

# Тема 5. Система государственного управления административными территориями

## • Вопросы:

- 1. Характеристика административной территории как объекта управления
- 2. Задачи и структура районных администраций
- 3. Взаимодействие районной администрации с другими органами государственной власти и органами МСУ

## Литература:

- Уткин Э. А., Денисов А. Ф. Государственное управление и муниципальное управление. М., - 2001
- Комаров М. П., Нефедьев С.А. Система государственного и муниципального управления в схемах. СПб, НП «Стратегия будущего». - 2008

## Характеристики административных территорий РФ

- **Административная территория** – часть субъекта РФ, имеющая определённые административные границы, хозяйство и специально организованное население, которые составляют относительно самостоятельную СОТС.
- Территориальные СОТС различны по площади, по численности населения, по специализации, по традициям и по другим характеристикам.
- **Границы и наименование** административных территорий как правило, согласованы с границами и наименованием муниципальных образований в системе местного самоуправления (муниципального района, сельского поселения, городского поселения, городского округа).
- **Типы административных СОТС в РФ:**
  - Административный район субъекта РФ;
  - Город республиканского (краевого, областного) значения;
  - Посёлок;
  - Рабочий посёлок;
  - Станица;
  - Аул;
  - Деревня;
  - Село и др.

## Состав административных территорий РФ

В России насчитывается 155 873 административно-территориальные единицы. Из них 1090 — города; 1861 — поселки городского типа; 24 456 — сельские округа (сельсоветы); 152 922 — сельские населенные пункты, основная масса которых — 92 938 — имеет население менее 100 человек, 40 072 — население от 100 до 500 человек.

Среди наиболее характерных для современной России можно выделить 5 административно-территориальных единиц.

**1. Внутриобластной район** — административно-территориальная единица, образованная из совокупности малонаселенных пунктов, принимающая на себя функции хозяйственного и политического управления территорией. Является промежуточным территориальным звеном между регионом и территориальным поселением (городом, селом, поселком). Район служит узловым звеном в системе управления на местах, где концентрируется необходимая социальная и инженерная инфраструктура, обеспечивающая входящие в район поселения. Предполагает обязательное наличие районного центра — территориального поселения, осуществляющего функции административного центра территории района. Районный центр ответственен за осуществление текущей управленческой деятельности на подведомственной территории.

**2. Город** — территориальное поселение урбанизированного типа с центральной системой жизнеобеспечения, глубоким общественным разделением труда и высокой степенью ресурсного потребления. Исторически складывался как орган местного самоуправления на территории автономных поселений граждан, занимающихся несельскохозяйственными видами деятельности и располагающих особым статусом члена единой социальной общности. **Выделяются крупнейшие, крупные, средние и малые города.** Кроме того, особое значение для определения статуса городской территории приобрела дифференциация городов на столичные города, областные центры, города районного подчинения, поселки городского типа и пр.

## Состав административных территорий РФ

**3. Округ** — выделяемая внутри городской системы управления административно-территориальная единица, отвечающая за территориальную реализацию разрабатываемых функциональных проектов и программ и контролируемая главой городского самоуправления. Как правило, округа являются подразделениями муниципальной власти и не располагают статусом самоуправляемой общности. В г. Москва управление округом представлено институтом префектуры, являющейся составной частью городского административного аппарата.

**4. Внутригородской район** — территориальная единица в пространстве города, выделенная в соответствии с устоявшимися в советский период принципами административного управления, предполагающими разделение городской власти по административным районам. К примеру, в г. Москва уровню городских районов соответствует звено управ, обретающих в городе федерального значения статус низового муниципального образования. Выделение субгородского районного уровня способствует приближению населения к власти в крупных городах и рационализации системы управления на территории.

