

**Презентация лекции для
преподавателей
ФГБОУ ВПО «НГЛУ»**

**«Основные направления
государственной политики
в области противодействия
коррупции в РФ на современном
этапе»**

План

1. Понятие и принципы государственной политики противодействия преступности
2. Причины коррупции
3. Реализация государственной политики противодействия коррупции.
4. Механизм противодействия коррупции.
5. Общественный контроль как инструмент борьбы с коррупцией
6. Участие граждан в повышении эффективности противодействия коррупции

Коррупция представляет реальную угрозу нормальному функционированию государства в целом, характеризуется многообразием и высокой организованностью форм, существенно затрудняет экономическое развитие, вызывает недоверие населения к власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости.

Уровни измерения угрозы:

- **внутренний** (опасность для жизни и здоровья людей, замедление социального развития, неэффективность в освоении государственных средств, снижение конкуренции, потери времени из-за хождения за справками, рост социального неравенства и т. д.);
- **внешний** (снижение международного имиджа и, как следствие, уменьшение инвестиций, уменьшение доходов от международной торговли, проблемы с обеспечением безопасности в виде снижения боеготовности, уязвимости секретоносителей и т.д.)

Понятие термина «коррупция»

Под **коррупцией** наши сограждане склонны понимать злоупотребления "верхов", почти недоступные наблюдению и контролю "снизу".

При этом, как правило, россияне выделяют и осуждают злоупотребление властью высокопоставленными чиновниками и политиками, но весьма снисходительны к тем же действиям со стороны должностных лиц среднего и низшего звеньев.

Такой ментальный стереотип становится довольно сильным препятствием в противостоянии с коррупцией, которое **невозможно без поддержки гражданского общества.**

Системная коррупция,
порождающая круговую поруку и
практически исключая утечку
какой-либо информации,
становится нормой, а назначение,
продвижение по службе и
получение различных льгот и
преференций связаны с
необходимостью дачи взятки.

- В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- **под коррупцией понимаются:**
- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо **иное незаконное** использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

Причины коррупции:

- трудности преодоления наследства тоталитарного периода;
- экономический упадок и политическая нестабильность;
- неразвитость и несовершенство законодательства;
- неэффективность институтов власти;
- слабость гражданского общества, отрыв общества от власти

- Неукорененность демократических политических традиций;
- несовершенство государственного управления, избыточное администрирование со стороны государства;
- желание получить преимущества в конкурентной борьбе любой ценой;
- жадность и аморальность российских чиновников и предпринимателей;
- низкий профессиональный уровень правоприменителей;
- правовая неграмотность населения;

- традиция;
- неэффективность законодательства;
- низкий уровень доходов государственных и муниципальных служащих, врачей, учителей и представителей других профессий;
- круговая порука чиновничьей братии;
- неразвитость институтов гражданского общества.

Специфические российские проблемы

- Слабость судебной системы;
- неразвитость правового сознания населения;
- привычная ориентированность правоохранительных органов и их представителей на защиту исключительно «интересов государства» и «общенародной собственности»;
- традиция подчинения у чиновников не закону, а инструкции и начальнику.

- **Система мер противодействия коррупции**, утвержденных надлежащим образом и скоординированных по целям и времени их осуществления, закрепленных за исполнителями, обеспеченных в финансовом, кадровом и пропагандистском планах, **именуется государственной политикой**

Наряду с нормативным регулированием **в системе мер государственной политики по противодействию коррупции важное место занимают также:**

организационные меры;

кадровые меры;

финансовые и иные материальные меры;

пропагандистские и просветительные меры.

- **Государственная политика Российской Федерации в области противодействия коррупции**, являясь одним из направлений государственной политики:
- выражает неприятие коррупции;
- состоит в разработке и реализации целей, задач и форм деятельности государственных органов, муниципальных органов и институтов гражданского общества по предупреждению (профилактике) коррупции, борьбе с нею и минимизации (ликвидации) негативных последствий

- Для выработки системы мер государственной политики в области противодействия коррупции Президентом Российской Федерации 19 мая 2008 г. был издан Указ № 815 "О мерах по противодействию коррупции", которым образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

- В конце 2008 г. был принят **пакет антикоррупционных** законов
- федеральный конституционный закон, вносящий изменения в ст. 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации",
- федеральный закон "О противодействии коррупции"
- два федеральных законов, вносящие изменения в почти 30 федеральных законов.

