКІЙ КНЯЗЬ ФИНЛЯНДСКІЙ,
и прочая, и прочая, и прочая.

Объявляемъ всѣмъ НАШИМЪ вѣрнымъ подданнымъ:

По повелѣнію и указаніямъ НАШИМЪ, со времени роспуска Государственной Думы перваго созыва, Правительство НАШЕ принимало послѣдовательный рядъ мѣръ къ успокоенію страны и установленію правильного теченія дѣлъ государственныхъ.

Созванная НАМИ вторая Государственная Дума призвана была содѣйствовать, согласно Державной Воли НАШЕЙ, успокоенію Россіи: первѣе всего работою законодательной, безъ которой невозможна жизнь Государства и усовершенствованіе его строя, затѣмъ разсмотрѣніемъ росписи доходовъ и расходовъ, опредѣляющей правильность государственнаго хозяйства и, наконецъ, разумнымъ осуществленіемъ права запросовъ Правительству, въ цѣляхъ укрѣпленія повсемѣстно правды и справедливости.

Обязанности эти, вѣренныя НАМИ выборнымъ отъ населенія, наложили на нихъ тѣмъ самымъ тяжелую отвѣтственность и святой долгъ пользоваться правами своими для разумной работы на благо и утвержденіе Державы Россійской.

Таковы были мысль и воля НАШИ при дарованіи населенію новыхъ основъ государственной жизни.

Къ прискорбію НАШЕМУ, значительная часть состава второй Государственной Думы не оправдала ожиданій НАШИХЪ. Не съ чистымъ сердцемъ,

Манифест императора Николая
II от 3 июня 1907 г. о роспуске
Второй Государственной Думы.

Итоги

- В целом законодательная деятельность второй Думы в течение 103 дней, как и в случае с первой Государственной думой, носила следы политической конфронтации с властью (аграрный вопрос).
- Дума одобрила только 20 законопроектов. Из них лишь три получили силу закона (об установлении контингента новобранцев и два проекта помощи пострадавшим от неурожая).

Третья Государственная дума Российской империи

(1 ноября 1907 года - 12 июня 1912 года)



Заседание
Третьей Государственной Ду Царскосельского вокзала в г.Санкт-Петербурге.

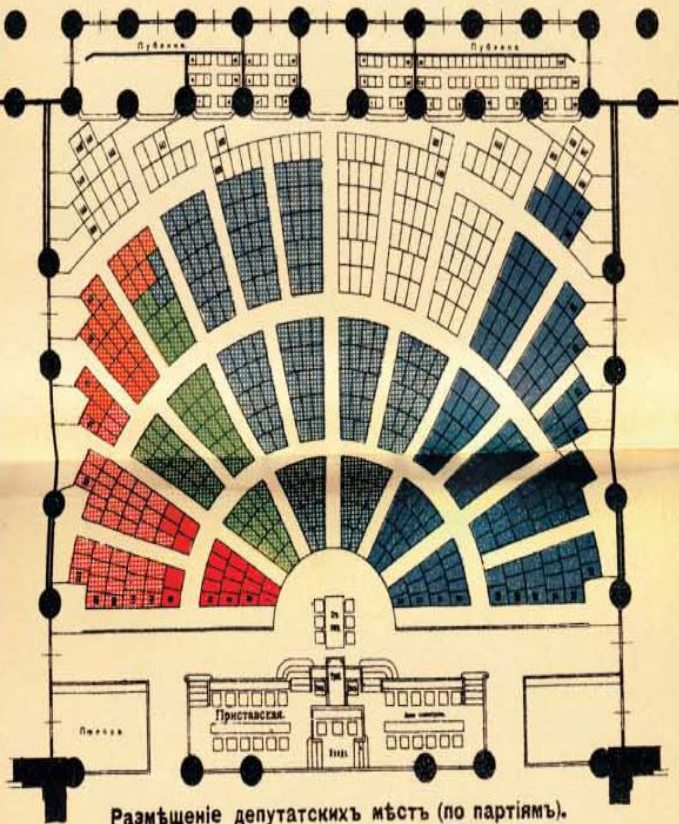


Депутаты Третьей Государственной Думы
Царскосельского вокзала в г.Санкт-Петербурге.

Депутаты Третьей Государственной Думы
Царскосельского вокзала в г.Санкт-Петербурге.

