

Механизм и функции и государства



1. Понятие и признаки органа государства

1. Государственный орган наделен *властными полномочиями*, т.е. юридически закрепленными возможностями осуществлять государственную власть, принимать от имени государства юридически значимые решения и обеспечивать их реализацию

а) порядок формирования и деятельности государственного органа, его структура и компетенция (права и обязанности) закрепляются нормами права;

б) орган государства наделен правом издания юридических актов, содержащих обязательные общие и индивидуальные правовые предписания;

в) установленные этими актами предписания обеспечиваются прежде всего мерами убеждения, воспитания, поощрения, будучи одновременно с тем охраняемыми от нарушений возможностью применения принудительной силы государства;

г) государственный орган опирается на материальное обеспечение своих предписаний, благодаря возможности распоряжаться определенной частью средств из государственного *бюджета*.

Орган государства – это часть государственного механизма, его основная ячейка, обладающая определенными специфическими признаками.

2. Государственный орган наделен определенной экономической и организационной обособленностью и самостоятельностью.

3. Каждый государственный орган сообразно своей компетенции, выполняет свойственные ему функции.

4. Представление о государственном органе было бы неполным без указания на то, что его физическим воплощением являются люди, из которых состоит данный орган.

Орган государства – это юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть государственного механизма, состоящая из государственных служащих, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления в пределах своей компетенции определенных задач и функций государства.

2. Классификация органов гос. власти

1. По юридическому источнику их легитимности:

а) органы, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями, уставами субъектов РФ для непосредственного выполнения задач и функций государства (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, министерства и иные федеральные органы исполнительной власти, суды, прокуратура, органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ);

б) органы, учреждаемые в установленном законодательством порядке для обеспечения исполнения полномочий, функционирования указанного в предыдущем пункте вида государственных органов (Администрация Президента, аппараты палат Федерального Собрания, Правительства, высших судебных органов РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ).

Государственные органы, относящиеся к первому из рассмотренных видов, представляется обоснованным именовать первичными органами, ко второму – вторичными, производными от первых.

На основе принципа разделения властей

государственные органы делятся на законодательные, исполнительные, судебные.

По действию в пространстве государственные органы подразделяется на федеральные органы и органы субъектов Федерации. При этом суды, прокуратура, вооруженные силы всегда относятся к федеральным органам.

По длительности действия государственные органы делятся на постоянные и временные.

Органы государства различаются между собой и тем, что *одни из них – коллективные образования, другие – представлены одним лицом.*

Своего рода обобщающим основанием классификации государственных органов является *их место, роль, функциональное назначение в структуре механизма государства.*

3. Понятие и особенности государственного механизма



Понятие механизма государства раскрывается через *характерные черты или признаки*, позволяющие отграничить его как от негосударственных структур в политической системе общества, так и от отдельно взятых государственных органов

Во-первых, механизм (аппарат) государства – это *система* государственных органов, основанная на единстве принципов его организации и деятельности, закрепленных в Конституции Российской Федерации, Законе РФ «Об основах государственной службы Российской Федерации» и других федеральных законах.

Во-вторых, механизм (аппарат) государства характеризуется *сложной структурой*, отражающей определенное место, которое занимают в ней различные виды и группы (подсистемы) государственных органов, их соотношением и взаимосвязями.

В-третьих, *между государственным механизмом и функциями государства существует тесная обратная связь.* Функции современного Российского государства осуществляются, получают свое реальное воплощение при помощи государственного механизма, посредством деятельности всей системы объединяемых им и взаимосвязанных между собой государственных органов.

Вместе с тем от функций государства зависит структура государственного механизма, они непосредственно влияют на возникновение, развитие и содержание деятельности тех или иных органов государства.

В-четвертых, механизм государства для обеспечения возложенных на него задач управления делами общества, воздействия на сложные социальные процессы и сферы, выполнения связанных с этим государственных функций *располагает необходимыми материальными средствами*, так называемыми вещественными придатками, на которые опираются в своей деятельности отдельные государственные органы и без которых не может обходиться ни одно государство.