- Согласно ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
Президент Российской Федерации: определяет **основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;** устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции

- Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 утверждена **Национальная стратегия противодействия коррупции и новая редакция Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы.**
- Указом Президента Российской Федерации **от 11 апреля 2014 г. № 226** утвержден **Национальный план противодействия коррупции на 2014-2015 годы**

- Одной из важнейших задач при реализации государственной антикоррупционной политики является задача **по коренному перелому общественного сознания**, формированию в обществе атмосферы жесткого неприятия коррупции.
- Программа по антикоррупционному просвещению на 2014 - 2016 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № 816-р)

- Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе. Для достижения этой цели **последовательно** решаются следующие три задачи:
- формирование соответствующих потребностям времени **законодательных и организационных** основ противодействия коррупции;
- организация **исполнения законодательных актов и управленческих решений** в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;
- обеспечение **выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения**, включая применение в необходимых случаях **мер принуждения** в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

- Разработка основных положений государственной политики в области противодействия коррупции и пакета обеспечивающие ее антикоррупционных законов строилась на следующих принципах:
- на данном этапе **основные усилия государственных и общественных институтов сосредотачиваются на мерах по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе;**

- **Основными принципами государственной политики** противодействия коррупции являются:
- а) **признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;**
- б) использование в противодействии коррупции **системы мер**, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;

- в) **стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"**;
- г) **конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.**

- **Государственная политика противодействия коррупции реализуется:**
- при формировании и исполнении **бюджетов** всех уровней;
- путем решения кадровых вопросов;
- в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативных правовых) актов
- в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий
- путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации;
- путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;
- путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.

Правовую основу противодействия коррупции образуют:

Конституция Российской Федерации

Международно-правовые акты (Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (31 октября 2003 г.), Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, касающихся международного сотрудничества (27 января 1999 г.);

Федеральные законы:

Федеральные законы "О противодействии коррупции", "О полиции", "О государственной гражданской службе Российской Федерации", "О муниципальной службе в Российской Федерации", "Об оперативно-розыскной деятельности", ГК России, КоАП России, УК России, УПК России,

Указы Президента Российской Федерации:

от 12 августа 2002 года № 885 об общих принципах служебного поведения государственных служащих;

от 19 мая 2008 г. № 815 "О мерах по противодействию коррупции";

от 18 мая 2009 г. № 557 - 561 о порядке представления сведений и их размещения на сайтах в сети Интернет

от 21 сентября 2010 г. № 1065 о порядке проведения проверок;

от 13 апреля 2010 г. № 460 о утверждении Национальной стратегии противодействия коррупции;

от 1 июля 2010 г. № 821 о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов";

Правовую основу противодействия коррупции наряду с Конституцией и федеральными законами образуют и международно-правовые акты. Однако, внедрение их положений в законодательство России должно осуществляться с учетом социальных и правовых особенностей нашей страны.

- Статья 20 "Незаконное обогащение" Конвенция ООН против коррупции
- "При условии соблюдения своей конституции и основополагающих принципов своей правовой системы каждое государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, т.е. значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать.

- Федеральный закон от 08.03.2006 № 40-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции"
- Ратифицировать Конвенцию ООН против коррупции со **следующими заявлениями**:
- 1) Российская Федерация **обладает юрисдикцией** в отношении деяний, признанных преступными согласно статье 15, пункту 1 статьи 16, статьям 17 – 19, 21 и 22, пункту статьи 23, статьям 24, 25 и 27 Конвенции, в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 42 Конвенции;
- 2) Российская Федерация в соответствии с пунктом 6 "а" статьи 44 Конвенции заявляет, что она будет на основе взаимности использовать Конвенцию качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи с другими государствами-участниками Конвенции;

Механизм противодействия коррупции

представляет собой систему, включающую три взаимоувязанных и в то же время относительно самостоятельных элемента:

во-первых, **предупреждение** (профилактика) коррупции,

во-вторых, уголовное преследование лиц, совершивших коррупционные преступления (**борьба**),

в-третьих, **минимизация и (или) ликвидация** последствий коррупционных деяний.

