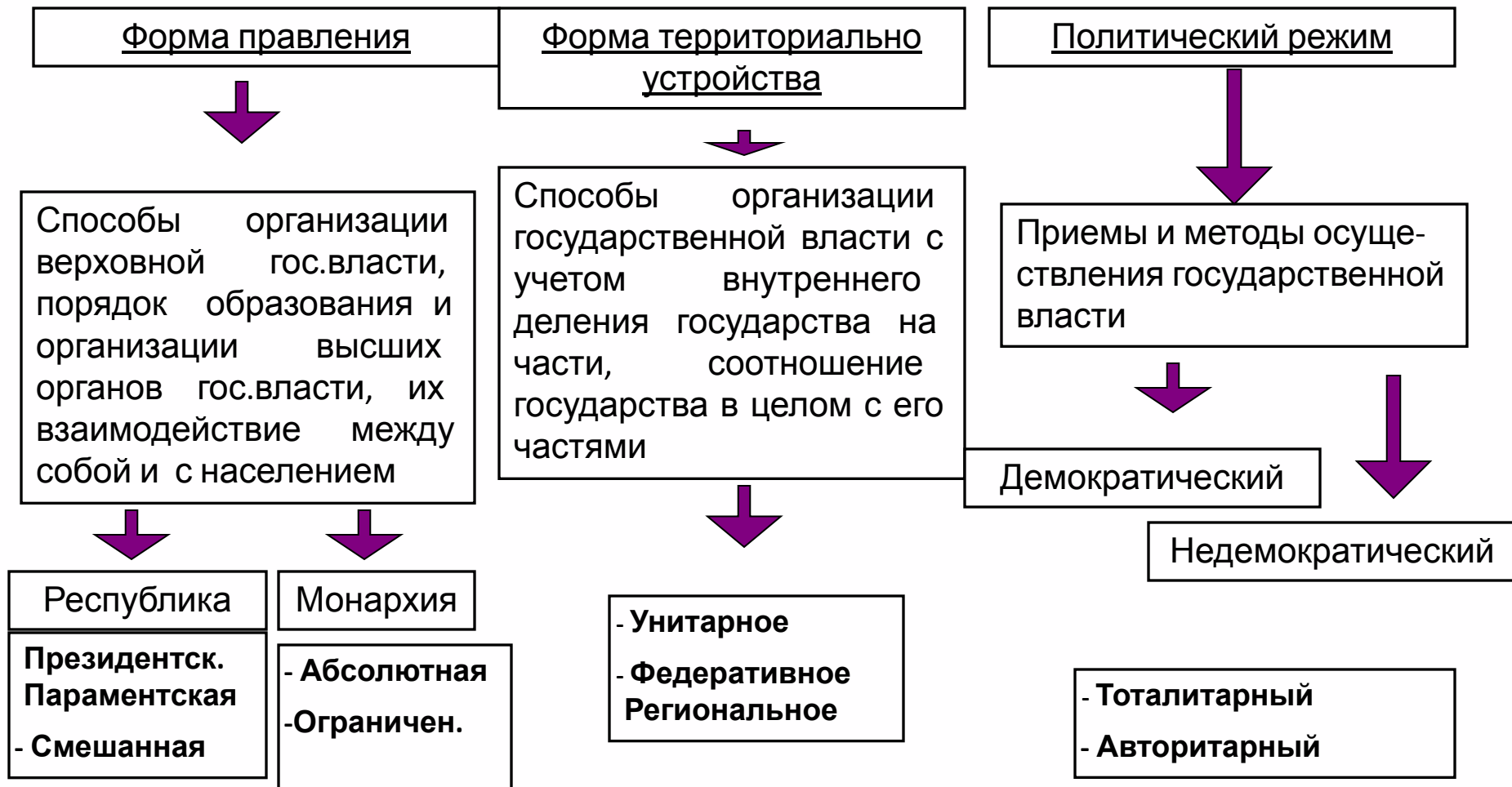


Форма государства

- 1. Понятие и элементы формы государства
- 2. Форма правления: понятие и виды
- 3. Монархия: понятие и виды.
- 4. Республики: понятие и виды.
- 5. Нетипичные формы правления в современном государстве.
- Литература:
 - 1. Ведяхин В.М. Форма Российского государства: теория и практика- Правоведение. 2005. № 3.
 - 2. Чиркин В.Е Нетипичные формы правления в современном государстве//Государство и право. – 1994 . № 1.
 - 3. Чиркин В.Е. Государствоведение. Учебник. М.- 2004.
 - 4. Краснов М.А. Россия как полупрезидентская республика //Государство и право. – 2003, №10

