

1

## О процедуре подготовки законопроекта (на стадии, предшествующей рассмотрению в Государственной Думе)

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы принадлежит:

Президенту РФ

Совету Федерации

членам Совета Федерации

депутатам Государственной Думы

Правительству РФ

законодательным (представительным) органам субъектов РФ

Конституционному Суду РФ

Верховному Суду РФ

**Законопроектная процедура в Совете Федерации установлена Регламентом палаты (ст.ст. 141 - 143-1), в соответствии с которым:**

**1. Законопроект, разработанный Советом Федерации, может вноситься на рассмотрение палаты комитетом (комитетами) и членом (членами) палаты.**

2. В ряде случаев (например, в случае необходимости предоставления вместе с законопроектом заключения либо отзыва Правительства РФ) законопроект направляется на заключение (официальный отзыв) в органы государственной власти в соответствии с решением Совета палаты.

3. Законопроект с сопровождающими его документами (*пояснительная записка, перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу либо изменению, финансово-экономическое обоснование, заключение либо отзыв Правительства РФ и др.*) не позднее чем за 20 дней до начала заседания Совета Федерации направляется инициатором законопроекта для подготовки заключения (заключений) в профильный комитет (комитеты) палаты, а также в Правовое управление Аппарата палаты для проведения правовой и лингвистической экспертиз.

Заключение (заключения) профильного комитета (комитетов) палаты и результаты правовой и лингвистической экспертиз представляются инициатору законопроекта не позднее чем за 72 часа до начала заседания Совета Федерации. Законопроект может быть внесен на рассмотрение Совета Федерации только при наличии заключения Правового управления.

4. Рассмотрение на заседании Совета Федерации законопроекта начинается с доклада инициатора законопроекта. При наличии заключения на законопроект или официального отзыва о законопроекте Правительства РФ слово для его оглашения может быть предоставлено представителю Правительства.

5. Решение о внесении в Государственную Думу законопроекта принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляется постановлением палаты.

6. По итогам рассмотрения законопроекта на заседании Совета Федерации палата может принять решение о его вынесении на общественное обсуждение. Решение принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляется постановлением палаты, где указываются срок, в течение которого будет проходить общественное обсуждение законопроекта, и комитет (комитеты), ответственный (ответственные) за подготовку и проведение общественного обсуждения.

Законопроект и постановление Совета Федерации о его вынесении на общественное обсуждение размещаются на официальном сайте палаты в сети Интернет. После завершения общественного обсуждения законопроекта комитет (комитеты) Совета Федерации, ответственный (ответственные) за его подготовку и проведение, обобщает (обобщают) поступившие предложения и замечания и по итогам общественного обсуждения готовит (готовят) законопроект для повторного рассмотрения на заседании палаты.

**Законопроектная процедура в Правительстве РФ установлена Регламентом Правительства (ст. ст. 76-87) и Положением о законопроектной деятельности Правительства РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2009 г. № 389), в соответствии с которыми:**

**1. В целях подготовки законопроектов, включенных в план законопроектной деятельности Правительства, как правило, образуются рабочие группы. Перечень законопроектов, по которым должны быть образованы рабочие группы, утверждает Комиссией Правительства РФ по законопроектной деятельности (Комиссия).**

1  
0

В состав рабочей группы включаются представители федерального органа исполнительной власти - главного исполнителя по законопроекту (Исполнителя), иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, при необходимости - представители палат Федерального Собрания и их аппаратов, сотрудники Аппарата Правительства, органов исполнительной власти субъектов РФ, других государственных органов, а также представители научно-исследовательских, общественных и иных организаций. Решения об образовании рабочей группы и утверждении ее состава принимаются на заседании Комиссии. Рабочую группу возглавляет заместитель руководителя федерального органа - Исполнителя.

1

1

## 2. Рабочая группа:

- а) обеспечивает подготовку законопроекта;
- б) содействует согласованию законопроекта в установленном порядке с заинтересованными государственными органами;
- в) инициирует на любом этапе подготовки законопроекта его рассмотрение у руководителя федерального органа - Исполнителя, Заместителя Председателя Правительства (в соответствии с распределением обязанностей) в целях урегулирования разногласий, возникающих в процессе деятельности рабочей группы, а также принятия решений концептуального характера;
- г) представляет законопроект на заседаниях Комиссии и Правительства и др.

1

2

3. На заседаниях Комиссии регулярно заслушиваются отчеты рабочих групп о ходе работы над законопроектами. По решению Комиссии подготовленный рабочей группой законопроект может быть внесен в Государственную Думу иным субъектом права законодательной инициативы.

1

3

4. Представление в Правительство законопроекта с сопровождающими его документами (например, проект распоряжения Правительства, пояснительная записка, перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу либо изменению, финансово-экономическое обоснование, заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ и др.) осуществляется Исполнителем.

1

4

Законопроект и перечни нормативных правовых актов, необходимых для его реализации, согласованные с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы (при их наличии) и замечания до внесения в Правительство направляются в Министерство юстиции РФ, а также в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

1

5

5. Министерство юстиции при проведении правовой экспертизы проводит антикоррупционную экспертизу законопроекта, по результатам которых дает соответствующее заключение в течение 7 дней со дня поступления законопроекта. В зависимости от объема и сложности законопроекта по договоренности между Минюстом и соответствующим федеральным органом исполнительной власти может быть установлен иной срок подготовки заключения, который не может превышать 30 дней.

1

6

6. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ направляет заключение на законопроект в соответствующий федеральный орган исполнительной власти в течение 15 дней со дня поступления законопроекта.

1  
7

7. Подготовленный законопроект и материалы, в том числе перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации соответствующего федерального закона, подлежат рассмотрению на заседании Комиссии, по итогам которого Комиссия может принять решение о внесении законопроекта на заседание Правительства только после подготовки и представления в Правительство проектов нормативных правовых актов, необходимых для его реализации.

1

8

8. По решению Комиссии законопроекты, затрагивающие основные направления государственной политики в области социально-экономического развития России, могут быть вынесены на общественное обсуждение с использованием сети Интернет.