Механизм современного Российского государства – это пронизанная едиными, законодательно закрепленными принципами, основанная на принципе разделения властей и располагающая необходимыми материальными придатками система государственных органов, посредством которых осуществляются задачи и функции государства.

4. Принципы организации и деятельности государственного механизма

- Принцип представительства интересов граждан во всех звеньях государственного аппарата
- Принцип разделения властей, который исключает возможность произвола со стороны государственных органов и должностных лиц
- Принцип демократизма, позволяющий учитывать интересы большинства граждан государства
- Принцип законности, означающий обязательность соблюдения законов во всех звеньях государственного аппарата
- Принцип гласности, обеспечивающий открытость деятельности государственных органов
- Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих, гарантирующий высокий уровень решения вопросов государственной жизни
- Принцип федерализма (в федеративных государствах), обеспечивающий разграничение предметов ведения между федерацией и ее субъектами

Принципы– это законодательные отправные начала, идеи и требования, лежащие в основе формирования, организации и функционирования механизма государства.

5. Структура механизма государства

Тесная взаимосвязь функций государства и его механизма обуславливает необходимость структурно-функционального подхода к изучению государственного механизма.



Структурно-функциональный анализ механизма современного Российского государства означает изучение роли и места в нем образующих элементов – государственных органов и их системных образований, как они закреплены в Конституции РФ (структурный подход) в сочетании с выполняемыми ими государственными функциями (функциональный подход).



Опираясь на конституционно выделяемые на основе разделения властей структурные подразделения государственного механизма и учитывая выполняемые составляющими их органами функции, т.е. исходя из структурно-функционального анализа, **можно классифицировать следующие виды (группы, подсистемы) органов**, образующих механизм современного Российского государства:

1. Президент Российской Федерации

- не относится непосредственно к какой-либо одной из трех основных ветвей власти.
- является гарантом федеральной Конституции, прав и свобод человека и гражданина;
- принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;
- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.
- определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Он как глава государства представляет Россию как внутри страны, так и в международных отношениях.
- является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ. В развитие данного конституционного положения Федеральный закон «Об обороне» закрепил, что Президент осуществляет руководство Вооруженными Силами Российской Федерации.
- Некоторые свои полномочия он осуществляет совместно с Федеральным Собранием России (например, назначение Председателя Правительства и других высших должностных лиц государства).
- избирается на шесть лет гражданами России на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Органы законодательной власти.

Законодательным органом России является Федеральное Собрание, которое состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

- В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.
- Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Депутаты работают на постоянной профессиональной основе. Главная функция Государственной Думы – принятие законов.
- Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.
- Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяется федеральным законом.

К ведению Совета Федерации относятся:

- рассмотрение и утверждение законов, принятых Госдумой;
- изменение границ между субъектами Федерации;
- утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения; принятие решения о возможности использования Вооруженных Сил России за пределами ее территории;
- назначение выборов Президента РФ;
- назначение на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Генерального прокурора и другие вопросы.

В компетенцию Государственной Думы входят:

- дача согласия Президенту на назначение Председателя Правительства РФ;
- решение вопроса о доверии Правительству;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- объявление амнистии и другие вопросы.

Система законодательных органов государственной власти как составная структурная часть механизма Российского государства, наряду с Федеральным Собранием, включает в себя также законодательные и представительные органы, образуемые субъектами Российской Федерации.

3. Органы исполнительной власти.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет *Правительство России*. Оно состоит из Председателя Правительства и заместителей Председателя Правительства и федеральных министров.

Правительство РФ:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Думе отчет об исполнении федерального бюджета;

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) проводит меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

е) проводит меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

ж) реализует иные полномочия, возложенные на него Конституцией, федеральными законами, указами Президента.

Деятельность Правительства осуществляется посредством функционирования работающих под его руководством служб и агенств.

Понятием системы исполнительных органов власти, или органов государственного управления, как составной структурной части механизма государства, вместе с федеральным Правительством и другими федеральными органами исполнительной власти, охватываются и исполнительные органы власти в субъектах Российской Федерации.

