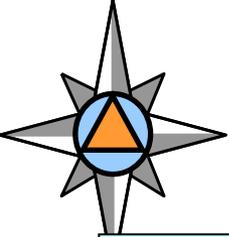


Тема 2 «РСЧС и ГО на современном этапе»

ЛЕКЦИЯ 2.4

МЧС России и территориальные органы управления



Учебные вопросы :

1. МЧС России: предназначение, задачи, функции и организационные основы

2. Предназначение, задачи, функции и организационная структура регионального центра (РЦ) МЧС России .

3. Предназначение, задачи, функции и организационная структура Главного управления (ГУ) МЧС России по субъекту РФ

Литература :

1. **Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**
2. **Федеральный закон РФ «О гражданской обороне».**
3. **Вопросы Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ЛПСБ (Указ Президента РФ от 11.07.2004 г. № 868).**
4. **Положение о территориальном органе МЧС России – региональном центре по делам ГО, ЧС и ЛПСБ (Приказ МЧС РФ от 01.10.2004 г. № 458).**
5. **Положение о территориальном органе МЧС России – органе, специально уполномоченном решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъекту РФ. (Приказ МЧС РФ от 06.08.2004 г. № 372**
6. **Основы организации и ведения гражданской защиты. Курс лекций, часть 1, инв.2286**
7. **Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и ГО на современном этапе и перспективы их развития. Учебное пособие, инв. 2519 к.**

Первый учебный вопрос

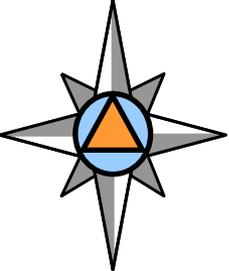
**МЧС России: предназначение, задачи, функции
и организационные основы**



ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ МЧС РОССИИ

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

(статья 1 Положения о МЧС)



1

Выработка и реализация государственной политики в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения ПБ, а также безопасности людей на ВО.

Осуществление деят. по

орг. и вед. ГО, экст. реаг. на ЧС, ЗНиТ от ЧС и пожаров, обесп. безоп. на водных Объектах, а также осущест. мер по гум. реаг., в т. ч. пределами РФ

5

**ОСНОВНЫЕ
ЗАДАЧИ
МЧС РОССИИ**

Организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области ГО и т.д.

2

Нормативное регулирование в области предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий ЧС и пожаров, а также специальных, разрешительных надзорных и контрольных функций по вопросам отнесенным к его компетенции .

4

Осуществление управления в области ГО, ЗНиТот ЧС, а также деятельностью ФОИВ в рамках РСЧС и обеспечения ПБ и безопасности людей на ВО,

3

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ МЧС РОССИИ

МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами

**разрабатывает, устанавливает и
утверждает**

*** нормативные правовые акты по вопросам, касающимся установленной сферы деятельности;**

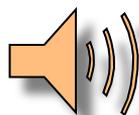


положения о территориальных органах МЧС России - региональном центре;

положение о системе и порядке осуществления мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;



положение о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;



*** показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в установленном порядке;**



*** методики оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций, классификации и учета чрезвычайных ситуаций, а также типовой паспорт безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;**



- порядок разработки и представления деклараций безопасности потенциально опасных промышленных объектов в пределах своей компетенции;
- примерное положение о спасательных службах;
- положение об организации повседневной деятельности органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- инструкцию по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, а также положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты;

- положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время;
- инструкцию по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций;
- ежегодный план основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- ежегодные организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- правила аттестации руководящего состава по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

МЧС в пределах своей компетенции:

-  **издает нормативные правовые акты и иные документы по вопросам ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах;**
-  **создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке учреждения, находящиеся в ведении МЧС России;**
-  **создает межведомственные координационные и совещательные органы (комиссии, группы) для обсуждения актуальных вопросов деятельности МЧС России;**

- **проводит в установленном порядке проверки готовности федеральных органов исполнительной власти к осуществлению мероприятий гражданской обороны;**
- **имеет оборудованные специальными сигналами и средствами связи воздушные, морские и речные суда, специальные транспортные средства с утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками и окраской;**
- **осуществляет в установленном порядке деятельность за рубежом;**
- **осуществляет в установленном порядке государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны, надзор в области защиты населения и территорий от ЧС;**

→ осуществляет в установленном порядке функции по управлению государственным имуществом;

→ запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России от ФОИВ, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ, при необходимости для осуществления отдельных работ привлекает специалистов иных ФОИВ и организаций;

→ заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи.

