

02.2013

Демичев Д.М. - доктор юридических наук,
профессор

Тема лекции

«Конституционные формы народовластия»



ВОПРОСЫ ЛЕКЦИИ

1. **Понятие и сущность народовластия.**
2. **Непосредственная демократия: понятие, юридическая природа и формы.**
3. **Представительная демократия, ее юридическая природа и формы.**
4. **Особенности народовластия в Республике Беларусь.**

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с измен. и дополн., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 1999. - № 1. -1/0; 2004. -№ 188. -1/6032.
2. Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г. (с измен. и дополн.) // Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. -2000.- № 6. - Ст. 47; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2000. -№ 25.- 2 / 145; 2010. – № 5. – 2/1649.
3. Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. «О свободе совести и религиозных организациях» (в ред. Закона от 31 октября 2002 г.) // Национ. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 123. – 2/886; 2008. – № 184. – 2/1513.
- 4.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

4. Закон Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. "О Конституционном Суде Республики Беларусь"(С измен. и дополн.) // Ведомости Верховн. Совета Респ. Беларусь. -1994. - № 15. - Ст. 220; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. -2000. -№ 59. -2 / 176; 2005.- № 175. -2/1144.
5. Закон Республики Беларусь 4 октября 1994 г. «Об общественных объединениях» (в ред. Закона от 19 июля 2005 г. с последующими измен. и дополн.) // Национ. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 120. – 2 / 1133; 2008. – №184. – 2/1513.
6. Закон Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. «О политических партиях» (в ред. Закона от 19 июля 2005 г. с последующими измен. и дополн.) // Национ. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 120. – 2 / 1132; 2008. – №184. – 2/1513.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

7. Закон Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. «О Президенте Республики Беларусь» (в ред. Закона от 7 июля 1997 г. с измен. и дополн.) // Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. -1997.- № 24. -Ст. 463; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2000. -№ 100.- 2/203; 2006. - № 166.- 2/1263.
8. Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» (с измен. и дополн.) //Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 7. – 2/136; 2008. – № 184. – 2/1507.
9. Закон Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. «О Национальном собрании Республики Беларусь» (с измен. и дополн.) // Национ. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 172. – 2/1467; 2010.– № 15. – 2/1666; № 173. – 2/1716.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

10. Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. «О Совете Министров Республики Беларусь» (с измен. и дополн.) // Национ. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1521; 2010. – № 15. – 2/1666.
11. Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» // Национ. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 17. – 2/1660.
12. Декрет Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» (с последующими измен. и дополн.)// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 9. – 1 / 65; 2005. – № 196. – 1/7011; 2006. – № 166. – 1/7989.

ЛИТЕРАТУРА

1. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь. Учебник. - Минск, 2010.
2. Демичев, Д.М. Конституционное право. Учебное пособие. - Минск: Академия управления при Президенте Респ. Беларусь, 2003. - 379 с.
3. Демичев, Д.М. Конституционное право. Учебное пособие. - Минск: Выш. школа, 2004. - 351 с.
4. Демичев, Д.М. Конституционное право. Учебник. - Минск: Адук. 1-е изд., 2012. - 416 с.

ЛИТЕРАТУРА

дополнительная

1. Авакян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. - М., 1996.
2. Аристотель. Политика. -М., 1965. - Ч. 3.
3. Демичев Д.М. Государственное строительство как сфера деятельности органов государственной власти Республики Беларусь //Специфика государственного строительства на принципах устойчивого развития общества. Монография.- Минск: Право и экономика, 2007. - С. 132–230.
4. Демишель А., Демишель Ф., Пикемаль М. Институты и власть во Франции. - М., 1977.

ВЛАСТЬ

народа (публичная власть) в Республике Беларусь осуществляется в трех основных формах:

1. **Государственная власть**, суть которой выражается в принятии актов (совершении действий), имеющих государственно-обязательную силу, обеспечиваемых авторитетом, организационными мероприятиями и принуждением со стороны государства. В отличие от общественной власти государственная власть распространяется на всех граждан.

Она осуществляется непосредственно народом или органами государственной власти.

Государственную власть в Республике Беларусь осуществляют Президент, Парламент – Национальное собрание, Правительство – Совет Министров, Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Хозяйственный Суд, иные суды.

ВЛАСТЬ

народа (публичная власть) в Республике Беларусь осуществляется в трех основных формах:

2. Общественная власть как объединение отдельных групп граждан, общественных организаций и движений, религиозных общин, семьи, трудовых коллективов, при проведении совместных акций.

Члены и участники общественных формирований, совместных акций добровольно подчиняются коллективно установленным правилам, опираются на методы общественного воздействия.

ВЛАСТЬ

народа (публичная власть) в Республике Беларусь осуществляется в трех основных формах:

3. Смешанная общественно-государственная форма

в виде власти органов местного самоуправления в областях, районах, городах, поселках и других регионах. Местное самоуправление – это форма народовластия, обеспечивающая населению возможность самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения, т.е. управлять своими делами на соответствующей территории.

- Она реализуется на собраниях, сходах, граждан по месту жительства либо на местных референдумах. Вопросы местного характера могут решаться избранными представительными органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ

Непосредственная демократия - это форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения.

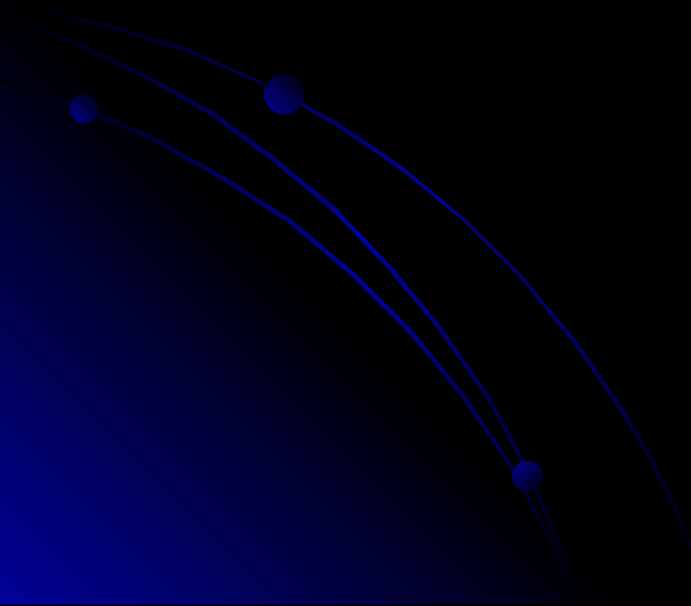
Непосредственная демократия – понятие, охватывающее совокупность форм и средств (институтов) непосредственного осуществления народом в Республике Беларусь принадлежащей ему власти.

ВАЖНЕЙШИЕ ИНСТИТУТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ

1. референдум
2. свободные выборы
3. народные обсуждения проектов
важнейших государственных и
территориальных решений и законов
4. народные инициативы
5. собрания граждан по месту работы и
месту жительства

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ (ГРУППЫ) ИНСТИТУТОВ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ

1. императивного характера;
2. консультативного характера.



ВЫБОРЫ

(в конституционном праве)

Под выборами в конституционном праве обычно понимают **участие граждан в осуществлении власти народа посредством выделения из своей среды путем голосования представителей для выполнения в государственных органах или органах местного самоуправления функций по осуществлению власти.**

РЕФЕРЕНДУМ

(в конституционном праве)

Референдум – это всенародный опрос, в котором принимают участие все граждане государства, имеющие избирательные права.