Особую разновидность органов управления представляют собой органы, учреждаемые в установленном законодательством Российской Федерации порядке для непосредственного обеспечения функционирования государственных органов, создаваемых Конституцией РФ и федеральными законами, конституциями и уставами субъектов РФ. К этой группе (подсистеме) органов государственного управления относятся:

- Администрация Президента РФ, включая Совет Безопасности, Совет обороны и другие органы;
- аппараты палат Федерального Собрания РФ: Правительства РФ; аппараты Конституционного, Верховного судов РФ;
- аппараты органов законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации.

4. Судебная власть

Согласно Конституции и Федеральному конституционному закону «О судебной системе Российской Федерации», правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону.

Судебная система Российской Федерации охватывает три разновидности органов судебной власти: Конституционный Суд России; Верховный Суд России и поднадзорные ему нижестоящие суды общей юрисдикции; арбитражные суды.

Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля. Он рассматривает дела, связанные с охраной Конституции Российской Федерации, и дает ее толкование.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

5. Вооруженные Силы, другие войска, воинские формирования и органы.

Как установлено Федеральным законом «Об обороне», Вооруженные Силы Российской Федерации – государственная военная организация, составляющая основу обороны страны.

Вооруженные Силы государства предназначены для отражения возможной агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности ее территории, а также для выполнения задач в соответствии с ее международными договорами.

Деятельность Вооруженных Сил РФ осуществляется на основании Конституции в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами в области обороны, в том числе и прежде всего «Об обороне», «О Вооруженных Силах Российской Федерации», а также соответствующими нормативно-правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации.

Федеральным законом «Об обороне» определено, что Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил государства, в тыл Вооруженных Сил и в войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил РФ.

Управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет министр обороны РФ через Министерство обороны РФ и Генеральный штаб Вооруженных Сил.

6. Понятие функций государства

Функции государства - особый механизм государственного воздействия на общественные процессы и отношения, определяющий главные направления и содержание его деятельности по управлению обществом.

Существенными *признаками* функций государства являются:

- 1) устойчиво сложившаяся предметная деятельность государства в важнейших сферах жизни общества;
- 2) непосредственная связь между сущностью государства и его социальным назначением, которая реализуется в функционировании государства;
- 3) направленность деятельности государства на выполнение крупных задач и достижение целей, встающих на каждом историческом этапе;
- 4) особые формы реализации функций государства (правовые и организационные), обусловленные применением специфических методов управления, в том числе властно-принудительных.

Формирование функций государства происходит в процессе его становления, укрепления и развития.

Последовательность возникновения функций зависит от очередности задач, встающих перед обществом в его историческом развитии

Содержание функций показывает, что делает государство, чем занимаются его органы, какие вопросы они решают.

Выполнение функций государства возлагается на государственные органы, их должностных лиц, государственные учреждения и организации.

Они главные **субъекты реализации функций государства.**

Однако в осуществлении этих функций участвуют и негосударственные объединения и организации, которых принято именовать **участниками государственной деятельности.**



Функции государства

по влиянию на общество

по продолжительности действия

по формам деятельности

по значению

охранительные

постоянные

законотворческие

основные

регулятивные

временные

управленческие

не основные

судебные



Внутренние функции государства

Политическая функция имеет своей стратегической направленностью создание жизнеспособного демократического общества. Обусловлена необходимостью осуществления им гармонизации интересов различных социальных групп.

Предполагает:

- 1) обеспечение государственного суверенитета, определение правового положения конкретных территорий и управление ими;
- 2) создание условий для самоорганизации и самоуправления народа, для формирования демократического гражданского общества, где народу принадлежат основные прерогативы в управлении собственными делами;
- 3) официальное представительство общества, поскольку функция обеспечения народовластия означает наличие правовых отношений между государством и обществом, зависимость государства от общества и ответственность перед ним;
- 4) защиту конституционного строя, реализуемую специальными органами, а также непосредственно народом путем осуществлен права на противодействие любой попытке насильственного изменения или устранения существующего конституционного строя.



