

КАФЕДРА ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЯМИ РСЧС и ГО

Тема 4. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

ЛЕКЦИЯ 11

Тема 4.1. ПРОЦЕСС И СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТОЙ

Письменский Н.В.
кандидат технических наук

Учебные вопросы:

- 1. Процесс управления гражданской защитой.**
- 2. Система управления гражданской защитой.**

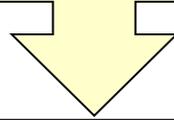
Литература :

- 1. Основы организации и ведения гражданской защиты. Часть 2. Основы организации гражданской защиты. Учебное пособие. ФГБОУ ВПО АГЗ МЧС России, гриф МЧС, 2013г., инв. 2887к.**
- 2. Система управления гражданской защитой. Учебное пособие, часть 1, изд. АГЗ, 2009. Инв. № 2342 К и часть 2, изд. АГЗ, 2010. инв. 2396к.**

1-й учебный вопрос

ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТОЙ

ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ



совокупность последовательных действий органа управления для достижения цели или результата управления.

**Главной целью системы гражданской защиты всегда является - предупредить чрезвычайную ситуацию,
а при невозможности её предупредить – минимизировать возможные последствия и ликвидировать ЧС.**

ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ ОБЫЧНО ВКЛЮЧАЕТ:

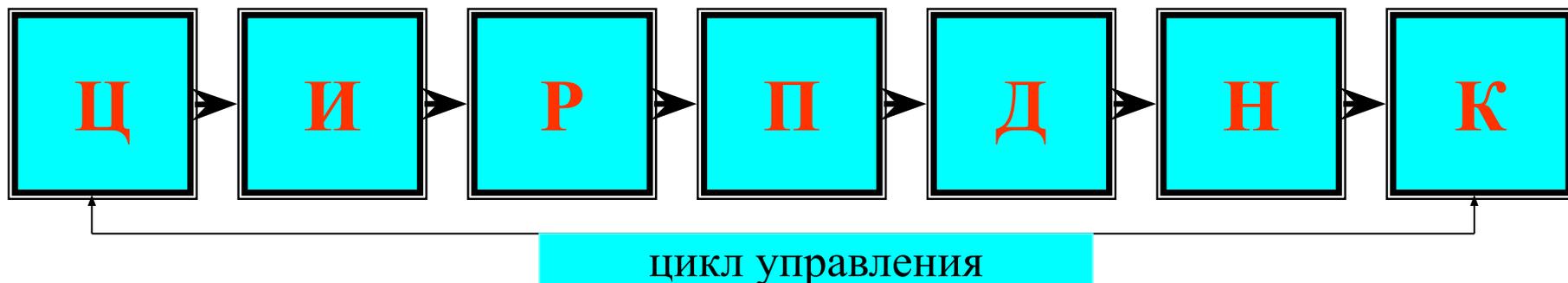


ЭТАПЫ

***Этап* это часть процесса управления завершающаяся достижением промежуточной цели в заданный интервал времени (например, уяснение задачи, оценка обстановки).**

Этапы образуют последовательность процесса управления и завершаются достижением поставленной цели, образуя, таким образом, *цикл управления.*

Этапы процесса управления



1. Уяснение поставленной задачи (цели)- целевой этап- Ц
2. Сбор информации, оценка обстановки- информационный этап – И
3. Принятие решения– решающий этап -Р
4. Планирование действий-планирующий этап – П
5. Доведение решения – доводящий этап – Д
6. Непосредственное управление –выполняющий этап – Н
7. Контроль выполнения – контролирующий этап – К

Уяснить задачу значит понять:

**цель предстоящих действий и замысел старшего начальника;
задачу своего формирования, его роль и место в составе общей группировки сил;
время готовности и порядок выполнения поставленной задачи;
задачи взаимодействующих сил РСЧС и ГО и др. ведомств,
привлекаемых для решения задачи.**

**На основе уяснения задачи
руководитель:**

**определяет метод работы и отдаёт указание на проведение расчёта времени на подготовку к действиям;
определяет мероприятия, которые необходимо провести немедленно;
ориентирует подчинённых о полученной задаче, методе работы и ставит задачу какие данные подготовить для принятия решения.**

Оценка обстановки

проводится **с целью:**

изучения и анализа факторов и условий, влияющих на выполнение поставленной задачи и достижение цели управления .

