

Внутренние факторы в развитии парадипломатии (вторая часть).

- Территориальное устройство государства: понятия унитарного, децентрализованного и федеративного государства.
- Парадипломатия в различных государствах, проблема двойной суверенности и координация межправительственных взаимоотношений.
- Модели региональной государственной политики.
- Перспективы регионального развития.

Территориальное устройство государства

Система взаимоотношений между государством в целом (центральной властью) и территориальными составными частями (население и органы публичной власти, действующие на местах).

Территориальная автономия.

- Самостоятельность самоуправляющихся территориальных единиц.
- Государственная форма - единица обладает внешними признаками государства.
- Местная форма – не имеют таких признаков.

Политико-территориальное устройство

- Унитарное
- Федеративное (субъекты федерации всегда обладают государственной автономией)
- Децентрализованное/
регионализированное.

Унитаризм.

- Статус территориальных единиц регулируется центральной властью.
- Единая административная, законодательная, судебная системы.

Децентрализованные государства.

- Конституционное распределение полномочий между «центром» и регионами.
- Наличие финансовой автономии.
- Наличие Статута.
- Децентрализованная структура.

Федеративное устройство (федерализм).

- Государствоподобный характер территориальных единиц.
- Гарантии границ.
- Конституционное распределение полномочий между центром и регионами.

Статус субъектов федерации.

- Конституция, парламент, правительство, военизированные формирования, судебная система, государственные символы.
- Распределение компетенций:
 - исключительная федеральная компетенция;
 - исключительная компетенция субъектов федерации;
 - конкурирующая компетенция федерации и ее субъектов;
 - остаточная компетенция, распределяемая в зависимости от степени централизованности федерации.

Организация государственной власти субъектов.

- Форма правления обычно аналогична центральной.
- Законодательные органы избираются самими гражданами региона; их процедура аналогична центральной.
- Исполнительные органы функционируют аналогично центральным.

Местное управление.

- Управленческая деятельность, осуществляемая совместно центром с администрацией в сетной территориальной единице.

Проблема двойной суверенности/дуалистического суверенитета.

- Суверенитет неприкосновенен, но его отдельные функции разделяются.

Децентрализация.

- Деконцентрация (передача ограниченной ответственности на места).
- Делегация (передача управляющих функций под выполнение определенных задач на некоторое время).
- Деволюция (передача власти автономным образованиям, при которой выделяется сфера компетенции, в которую не имеет права вмешиваться центральная власть).

Модели регионального развития в системе взаимоотношений центр-периферия.

- Асимметрия;
- Открытый или закрытый характер;
- Дисбаланс компетенции/ответственность;
- Переходный характер моделей.

Региональная политика в унитарных государствах

- Большая роль региональных правительств
- Координация исполнительных и законодательных институтов
- Активность местной власти
- Децентрализационные процессы

Региональная политика в федеративных государствах

Факторы, влияющие на статус субъекта
федерации:

- письменная конституция
- двухпалатный парламент
- право на самостоятельное принятие
собственной конституции и внесение
изменений в федеральную конституцию

Высокая степень децентрализации в управлении

Принципы в управлении федеративного государства

- Автономии
- Равенства
- Участия

Государственное устройство стран-участниц Европейского Союза.

<http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n2/stat9/>

Совместное ведение

Самоуправление

Унитарное	Централизованное (Швеция)	Отсутствует	Отсутствует
	Децентрализованное (Франция, Италия, Испания)	Есть, но нет права на самостоятельную организацию	Отсутствует (с исключениями)
Федеративное	(Германия, Австрия)	Существует, включая право на самоорганизацию	Существует

Элазар Дж. // Казанский

федералист <http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n4/stat4/>

Федерации

Децентрализованные
союзы

Автономное
/федеральное
устройство

Унитарные
государства

Бельгия

Дания

Франция

Швеция

ФРГ

Нидерланды

Италия

Австрия

Великобритания

Португалия

Испания

Таблица 3 В. Составлена на основании соотношения компетенций центра и регионов, уровня компетенций региональных законодательных и исполнительных органов власти в налоговой, бюджетной, внешнеполитической деятельности.

Унитарные
государства

«Регионализованные
государства»
(полуфедеративная форма) □

Федератив-
ные
государства

Швеция

Степень децентрализации

Слабая

Нидерланды,
Франция,
Португалия

Сильная

Испания,
Италия,
Соединенное
Королевство,
Дания, Финляндия

ФРГ,
Австрия,
Бельгия

ИТОГИ

- Унитарная форма, унитаризм;
- Федеративная форма, федерализм;
- В чем сущность проблемы двойной суверенности;
- Назовите модели децентрализации;
- Какова специфика современных моделей регионального развития.