- **Он проводится по особо важным вопросам государственной либо общественной жизни.**

ВИДЫ РЕФЕРЕНДУМОВ

1. императивный
2. консультативный
3. конституционный
4. законодательный
5. обязательный
6. факультативный
7. общегосударственный
8. местный

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ

Под представительной демократией обычно понимают свободу народа выдвигать своих представителей для управления государством, т. е. для принятия решений, выражающих волю народа или населения, проживающего на определенной территории

КОНЦЕПЦИЯ

национального (народного) представительства
представляет собой совокупность следующих
принципов:

1. национальное (народное) представительство учреждается Основным Законом страны;
2. нация (народ), являясь носителем суверенитета, уполномочивает парламент осуществлять от его имени законодательную власть (а не суверенитет);
3. для наиболее эффективного функционирования законодательной власти нация (народ) избирает в парламент своих представителей - депутатов, сенаторов, представителей (парламентариев);
4. член парламента является представителем всей нации, а не только тех, кто его избрал, поэтому он не зависит от своих избирателей и не может быть ими отозван;
5. работа парламента характеризуется особыми организационными формами деятельности, а его решения имеют основополагающий характер.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ проведения выборов и референдумов в Республике Беларусь

1. Выборы Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
2. Выборы депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов проводятся по одномандатным избирательным округам.
3. Выборы членов Совета Республики проводятся на основе равного и косвенного избирательного права при тайном голосовании.
4. Референдум проводится путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования.

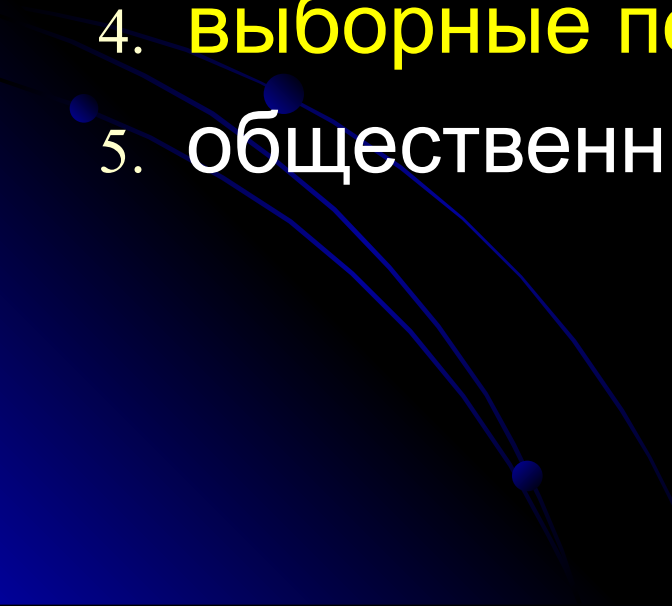
ВОПРОСЫ, которые не могут выноситься на республиканский референдум

1. которые могут вызвать нарушение территориальной целостности Республики Беларусь;
2. связанные с избранием и освобождением Президента Республики Беларусь, назначением (избранием, освобождением) должностных лиц, назначение (избрание, освобождение) которых относится к компетенции Президента Республики Беларусь и палат Национального собрания Республики Беларусь;
3. о принятии и изменении бюджета, установлении, изменении и отмене налогов;
4. об амнистии, о помиловании.

ВОПРОСЫ, которые не могут выноситься на местный референдум

- 1.вопросы, перечисленные в части третьей статьи 112 Избирательного кодекса (которые не могут выноситься на республиканский референдум);**
- 2.вопросы, имеющие значение для Республики Беларусь в целом;**
- 3.вопросы, связанные с назначением на должность, утверждением в должности или освобождением от должности, относящиеся к компетенции местного исполнительного и распорядительного органа либо его руководителя.**

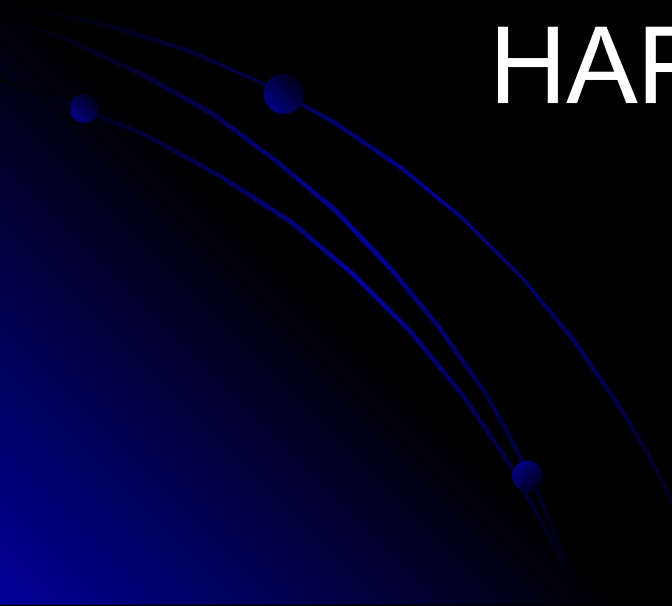
ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ представительной демократии

1. избранный народом Глава государства
 2. парламент как выборный представительный орган
 3. органы местного самоуправления
 4. выборные политические партии
 5. общественные объединения
- 

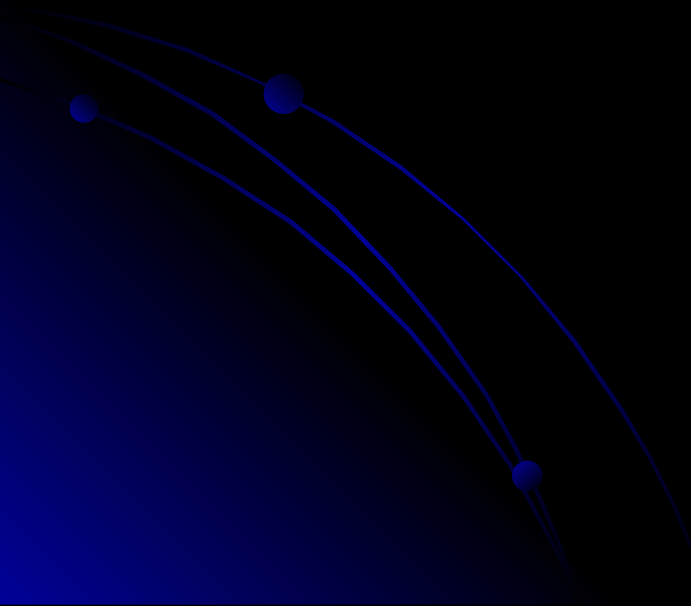
ВОПРОСЫ-ОТВЕТЫ

для закрепления темы № 5

«КОНСТИТУЦИОННЫЕ ФОРМЫ
НАРОДОВЛАСТИЯ»



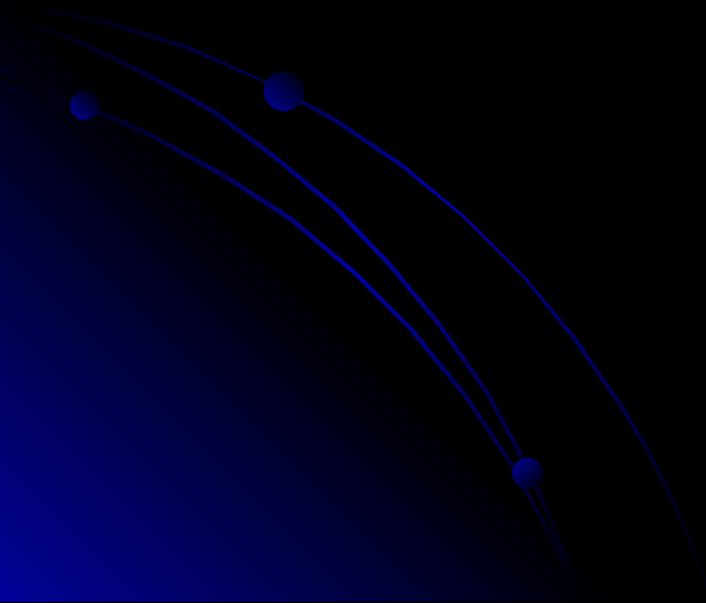
В чем выражается содержание
(суть) государственной власти
и ее отличие от общественной
власти?