Она включает:

- *оценку вида и характера ЧС (очага поражения), объёма предстоящих работ;**
- * оценку состояния и возможностей имеющихся сил и средств;**
- * оценку района предстоящих действий и местности;**
- * оценку гидрометеорологических и климатических условий, времени, года, суток. и их влияние на выполнение задачи.**

При этом, выявляются факторы и условия, затрудняющие или обеспечивающие выполнение поставленной задачи, определяются мероприятия по ослаблению неблагоприятных и эффективному использованию благоприятных факторов.

Принятие решения

Осуществляется на основе уяснения задачи и оценки обстановки

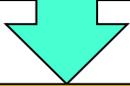
**В РЕШЕНИИ
ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ :**

ЗАМЫСЛ ДЕЙСТВИЙ;

ЗАДАЧИ ПОДЧИНЁННЫМ И ПРИДАННЫМ СИЛАМ;

**ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
И ВСЕСТОРОННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Замысел действий (решения):



цель предстоящих действий;

**основные задачи, последовательность
и сроки их выполнения;**

**способ действий и направления (районы)
сосредоточения основных усилий**

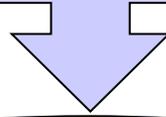
**группировка сил и средств и её построение,
возможный манёвр.**

Задачи силам (войскам)

формулируются:

**В соответствии с замыслом
и возможностей сил (войск);
задачи определяются подчинённым
частям и формированиям, приданным
или переданным в оперативное подчинение
силам
на первые сутки действий.**

В основах организации управления



**руководитель
определяет:**

**как и с каких пунктов управления будет осуществляться
управление при выдвижении, занятии исходного района и
при
выполнении полученной задачи (ликвидации ЧС);
время готовности системы управления;
какие пункты управления (если это необходимо),
где и к какому времени развернуть дополнительно.**

В основах организации взаимодействия

**руководитель
Определяет:**

**время,
место и способ организации взаимодействия,
органы
управления, которые необходимо привлечь
к организации взаимодействия.**

В основах организации всестороннего обеспечения

руководитель определяет:

**основные задачи, направление
сосредоточения основных усилий, время
готовности и порядок выполнения
задач всестороннего обеспечения.**

ПЛАНИРУЮЩИЙ ЭТАП

Планирование осуществляется в соответствии с принятым решением.

Результатом планирования является детально разработанный план действий по задачам, времени и месту сил для достижения поставленной цели в соответствии с решением руководителя, а также вопросов управления, взаимодействия и всестороннего обеспечения.

Он разрабатывается, как правило, на карте (схеме), с пояснительной запиской и является основой для управления в процессе достижения поставленной цели.

ДОВОДЯЩИЙ ЭТАП



Доведение принятого решения осуществляется в виде директив, приказов, распоряжений.

Они доводятся непосредственно до исполнителей письменно или с использованием технических средств связи.

Независимо от формы доведения, все директивы, приказы и распоряжения в обязательном порядке оформляются в письменном виде и являются юридическими документами. Распоряжения, отданные по техническим средствам связи, в обязательном порядке подтверждаются письменными документами. Факт получения приказа, распоряжения подтверждается установленной формой донесения.

ВЫПОЛНЯЮЩИЙ ЭТАП

непосредственное выполнение принятого решения сводится к непосредственному руководству действиями подчинённого органа управления и силами по выполнению полученной задачи.

Управление состоит в одноразовой или непрерывной выдаче управляющих воздействий на объект управления.

КОНТРОЛИРУЮЩИЙ ЭТАП



Контроль результатов выполнения принятого решения осуществляется на основании докладов подчинённых лично лицу, принявшему решение. На основании результатов контроля принимаются меры по повышению эффективности и качества выполнения принятого решения.

**КОМПЛЕКСНЫЕ
ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЦЕССА
УПРАВЛЕНИЯ:**

1. Непрерывность

2. Оперативность

3. Устойчивость

4. Скрытность

5. Точность

НЕПРЕРЫВНОСТЬ

свойство процесса управления не допускать перерыва между последовательно выполняемыми этапами или другими действиями процесса приводящими к снижению качества.