Данный механизм строится на использовании, **прежде всего, мер предупреждения**, направленных на создание на государственной и муниципальной службе атмосферы *«аморальности»* и *«невыгодности»* коррупционного поведения.

- К **мерам предупреждения**, призванным сузить возможности коррупционного поведения относятся, в частности:
- 1) **создание в государственных органах подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений**;
- 2) **представление сведений о доходах и расходах** соответствующими категориями государственных и муниципальных служащих и лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, и членами их семей и об имуществе;
- 3) **проведение подразделениями по профилактике коррупционных правонарушений проверок**:

- 5) осуществление **антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов**;
- 6) формирование механизма по **разрешению конфликта интересов** и активизация работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению всех государственных служащих.
- 7) **обязанность** государственных и муниципальных служащих **уведомлять** об обращениях в целях **склонения к совершению коррупционных правонарушений**;
- 8) **установление ограничения для бывших государственных или муниципальных служащих** в течение двух лет **после увольнения** с государственной или муниципальной службы **замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях**, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего;

- **9) ограничения получения подарков** от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения) в связи с исполнением должностных обязанностей (3 т. р.; налог с 4 т.).
- **10) запрет на выезд в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории** Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц;
- **11) установление запрета на исполнения незаконных приказов;**
- **12) введение административной ответственности юридических лиц** за передачу от имени или в интересах юридического лица "взятки" должностному лицу;
- **13) существенное ограничение возможности государственных органов проводить проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных для их деятельности**

- Меры, образуемые второй элемент системы противодействия коррупции - **борьбу с коррупцией, регулируются Уголовным кодексом, Уголовно-процессуальным кодексом, Федеральным законом "Об оперативно-розыскной деятельности", другими федеральными законами, определяющими полномочия правоохранительных органов.**

- Федеральным законом **от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ** "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции" в УК РФ внесены изменения, соответствии с которыми за коммерческий подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве **установлены штрафы в размере до стократной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не менее двадцати пяти тысяч рублей и более пятисот миллионов рублей.**

- 1. Ужесточение ответственности за взяточничество без комплексного противодействия коррупции приводит к увеличению стоимости коррупционных услуг
- 2. Проблемы с реальными выплатами штрафов.
- 3. Изменение юридической природы штрафа в уголовном праве.
- 4. Цели уголовного закона напрямую не связаны с возмещением ущерба.

- в УК России закреплено **четыре вида** взятки в зависимости от их размера:
- простая взятка - до 25 тысяч рублей;
- взятка в значительном размере - от 25 тысяч рублей до 150 тысяч рублей;
- взятка в крупном размере - от 150 тысяч рублей до 1 миллиона рублей;
- взятка в особо крупном размере - свыше 1 миллиона рублей.

- Попытка восстановления конфискации имущества через применение кратных штрафов
- Лишение свободы как фактор давления на осужденного с целью выплаты штрафа

- Федеральным закон от 4.05.2011 № 97-ФЗ в санкции в статьях уголовного закона за взяточничество скорректированы таким образом, что на первом месте в числе наказаний назван штраф до стократной суммы взятки, но не менее двадцати пяти тысяч рублей и не более пятисот миллионов рублей.

- лишение свободы рассматривается как альтернативное к штрафу наказание. Причем, штраф (естественно в меньших размерах) назначается в обязательном порядке и при лишении свободы.

- **Под получением взятки** (Статья 290) понимается получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника **взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц**, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе -

- В ст. 291 УК России закреплена уголовная ответственность **за дачу взятки**.
- Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника наказывается в зависимости от суммы взятки штрафом в размере **от пятнадцатикратной до девяностократной суммы взятки либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки**.
-

- В качестве основного наказания за получение взятки в размере до 25 тысяч рублей устанавливается штраф в размере **от двадцатипятикратной до пятидесятикратной суммы** взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.

- За получение взятки в особо крупном размере, то есть более 1 миллиона рублей, установлено наказание в виде штрафа в размере **от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

- Статья **19.28**. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица КоАП России
- 1. Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица, -
- влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до 2. 2 Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в крупном размере, -
- влекут наложение административного штрафа на юридических лиц до тридцатикратного размера суммы денежных средств, но не менее двадцати миллионов рублей с конфискацией денег,
- 3. Действия, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -
- влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до стократной суммы денежных средств, но не менее ста миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.
- крупным размером признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие один миллион рублей, особо крупным размером - превышающие двадцать миллионов рублей.