Суть государственной власти выражается в принятии актов (совершении действий), имеющих государственно-обязательную силу, обеспечиваемых авторитетом, организационными мероприятиями и принуждением со стороны государства.

В отличие от общественной власти государственная власть распространяется на всех граждан. Она осуществляется непосредственно народом или органами государственной власти. Государственную власть в Республике Беларусь осуществляют Президент, Парламент – Национальное собрание, Правительство – Совет Министров, Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Хозяйственный Суд, иные суды.

В чем заключается содержание
(суть) общественной власти и
ее отличие от государственной
власти?



Общественная власть – это объединение отдельных групп граждан, общественных организаций и движений, религиозных общин, семьи, трудовых коллективов при проведении совместных акций. Члены и участники общественных формирований, совместных акций добровольно подчиняются коллективно установленным правилам, опираются на методы общественного воздействия.

В чем проявляется
*смешанная общественно-
государственная* форма
власти в Республике
Беларусь?

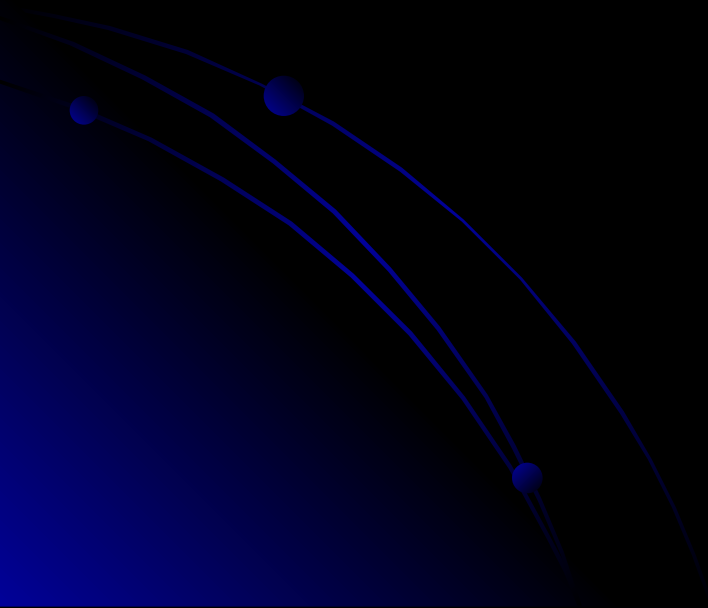
Смешанная общественно-государственная форма власти проявляется в виде власти органов местного самоуправления в областях, районах, городах, поселках и других регионах.

Вопросы местного характера могут решаться избранными представительными органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

№ 4

НАРОДОВЛАСТИЕ

НАРОДОВЛАСТИЕ - это.....



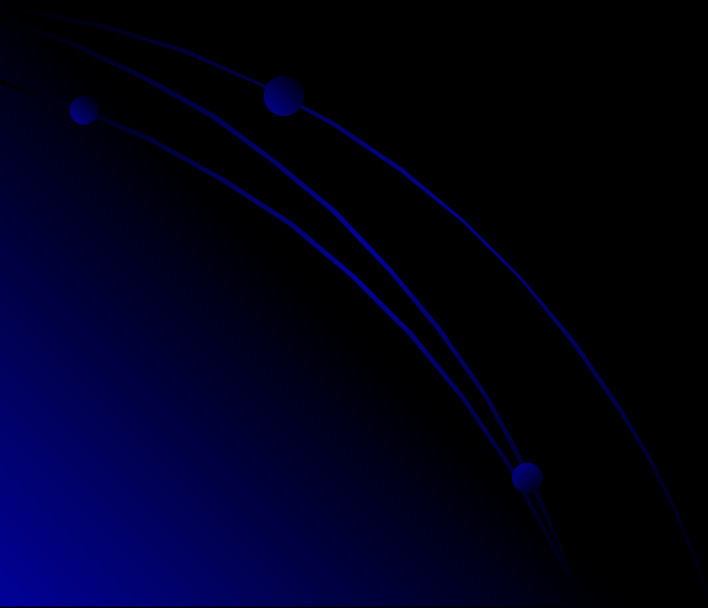
НАРОДОВЛАСТИЕ

НАРОДОВЛАСТИЕ (демократия – греч. **demos** народ) – это принадлежность всей полноты власти народу. Демократия, как и государство, является исторической категорией. Ее понятие сложилось еще в античном мире, а после победы буржуазных революций в XVII - XIX вв. демократия повсеместно стала входить в политическую практику крупных промышленных держав (Великобритании, США, Франции).

№5

НАРОДОВЛАСТИЕ

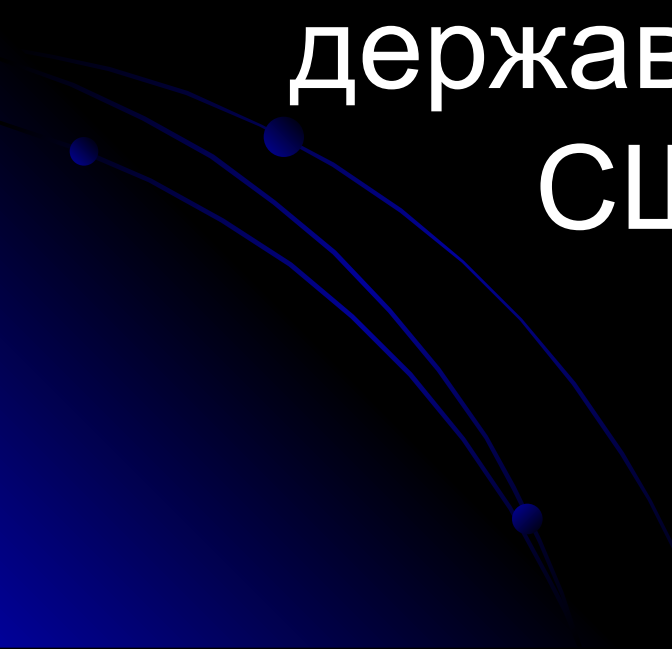
Когда сложилось понятие
«демократия»?



Когда сложилось понятие «демократия»?

Демократия, как и государство, является исторической категорией. Ее понятие сложилось еще в античном мире, а после победы буржуазных революций в XVII - XIX вв. демократия повсеместно стала входить в политическую практику крупных промышленных держав (Великобритании, США, Франции).