ОПЕРАТИВНОСТЬ

**Свойство процесса управления
обеспечивать завершение цикла
управления в требуемые сроки.**

УСТОЙЧИВОСТЬ

**свойство процесса управления сохранять и
восстанавливать свое качество в
условиях внешних и внутренних возмущений**

СКРЫТНОСТЬ

**Свойство процесса управления противостоять
раскрытию
противником или другой системой
планируемых и выполняемых действий
в системе ГЗ различных уровней.**

ТОЧНОСТЬ

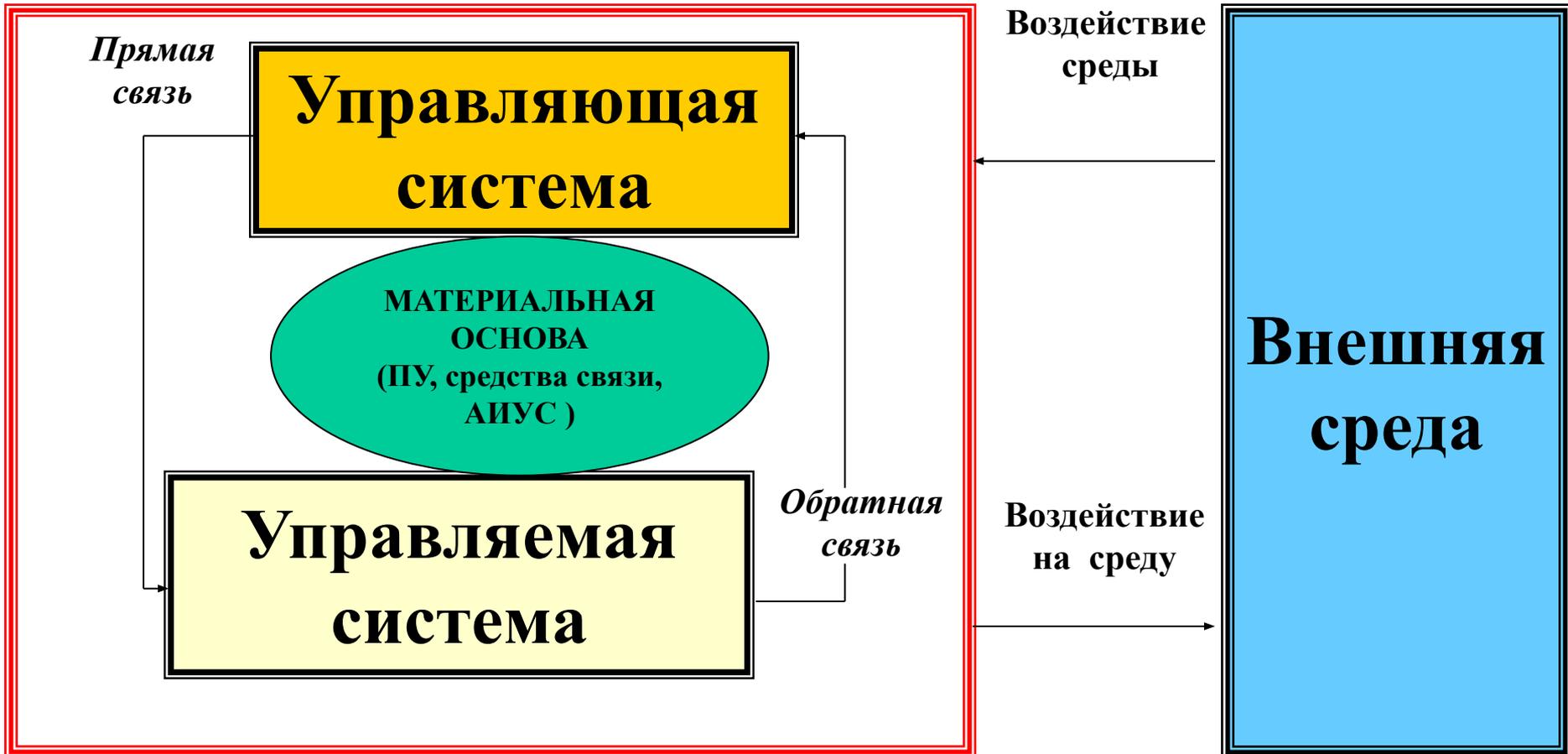
**Свойство процесса управления обеспечивать
максимальную степень соответствия
реального состояния объекта управления
требуемому**

ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТОЙ

УПРАВЛЕНИЕ – процесс выработки и осуществление управляющих воздействий.