Экономическая функция

- 1) выработка экономической политики в масштабе общества;
- 2) управление предприятиями и организациями, составляющими государственную собственность;
- 3) установление правовых основ рынка и ценовой политики, в частности, стимулирование государственными средствами предпринимательства и свободного труда, обеспечение равноправия всех форм собственности, правовая защита собственника, принятие мер для пресечения недобросовестной конкуренции (монополизма), охрана прав потребителя от недобросовестного производителя;
- 4) регулирование внешнеэкономических отношений в целях защиты государством своего экономического суверенитета, безопасности, стимулирование развития национальной экономики при реализации внешнеторговой и иной деятельности.

В качестве эффективного метода регулирования экономических отношений в странах с развитой рыночной экономикой применяется планирование.



Социальная функция

1. социальная защита тех, кто нуждается в государственной материальной поддержке: безработные, инвалиды, пожилые, многодетные семьи, сироты, дети в неполных семьях, беженцы и вынужденные переселенцы.

2. обеспечение права каждого на свободу труда, занятости населения, миграции рабочей силы, контроля за безопасностью условий труда и соответствием требованиям гигиены, социального страхования и обеспечения.

3. государственная политика в области образования, здоровья граждан, в жилищной сфере.



Главное назначение этой функции – обеспечение общественного благополучия, т. е. достойной жизни и развития каждого человека, создание равных возможностей для всех граждан в достижении такого благополучия.

обусловлена
социальной
обязанностью
государства
обеспечить
экологическое
благополучие
граждан и
экологическую
безопасность
страны

Экологическая функция

Государственные гарантии права человека на благоприятную окружающую среду состоят в том, что государство обязано осуществлять:

- планирование и государственное нормирование качества окружающей среды;
- принимать меры по предотвращению экологически вредной деятельности, предупреждению и ликвидации аварий, стихийных бедствий, катастроф;
- государственное и общественное страхование граждан, образование резервных фондов помощи, возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате загрязнения природы и иных вредных воздействий;
- государственный контроль за соблюдением природоохранного законодательства;
- привлекать к ответственности лиц и организации, виновные в нарушении экологических требований.



Налогообложение и финансовый контроль

Налоги предназначены для:

- а) покрытия расходов на содержание государственного аппарата;
 - б) перераспределения доходов среди различных групп и слоев населения;
 - в) обеспечения перспективного экономического, культурного и иного развития страны;
 - г) обеспечения обороноспособности и безопасности страны;
 - д) успешного функционирования государства на международной арене.
- Финансовый контроль выступает одним из видов государственного контроля за образованием, распределением и использованием всех ресурсов финансовой системы страны и тем самым способствует успешной финансовой политике государства. В эту систему включаются не только государственные финансы, но и рынок ценных бумаг, валютные ценности и др.



Призвана гарантировать практически все направления деятельности государства. По принципам налогообложения можно судить о природе и социальном назначении государства.

Функция защиты прав и свобод личности, обеспечения законности и правопорядка

Обеспечение прав человека и гражданина – главный критерий демократичности государства. Права человека составляют основу политики в отношениях с другими государствами и со всем мировым сообществом. В современных условиях происходят интернационализация проблемы прав человека, перерастание ее из внутреннего дела государства в фактор международной политики, признание международной юрисдикции по вопросам нарушения прав человека.

Во Всеобщей декларации прав человека (1948) закреплён принцип уважения прав человека. Это значит, что все государства должны, во-первых, рассматривать права и свободы человека как естественные, неотчуждаемые и неприкосновенные; во-вторых, не допускать дискриминации по признакам пола, языка, расы, религии; в-третьих, сотрудничать друг с другом в этой сфере.

Выполнение функции защиты прав и свобод человека, обеспечение законности и правопорядка осуществляются системой правоохранительных органов, среди которых большая роль принадлежит судам, органам внутренних дел, органам государственной безопасности и др. Поэтому эту функцию нередко называют **правоохранительной**.



Внешние функции государства

Функция интеграции в мировую экономику - основывается на признании взаимозависимости государств в современном мире. Взаимозависимость охватывает широкий круг отношений, в том числе производственные, научно-технические, торговые, кредитные, транспортные и др.



Интеграция базируется на ряде **принципов**, главные из которых:

- 1) суверенитет государства над его природными ресурсами: каждое государство свободно в распоряжении ими;
- 2) свобода выбора форм интеграционных связей;
- 3) равенство и взаимовыгодное сотрудничество, исключение дискриминационных мер.