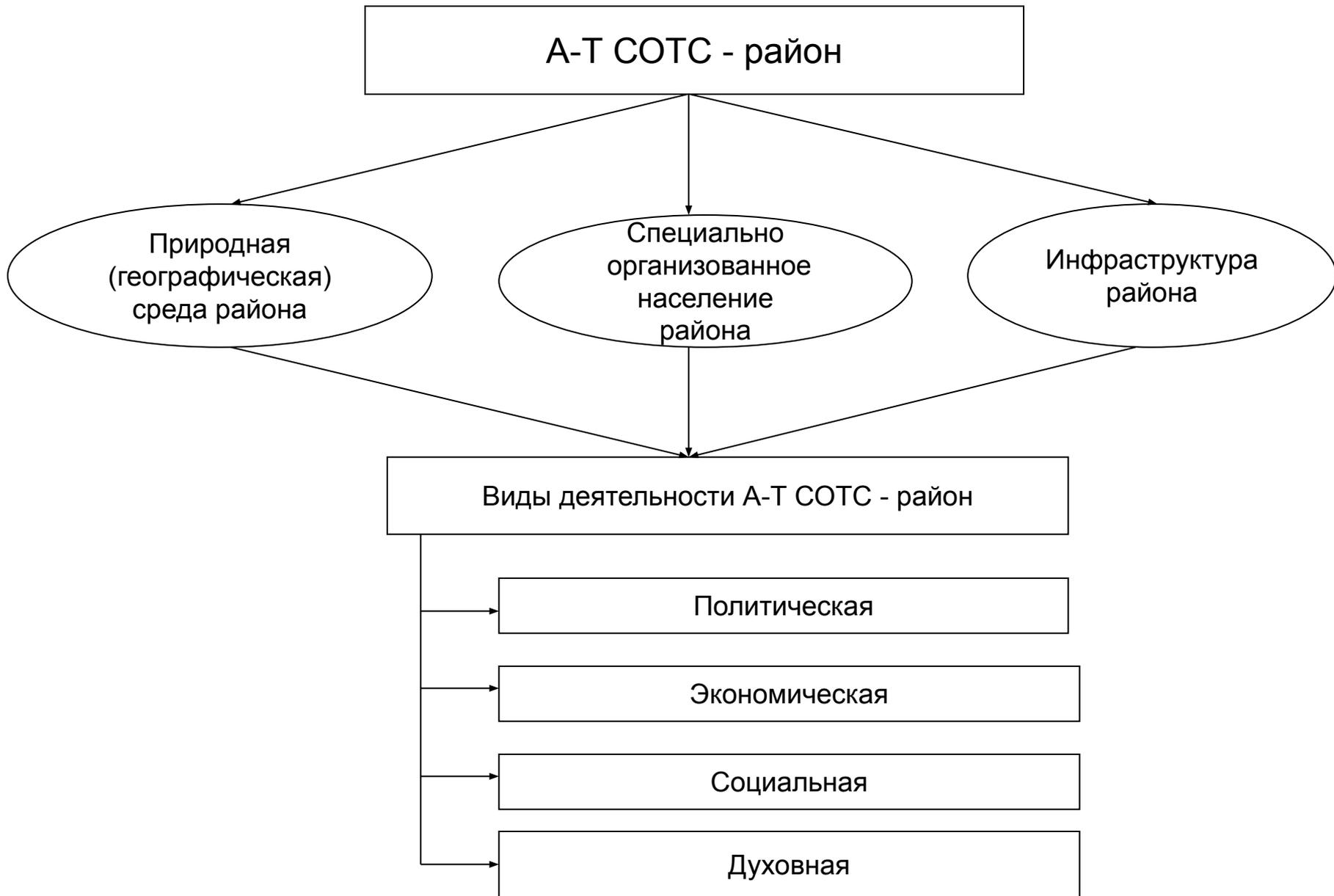
## Состав административных территорий РФ

**5. Село (деревня, хутор, станица)** — поселение, расположенное в неурбанизированной зоне, отличающееся высокой степенью общности ее жителей, неизменным присутствием в подавляющем большинстве дворов натурального хозяйства, а также господством сельскохозяйственных видов занятости. Особенностью неурбанизированной зоны является отсутствие комплексной централизованной системы энергоснабжения, канализации, уборки мусора, специализированного обслуживания объектов жизнеобеспечения и пр. **Выделяют несельскохозяйственные и сельскохозяйственные сельские поселения.** В несельскохозяйственных селах большой процент занятости приходится на такие отрасли, как промышленность, транспорт, лесное хозяйство, отхожие промыслы, курортно-санаторное обслуживание и др.

В каждой из представленных выше административно-территориальных единиц реализуется один из возможных вариантов государственного или муниципального управления, закрепляющий за каждой административно-территориальной единицей собственный круг полномочий. Государственное управление концентрируется прежде всего на федеральном уровне, обеспечивая целостность государства и его воспроизводство. Кроме того, государство в разрезе всех территориальных уровней через уполномоченные федеральные институты осуществляет защиту своих прав на местном уровне и общую координацию действий местных органов власти в решении вопросов регионального значения.