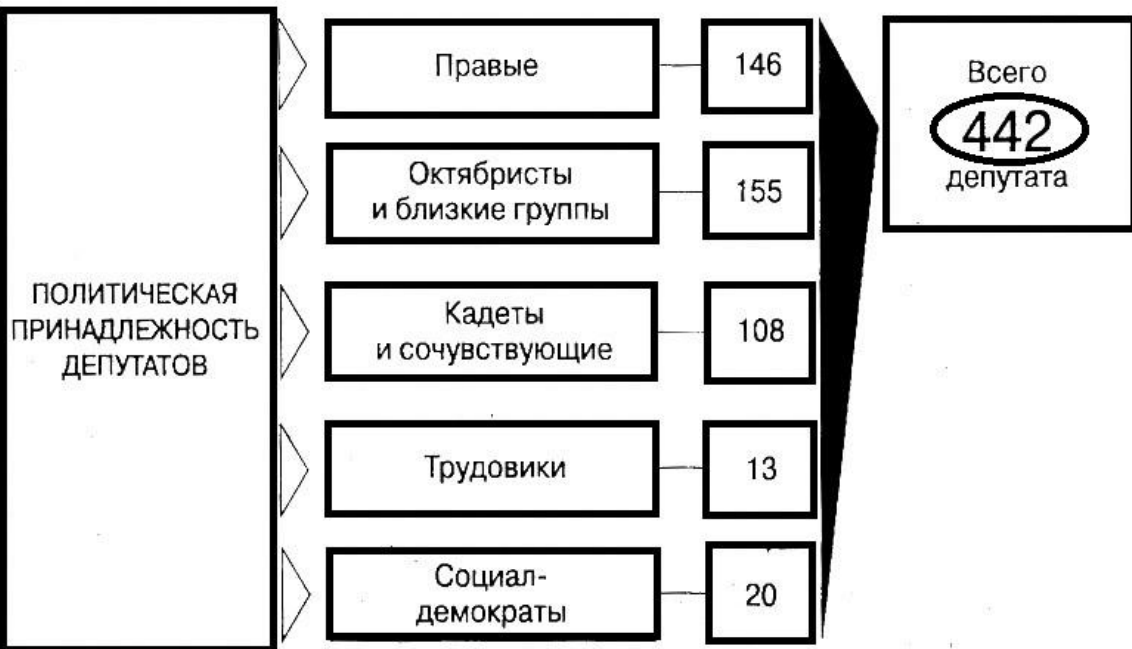
ПЛАНЪ

зала засѣданій Государственной Думы.



- Соціалъ-демокр.
- Октябрьсты.
- Трудовая группа, Прогрессисты и пр.
- Польское коло, Мусульмане и пр.
- Партія „Народи. Свободы“
- Правые, умѣренные и націоналисты.

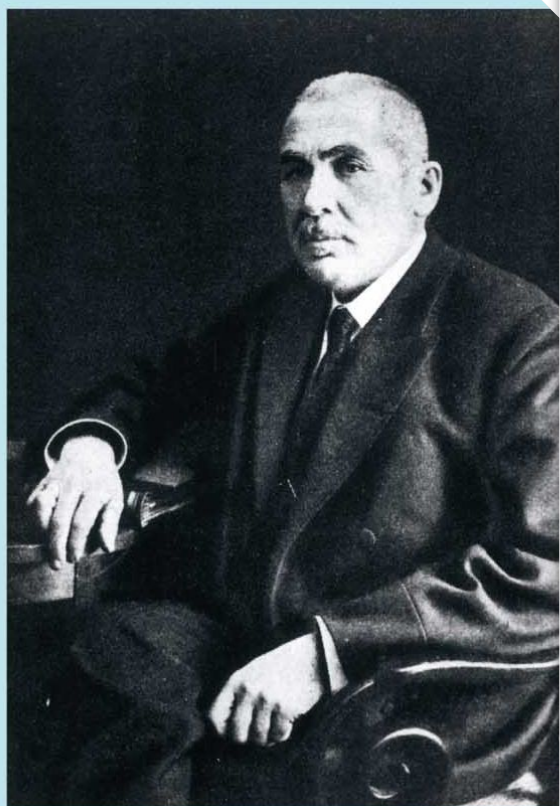
СОСТАВ ТРЕТЬЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ. 1907 г.



Задача. От ремела революция 1905 – 1907 гг. Казалось бы, на выборах в Думу должны были бесспорно победить силы, выступающие против царского самодержавия — социал-демократы и кадеты. Однако у социал-демократов, например, число депутатов в Третьей думе уменьшилось с 68 до 20.