- В КоАП России
- применительно к коррупционным правонарушениям увеличены сроки давности до 6 лет;
- введена глава о международной помощи по административным делам.

- **Третий элемент механизма противодействия коррупции - минимизация (или) ликвидация ущерба от коррупционных правонарушений регулируется, в частности, гл. 59 "Обязательства вследствие причинения вреда" ГК РФ, гл. 18 "Реабилитация" УПК РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Вместе с тем, в настоящее время ведется работа по дальнейшему совершенствованию нормативного правового регулирования этого направления противодействия коррупции.**

- Дальнейшее развитие антикоррупционного механизма, как представляется, будет осуществляться в направлениях, предусмотренных **Федеральным законом** от 21 ноября 2011 № 329-ФЗ
- **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции"**

- на **банки** и иные кредитные организации, **регистрирующие и налоговые органы** возложена обязанность в соответствии с законодательством о противодействии коррупции **представлять** руководителям федеральных государственных органов и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации **сведения о доходах и об имуществе** (включая справки по счетам и вкладам):

- Конкретный **перечень руководителей** федеральных государственных органов, имеющих полномочия запрашивать сведения, составляющие банковскую тайну, **будет определяться Президентом Российской Федерации.**
- Предполагается, что в интересах некоторых федеральных служб и агентств такие сведения будут запрашивать руководители тех министерств, в подведомственности которых находятся указанные службы и агентства. В тоже время, в других государственных органах право получения таких запросов представится не только федеральным министрам и руководителям федеральных служб, но и одному из заместителей министра или руководителя федеральной службы.

- В целях унификации прав и обязанностей, ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции, **на членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, членов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, лиц, замещающие иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, налагаются соответствующие ограничения, а также возлагаются обязанности, в том числе ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.**

- Государственный служащий **подлежит увольнению с государственной службы:**
- в связи с утратой доверия к со стороны представителя нанимателя, в случае:
- неприятия служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- непредставления служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- участия служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

- осуществления служащим предпринимательской деятельности;
- вхождения служащим в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- в связи с утратой доверия к служащему, являющемуся являющемся руководителем, со стороны должностного лица, имеющего право принимать решение о его увольнении, также в случае непринятия служащим, являющимся руководителем, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

- **Порядок размещения сведений о доходах** (а также и расходов) в сети Интернет и предоставления их для опубликования СМИ **утвержден Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции».**
- Представление сведений о расходах и порядок осуществления контроля за расходами регулируется отдельным **Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».**
- В целях реализации Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ утвержден специальный **указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310.**

- Контроль за служащего, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей включает в себя:
- 1) истребование от служащего сведений:
 - а) о его расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, связанных с совершением одной сделки по приобретению земельных участков и других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) **по основному месту их службы (работы) за три последних года, предшествующих совершению сделки;**
 - б) об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки,
- 2) проверку достоверности и полноты сведений,
- 3) определение соответствия расходов служащего, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, связанных с совершением одной сделки по приобретению земельных участков и других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), их общему доходу..

- Руководитель федерального государственного органа либо должностное лицо, уполномоченное руководителем федерального государственного органа, принимает решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих (занимающих) должности, назначение на которые осуществляется руководителем данного государственного органа

- Непосредственно контроль за расходами осуществляется подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений того государственного органа, который назначает на должность соответствующего государственного служащего

- Контроль за расходами служащего, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей может осуществляться Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами по решению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации либо должностного лица, определяемого Президентом Российской Федерации

- В случае, если в ходе осуществления контроля за расходами выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов данного лица, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, материалы, полученные в результате осуществления такого контроля, **в трехдневный срок после его завершения направляются лицом, принявшим решение об осуществлении контроля, в органы прокуратуры Российской Федерации**

- Прокурор при получении соответствующих материалов, в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации, **обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации земельных участков**, иных объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), в отношении которых не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы.

- Однако действенность механизма противодействия коррупции зависит не только и не столько от нормативной правовой базы, а прежде всего от повседневной практической работы государственных органов по реализации нормативных предписаний.