Не вошедшие в сферу компетенции государственных органов власти полномочия переходят местным органам власти.

Реальные полномочия субъекта федерации задаются, прежде всего, через предметы ведения, подкрепленные утвержденными за субъектом правами собственности и источниками доходов. Субъект федерации вправе на своей территории определять административно-территориальное устройство, параметры регионального и муниципальных бюджетов, а также сферы административного контроля.



# Органы государственной власти на административной территории

- Территориальные органы исполнительной власти
- Подразделения органов исполнительной власти Центра (МВД, Минфина, МО, Прокуратуры и др.)
- Федеральные районные (городские) суды общей юрисдикции
- Мировые судьи
- Общественные приёмные депутатов законодательных органов Центра и субъекта РФ

## Основные задачи управления административными территориями

1. Развитие экономики;
2. Содержание и развитие жилищного фонда;
3. Содержание и развитие учреждений культуры;
4. Развитие сферы информатизации и связи;
5. Содержание и развитие учреждений культуры;
6. Содержание и развитие учреждений здравоохранения;
7. Обеспечение социального обслуживания населения;
8. Реализация градостроительной деятельности на территории, в т.ч.:
  - жилищное строительство;
  - малоэтажное строительство;
  - инфраструктура;
  - потребительский рынок;
  - общегражданское строительство;
9. Капитальный ремонт дорог и других коммуникаций;
10. Содержание кладбищ и других мест захоронения;
11. Создание и содержание зон отдыха;
12. Патриотическое воспитание граждан;
13. Развитие потребительского рынка;
14. Благоустройство территории и обеспечение благоприятной экологии;
15. Решение жилищных проблем нуждающихся граждан;
16. Обеспечение законности и правопорядка;
17. Борьба с пожарами;
18. Обеспечение безопасности дорожного движения;
19. Организация взаимодействия с органами местного самоуправления и общественными организациями

## **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ АДМИНИСТРАЦИИ РАЙОНА**

Районные администрации Санкт-Петербурга (далее - Администрация) являются исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, проводящими государственную политику Санкт-Петербурга и осуществляющими государственное управление на территории района Санкт-Петербурга.

Администрация формируется и возглавляется Правительством Санкт-Петербурга. Деятельность Администрации непосредственно координирует и контролирует вице-губернатор Санкт-Петербурга - руководитель Администрации Губернатора Санкт-Петербурга.

Администрация в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом Санкт-Петербурга, законами Санкт-Петербурга, постановлениями и распоряжениями Губернатора Санкт-Петербурга, постановлениями и распоряжениями Правительства Санкт-Петербурга, а также Положением «Об администрации района Санкт-Петербурга».