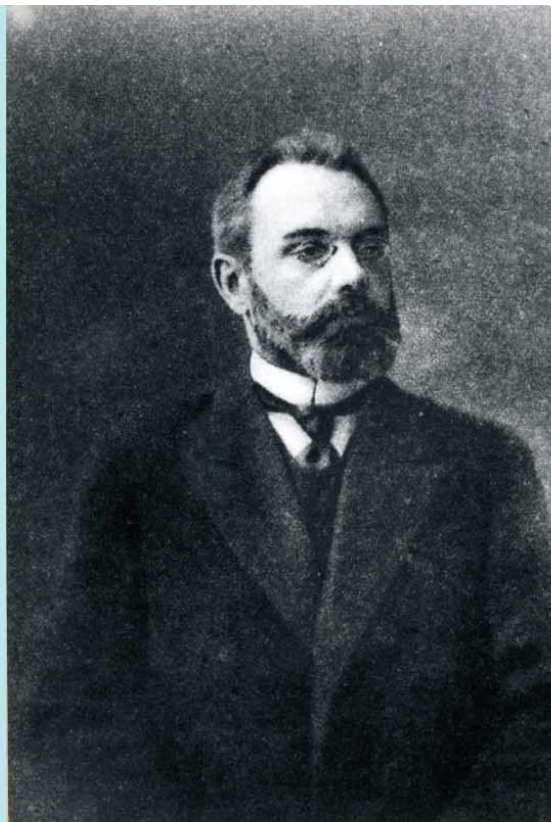
Председатели Государственной думы

(1907-1910)



Председатель
Третьей Государственной Думы
Н.А.Хомяков.

(1910-1911)



Председатель
Третьей Государственной Думы
А.И.Гучков.

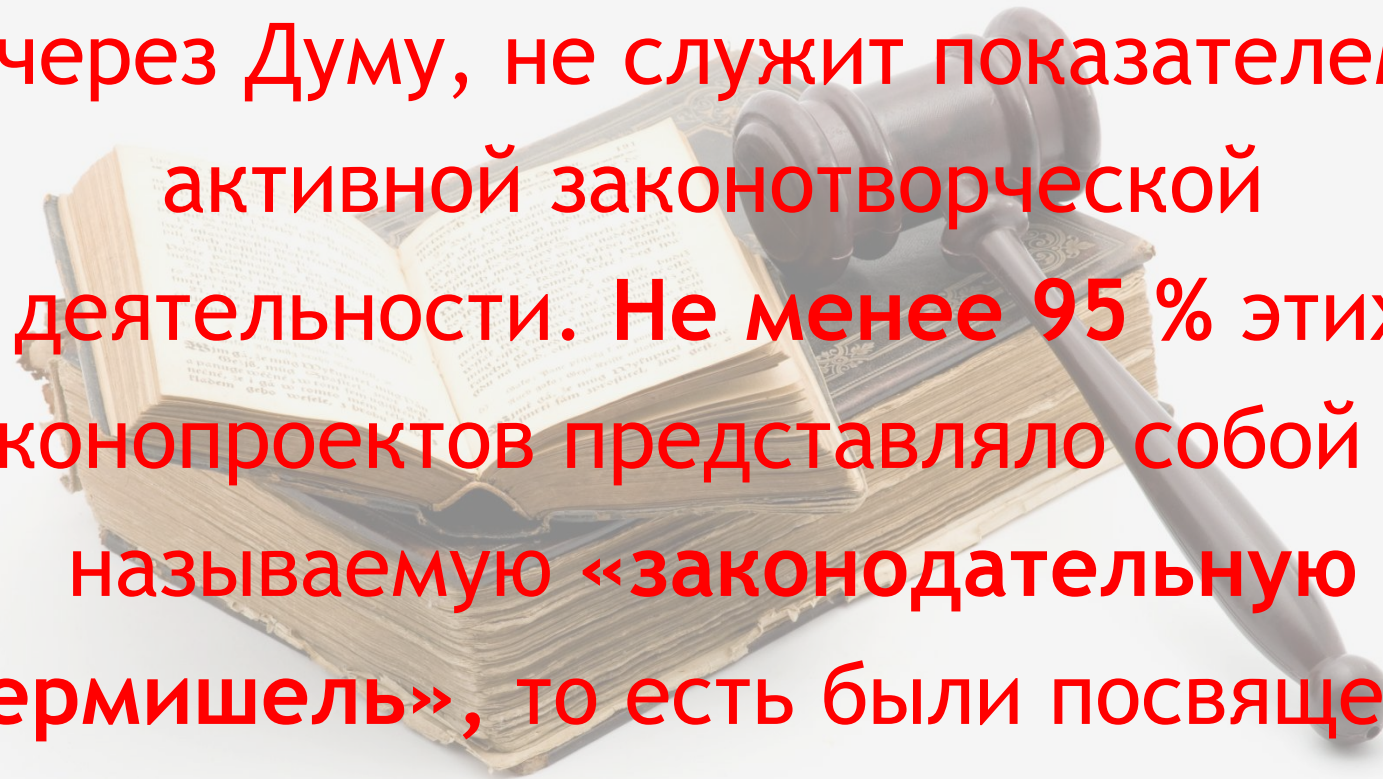
(1911-1912)



Председатель
Третьей Государственной Думы
М.В.Родзянко.