осуществляется:



СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГЗ - это

**СОВОКУПНОСТЬ ФУНКЦИОНАЛЬНО СВЯЗАННЫХ
МЕЖДУ СОБОЙ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, ПУНКТОВ
УПРАВЛЕНИЯ,
СРЕДСТВ СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ,
АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ ИНФОРМАЦИОННО-
УПРАВЛЯЮЩИХ СИСТЕМ(АИУС) И ДРУГИХ
СПЕЦИАЛЬНЫХ СИСТЕМ**

ПУНКТ УПРАВЛЕНИЯ

специально оборудованное и оснащенное техническими средствами сооружение (помещение) или транспортное средство, предназначенные для размещения и обеспечения работы органов управления по руководству силами РСЧС и ГО в условиях мирного и военного времени.

Система ПУ ГЗ:

**совокупность ПУ РСЧС и ГО
на всех уровнях реагирования связанных между собой
линиями (каналами) связи**

Классификация пунктов управления

Основные

Повседневные (ПвПУ)

Запасные (ЗПУ)

городские (ГЗПУ)

Загородные (ЗЗПУ)

Вспомогательные

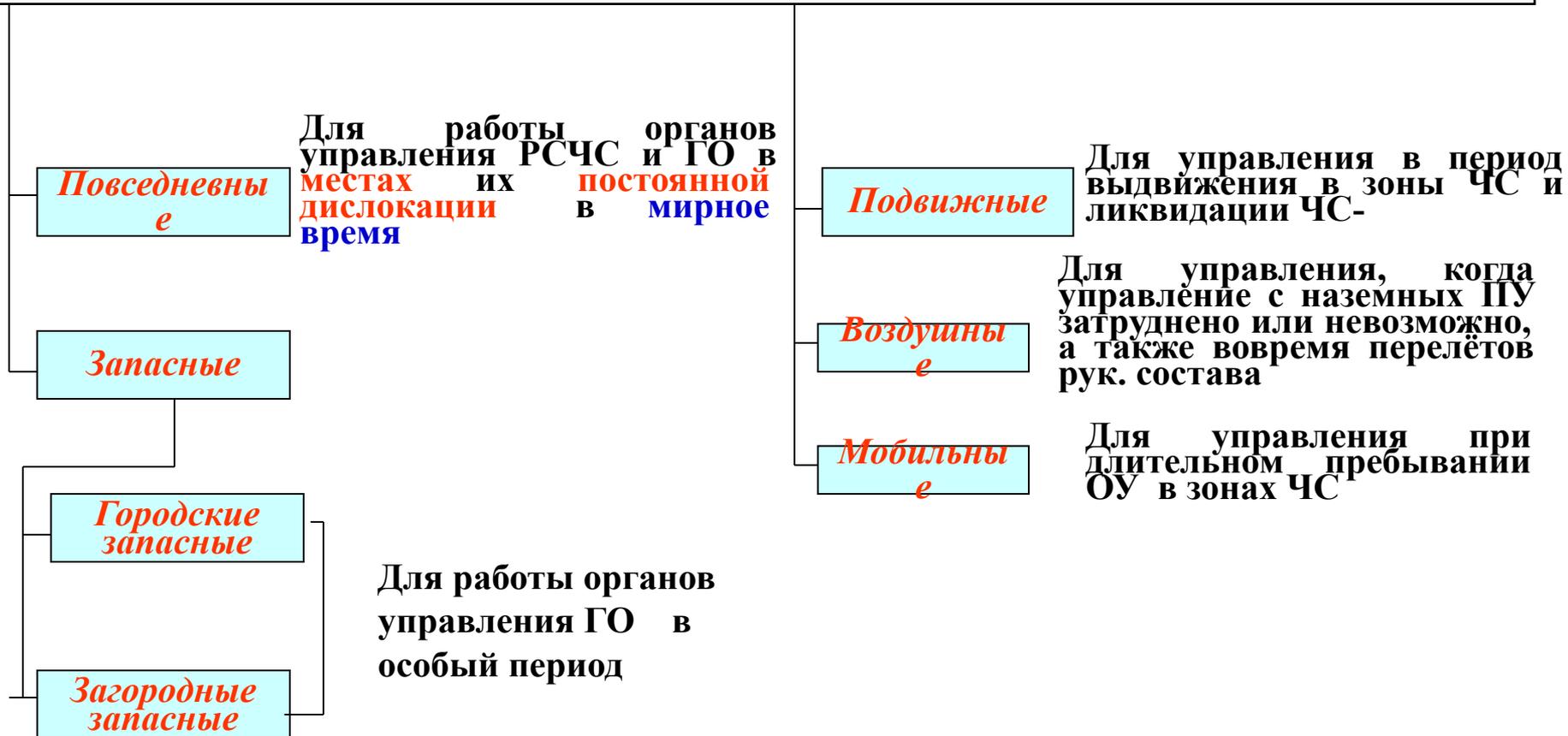
Подвижные (ППУ)