1. Форма государства: (понятия и элементы)

Форма государства – совокупность внешних признаков государства, показывающих какова организация власти в данном государстве, как осуществляется власть, какими органами, какими методами.



Монархия: понятие, признаки, виды

Монархия - это такая форма правления, при которой верховная власть наследуется, полностью или частично принадлежит главе государства - монарху.

Признаки:

Наличие единоличного правителя

Монах наследует власть, осуществляет ее пожизненно и бессрочно;

Он персонифицирует государство, выступая от имени всего народа;

Монарх не несет юридической ответственности за результаты своей деятельности.

Абсолютная монархия - это такая монархия, при которой власть монарха юридически и фактически никем и ничем не ограничена.

Ограниченная (конституционная) монархия - это такая монархия, при которой власть монарха значительно ограничена представительным органом.

Конституционная дуалистическая монархия - это переходная форма монархии, при которой власть монарха ограничена парламентом в законодательной области.

Конституционная парламентарная монархия - это такая форма монархии, при которой власть монарха ограничена в законодательной сфере парламентом, а в исполнительной - правительством («монарх царствует, но не управляет»).

Виды монархий

Вопросы для сравнения	Абсолютная	Дуалистическая	Парламентарная
1. Принадлежность законодательной власти	монарху	<u>разделена</u> между монархом и парламентом	парламенту
2. Осуществление исполнительной власти	монарх		формально - монарх, фактически - правительство
3. Назначение главы правительства	монарх		формально - монарх, но с учетом парламентских выборов
4. Ответственность правительства	перед монархом		перед парламентом
5. Право роспуска парламента	Нет (парламент)	у монарха (<u>неограниченное</u>)	у монарха (по рекомендации правительства)
6. Право veto монарха на решения парламента	Нет	абсолютное veto	предусмотрено, но не используется
7. Чрезвычайно-указное законодательство монарха	<u>Неограниченное</u> (указ монарха имеет силу закона)	только в период между сессиями парламента	предусмотрено, но не используется
8. Современные страны	Саудовская Аравия, Оман	Иордания, Кувейт	Англия, Япония, Испания

Республика: понятие, признаки, виды

Республика - это такая форма правления, при которой верховная власть передается (делегируется) народом избираемым и сменяемым органам (парламенту. президенту) .

Признаки:

1. Источником власти является народ.
2. Выборность и сменяемость представительной власти.
3. Государственная власть осуществляется на принципе разделения властей.
4. Законодательно закреплена политическая и юридическая ответственность власти за результаты своей деятельности.

Парламентарная - - это такая республика, при которой ведущую роль в политической жизни страны играет правительство, сформированное парламентом.

Президентская это такая республика, при которой ведущую роль в политической жизни страны играет президент и сформированное им правительство.

Смешанная - это такая республика, при которой правительство несет двойную ответственность: и перед президентом и перед парламентом.

Вопросы для сравнения	Президентская	Смешанная	Парламентская
Порядок избрания президента	всенародное голосование, коллегия выборщиков	всенародное голосование, коллегия выборщиков	парламентом или специально созданным органом
Формирование правительства	формируется президентом под контролем парламента	президентом назначает главу правительства и по его предложению других членов правительства	формируется парламентом из депутатов <u>партий</u> , победившей на парламент парламент
Ответственность правительства	правительство ответственно перед президентом и не ответственно перед парламентом	правительство ответственно перед президентом и частично перед парламентом	только перед парламентом, в случае утраты доверия большинства парламента правительство уходит в <u>отставку</u>
Право роспуска парламента	президент не имеет право распускать парламента, президент имеет право вето на законы, принятые парламентом	президент имеет ограниченное или неограниченное право распускать парламента и назначать досрочные парламентские выборы, президент имеет право вето на законы, принятые парламентом	президент имеет право распускать парламента, но только по требованию правительства в результате выражения ему недоверия парламентом, назначает досрочные выборы

Форма политико-территориального (государственного) устройства: понятие и виды

Форма политико-территориального устройства - это способ организации территории государства, показывающий из каких частей состоит государство, каков их правовой статус, как они взаимодействуют между собой и с государством в целом.