Структура МЧС России :

1. Центральный аппарат

2. Территориальные органы

Региональные центры ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий

Органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ

3. Государственная противопожарная служба

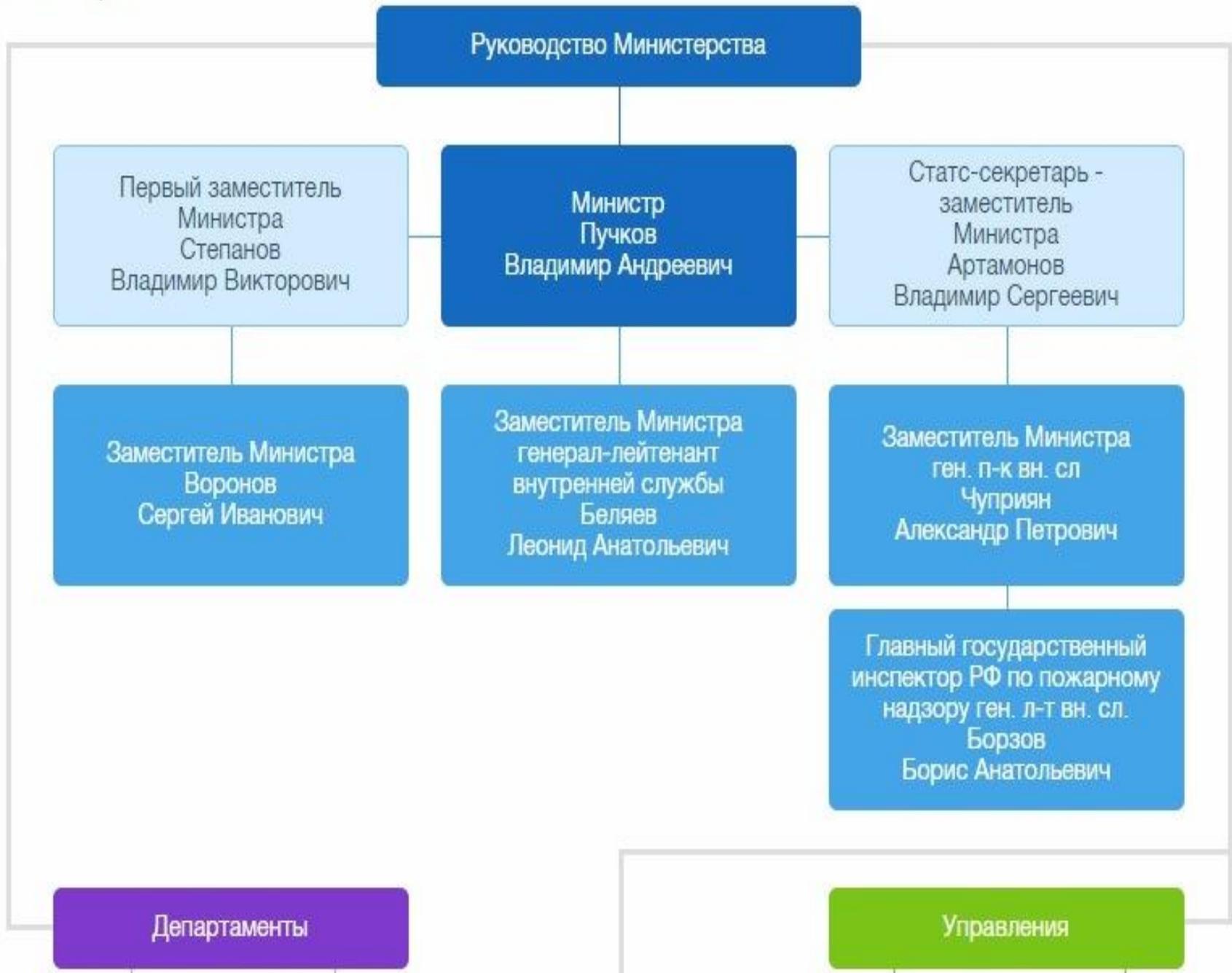
4. Спасательные воинские формирования

5. Государственная инспекция по маломерным судам

6. Аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования

7. Учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС
(образовательные, научно-исследовательские, медицинские и другие)