# Функциональная структура Администрации района

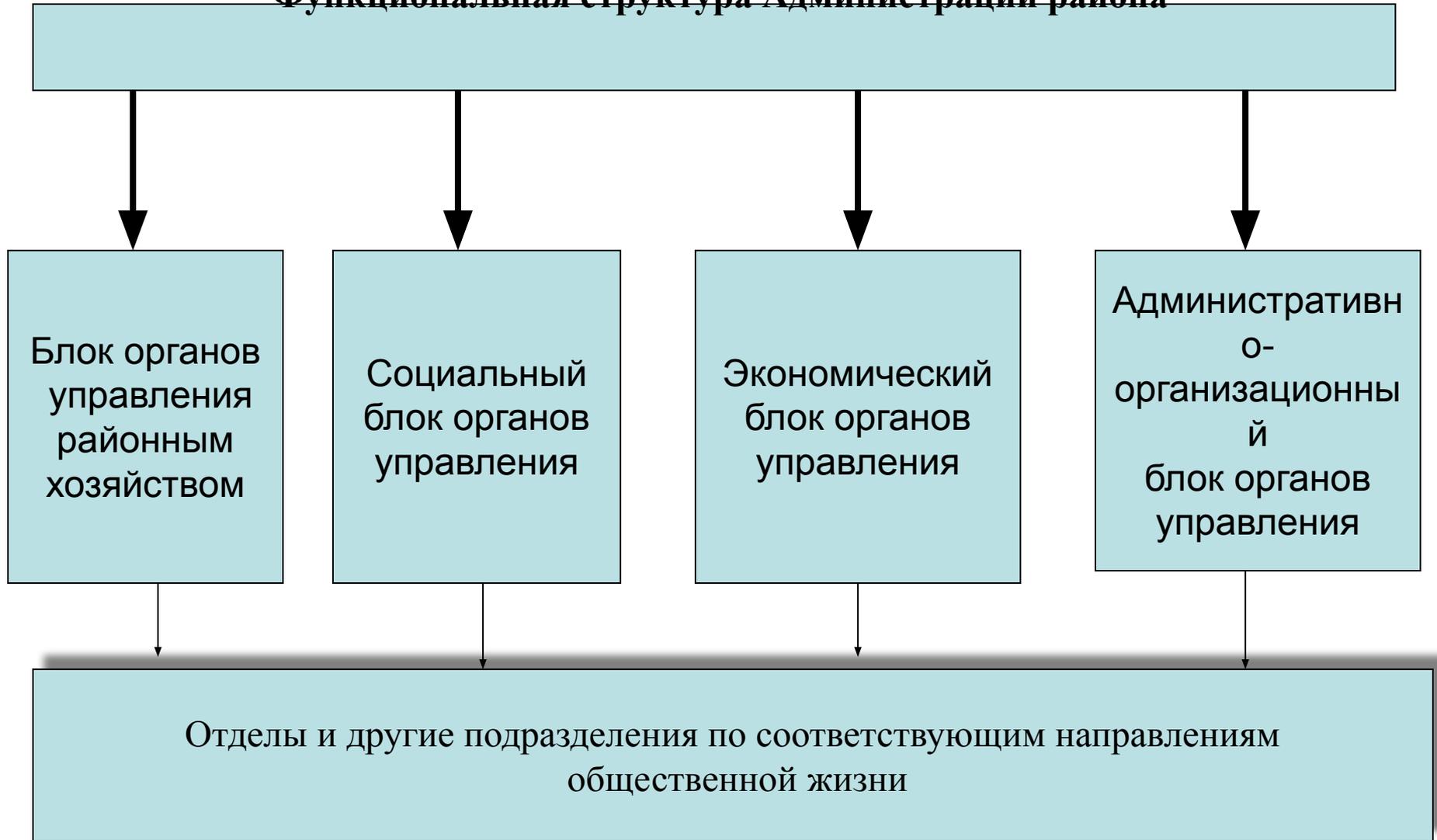




Рисунок 6 – Организационная структура администрации Красногвардейского района

## Задачи в сфере социально-экономического развития

1. Анализ социально-экономического положения и тенденций социально-экономического развития района.
2. Участие в разработке и обеспечении реализации на территории района планов, программ и иных актов, составляющих основу государственного планирования социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Администрация должна обеспечивать выполнение мероприятий федеральных целевых программ, в реализации которых участвует Санкт-Петербург, и целевых программ Санкт-Петербурга, формировать, утверждать и обеспечивать реализацию программ и планов мероприятий в соответствии с задачами Администрации, а также контролировать их исполнение, участвовать в разработке и обеспечивать выполнение планов мероприятий и программ, утверждаемых Правительством Санкт-Петербурга.

## **Полномочия Администрации в сфере социально-экономического развития Санкт-Петербурга**

- Осуществление мероприятий по анализу, планированию и прогнозированию социально-экономического развития района, разрабатывать и представлять Губернатору Санкт-Петербурга и Правительству Санкт-Петербурга, в иные уполномоченные ИОГВ Санкт-Петербурга предложения по социально-экономическому развитию района;
- Обеспечение в установленном порядке реализации на территории района мероприятий в области государственного планирования социально-экономического развития Санкт-Петербурга;
- Информирование Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга и иных ИОГВ Санкт-Петербурга в установленном порядке о ходе реализации программ социально-экономического развития Санкт-Петербурга в районе, представление ежегодных отчетов об их исполнении;
- Осуществление в установленном порядке мониторинга и оценки социально-экономического развития района, мониторинга стандартов проживания в Санкт-Петербурге в районе и представление в соответствующие ИОГВ Санкт-Петербурга информации по показателям (критериям) мониторинга и оценки социально-экономического развития района, мониторинга стандартов проживания в Санкт-Петербурге в районе;
- Участие в подготовке материалов для формирования программы социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

## **МФЦ: предназначение и принцип работы**

Многофункциональные центры предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге (МФЦ) являются структурными подразделениями Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения "Многофункциональный центр предоставления государственных услуг" (СПб ГКУ "МФЦ"), которые функционируют на территории всех административных районов Санкт-Петербурга – **всего 58 подразделений**.