Унитарное государство – это простое государство, состоящее из административно-территориальных образований, не обладающих никакой политической самостоятельностью

Федеративное государство – сложное государство, состоящее из государствовподобных образований, обладающих значительной, юридически закреплённой политической самостоятельностью

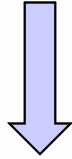
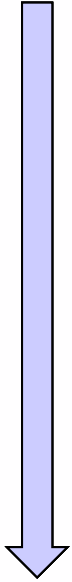
Региональное государство – это сложное государство, которое состоит из политико-территориальных автономий, обладающих более высоким статусом чем административно-территориальные образования

Признаки	унитарное государство	федеративное государство	региональное государство
Деление территории	административно-территориальные образования(районы, области, провинции и т. п.) – это обособленная составная часть гос-ва, в пределах которой функционируют органы власти, подчиненные вышестоящим органам государственной власти.	субъекты федерации – государственные территориальные (государствоподобные) образования, обладающие всей полнотой власти вне пределов ведения государства федерации	политико-территориальные автономии – обособленная составная часть государства. наделенная права на самостоятельное регулирование отдельных сфер общественных отношений, формирования органов государственной власти, принятия местных законов.
Правовой статус	-не обладают политической самостоятельностью, но наделяются широкими полномочиями по решению вопросов местного значения в сфере культуры, образования, здравоохранения и т.д.	имеют юридически закрепленную значительную политическую самостоятельность)	- имеют некоторую политическую самостоятельность. С одной стороны, в отличии от административных образованиях у них статус выше, с другой стороны, в отличии от субъектов федерации, - ниже

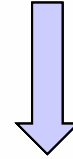
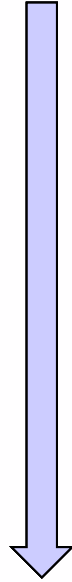
Признаки унитарного государства

- 1) наличие территории, которая состоит административных образований;
- 2) одна Конституция, одноуровневая система права и законодательства;
- 3) единая одноуровневая система высших органов государственной власти: представительный законодательный орган - парламент, правительство и судебные органы
- 4) допускается национально-территориальная и политико-территориальная автономия

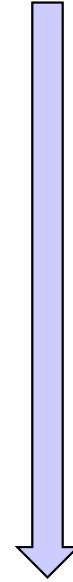
Виды унитарных государств



простые



сложные



централизованные

смешанные

децентрализованные

Простые и сложные унитарные государства

Простые унитарные государства состоят только из административно-территориальных образований (районов, городов)

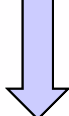
Пример: Болгария, Польша, Алжир и т.д.

Территориальная автономия – право какой-либо части государства самостоятельно решать свои внутренние вопросы

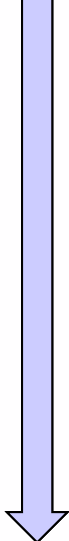
Сложные унитарные государства в своем составе имеют одну или несколько территориальных автономий, наряду с административно-территориальными образованиями

Пример: Дания, Франция, Португалия и т.д.

Централизованные, децентрализованные и смешанные унитарные государства



В централизованных унитарных государствах местное самоуправление ограничено или вообще отсутствует. Во главе местных органов стоят назначенные из центра чиновники. В настоящее время, как правило существуют в условиях военных режимов.



В децентрализованных унитарных государствах во всех звеньях административных образований имеются только органы местного самоуправления.

Примеры: Великобритания, Япония

:

В смешанных унитарных государствах присутствуют признаки централизации и децентрализации

Пример: Франция, Турция, во многих странах Латинской Америки.