Общественный контроль как инструмент борьбы с коррупцией

Общественный контроль (далее - ОК) – это деятельность субъектов общественного контроля, выражающаяся в наблюдении за работой органов публичной власти, в проведении общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Цели ОК

- 1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций (далее - НКО);
- 2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, НКО при принятии решений органами публичной власти;
- 3) общественная оценка деятельности органов публичной власти в области защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов НКО.

Задачи ОК

- 1) формирование и развитие гражданского правосознания;
- 2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;
- 3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;
- 4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод и законных интересов граждан и НКО;
- 5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов публичной власти;
- 6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 7) повышение эффективности деятельности органов власти.

Субъекты ОК

- 1) Общественная палата Российской Федерации;
- 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- 4) общественные советы при федеральных органах публичной власти.

Для осуществления ОК в специально предусмотренных случаях могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии (в местах принудительного содержания);
- 2) общественные инспекции (в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии органами власти);
- 3) группы ОК;
- 4) иные организационные структуры ОК.

Конфликт интересов

Общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта ОК не допускается к осуществлению ОК при наличии конфликта интересов.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта ОК влияет или может повлиять на объективность и беспристрастность осуществления ОК и при которой возникает или может возникнуть противоречие между его личной заинтересованностью (возможность получения доходов) и целями, задачами ОК.

Информационное обеспечение ОК

Для этого создаются специальные сайты, используются официальные сайты органов власти и общественных палат.

Субъекты ОК размещают на указанных сайтах информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Доступ к информации об ОК, за исключением ограниченной законом информации, является открытым.

Субъекты общественного контроля по запросам СМИ обязаны предоставлять информацию об ОК.

Формы ОК

- общественный мониторинг;
- общественная проверка;
- общественной экспертизы;

а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с органами власти как:

- общественные обсуждения;
- общественные (публичные) слушания;
- и др. формы взаимодействия.

Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

Общественный мониторинг

Общественный мониторинг - осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органа публичной властью.

Организатором общественного мониторинга являются Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ и муниципальных образований, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

Общественная проверка

Общественная проверка - совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов, в отношении которых проводится ОК, а также деятельности, затрагивающей права и свободы и законные интересы человека и НКО.

Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в РФ и УПЧ в субъектах РФ и иные специализированные УПЧ, Общественная палата РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством и иные субъекты общественного контроля.

Для проведения общественной проверки может быть привлечен общественный инспектор.

Общественная экспертиза

Общественная экспертиза - анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов публичной власти, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав, свобод, законных интересов человека и НКО, основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах.

Инициатором общественной экспертизы может выступать сами органы власти, Уполномоченный по правам человека в РФ, УПЧ в субъектах РФ и специализированные уполномоченные, Общественная палата РФ и иные субъекты ОК.

Общественное обсуждение

Общественное обсуждение - публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов публичной власти, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.

Общественное обсуждение проводится публично и открыто.

Общественные (публичные) слушания

Общественные (публичные) слушания – публичное и открытое собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля для обсуждения вопросов, касающихся деятельности органов публичной власти и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы НКО.

Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах, установленных законодательством.

Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей.

На основании результатов ОК НКО вправе:

- 1) направлять в органы предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав, свобод, законных интересов граждан и НКО;
- 2) выдвигать общественную инициативу в соответствии с законодательством РФ;
- 3) оспаривать в установленном законом порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов власти.

Субъекты общественного контроля обнародуют информацию о своей деятельности, о проводимых мероприятиях ОК и об их результатах, а также при необходимости направляют эту информацию в органы прокуратуры и (или) в вышестоящий контролирующий орган.

Участие граждан в повышении эффективности противодействия коррупции

Основные Международные акты против коррупции

- «Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию» (Страсбург, 27.01.1999) – ратифицирована Федеральным законом от 25.07.2006 N 125-ФЗ, вступила в силу с 1 февраля 2007 года;
- «Конвенция против транснациональной организованной преступности» (Нью-Йорк, 15.11.2000) – ратифицирована Федеральным законом от 26.04.2004 N 26-ФЗ с заявлениями, вступила в силу с 25 июня 2004 года;
- «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции» (Нью-Йорк, 31.10.2003) – ратифицирована Федеральным законом от 08.03.2006 N40-ФЗ с заявлением, вступила в силу 8 июня 2006 года.