Мобильные (МПУ)

Воздушные (ВзПУ)

Предназначение пунктов управления

пункты управления РСЧС и ГО



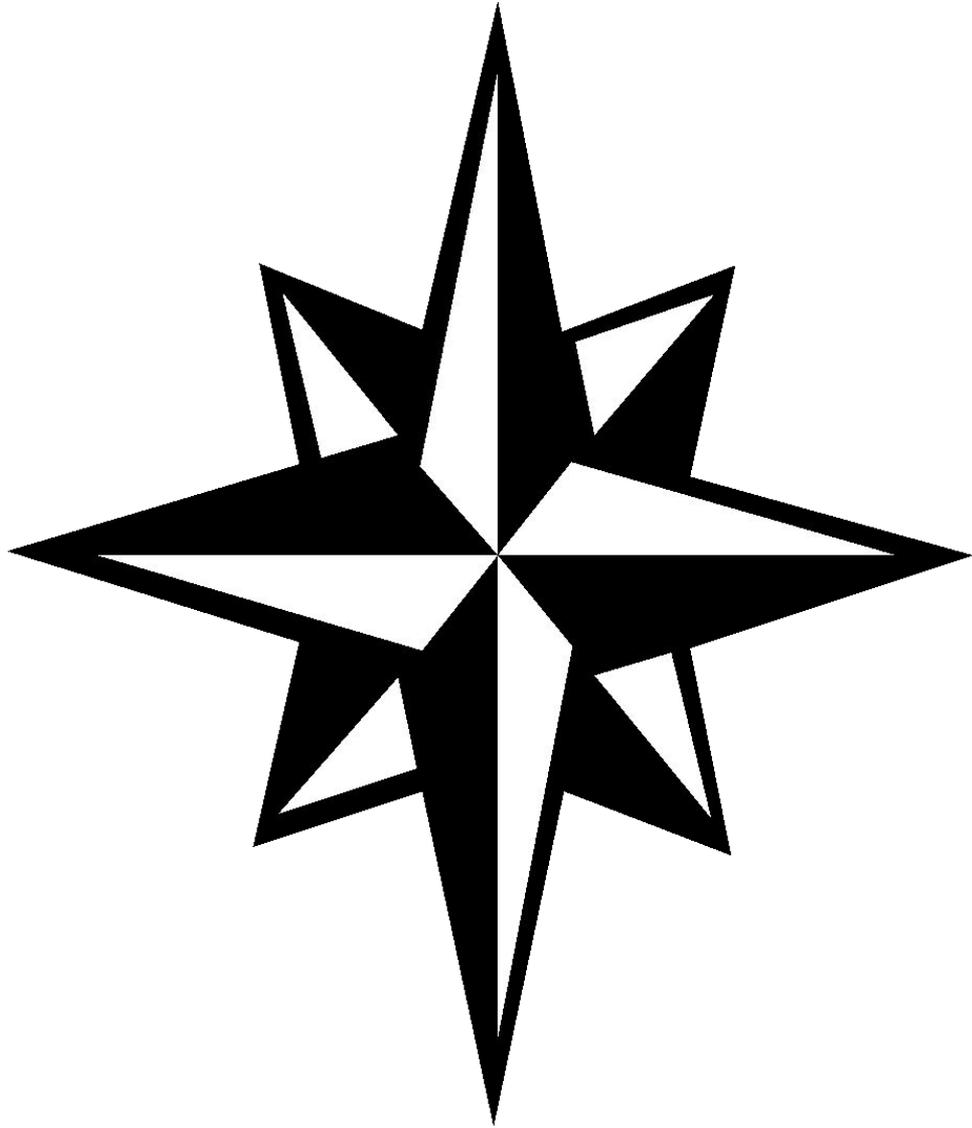
Система СВЯЗИ является важнейшей составной частью (подсистемой) системы управления ГЗ и представляет собой организационно-техническое объединение сил, программно-технических средств и сетей связи, обеспечивающих передачу информации в интересах обеспечения надежного управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧС различного характера, а также мероприятиями ГЗ в мирное и военное время.