Основные определения понятия федерации

- **Федерация** - это союз государственных образований, каждое из которых обладает определенной самостоятельностью.
- **Федерация** - многосоставное государство, части которого обладают политической автономией (признаками государственного суверенитета).
- **Федерация** - это союзное, соединенное государство, в составе которого имеются государственные образования, обладающие значительной политической самостоятельностью.
- **Федеративное государство** – сложное государство, состоящее из государствовподобных образований, обладающих значительной, юридически закрепленной политической самостоятельностью

Признаки субъекта федерации

- 1) наличие собственной территории, которая не может быть изменена без согласия субъектов федерации;
- 2) наличие собственного высшего закона (конституции в республиках, уставы в областях);
- 3) наличие собственного законодательного органа;
- 4) право принимать законы, действующие на территории субъекта, если они не противоречат федеральной конституции и федеральным законам;
- 5) наличие собственной системы органов исполнительной и судебной власти ;
- 6) наличие фиксированного представительства в федеральном парламенте;
- 7) *отсутствие у субъектов* федерации права сепарации - выхода из состава федерации;
- 8) формальные признаки: город-центр субъекта, государственная символика (флаг, герб, гимн).

Признаки федерации

- 1) территория федерации состоит из территорий ее субъектов;
- 2) двухуровневая система органов государственной власти (федеральная и субъекта федерации);
- 3) двухуровневая системы права и законодательства - федеральная и субъектов;
- 4) наличие федеральной конституции и конституций или уставов субъектов федерации;
- 5) наличие двуединого гражданства (не во всех федерациях);
- 6) наличие двухпалатного парламента, одна из палат представляет интересы субъектов;
- 7) разграничение предметов ведения и полномочий (компетенции) федерации и ее субъектов;

Способы разграничения компетенции:

- - устанавливается исключительная компетенция федерации, а остальные вопросы отнесены к ведению субъектов;
- - устанавливается две компетенции – федеративная и субъектов, неперечисленные вопросы относятся к ведению либо федерации, либо к субъекту;
- - устанавливается три сферы компетенции – исключительная федерации, предмет совместного (конкурирующего) ведения, исключительная субъекта

Виды федераций

По способу образования:

1. Созданные «снизу» на основе заключения договора двух и более государств, например, США, Швейцария, Канада, ОАЭ, Малайзия и т. д.
2. Созданные «сверху» на основе федерализации унитарного государства, например, РСФСР и РФ, Бразилия, Мексика, Бельгия, Нигерия, Эфиопия и т.д.

По нормативно-правовой основе

1. Основанные на договоре – договорные, союзные, например, США, СССР, Австралия и т.д.
2. Основанные на Конституции - конституционные, например, Бельгия, РСФСР
3. Основанные на Конституции и договорах – конституционно-договорные, например, РФ, Мексика, Югославия.

Виды федераций

По принципу формирования субъектов

- .Национально- территориальные, например, СССР, Чехословакия, Югославия.
- .Территориальные, например, США, ФРГ, Австрия, Швейцария.
- .Смешанные (на основе учета лингвистического, этнического и территориального факторов), например, РФ, Канада, Бельгия, Индия, Канада, Пакистан и т.д.

В зависимости от статуса субъекта федерации

- .Симметричные – состоят только из субъектов федерации и их статусы равные, например, Австрия, ФРГ, ОАЭ(имеет место скрытое неравенство субъектов).
- .Ассиметричные, различают два вида ассиметричных федераций :
 - а) субъекты равноправны, но есть территории несубъекты, управляемые федеральными властями – федеральные территории, федеральные округа и т.д., например, США (есть ассоциированные государства – Пуэрто-Рико, Республика Палау), Австралия, Канада;
 - б) состоит только из субъектов, но их статусы неравные, например, Индия, РФ; однопорядковые субъекты, но не во всем равны - скрытая ассиметрия (ФРГ, Австрия, Швейцария).

Региональное государство

После второй мировой войны на основе децентрализации унитарного государства возникли государства с некоторыми чертами федерации. В.Е. Чиркин обозначил их как регионалистское (региональное) государство.

Регионалистское - это сложное государство, которое полностью состоит из политико-территориальных (законодательных) автономий.