Законодательная деятельность

Большое количество законов, проходивших через Думу, не служит показателем активной законотворческой деятельности. Не менее 95 % этих законопроектов представляло собой так называемую «законодательную вермишель», то есть были посвящены коррекции каких-либо смет на незначительные суммы.



В Третьей Государственной Думе:

- Состоялось полноценное обсуждение и принятие закона о годовом государственном бюджете.
- Существенно продвинулось развитие рабочего законодательства.
- «Дума народного образования»
- Законы об учреждении земств на южной и западной территориях Российской империи.
- Отпуск средств на содержание Морского Генерального Штаба.

После убийства Столыпина

Председателем Совета Министров
с сохранением поста министра
финансов назначен:



**Владимир
Николаевич Коковцов**

Министром внутренних
дел назначен:



**Алексей Николаевич
Хвостов**

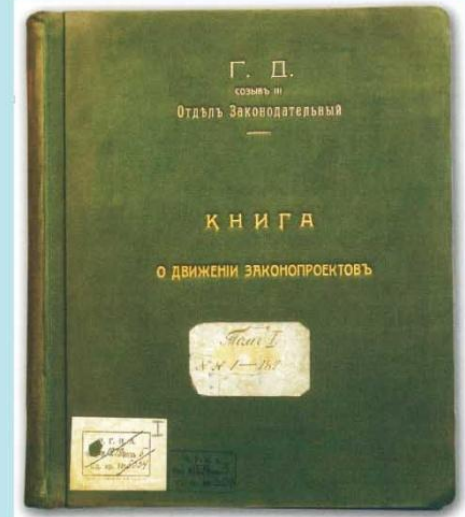
ИТОГИ

Результаты деятельности III Думы неоднозначны и противоречивы.

Новое избирательное законодательство 1907 года позволило выбрать такую Думу, которая была способна конструктивно работать с правительством; но в то же время, Дума уже практически не представляла широкие массы населения, депутаты III Думы перестали восприниматься народом как народные избранники. Дума успешно справлялась с принятием бюджета и мелких технических законов, политически значимые и спорные законы застревали в ней на долгие годы.

Как результат, III Дума справилась лишь с рутинной частью своей работы.

Она не была, подобно I и II Думе, источником непрерывного и неразрешимого конфликта. Текущая законодательная работа шла своим чередом, но более важная задача — выразить политическую волю населения в форме законодательства — не была выполнена.



Книга о движении законопроектов в Третьей Государственной Думе.

В ЦБЛРЕН Государственной Думы
Книга о движении законопроектов

Четвертая Государственная дума Российской империи (15 ноября 1912 года- 25 февраля 1917 года)



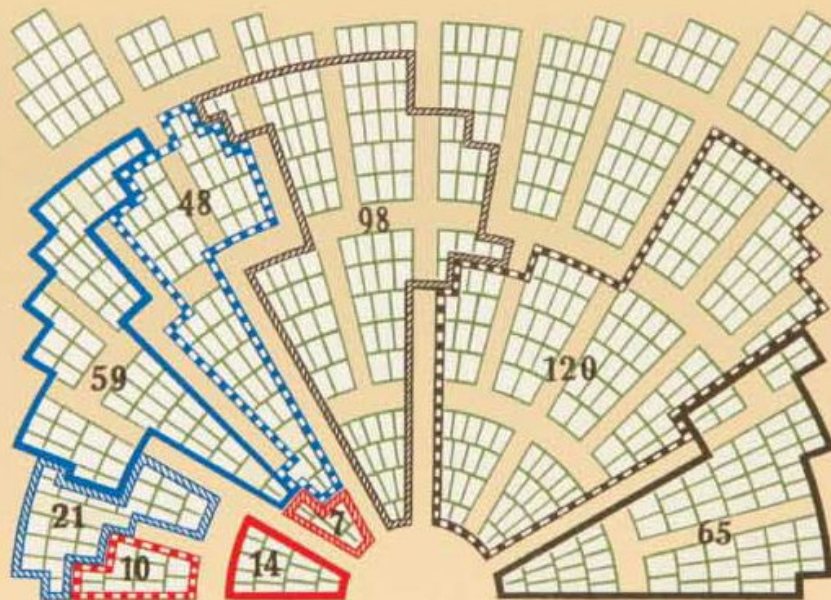
Молебен по случаю посещения императором Николаем II Четвёртой Государственной Думы. 9 февраля 1916 г.

