



Этапы подготовки и принятия федерального бюджета в Российской Федерации.

2 Бюджетное законодательство России

Бюджетный кодекс РФ и принятые в соответствии с ним федеральные законы о федеральном бюджете;

федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ;

законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов;

муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов и др. (статья 2 БК РФ).

Бюджетный процесс в России

Основы бюджетного процесса в Российской Федерации определяет Бюджетный кодекс Российской Федерации. В том числе, он определяет основы составления проектов бюджетов, порядок рассмотрения и утверждения бюджетов, внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, основы исполнения бюджетов.

Этап подготовки федерального бюджета

В соответствии с законодательством Российской Федерации, Правительство Российской Федерации «разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет» (ст. 114 Конституции Российской Федерации и ст. 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации)^[1].

Порядок составления проекта федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации^[2] Порядок составления проекта федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации^[2].

^[1] Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года №145-ФЗ (ред. от 15.02.2016)

^[2] Порядок установлен в постановлении Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. №1010 (ред. от 03.12.2014) «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

С 1 ноября 2013 года
по 1 октября 2014 года –
разработка Правительством
Российской Федерации
проекта федерального бюджета
на 2015 год и плановый период
2016 и 2017 годов

Роль Совета Федерации

В рамках предварительного парламентского контроля в сфере бюджетных отношений [\[1\]](#), **Совет Федерации** осуществляет обсуждение проектов основных документов, на которых (после их утверждения) основывается составление проекта бюджета (проекты основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, проектов государственных программ Российской Федерации и др.).

[\[1\]](#) Основные направления осуществления парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений установлены в Федеральном законе от 7 мая 2013 года №77-ФЗ «О парламентском контроле».

Совет Федерации ежегодно готовит специальное постановление по бюджету, в котором отражает свою позицию и рекомендации Правительству Российской Федерации (например, Постановление Совета Федерации от 08 июля 2015 года №347-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»). Как правило, рекомендации Совета Федерации учитываются Правительством при дальнейшей работе над бюджетом.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, внесение Министерством финансов Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете в Правительство Российской Федерации осуществляется не позднее 15 дней до дня внесения проекта указанного закона в Государственную Думу.

9

Этап рассмотрения и утверждения проекта федерального бюджета

Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 1 октября текущего года (ст. 192 БК РФ).

Порядок рассмотрения и утверждения проекта закона о федеральном бюджете определяется в Бюджетном кодексе (глава 22 БК РФ).

1

0

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, внесенный с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в течение трех дней направляется Советом Государственной Думы или в период парламентских каникул Председателем Государственной Думы в Совет Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы, в комитеты Государственной Думы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации на заключение (ст. 195 БК РФ).



Роль Совета Федерации

После внесения проекта бюджета в Государственную Думу **Совет Федерации** в рамках предварительного парламентского контроля продолжает участие в обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете. Традиционно, в октябре в Совете Федерации проходят парламентские слушания, на которых обсуждаются **основные макроэкономические показатели экономики и концепция проекта федерального бюджета**[\[1\]](#). По итогам мероприятия свою позицию Совет Федерации отражает в соответствующем документе – Рекомендациях парламентских слушаний.

[\[1\]](#) В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2014 года, на октябрь 2014 года запланировано проведение парламентских слушаний «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2017 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

1

2

**Государственная Дума в течение
60 дней рассматривает проект
федерального закона о федеральном
бюджете на очередной финансовый год
и плановый период в трех чтениях
(ст. 196 БК РФ).**

1

3

СПРАВОЧНО:

До 2008 года Государственная Дума рассматривала проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в четырех чтениях. После внесения соответствующих изменений в статью 196 Бюджетного кодекса РФ Федеральным законом от 26 апреля 2007 года №63-ФЗ (ред. от 29.11.2014) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Госдума рассматривает законопроекты о федеральных бюджетах в трех чтениях. Кроме того, Федеральным законом от 7 мая 2013 года №104-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» были внесены изменения в статью 196 Бюджетного кодекса РФ в части установления конкретного срока рассмотрения законопроектов о федеральном бюджете – 60 дней.

В соответствии с частью 2 (была введена Постановлением ГД ФС РФ от 20.04.2007 №4464-4 ГД) статьи 116 Регламента Государственной Думы, проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период рассматривается в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации и Регламентом Государственной Думы.

Предметом рассмотрения федерального бюджета в первом чтении является его концепция и основные характеристики [1].

[1] Согласно БК РФ, Государственная Дума может отклонить законопроект о федеральном бюджете в первом чтении. Процедуру согласования в случае отклонения посвящены статьи 202-204 БК РФ.

1

5

Во втором чтении рассматриваются текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете, а также приложения к нему, устанавливающие конкретные показатели (перечни главных администраторов доходов федерального бюджета; бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам), группам видов расходов и другое). В том числе во втором чтении рассматриваются приложения, устанавливающие распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период.

1

6

Субъекты права законодательной инициативы направляют поправки по предмету второго чтения в Комитет по бюджету. В течение 10 дней Комитет по бюджету готовит сводные таблицы поправок по предмету второго чтения и направляет указанные таблицы в соответствующие профильные комитеты и в Правительство Российской Федерации.

При этом БК РФ устанавливает, что поправки по межбюджетным трансфертам бюджетам субъектов Российской Федерации рассматриваются в Комитете по бюджету Государственной Думы **только после их предварительного рассмотрения Комитетом Совета Федерации по бюджету.**

1

7

При рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период **в третьем чтении** утверждается приложение, содержащее ведомственную структуру расходов федерального бюджета в соответствии с распределением бюджетных ассигнований, утвержденных во втором чтении. Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом.

1

8

Согласно статье 105 Конституции Российской Федерации и статье 207 БК РФ, принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете в течение **пяти дней со дня принятия** передается на **рассмотрение Совета Федерации.**

Роль Совета Федерации

Согласно статье 106 Конституции Российской Федерации, принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета, подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Совет Федерации рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 14 дней со дня представления Государственной Думой (ст. 208 БК РФ).

При рассмотрении Советом Федерации федерального закона о федеральном бюджете он имеет право либо одобрить его, либо отклонить. Внесение корректив уже невозможно.

В случае отклонения федерального закона о бюджете Советом Федерации указанный закон, согласно статье 208 Бюджетного кодекса РФ, в обязательном порядке передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию.

Согласительная комиссия в течение 10 дней выносит на повторное рассмотрение Государственной Думы согласованный федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2

1

Государственная Дума повторно рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в одном чтении.

Принятый Государственной Думой в результате повторного рассмотрения федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период передается в Совет Федерации в порядке, установленном статьей 207 БК РФ.

2

2

Согласно статье 107 Конституции Российской Федерации и статье 208 БК РФ, одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его [\[1\]](#).

[\[1\]](#) Рассмотрение палатами Федерального Собрания федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в случае отклонения его Президентом Российской Федерации установлено в статье 210 БК РФ.

2

3

В случае отклонения Президентом Российской Федерации Федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период указанный закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию. При этом в состав согласительной комиссии включается представитель Президента Российской Федерации.

Дальнейшее рассмотрение закона о бюджете осуществляется в порядке, установленном статьей 208 БК РФ «Рассмотрение федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Советом Федерации».

Спасибо за внимание!