Признаки политико-территориальных автономий:

- а) вправе принимать в пределах своей компетенции законы;
- б) не обладают учредительными полномочиями, хотя органы власти могут принимать акт (устав), сходный с конституцией;
- в) устав утверждается решением общенационального парламента;
- г) отсутствует представительство в верхней палате парламента, невозможность участия в пересмотре конституции страны, отсутствие полномочий в сфере судоустройства
- д) за деятельностью региональных органов власти осуществляется контроль представителем государства – губернатором, комиссаром.

Государственный режим как элемент формы государства

- Выделяют следующие точки зрения по соотношению понятий «политический» и «государственный режим»:
- - эти понятия тождественные (В.В. Лазарев, С.Д. Липень)
- - эти понятия различные – политический режим - понятие более широкое, поскольку включает в себя не только методы государственного властвования, но и характерные способы деятельности негосударственных политических образований (партий, движений, союзов) (В.Н. Храпонюк, В.Е Чиркин)
- Элементом формы государства является государственный режим, который является важнейшей составной частью политического режима, существующего в обществе. В мес-те с тем разделяя

Классификация государственных режимов

Демократические

Антидемократи
ческие

либерально-
демократический,
собственно
демократический

тоталитарный;
авторитарный

Демократический государственный режим: общие черты

народовластие;

выборность и сменяемость органов государственной власти;

децентрализация государственной власти;

осуществления государственной власти на основе принципа разделения властей;

наличие политико-правовых механизмов , обеспечивающих реальную, возможность участия граждан в формировании и деятельности органов государства и в контроле за ними;

свобода личности в экономической сфере;

реальная гарантированность прав и свобод человека и гражданина;

учет интересов и мнения меньшинства, использования метода согласования при принятии решений;

политический плюрализм, многопартийность, свобода мнений, убеждений;

наличие легальной оппозиции.

Виды демократических режимов

Либерально-демократический

- 1) экономической, политической, духовной, признанием принципа равноправия;
- 2) экономической основой служит рыночная экономика;
- 3) государственная власть осуществляется на принципе разделения властей;
- 4) в отношениях личности и государства приоритет отдается интересам личности;
- 5) провозглашается абсолютная ценность прав и свобод человека.

Собственно-демократический

- 1) не только закрепляются на конституционном уровне права и свободы человека и гражданина, но и реально и гарантируются;
- 2) Экономической основой является смешанная, социально ориентированная экономика;
- 3) максимально используются в политической жизни демократические институты;
- 4) принятие решений осуществляется по воле большинства, но с учетом мнения и интересов меньшинства (например, национальных меньшинств):

Тоталитарный режим: общие черты

- 1) идеологизация всей общественной жизни;
- 2) нетерпимость ко всякому инакомыслию;
- 3) монополия на информацию;
- 4) подавление человеческой индивидуальности, массовый террор против своего населения ;
- 5) слияние государственного и партийного аппарата ;
- 6) жестокая централизация власти, иерархию которой возглавляет вождь (идеи вождзма) ;
- 7) упразднение местного самоуправления ;
- 8) отрицание частной жизни и частной собственности, доминирующее положение государственной собственности.

Разновидности тоталитаризма в зависимости от господствующей идеологии

Левый тоталитаризм	Правый тоталитаризм	Религиозный тоталитаризм
(Коммунизм)	(Фашизм)	(Исламский фундаментализм)
1. основывается на коммунистической идеологии, отрицающей частную собственность, всякую автономию личности и утверждающей абсолютную власть государства.	1) основывается на расисткой идеологии, провозглашающей одну нацию или народ в качестве высшей элитной, а другие «неполноценные» народы.	1) основывается на радикальном течении в исламе, провозглашающем ислам как единственно верную религию и призывающим к насильственному ее насаждению.

Авторитарный. Общие черты

- 1) власть элиты не ограничена законом ;
- 2) народ отстранен от управления государством и не может контролировать действия правящей элиты ;
- 3) в политической жизни допускается право многопартийности, но оппозиционные партии запрещаются;
- 4) имеются сферы свободные от политического контроля. – экономика и частная жизнь, контролю подлежит главным образом политическая сфера жизни общества;
- 5) устанавливается приоритет интересов государства перед личными интересами;
- 6) принуждение и Насилие применяется против открытых противников строя.