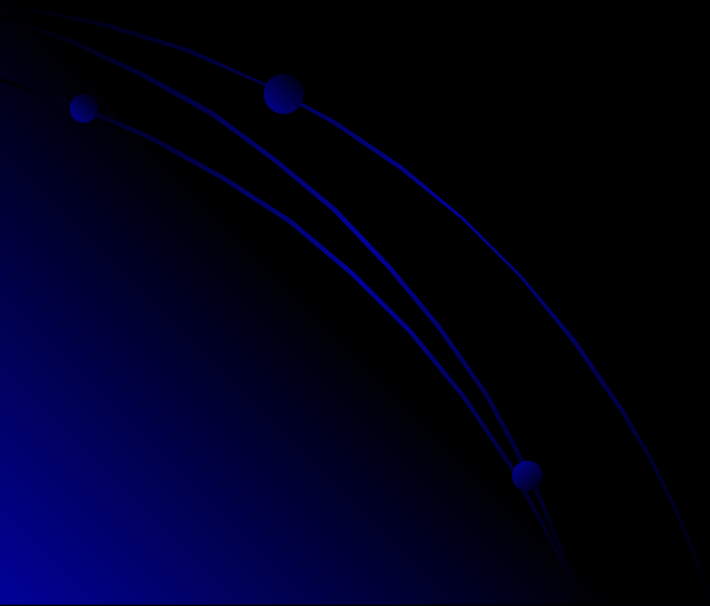
Когда демократия
стала повсеместно входить в
политическую практику
крупных промышленных
держав (Великобритании,
США, Франции)?



Когда демократия стала повсеместно входить в политическую практику крупных промышленных держав (Великобритании, США, Франции)?

Демократия повсеместно стала входить в политическую практику крупных промышленных держав (Великобритании, США, Франции) после победы буржуазных революций в XVII - XIX вв.

Какое отражение нашел
принцип народовластия в
Конституции Республики
Беларусь?



Принцип народовластия нашел отражение в целом ряде статей Конституции Республики Беларусь.

Так, статья 3 Конституции установила, что **«единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией».**

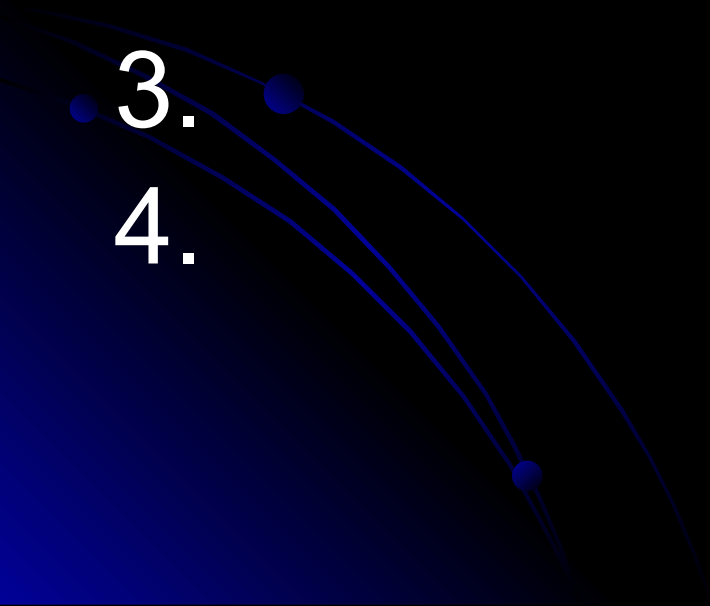
Какими субъектами
осуществляется власть народа?

1.

2.

3.

4.



Власть осуществляется:

1. народом в целом;
2. частью народа, проживающей на соответствующей территории;
3. избранными народом представителями;
4. сформированными народом органами и производными от последних органами.

ВЛАСТЬ
народа (публичная власть)

**В каких трех основных
формах осуществляется
власть народа (публичная
власть) в Республике
Беларусь?**

ВЛАСТЬ

**народа (публичная власть) в Республике Беларусь
осуществляется в трех основных формах:**

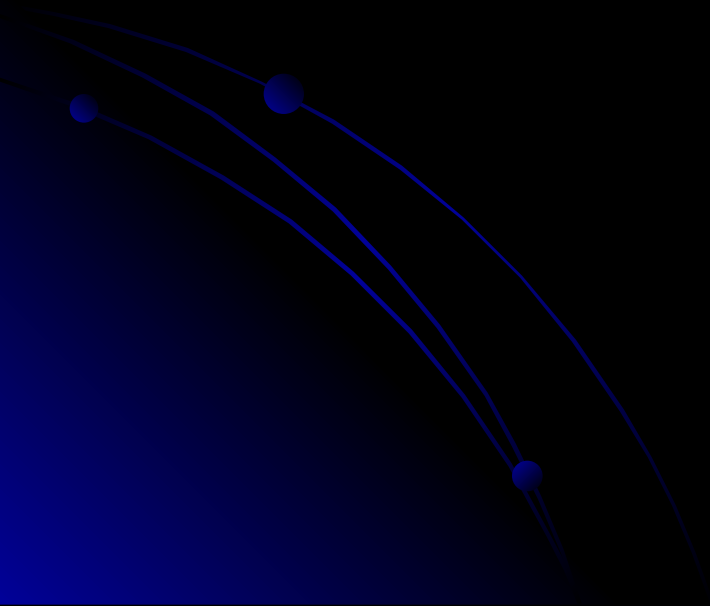
- 1. Государственная власть**, суть которой выражается в принятии актов (совершении действий), имеющих государственно-обязательную силу, обеспечиваемых авторитетом, организационными мероприятиями и принуждением со стороны государства. Она осуществляется непосредственно народом или органами государственной власти. Государственную власть в Республике Беларусь осуществляют Президент, Парламент – Национальное собрание, Правительство – Совет Министров, Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Хозяйственный Суд, иные суды.
- 2. Общественная власть;**
- 3. Смешанная общественно-государственная форма.**

№ 10

Непосредственная демократия —

ЭТО.....

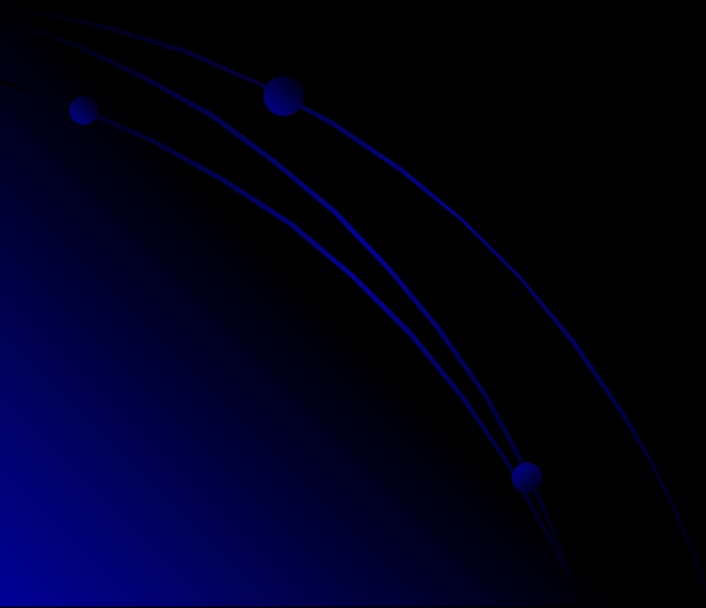
....



Непосредственная демократия — это форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения.

Непосредственная демократия – понятие, охватывающее совокупность форм и средств (институтов) непосредственного осуществления народом в Республике Беларусь принадлежащей ему власти.

Что составляет основу непосредственной демократии в Республике Беларусь?



Основу непосредственной демократии составляет Конституция Республики Беларусь, статья 3 которой гласит, что только народ является единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией.

