



Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова

Право

Тема 11. Основы
административного права.



Автор
К.Ю.Н.,
доцент
Руева Е.О.



Учебные вопросы:

- **Административное право как отрасль права.**
- **Административные правонарушения и административная ответственность.**

Административное право как отрасль права





Административное право

- это отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления и устанавливающая административную ответственность за правонарушения, связанные с осуществлением государственного управления.

Предмет административного права



- общественные отношения в сфере государственного управления, т.е. отношения складывающиеся в связи с реализацией исполнительно-распорядительными органами своих полномочий по регулированию различных сфер общественной жизни (обеспечения и соблюдения прав и свобод человека, защиты всех форм собственности, охрана природы, экология, промышленность, торговля и т. д.).

Признаки административных правоотношений



- через них реализуется государственная внутренняя и внешняя политика, обеспечивается соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, создаются условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека;
- в них отражается особый вид государственной деятельности по практической реализации исполнительной власти как одной из ветвей единой государственной власти;
- в них выражаются приоритет публично-правовых интересов в регулируемой сфере и соответствующие им государственно-правовые средства воздействия на общественные связи.

Виды административных правоотношений



В зависимости от целей административно-правового регулирования:

- внутренние (внутриорганизационные, внутриаппаратные) отношения;
- внешние (внеаппаратные) отношения.

Внутриорганизационные отношения



связанны с формированием управленческих структур, определением основ взаимодействия между ними и их подразделениями, с распределением обязанностей, прав и ответственности между работниками аппарата органа управления и т. п. Сторонами в них выступают соподчиненные исполнительные органы, их структурные подразделения, а также должностные лица.



Внешние отношения

связаны с непосредственным воздействием на объекты, не входящие в систему (механизм) исполнительной власти (например, на граждан, на общественные объединения, коммерческие структуры, включая частные).

Виды административных правоотношений



С учетом государственного устройства России выделяют отношения между:

- органами федеральной исполнительной власти и исполнительными органами субъектов Федерации;
- органами исполнительной власти различных одноуровневых субъектов Федерации (например, между правительствами двух республик, администрациями двух областей и т. п.);
- органами исполнительной власти разноуровневых субъектов Федерации (например, между администрациями края и входящего в его состав автономного округа).



Метод правового регулирования общественных отношений

- совокупность правовых средств или способов регулирующего воздействия своих норм на управленческие отношения, на поведение их участников.

Императивный метод



характерен для административного права, который в юридической науке часто называется административно-правовым методом регулирования.

Признаки императивного метода в административном праве



- Для механизма административно-правового регулирования наиболее характерны правовые средства распорядительного типа, то есть предписания (включая запреты).
- Как следствие первого, административно-правовое регулирование предполагает односторонность волеизъявления одного из участников отношения.

Признаки императивного метода в административном праве



Для управленческих отношений, регулируемых административным правом, характерна следующая взаимосвязь управляющих с управляемыми: либо у управляющей стороны есть такие юридически-властные полномочия, каковыми не обладает управляемая сторона, либо объем таких полномочий у управляющей стороны больше, чем у управляемой, то есть налицо юридическое неравенство субъектов этих правоотношений.

Признаки императивного метода в административном праве



- Определенная ограниченность воли субъектов отношений. Им предоставляется возможность выбора одного из вариантов должного поведения, предусмотренных административно-правовой нормой. Как правило, данный метод рассчитан на регулирование поведения должностных лиц, причем последние не вправе уклоняться от такого выбора.

Признаки императивного метода в административном праве



- Властность и односторонность не исключают использования в необходимых случаях дозволительных средств, допуска в определенных условиях паритетного юридического положения сторон в регулируемом отношении (процессуальное равенство).



Административные правонарушения и административная ответственность

Административная ответственность

Административная ответственность наступает за деяния, менее опасные для общества, чем преступления для лиц старше 16 лет.

Административное наказание применяется для предупреждения совершения новых правонарушений.