Конвенционные формы участия граждан в предупреждении коррупции и борьбе с ней (ст. 13)

- a) усилением прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений;
- b) обеспечением для населения эффективного доступа к информации;
- c) проведением мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществлению программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах;
- d) уважением, поощрением и защитой свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции.

При этом на Государство-участника Конвенция возлагает обязанность по принятию надлежащих мер для обеспечения того, чтобы соответствующие органы по противодействию коррупции были известны населению, и обеспечению доступа к таким органам для представления им сообщений, в том числе анонимно, о любых случаях, которые могут рассматриваться в качестве представляющих собой какое-либо из коррупционных преступлений.

Право граждан на информацию о деятельности органов публичной власти

Основные принципы:

- открытость, доступность, достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления;
- свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом;
- соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Способы обеспечения доступа к такой информации:

- 1) обнародование (опубликование) в средствах массовой информации;
- 2) размещение в сети "Интернет";
- 3) размещение в занимаемых помещениях, и в иных отведенных для этих целей местах;
- 4) ознакомление пользователей информацией в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;
- 5) присутствие граждан и представителей организаций на заседаниях коллегиальных органов публичной власти;
- 6) предоставление пользователям информацией по их запросу;
- 7) др. способами.

Права пользователя информацией:

- 1) получать достоверную информацию;
- 2) отказаться от получения информации;
- 3) не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, доступ к которой не ограничен;
- 4) обжаловать в установленном порядке акты и (или) действия (бездействие) органов публичной власти, нарушающие право на доступ к информации;
- 5) требовать возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации.

Размещаемая в сети «Интернет» информация:

1) общая информация об органе:

- наименование, структуру, почтовый адрес, адрес электронной почты (при наличии), номера телефонов справочных служб;
- сведения о полномочиях, задачах и функциях структурных подразделений, а также перечень нормативных актов, определяющих их;
- перечень территориальных органов и представительств за рубежом, а также подведомственных организаций, их задачи, функции и контакты;
- сведения о руководителях (фамилии, имена, отчества, а также при согласии указанных лиц иные сведения о них);
- перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении органа;
- сведения об их СМИ;

- 2) об участии в нормотворческой деятельности и о локальных актах, а также порядок обжалования нормативных правовых актов и иных принятых им решений;
- 3) о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 4) об участии в целевых и иных программах, международном сотрудничестве, о своих мероприятиях;
- 5) о состоянии защиты населения и территорий от ЧС и мерах по обеспечению их безопасности (при наличии таких функций);
- 6) о результатах проверок территориальными органами, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в самом органе, его территориальных органах и подведомственных организациях;
- 7) тексты официальных выступлений и заявлений руководителей и его заместителей, его территориальных органов;

8) статистическая о деятельности:

- статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к их полномочиям;
- сведения об использовании выделяемых бюджетных средств;
- сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, о списании задолженности по платежам в бюджеты;

9) о кадровом обеспечении:

- порядок поступления граждан на службу;
- сведения о вакантных должностях;
- квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей;
- условия и результаты конкурсов;
- номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей;

10) о работе органа с обращениями:

- порядок и время приема, порядок рассмотрения обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность;
- фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация личного приема, а также номер телефона для получения справок;
- обзоры обращений, а также обобщенную информацию о результатах их рассмотрения.

11) и др. не ограниченная в доступе.

Размещаемая в помещениях информация

В занимаемых помещениях органы публичной власти размещают информационные стенды и (или) другие технические средства (мониторы) для ознакомления с текущей информацией об их деятельности:

- 1) порядок работы и приема граждан;
- 2) условия и порядок получения информации.
- 3) и иные сведения, необходимые для оперативного информирования.

Информация, предоставляемая по запросу за плату

Плата взимается, когда информация превышает 20 страниц формата А4, или 10 страниц формата А3, или 5 страниц формата А2, или 1 страницу формата, превышающего формат А2 (при предоставлении информации на бумажном носителе), или 1 мегабайт (при предоставлении информации в электронном виде).

