



Європейська перспектива — огляд останніх реформ ЄС та їх наслідків для асоційованих членів

План

1. *Чинні правила*
2. *Огляд реформи*
3. *Основні елементи нових Директив*
4. *Директива про електронне інвойсування у сфері державних закупівель*
5. *Угода про асоціацію/ГВЗВТ*



Чинні правила

(наприклад, прозорість, відсутність дискримінації,
рівноправність)

ПРИНЦИПИ ДОГОВОРУ

Вторинне законодавство ЄС

- Директива 2004/17/ЄС
про комунальні послуги
- Класична Директива 2004/18/ЄС
- Директиви 89/665/ЄС
і 92/13/ЄС про засоби правового захисту
*(зі змінами, внесеними Директивою
2007/66/ЄС)*
- Регламент про ЗСЗ

Порогові значення ЄС

Национальне законодавств

о

транспонування

пряме застосування

Поza сферою
дії Директив

нижче
порогових
значень ЄС

Класична Директива

Державні контракти щодо робіт, товарів і послуг, вартість яких перевищує такі порогові значення:

	Товари	Послуги	Роботи
Центральні органи закупівель	134 000 євро	134 000 євро	5 186 000 євро
Інші замовники	207 000 євро	207 000 євро	5 186 000 євро

Концесії на виконання робіт частково регулюються Директивою 2004/18/ЄС.

Концесії на надання послуг регулюються виключно принципами, які впливають з Договору.

Директива про комунальні послуги

- Закупівлі послуг, товарів або робіт
 - Суб'єкти: комунальні підприємства (державні або приватні)
 - Комунальні послуги (водопостачання, електропостачання, транспортні, поштові послуги)
- *Приватні підприємства зобов'язані дотримуватися правил здійснення закупівель, якщо вони «діють на основі спеціальних або виключних прав»*
- *Більш гнучкий режим для комунальних підприємств*



Директиви про засоби правового захисту

Основна мета: забезпечення наявності ефективних і швидкодіючих засобів правового захисту у сфері державних закупівель та їх доступності на національному рівні

Засоби правового захисту, доступні до та після укладення контракту

Основні вимоги Директив:

- доступність процедур оскарження
- незалежний орган оскарження
- мінімальні повноваження





Огляд реформи

Нові правила: законодавчий процес

Липень 2013 року: політична угода

Лютий 2014 року: ухвалення

28 березня 2014 року: опублікування в Офіційному віснику ЄС

17 квітня 2014 року: набуття чинності

2 роки на транспонування (4,5 роки для електронних закупівель)



Сфера дії реформи

Директиви 2014/24/ЄС і 2014/25/ЄС, які замінюють:

- Директиву 2004/18/ЄС = Класичну Директиву
- Директиву 2004/17/ЄС = Директиву про комунальні послуги (водопостачання, електропостачання, транспортні, поштові послуги)

Нова **Директива 2014/23/ЄС** про концесії

Залишаються без змін:

- Директива 2009/81/ЄС про оборонні закупівлі
- Директиви 89/665/ЄЕС і 92/13/ЄЕС про засоби правового захисту (зі змінами, внесеними Директивою 2007/66/ЄС)

Цілі реформи

1. Спрощення та розширення варіативності

2. Стратегічне застосування

7. Нові правила для концесій

3. Розширення доступу для малих і середніх підприємств (МСП)

6. Управління

4. Продумані процедури

5. Дотримання Угоди СОТ про державні закупівлі



Основні елементи нових Директив



Спрощення та розширення варіативності

Розширення застосування переговорних процедур

Скорочення строків

Спрощені правила для регіональних органів влади

Самодекларування учасників торгів

● **Єдиний документ про закупівлі в Європі**

Докази, що надаються переможцем торгів

● **Сертифікати, подані переможцем торгів**

Стратегічні закупівлі

- (1) Положення стратегічної політики можуть враховуватися в рішенні про присудження контракту
- (2) Технічні специфікації можуть поширюватися на процес виробництва
- (3) Інтеграція працівників з обмеженими можливостями та соціально незахищених працівників
- (4) Інноваційне партнерство
- (5) Використання маркування