Административное правонарушение-



-противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



Признаки правонарушения

- деяние (действие или бездействие);
- общественная опасность;
- противоправность;
- ВИНОВНОСТЬ;
- наказуемость.

Состав административного правонарушения



- совокупность закрепленных нормативно-правовыми актами признаков, наличие которых необходимо и достаточно для наступления административной ответственности.



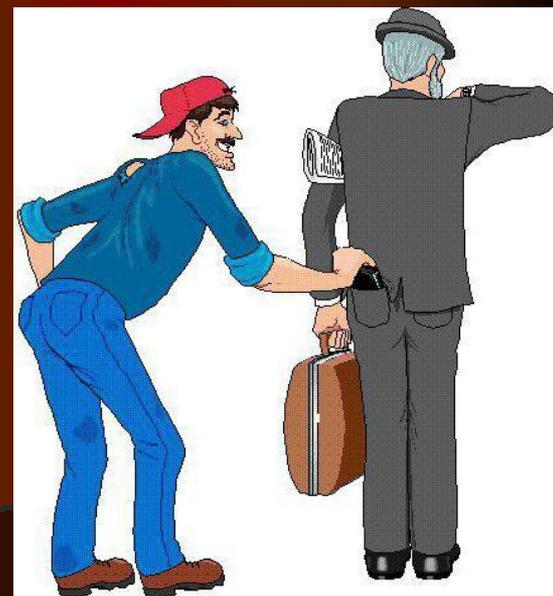


Элементы состава административного правонарушения

- Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, урегулированные нормами административного права.
- Объективная сторона заключается в совершении действий или бездействия, запрещенных нормами административного права.
- Субъекты административного правонарушения делятся на две основные группы: физические лица и юридические лица. Согласно статьи 2.3 КоАП административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.
- Субъективная сторона административного правонарушения отражает его внутреннее содержание. Основным элементом субъективной стороны является вина.

Под виной понимается

психическое отношение субъекта к совершенному им противоправному деянию. Вина может выражаться в форме **умысла и неосторожности** (ст. 2.2 КоАП).



Административное правонарушение признается совершенным умышленно,



если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности,



если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения,



если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Административная ответственность -



это особый вид юридической ответственности, выражающийся в применении уполномоченными органами и должностными лицами административных наказаний к физическим и юридическим лицам, совершившим административное правонарушение.

Признаки административной ответственности



- Урегулирована нормами административного права, которые содержат исчерпывающие перечни административных правонарушений, административных взысканий и органов, уполномоченных их применять, детально регулируют производство по делам об административных правонарушениях и составляют нормативную основу правового института административной ответственности.

Признаки административной ответственности



- Основанием для привлечения к административной ответственности является совершение административного правонарушения.
- Ответственность состоит в применении к субъектам, совершившим административное правонарушение, административных наказаний.

Признаки административной ответственности



- Меры административной ответственности применяют органы и должностные лица, которым такое право предоставлено законодательством.
- Уполномоченные органы и должностные лица применяют административную ответственность только к не подчиненным им правонарушителям и только в особом процессуальном порядке.

Признаки административной ответственности



- Административная ответственность применяется независимо от наступления вредных последствий совершенного правонарушения.
- Применение мер административного наказания не влечет судимости и, как правило, не является основанием для увольнения с работы.

Административная ответственность несовершеннолетних



С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Административная ответственность должностных лиц



Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.



Административная ответственность должностных лиц

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.



Административная ответственность должностных лиц

Военнослужащие и призванные на военные сборы граждане несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами. Сотрудники органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в указанных органах.

Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц



- Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.
- Вопрос об административной ответственности иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации и совершившего на территории Российской Федерации административное правонарушение, разрешается в соответствии с нормами международного права.

Административная ответственность юридических лиц



Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 2.10 КоАП).



Административное наказание -

установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Виды административных наказаний



- предупреждение;
- административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности;
- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Обстоятельства, исключающие привлечение к административной ответственности



- **Крайняя необходимость**, т.е. причинение лицом вреда охраняемым законом интересам для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный.