Функция обороны - основывается в большинстве демократических государств на принципе поддержания достаточного уровня обороноспособности страны, отвечающего требованиям национальной безопасности. Отсюда вытекает, что вооруженные силы нужны государству для реализации двух задач:

а) защиты независимости и территориальной целостности государства; б) выполнения международных обязательств. Это позволяет значительно сократить военные расходы государства, осуществить в больших размерах конверсию оборонной промышленности.

Защитить себя в одиночку в современных условиях практически невозможно. Поэтому мировое сообщество создало в рамках ООН систему коллективной безопасности государств, т. е. организацию совместных мероприятий, которая исключала бы возможность возникновения войн. Данная система базируется на принципах неприменения силы, мирного разрешения споров, равной безопасности государств, подавления актов агрессии.



Функция поддержания мирового порядка - предполагает создание условий для стабильного развития международного сообщества в условиях защищенности от внутренних и внешних угроз, а также справедливого и демократического по своему характеру миропорядка.

Функция охватывает:

- 1) деятельность по разоружению, ликвидации ядерного оружия, запрещение его производства и применения; ограничение или полная демилитаризация международных пространств и т. д.;
- 2) обеспечение сотрудничества государств в таких сферах, как борьба с организованной преступностью, в том числе контрабандой, наркобизнесом, нелегальной миграцией, международным терроризмом;
- 3) участие мирового сообщества в регулировании межнациональных и межконфессиональных конфликтов, поскольку они сопровождаются нарушением прав человека, особенно в отношении национальных и религиозных меньшинств, что требует международного вмешательства;
- 4) соблюдение принципа территориальной целостности государств и признание нерушимости существующих границ; повышение международной ответственности за нарушение мирового порядка.



Функция сотрудничества с другими государствами в различных сферах, в том числе в решении глобальных проблем



Эффективность межгосударственного сотрудничества зависит от многих факторов, в том числе от:

1. обмена научной информацией, проведения совместных исследований, разработки научных прогнозов относительно неблагоприятных изменений глобального климата и природных ресурсов;

2. распространения опыта контроля за правонарушениями в сфере окружающей среды;

3. применения рыночных механизмов для предотвращения ущерба природе (налоговых льгот, кредитов, системы штрафов и др.);

4. согласования национальной политики государств в экологической сфере; механизма взаимодействия государств в чрезвычайной экологической обстановке.



7. Формы и методы реализации функций государства

Формы реализации функций государства показывают, какое внешнее выражение приобретает деятельность государства, как она оформлена.

правовые формы

связаны с изданием юридических актов



Законодательная (правотворческая), управленческая (исполнительная), судебная (правоохранительная), контрольно-надзорная.

организационные формы

реализуются в пределах уже изданных актов и представляют собой фактические действия, способствующие осуществлению принятых юридических актов

создание конкретных государственных органов, их структурных подразделений, материальное обеспечение их работы, подбор кадров – специалистов, технического обслуживающего персонала, делопроизводство, статистика и др.

Методы представляют собой способы, средства, приемы, используемые при функционировании государства.

метод нормативного правового регулирования, т. е. издание законов, других нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность и общественные отношения;

метод принуждения, используемый при нарушении общеобязательных государственных предписаний, и **метод убеждения**;

метод рекомендаций, т. е. ориентация на конкретный вариант поведения или действий, желательных с точки зрения государства, и **метод поощрения**, побуждающий следовать этому варианту, стимулирующий общественно полезную деятельность;

метод договорного регулирования, приобретающий в условиях демократически устроенного государства универсальное значение, поскольку распространяется на сферу не только частных, но и публичных интересов.

методы надзора и контроля. Государство, в частности, лицензирует отдельные виды предпринимательской деятельности, а также деятельность некоммерческих организаций, стандартизирует продукцию, работы, услуги, выдает сертификаты, удостоверяющие их качество.

метод информационного влияния на общество посредством оповещения населения о принятых государственных решениях, путем ведения идеологической работы, целенаправленного регулирования информационных потоков и т. д.