Заходи зі сприяння МСП

Поділ на лоти

- *принцип «застосуй або обґрунтуй»*

Пропорційні критерії фінансової спроможності

- *обмежено подвійною вартістю контракту*

Знижено кількість обов'язкових документів

- *«Єдиний документ про закупівлі в Європі»*

Продумані процедури

- Уточнено положення щодо конфлікту інтересів
- Посилено та розширено підстави для відсторонення
- Обов'язкове відсторонення в разі подання аномально низької пропозиції
- Спрощено процедуру внесення змін до контрактів

Директива про комунальні послуги

- Зміни, внесені до Директиви про комунальні послуги, за своєю суттю майже не відрізняються від тих, що внесені до Класичної Директиви

Відмінності

- **Рамкові угоди:**
 - максимальний строк дії — 8 років (класичний строк — 5 років)
- **Внесення змін до контрактів**
 - Непередбачувані обставини: необмежене підвищення ціни (у випадку класичних закупівель — максимум 50 %)
- **Визначення спеціальних або виключних прав**



Нова Директива про концесії

- Концесії щодо робіт і послуг ≥ 5 млн євро
- Класичні закупівлі та сектор комунальних послуг

Не поширюються:

- гаряча вода (постачання або розподіл)
- виключні права
- лотереї
- послуги громадського транспорту

Немає вичерпного переліку процедур

Основні правила щодо критеріїв відбору та відсторонення



Директива про електронне інвойсування у сфері державних закупівель

Директива про електронне інвойсування у сфері державних закупівель

Основні елементи:

- Сфера застосування: тільки рахунки-фактури щодо державних закупівель
- Zobov'язує органи стандартизації розробити новий європейський стандарт у галузі електронного інвойсування
- Покупці зобов'язані приймати електронні рахунки-фактури, які відповідають новому стандарту
- Транспонування: 1,5 року після запровадження стандарту (можливість відкладення на 1 рік для регіональних і місцевих замовників). Стандарт має бути затверджений протягом 3 років.



Угода про асоціацію Глибока і всеосяжна зона вільної торгівлі (ГВЗВТ)

Основні положення

Взаємний доступ до ринків державних закупівель

Поступова адаптація законодавства до стандартів ЄС

Додаткові елементи:

- *розширена інституційна структура*
- *дорожня карта/стратегія*
- *співробітництво й технічна допомога*

Поступова адаптація (Класична Директива)

Основні елементи

Визначення, порогові значення, принципи, процедури, підстави для відсторонення, критерії відбору та присудження контрактів, оприлюднення, обов'язкова інформація...

Інші обов'язкові елементи

Концесії (на виконання робіт), конкурси проектів...

Факультативні (але рекомендовані) елементи

Конкурентний діалог, рамкові угоди, динамічні системи закупівель...

Поза сферою дії

Звітність, статистичні дані...

Увага! Додатки підлягають оновленню в разі ухвалення нових Директив ЄС!

Орієнтовний розклад

Етап	Адаптація	Доступ до ринку
1	<ul style="list-style-type: none"> • Інституційна структура • Основні стандарти • Дорожня карта 	Центральні органи влади (товари)
2	<ul style="list-style-type: none"> • Основні елементи Класичної Директиви та відповідної Директиви про засоби правового захисту 	Держава, регіональні та місцеві органи влади, а також органи, що регулюються публічним правом (товари)
3	<ul style="list-style-type: none"> • Основні елементи Директиви про комунальні послуги та відповідної Директиви про засоби правового захисту 	Усі замовники (товари)
4	<ul style="list-style-type: none"> • Інші елементи Класичної Директиви 	Усі замовники (контракти щодо послуг і робіт, концесії)
5	<ul style="list-style-type: none"> • Інші елементи Директиви про комунальні послуги 	Усі замовники (послуги та роботи)



Додаткова інформація

***Правила здійснення державних закупівель у
Європейському Союзі***

http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/index_en.htm

Угода про асоціацію між Україною та Європейським Союзом

http://eeas.europa.eu/top_stories/2012/140912_ukraine_en.htm



Дякую!