№ 12

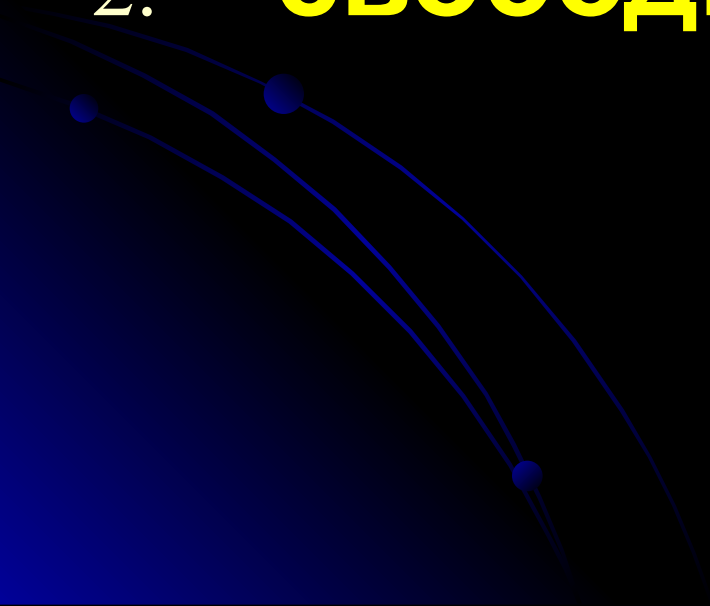
Что является высшим
непосредственным
выражением власти народа?

1.

2.

№ 12

Высшим непосредственным выражением
власти народа являются:

1. **референдум**
 2. **свободные выборы.**
- 

Какие институты
непосредственной демократии
Вы знаете (кроме выборов и
референдумов)?

1.

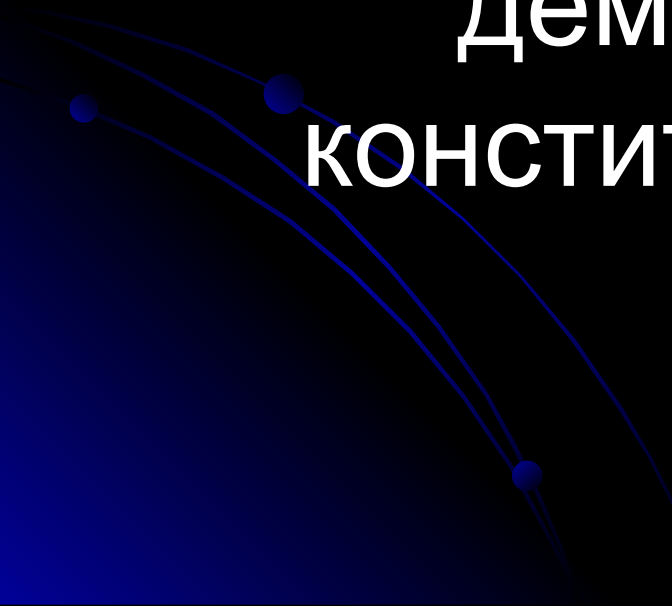
2.

3.

Институтами непосредственной демократии (кроме выборов и референдумов) являются:

1. народные обсуждения проектов важнейших государственных и территориальных решений и законов;
2. народные инициативы;
3. собрания граждан по месту работы и месту жительства.

На какие две группы принято
делить институты
непосредственной
демократии в науке
конституционного права?

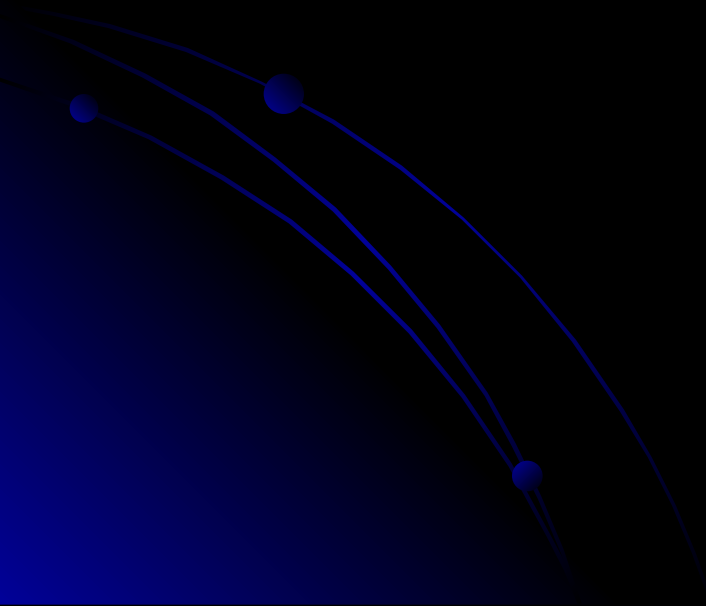


В науке конституционного права принято делить институты непосредственной демократии на две группы:

1. императивного характера;

• 2. консультативного характера.

Что обычно понимают под
выборами в
конституционном праве?

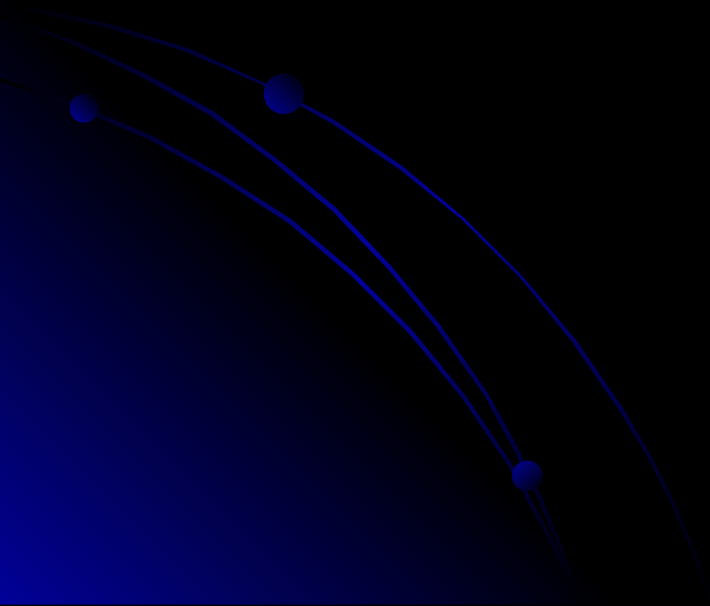


Под выборами в конституционном праве обычно понимают участие граждан в осуществлении власти народа посредством выделения из своей среды путем голосования представителей для выполнения в государственных органах или органах местного самоуправления функций по осуществлению власти.

- С помощью выборов формируются или избираются различные органы государственной власти — парламенты, президенты, главы администраций, судебные органы, а также органы местного самоуправления.

№ 16

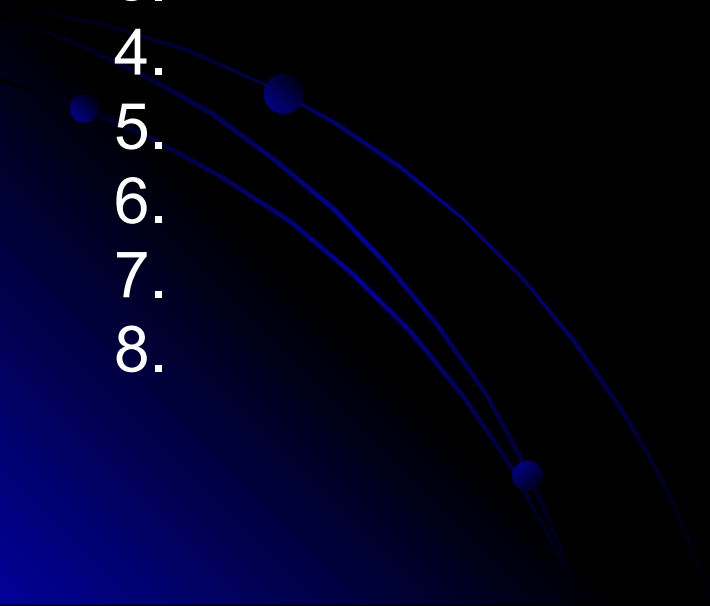
Что такое референдум?