Система оповещения создаётся заблаговременно на всех уровнях управления и представляет собой организационно-техническое объединение оперативно – дежурных служб органов управления гражданской защиты, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи, обеспечивающих передачу условных сигналов (команд управления) и речевой информации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

АИУС является составной частью системы управления гражданской защиты на всех её уровнях и представляет собой организационно-техническое объединение персонала, вычислительной техники и программных средств, обеспечивающих сбор и обработку информации, ведение баз данных, решение функциональных и специальных расчетных задач, обмен данными в интересах органов, осуществляющих управление гражданской защитой.

Система пунктов управления РСЧС и ГО

Виды ПУ уровни и ОУ ГОЧС	Повседневные (ПвПУ) Министра ГОЧС, НЦУКС МЧС	Запасные ПУ (ЗПУ)		Вспомогательные ПУ (ВПУ)				
		Городские (ГЗПУ)	Загородные (ЗЗПУ)	Подвижные (ППУ)	Мобильные (МПУ)	Воздушные (ВзПУ)		
федеральный уровень МЧС России	ПвПУ Министра ГОЧС, НЦУКС МЧС	ГЗПУ МЧС	ЗЗПУ МЧС			МЧС, ППУ ЗПУ (автобус, автомобил ведомств венные ППУ (автомобил ль)	МПУ МЧС	МЧС Ил-62 ВзПУ Як-42 ВзПУ МЧС ведомств венные ВзПУ (самолет, вертолет)
федеральный уровень министерства, ведомства Российской Федерации	ПвПУ министерств, ведомств	ведомств венные ГЗПУ ближние	ведомств венные ЗЗПУ дальние			ППУ (автомобил ль)	по необ ходимости	ведомств венные ВзПУ (самолет, вертолет)
межрегиональный уровень РЦ ГОЧС	ПвПУ РЦ ГОЧС ЦУКС	ЗПУ РЦ ГОЧС				ППУ РЦ ГОЧС (автобус, автомобил ль)		ВзПУ РЦ ГОЧС (вертолет)
региональный уровень ГУ МЧС России	ПвПУ Главы адм. ЦУКС ОУ ГОЧС,	-	ЗЗПУ ОИВ ЗПУ			ППУ ГУ МЧС ППУ ОИВ	-	=
муниципальный уровень	ПвПУ Главы адм. ОУ ГОЧС	ГЗПУ органов местного самоуправл	в загородной зоне размещ.			ППУ ОУГОЧС ППУ ОМС	-	-
объектовый уровень	ПвПУ Руковод. ОУ ГОЧС	ЗПУ НГО (в ЗС или ПРУ)				ППУ Руковод. (автомобил ль)	-	-
войсковой уровень формирования войск ГО	ПвПУ командира, КП, ТПУ в/ч КНП	ЗКП в районах сосредоточения (планируются к созданию)				ПКП командира, (автомобил ль)	-	-



УПРАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТОЙ

ЭТО

целенаправленный процесс деятельности органов управления РСЧС и ГО всех уровней по заблаговременной подготовке, поддержанию в постоянной готовности органов управления, сил и средств ГЗ к решению задач РСЧС и ГО и управление ими при решении этих задач в мирное и военное время.