Расценки:

10 рублей за каждую дополнительную страницу в формате А4, или за каждый дополнительный мегабайт при предоставлении информации в электронном виде;

20 рублей за страницу - в формате А3;

100 рублей за страницу - в форматах от А2 до А0;

1000 рублей за страницу - в формате, превышающем формат А0.

Право на обращение и его значение в борьбе с коррупцией

В целях обеспечения участия граждан РФ в управлении делами государства, а также следуя необходимости создания гарантий защиты прав личности и правопорядка в ее взаимоотношениях с государством в лице носителей публичной власти, Конституция закрепляет право граждан обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления (статья 33).

Посредством реализации этого права граждане:

- выражают отношение к деятельности публичной власти;
- выражают свои потребности (как личные, так и публичные) в эффективной организации государственной и общественной жизни;
- осуществляют охрану прав и свобод;
- добиваются оптимизации деятельности органов публичной власти.

Обратиться во все органы публичной власти можно:

- Лично;
- Письменно;
- Коллективно.

Основные понятия и принципы

Под обращением гражданина понимается направление в органы публичной власти в устной либо письменной форме или в форме электронного документа предложения (рекомендации по совершенствованию), заявления (просьбы о содействии реализации права либо сообщение о нарушении закона) или жалобы (просьбы о защите и восстановлении нарушенного права).

Обращение должно быть:

- свободным и добровольным;
- без ущерба для прав и свобод других лиц;
- бесплатным.

Следовательно, обращение о совершении коррупционных правонарушений, обладает признаками заявления и подлежит рассмотрению, в том числе с учетом положений Закона о рассмотрении обращений.

При рассмотрении своего заявления гражданин имеет право:

- 1) представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании;
- 2) знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права других лиц и если в указанных материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую тайну;
- 3) получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев передачи по компетенции;
- 4) оспорить принятое по обращению решение или действие (бездействие);
- 5) обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения.

Требования к письменному обращению гражданина

- наименование адресата;
- фамилию, имя, отчество;
- обратный адрес;
- изложение существа обращения;
- личная подпись и дату.

Обращение в форме электронного документа приравнивается к письменному и должно соответствовать указанным требованиям.

Рассмотрение обращения

Орган публичной власти обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, в связи с чем:

- проводит проверочные мероприятия;
- запрашивает необходимые документы и материалы;
- принимает меры, направленные на восстановление правопорядка и защиту нарушенных прав гражданина;
- дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов;
- уведомляет гражданина о направлении его обращения по компетенции.

Случаи, не требующие ответа на обращение

- не указаны фамилия заявителя*;
- почтовый адрес;
- текст обращения не поддается прочтению.

**Конвенция ООН против коррупции устанавливает необходимость рассмотрения анонимных заявлений о коррупционных правонарушениях.*

Орган публичной власти может оставить обращение без ответа по существу, если:

- в нем содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы (орган сообщает о недопустимости злоупотребления правом);
- в нем содержится вопрос, на который заявителю неоднократно давались письменные ответы по существу, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства (орган принимает решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки).

Сроки рассмотрения обращения

- Письменное обращение подлежит рассмотрению в течение 30 дней со дня его регистрации.
- В исключительных случаях, а также в случае направления запросов орган вправе продлить срок рассмотрения обращения еще на 30 дней, уведомив заявителя о таком продлении.

Альтернативные способы оперативного информирования о коррупции

- Для этого создаются также различного рода интернет-приемные, соответствующие разделы на официальных сайтах, «горячие линии» и «телефоны доверия».
- При получении сообщения о коррупции сотрудники, в должностные обязанности которых входит профилактика коррупционных правонарушений (как правило, это сотрудники кадровых служб) осуществляют их учет путем занесения в специальный Журнал регистрации. Такие обращения рассматриваются в порядке, предусмотренном Законе о порядке рассмотрения обращений.

- При наличии в обращениях абонентов информации, относящейся к компетенции правоохранительных и иных государственных органов, информация направляется соответствующие органы в бумажном виде с сопроводительным письмом.
- Получив информацию о нарушении установленных запретов о недостоверности сведений о доходах, имуществе и имущественных обязательствах или наличие конфликта интересов, она передается руководителю организации, который в свою очередь инициирует соответствующие проверочные мероприятия, силами специальной созданной комиссии.

Спасибо за внимание!