Референдум-это всенародный опрос, в котором принимают участие все граждане государства, имеющие избирательные права.

- Он проводится по особо важным вопросам государственной либо общественной жизни.

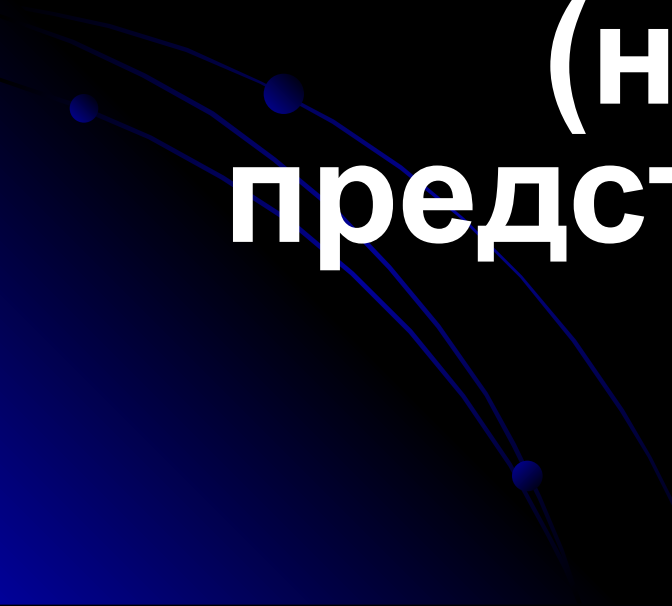
НАЗОВИТЕ ВИДЫ РЕФЕРЕНДУМОВ.

- 1.
 - 2.
 - 3.
 - 4.
 - 5.
 - 6.
 - 7.
 - 8.
- 

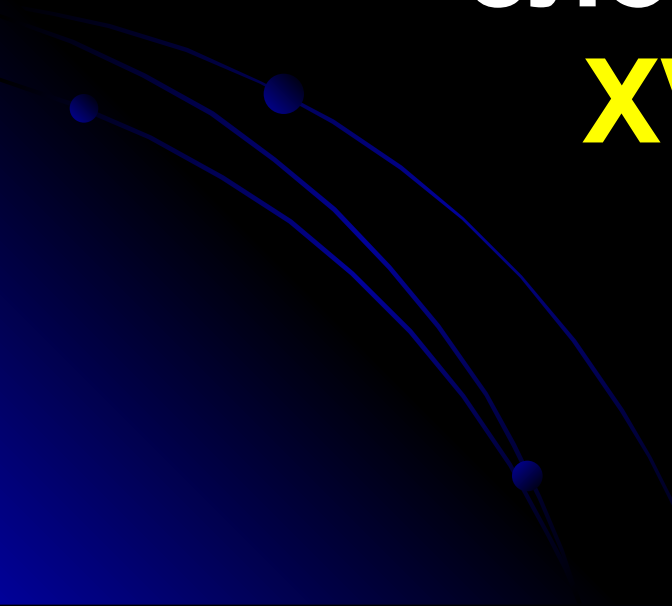
ВИДЫ референдумов

1. императивный
2. консультативный
3. конституционный
4. законодательный
5. обязательный
6. факультативный
7. общегосударственный
8. местный

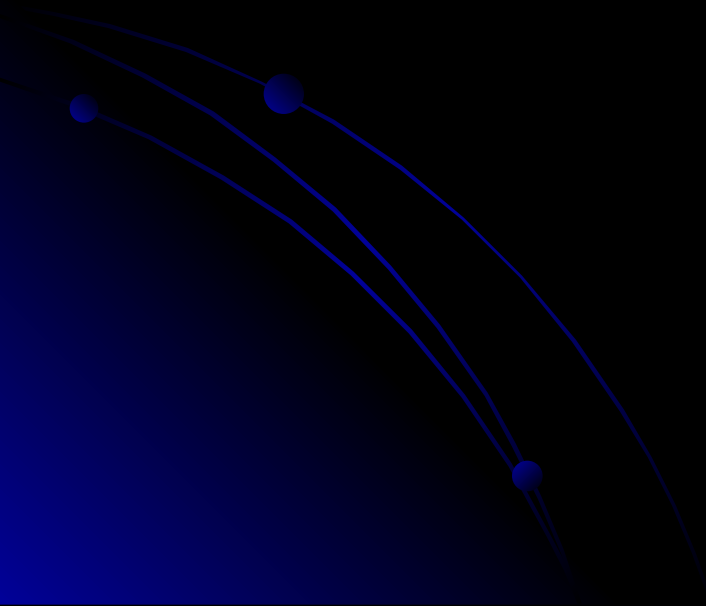
**Когда сложилась
концепция
национального
(народного)
представительства?**



**Концепция национального
(народного)
представительства
сложилась еще в
XVIII—XIX вв.**



Что обычно понимают под
представительной
демократией ?



Под **представительной демократией** обычно понимают свободу народа выдвигать своих представителей для управления государством, т. е. для принятия решений, выражающих волю народа или населения, проживающего на определенной территории.

**Назовите основные принципы
концепции национального
(народного) представительства.**

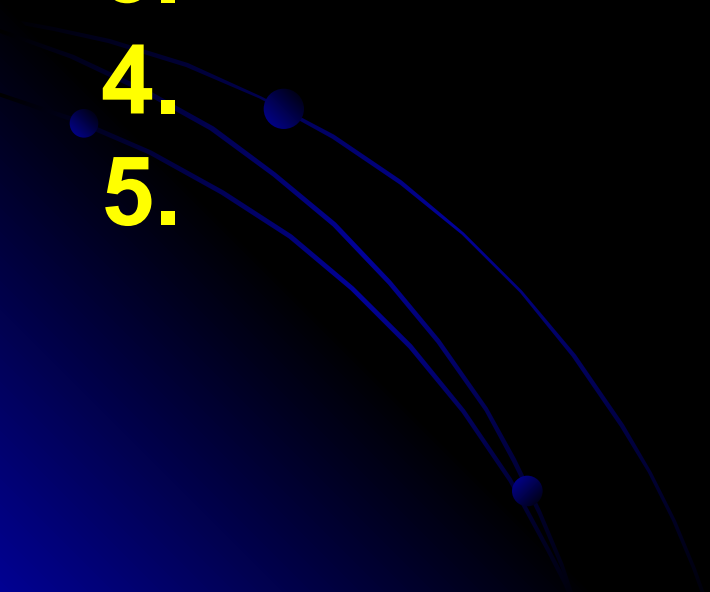
1.

2.

3.

4.

5.