Обстоятельства, исключающие привлечение к административной ответственности



- **Невменяемость**, т.е. состояние, при котором физическое лицо во время совершения противоправных действий (бездействия) не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Обстоятельства, исключающие привлечение к административной ответственности



- **Малозначительность**, т.е. отсутствие в деянии, нарушающем нормы административного права, признака общественной опасности.

При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Рекомендуемая литература по



теме:

Основная литература:

- Право : учебник и практикум для академического бакалавриата /А. А. Вологдин [и др.] ; под общ. ред. А. А. Вологодина.- М. : Издательство Юрайт, 2018. — 409 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00525-7.
- *Беляков, В. Г. Право для экономистов и менеджеров : учебник и практикум для академического бакалавриата /В. Г. Беляков. — 2-е изд., перераб. и доп. –М. : Издательство Юрайт, 2018. — 401 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-05037-0.*
- Основы права : учебник для неюридических вузов и факультетов /под ред. В. Б. Исакова.-М.- : Норма : ИНФРА-М, 2017. — 480 с.

Рекомендуемая литература по



теме:

Дополнительная литература:

- Бошно, С. В. Правоведение: основы государства и права : учебник для академического бакалавриата /С. В. Бошно.-М. : Издательство Юрайт, 2017. — 533 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-3938-5.
- Конин, Н. М. Административное право : учебник для академического бакалавриата /Н. М. Конин, Е. И. Маторина. — 5-е изд., перераб. и доп. -М. : Издательство Юрайт, 2018. — 425 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-06095-9.
- Современное правопонимание: Курс лекций /Марченко М.Н. -М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 368 с.: 60x90 1/16 (Переплёт) ISBN 978-5-91768-656-1
- Практикум по дисциплине 'Правоведение' /Рос. экон. ун-т им. Г. В. Плеханова. Каф. экон. права и граждан.-правовых дисциплин Практикум по дисциплине 'Правоведение' /Рос. экон. ун-т им. Г. В. Плеханова. Каф. экон. права и граждан.-правовых дисциплин, Д. П. Ткаченко Практикум по дисциплине 'Правоведение' /Рос. экон. ун-т им. Г. В. Плеханова. Каф. экон. права и граждан.-правовых дисциплин, Д. П. Ткаченко, В. И. Гуреев Практикум по дисциплине 'Правоведение' /Рос. экон. ун-т им. Г. В. Плеханова. Каф. экон. права и граждан.-правовых дисциплин Д. П. Ткаченко В. И. Гуреев Г. Д. Глибчук Практикум

Рекомендуемая литература по



Теме:

Дополнительная литература:

- Правоведение : учебник для академического бакалавриата /В. И. Авдийский [и др.] ; под ред. В. И. Авдийского. — 4-е изд., перераб. и доп. -М. : Издательство Юрайт, 2018. — 333 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — *ISBN 978-5-534-03569-8.*
- Правоведение : учебник для бакалавриата и специалитета /В. А. Белов [и др.] ; под ред. В. А. Белова, Е. А. Абросимовой. — 4-е изд., перераб. и доп. -М. : Издательство Юрайт, 2018. — 414 с. — (Серия : Бакалавр и специалист). — *ISBN 978-5-534-06229-8.*

Рекомендуемая литература по



теме:

Дополнительная литература:

- Правоведение : учебник и практикум для академического бакалавриата / С. И. Некрасов [и др.] ; под ред. С. И. Некрасова. — 3-е изд., перераб. и доп.-М. : Издательство Юрайт, 2018. — 455 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03349-6.
- Теория государства и права : учеб. пособие [для бакалавров] / Н. А. Леванова Теория государства и права : учеб. пособие [для бакалавров] / Н. А. Леванова, Рос. экон. ун-т им. Г. В. Плеханова. -М. : Изд-во РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2013. – 139 с. – Режим доступа : http://liber.rea.ru/action.php?kt_path_info=ktcore.SecView



Спасибо за внимание.
Ваши вопросы.

Контакты: reo82@mail.ru