Четвёртой Государственной Думы. 9 февраля 1916 г.
Молебен по случаю посещения императором Николаем



ПЛАНЪ

зала засѣданій Государственной Думы.



- | | | |
|-----------------------|---|--------------------------------------|
| ■ Социал-демократы 14 | ▨ Три национальных группы (поляки, белоруссы и мусульмане) 21 | ▨ Октябрьисты 98 |
| ▨ Беспартийные 7 | ■ Кадеты 59 | ▨ Националисты и умеренно правые 120 |
| ▨ Трудовики 10 | ▨ Прогрессисты 48 | ■ Правые 65 |

Схема размещения фракций
Четвёртой Государственной Думы



Председатель
Четвёртой
Государственной Думы
М.В.Родзянко.

М.В.Родзянко.
Государственной Думы
Четвёртой
Председатель

**В ДУМЕ
ВОЗОБНОВИЛАСЬ
ТЕКУЩАЯ
ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НО
ПРОДУКТИВНОГО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ НЕ
СКЛАДЫВАЛОСЬ.**

**ПОВОЛЕЦАРИИ ЕГО ОКРУЖЕНИЯ
НАЧАЛАСЬ ЧАСТАЯ СМЕНА
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРОВ.**



**Владимир
Николаевич Коковцов**



**Борис
Владимирович
Штурмер**



**Николай Дмитриевич
Голицын**



**Иван Логгинович
Горемыкин**



**Александр
Фёдорович Трепов**

- Отношения между царской властью и Думой резко изменилось после вступления России в Первую мировую войну 19 июля 1914 года.
- 26 июля открылась однодневная чрезвычайная сессия обеих палат- Государственного совета и Государственной Думы.
- 9 февраля 1916 года в день открытия очередной сессии Думы, Николай II в первый и последний раз пожаловал в Государственную



Председатель
Четвёртой Государственной Думы
М.В.Родзянко с группой депутатов
и служителей Канцелярии Государственной
Думы, призванных в армию
во время Первой мировой войны.

- 25 августа 1915 года в Государственной Думе было объявлено о создании Прогрессивного блока, в который вошли кадеты, прогрессисты, октябристы, земцы- октябристы, члены фракции Центра прогрессивных националистов.
- Главным лозунгом стало создание «Кабинета общественного доверия»-правительство , которое должно пользоваться широкой общественной поддержкой и находится в согласии с законодательными учреждениями, и прежде всего с Государственной Думой.

Миллюков Павел Николаевич



Керенский Александр Фёдорович



Конфронтация между царским правительством и Думой, где у правительства осталась устойчивая поддержка только со стороны правых депутатов, перешла в особо ожесточённую стадию к осени 1916 г. На всю Россию прогремела речь в Думе лидера кадетов П.Н.Миллюкова 9 ноября 1916 г. Неоднократно повторяя фразу "Что это – глупость или измена?", один из лидеров Прогрессивного блока прозрачно намекал на то, что жена Николая II, немка по происхождению, способствует военным успехам Германии в её войне против России. Миллюкову вторил лидер народных социалистов А.Ф.Керенский, который с думской трибуны прямо заявлял о том, что народ требует отставки царского правительства.



В России началась Февральская революция.



Петроград.
Манифестация на Литейном проспекте. 1917 г.

Манифестация на Литейном проспекте. 1917 г.
Петроград.

- 25 февраля четвёртая государственная Дума на своем последнем заседании обсуждала меры по преодолению продовольственного кризиса в Петрограде.
- 26 февраля 1917 г. император издал указ о перерыве в занятиях Государственной думы и назначении «срока их возобновления не позднее апреля 1917 г., в зависимости от чрезвычайных обстоятельств»

Вывод:

Русская революция породила Государственную Думу и она же вынесла ей смертный вердикт. Трагедия Думы неразрывно связана с трагедией страны - обе они попали под «локомотив истории». Между тем историческая роль Думы состояла именно в том, чтобы *спасти Россию от этого исхода*. Но такая задача оказалась выше ее сил - она была не столько средством спасения страны, сколько барометром ее настроений.