КОНЦЕПЦИЯ

национального (народного) представительства

представляет собой совокупность следующих

принципов

- 1. национальное (народное) представительство учреждается Основным Законом страны;**
- 2. нация (народ), являясь носителем суверенитета, уполномочивает парламент осуществлять от его имени законодательную власть (а не суверенитет);**
- 3. для наиболее эффективного функционирования законодательной власти нация (народ) избирает в парламент своих представителей - депутатов, сенаторов, представителей (парламентариев);**
- 4. член парламента является представителем всей нации, а не только тех, кто его избрал, поэтому он не зависит от своих избирателей и не может быть ими отозван;**
- 5. работа парламента характеризуется особыми организационными формами деятельности, а его решения имеют основополагающий характер.**

**Назовите основные
принципы проведения
выборов и
референдумов в
Республике Беларусь?**



Основные принципы проведения выборов и референдумов

- 1. Выборы Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.**
- 2. Выборы депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов проводятся по одномандатным избирательным округам.**
- 3. Выборы членов Совета Республики проводятся на основе равного и косвенного избирательного права при тайном голосовании.**
- 4. Референдум проводится путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования.**

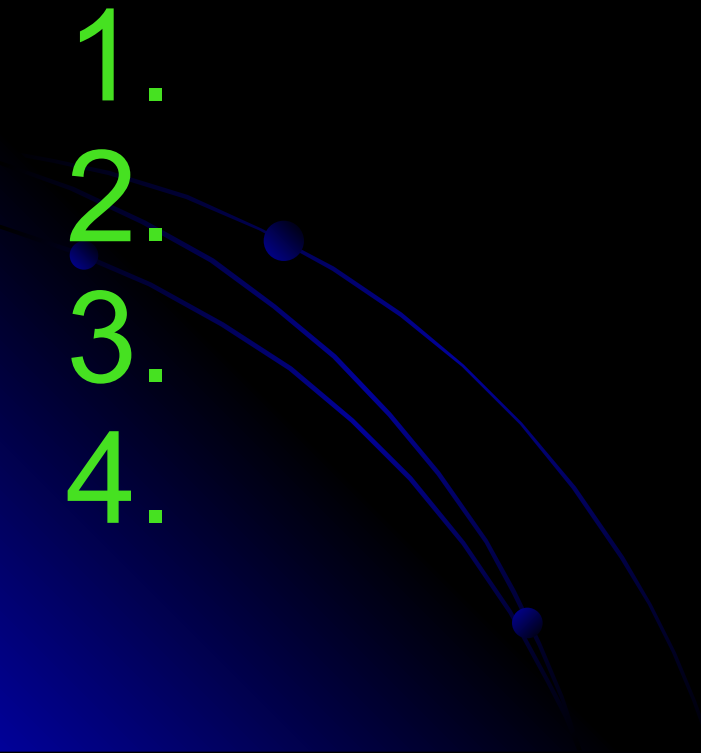
Какие вопросы не могут выноситься на республиканский референдум?

1.

2.

3.

4.



Вопросы, которые не могут выноситься на республиканский референдум

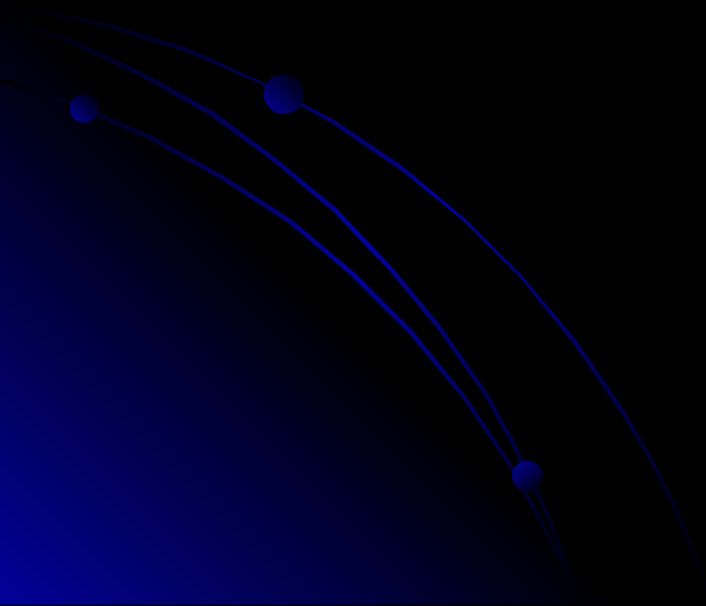
- 1. вопросы, которые могут вызвать нарушение территориальной целостности Республики Беларусь;**
- 2. вопросы, связанные с избранием и освобождением Президента Республики Беларусь, назначением (избранием, освобождением) должностных лиц, назначение (избрание, освобождение) которых относится к компетенции Президента Республики Беларусь и палат Национального собрания Республики Беларусь;**
- 3. вопросы о принятии и изменении бюджета, установлении, изменении и отмене налогов;**
- 4. вопросы об амнистии, о помиловании.**

Какие вопросы, которые не могут выноситься на местный референдум

1.

2.

3.



Вопросы, которые не могут выноситься на местный референдум

1. вопросы, перечисленные в части третьей статьи 112 Избирательного кодекса (которые не могут выноситься на республиканский референдум);
2. вопросы, имеющие значение для Республики Беларусь в целом;
3. вопросы, связанные с назначением на должность, утверждением в должности или освобождением от должности, относящиеся к компетенции местного исполнительного и распорядительного органа либо его руководителя.

В политической и юридической науке всегда существовало множество взаимоисключающих концепций о демократии. Назовите основные из них.

1.

2.

3.

4.

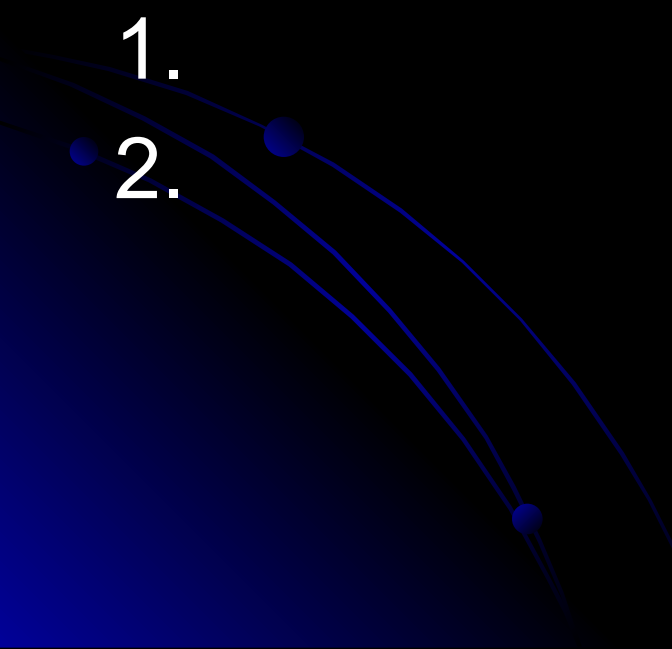
В науке всегда существовало множество взаимоисключающих концепций о демократии:

1. одни авторы понимали под демократией метод осуществления государственной власти;
2. другие ученые определяли демократию как форму государства;
3. третьи авторы делали упор на классовый характер демократии;
4. четвертые понимали под демократией формы осуществления власти и т. д.

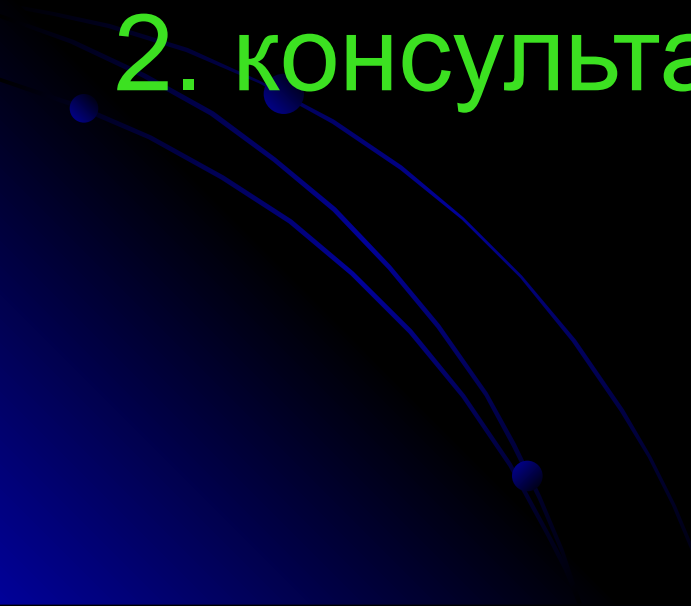
В науке конституционного права принято делить институты непосредственной демократии на две группы:

1.