**Имеется также Межрайонный Многофункциональный центр по предоставлению государственных услуг.** В данном центре можно оформить государственные услуги независимо от района регистрации.

В основу работы МФЦ заложен **принцип** "одного окна", т.е. исключение или максимально возможное ограничение участия заявителя в процессах сбора различных справок и документов, необходимых для получения той или иной государственной услуги, а также прозрачное и контролируемое прохождение документов на всех этапах предоставления государственных услуг.



## Основные задачи МФЦ

- ведение личного приема заявителей и формирование заявлений в присутствии заявителей на получение государственных услуг по принципу "одного окна";
- обеспечение сбора документов за заявителей, необходимых для принятия решений о предоставлении (отказе в предоставлении) государственных услуг, посредством взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и иными организациями, осуществляющими подготовку соответствующих документов и сведений по предметам ведения;
- формирование полного пакета документов и сведений в электронном виде и их передача вместе с заявлением заявителя в исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, ответственный за принятие решения о предоставлении государственной услуги (далее – ответственный ИОГВ);
- отслеживание хода предоставления государственных услуг в ответственных ИОГВ и информирование заявителей по их запросам об этапах оказания государственных услуг;
- организация получения результатов государственных услуг из ответственных ИОГВ и выдача готовых результатов заявителям.

Порядок деятельности МФЦ определяется в соответствии с Административными регламентами предоставления государственных услуг на базе МФЦ, которые разрабатываются и утверждаются исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга по предметам ведения.

Для автоматизации деятельности МФЦ создается межведомственная автоматизированная информационная система обеспечения деятельности МФЦ.

## **Технология предоставления государственных услуг через МФЦ включает следующие основные административные процедуры**

- заявитель лично (или через доверенное лицо) обращается к сотруднику МФЦ, представляя документ, удостоверяющий личность, и сокращенный пакет документов на получение государственной услуги, которые не могут быть собраны без участия заявителя;
- сотрудник МФЦ информирует заявителя о порядке и условиях получения государственной услуги через МФЦ, оформляет в МАИС МФЦ;
- сотрудник МФЦ заполняет в МАИС МФЦ заявление на получение государственной услуги, распечатывает его и представляет заявителю на подпись;
- сотрудник МФЦ формирует в МАИС МФЦ перечень документов, представленных заявителем, распечатывает и выдает заявителю расписку о приеме документов с указанием регламентных сроков исполнения государственной услуги и контактных сведений для получения заявителем информации о ходе исполнения государственной услуги;
- сотрудник МФЦ с применением МАИС МФЦ формирует запросы на предоставление недостающих документов в электронном виде и обеспечивает их получение из организаций по технологиям, предусмотренным соглашениями и регламентами информационного взаимодействия и др.

**Всего 12 стандартных процедур для оказания 338 услуг**

**Другим способом реализации принципа "одного окна" в Санкт-Петербурге на основе применения информационно-коммуникационных технологий, является предоставление государственных услуг через сеть Интернет – "Электронную приемную"**

<http://www.pgu.spb.ru/priem/services/index.php>

Внесение исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния

Возмещение расходов на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Выдача (высылка) повторных свидетельств и справок о государственной регистрации актов гражданского состояния

Государственная аккредитация образовательных учреждений и образовательных организаций

Государственная регистрация заключения брака

Государственная регистрация индивидуального предпринимателя

Государственная регистрация крестьянского (фермерского) хозяйства

Государственная регистрация перемены имени

Государственная регистрация расторжения брака в органах ЗАГС

Государственная регистрация рождения

Государственная регистрация смерти

Государственная регистрация установления отцовства

Государственная регистрация усыновления (удочерения)

Государственный технический осмотр транспортных средств

Единовременное денежное пособие и единовременная денежная компенсация на покупку одежды, обуви, мягкого инвентаря и мебели детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

Единовременное пособие выпускникам образовательных учреждений Санкт-Петербурга из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при поступлении в образовательные учреждения

Санкт-Петербурга профессионального образования

Ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

Заказ паспорта на квартиру и кадастрового паспорта квартиры

**Всего : 69государственных услуг**

Третий вопрос изучить самостоятельно