2.



В науке конституционного права принято делить институты непосредственной демократии на две группы:

1. императивного характера;
 2. консультативного характера.
- 

Императивными формами
непосредственной демократии
являются:

Ответ:

1.

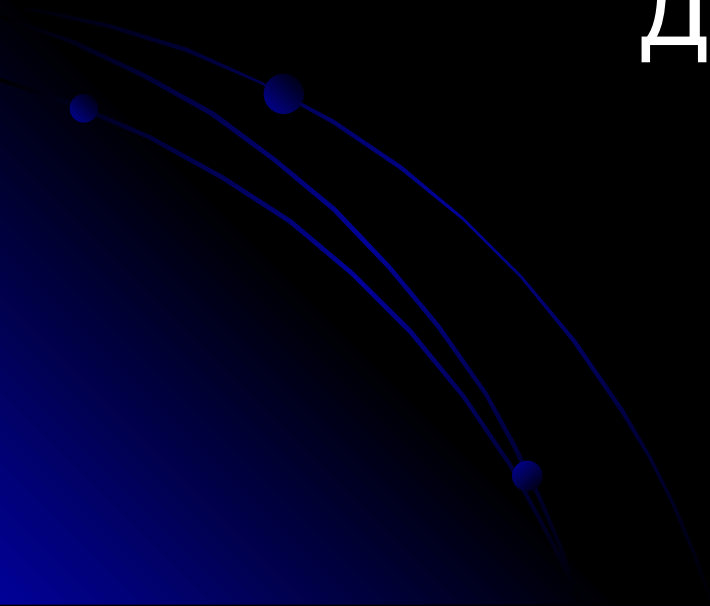
2.

3.

Императивными формами
непосредственной демократии
являются:

1. императивный референдум;
2. выборы депутатов;
3. выборы должностных лиц населением.

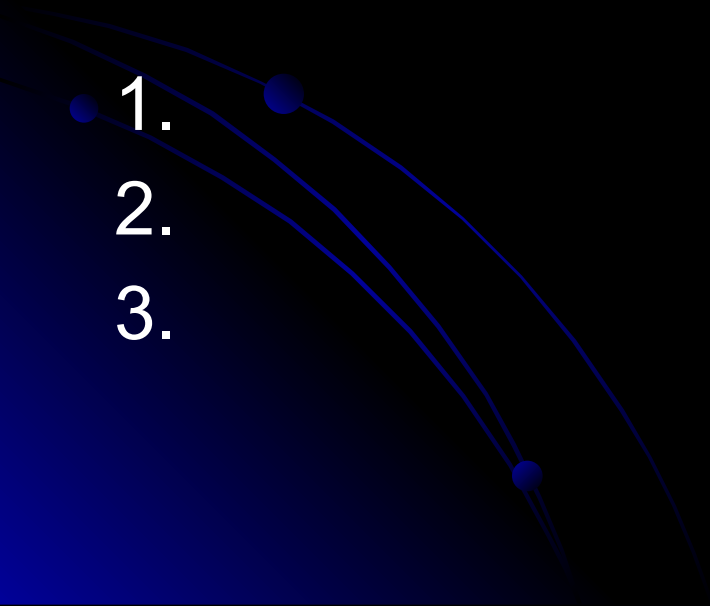
В чем состоит особенность
императивных форм
непосредственной
демократии?



Особенность *императивных* форм непосредственной демократии состоит в том, что принимаемые народом решения являются окончательными и обязательными.

Данные решения никакому последующему утверждению государственным органом или органом местного самоуправления не подлежат.

Консультативными формами
непосредственной демократии
принято считать:



1.

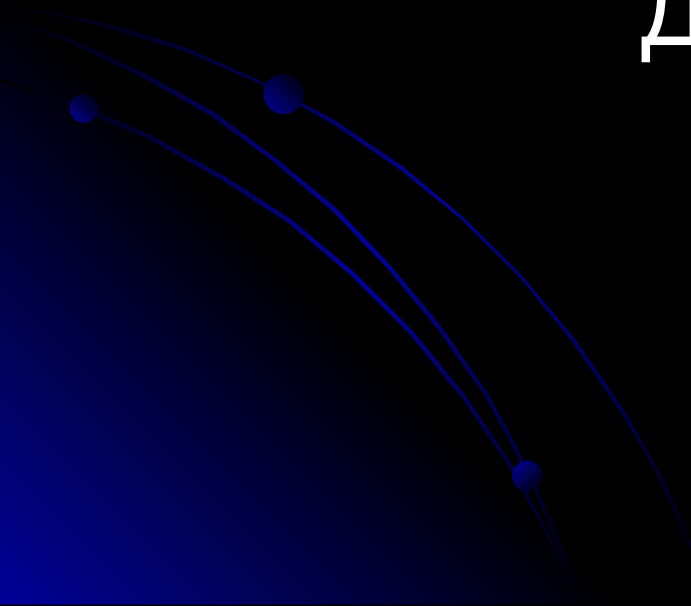
2.

3.

Консультативными формами
непосредственной демократии
принято считать:

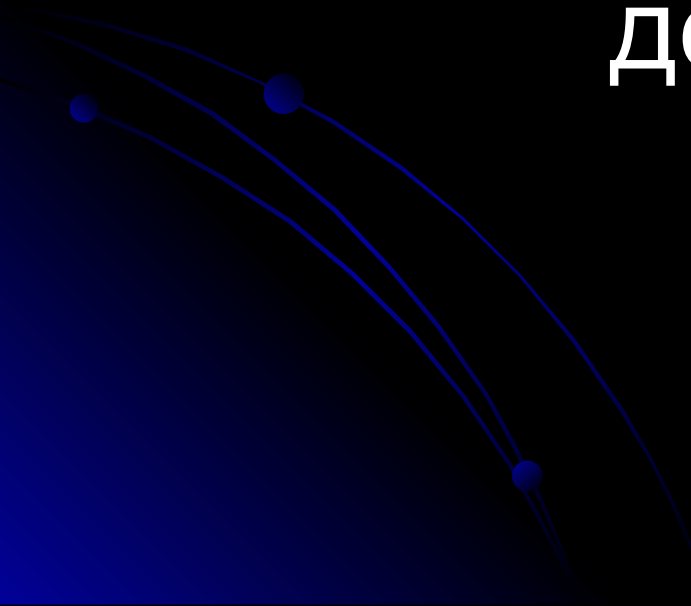
1. консультативные
референдумы (опросы);
2. народные обсуждения;
3. народные инициативы (в том
числе и правотворческие).

В чем состоит особенность
консультативных форм
непосредственной
демократии?



Особенность *консультативных* форм непосредственной демократии состоит в том, что выявленная с их помощью воля народа отражается в решении соответствующего государственного органа или органа местного самоуправления.

Каким понятиям идентично понятие «непосредственная демократия»?



Понятие «непосредственная демократия»
идентично зачастую
употребляющимся понятиям «прямая
демократия», «непосредственное
народовластие».