Центральный аппарат



Департаменты

Департамент кадровой политики

Департамент территориальной политики

Департамент гражданской обороны и защиты населения

Департамент международной деятельности

Финансово-экономический департамент

Департамент гражданской защиты

Департамент пожарно-спасательных сил и специальных формирований

Департамент надзорной деятельности и профилактической работы

Департамент авиационно - спасательных технологий и беспилотной авиации

Департамент развития

Департамент оперативного управления

Управления

Административно-правовое управление

Управление организации информирования населения

Научно-техническое управление

Управление специальной пожарной охраны

Управление информационных технологий и связи

Управление инспектирования

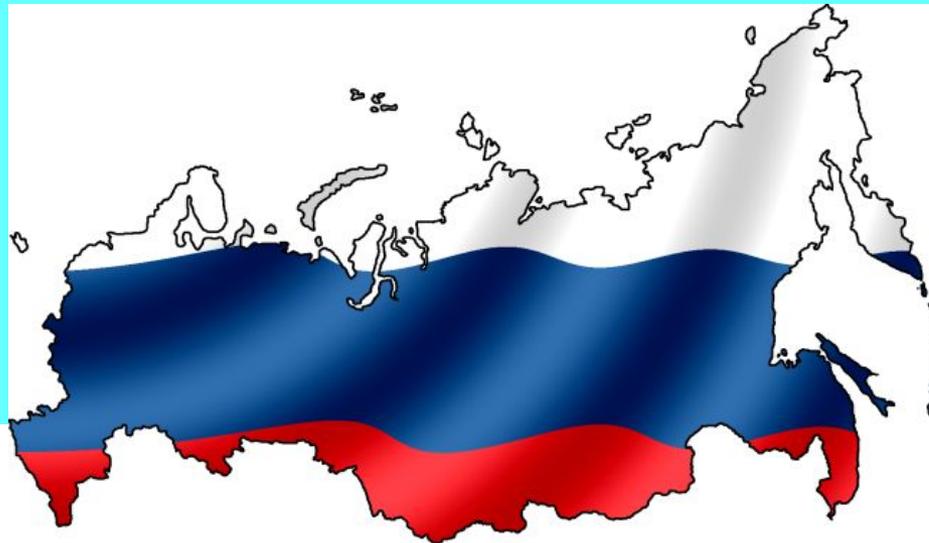
Управление безопасности людей на водных объектах

Управление обеспечения

Управление стратегического планирования и организационной работы

Второй учебный вопрос.

Предназначение, задачи, функции и организационная структура регионального центра МЧС России



ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ РЦ

РЦ по делам ГО ЧС и ЛПСБ (РЦ) является территориальным органом МЧС России, и предназначен для осуществления задач и функций в области ГО, ЗН и Т от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территориях соответствующих субъектов РФ.

Положение о территориальном органе МЧС России – региональном центре по делам ГО, ЧС и ЛПСБ (Приказ МЧС РФ от 01.10.2004 г. № 458)

РЦ МЧС России осуществляет

в установленном порядке руководство спасательными воинскими формированиями, подразделениями государственной противопожарной службы МЧС России, поисково-спасательными и иными подразделениями и организациями МЧС России, непосредственно подчинёнными региональному центру МЧС России, а также Главными управлениями МЧС России по субъектам РФ в пределах своих полномочий

Основными задачами регионального центра являются:

 реализация в пределах своей компетенции государственной политики в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

 ***осуществление в пределах своей компетенции:**

* управления в области гражданской обороны, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

* контрольных функций в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

* деятельности по организации и ведению ГО, ЗНиТ от ЧС и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также экстренному реагированию при ЧС федерального уровня.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ РЦ МЧС РОССИИ:

разрабатывает и представляет предложения по реализации государственной политики и проекты нормативных правовых актов в области ГО, ЗН и Т от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также другие документы;

разрабатывает и утверждает положения о структурных подразделениях регионального центра МЧС России, другие организационно-планирующие документы в пределах своей компетенции;

организует:

* прогнозирование ЧС в рамках системы мониторинга и прогнозирования ЧС, работу по предупреждению и ликвидации ЧС федерального уровня, спасению и жизнеобеспечению людей при этих ЧС, обеспечивает поддержку ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, а также своевременное принятие управленческих решений при переходе этих ЧС на федеральный уровень;

*работу по предупреждению пожаров, а также контроль за организацией тушения пожаров;

*деятельность подчиненных поисково-спасательных подразделений, авиации и других сил МЧС России;

*работу по совершенствованию деятельности системы мониторинга и прогнозирования ЧС;

*поиск и спасание людей на водных объектах;

* формирование и доставку грузов гуманитарной помощи населению, пострадавшему в результате ЧС, в том числе и населению зарубежных стран;

* методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области ГО, ЗН и Т от ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах, а также при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности;

*МТО ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации и подчиненных подразделений;

*учет аттестованных аварийно-спасательных служб, пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, имеющих уставные задачи по проведению АСР и тушению пожаров;

* взаимодействие сил и средств, привлекаемых для АСР при ЧС и тушении пожаров;

Осуществляет контроль:

 за созданием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов;

 за созданием и обеспечением готовности сил и средств ГО в субъектах РФ, муниципальных образованиях и организациях;

 за организацией надзорной деятельности главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

 за представлением деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Осуществляет:

- ▶ предупреждение и ликвидацию ЧС на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и в территориальном море РФ и контролирует организацию представления деклараций безопасности собственниками этих объектов;
- ▶ текущее и перспективное планирование мобилизационного развертывания соединений и воинских частей войск ГО и воинских частей ГПС в военное время;
- ▶ сбор и обработку информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- ▶ контроль за поддержанием в готовности убежищ и иных объектов ГО, организацией радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения;
- ▶ планирование финансово-хозяйственной деятельности.

→ руководство хранением и использованием в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

делопроизводство, архивное хранение документов и материалов по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

меры по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности на объектах, подведомственных МЧС России, а также ликвидацию последствий террористических актов;

поддержание боевой готовности и готовности к применению регионального центра МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации и подчиненных подразделений, а также мобилизационное развертывание вновь формируемых соединений, воинских частей, подразделений войск ГО воинских частей ГПС военного времени;

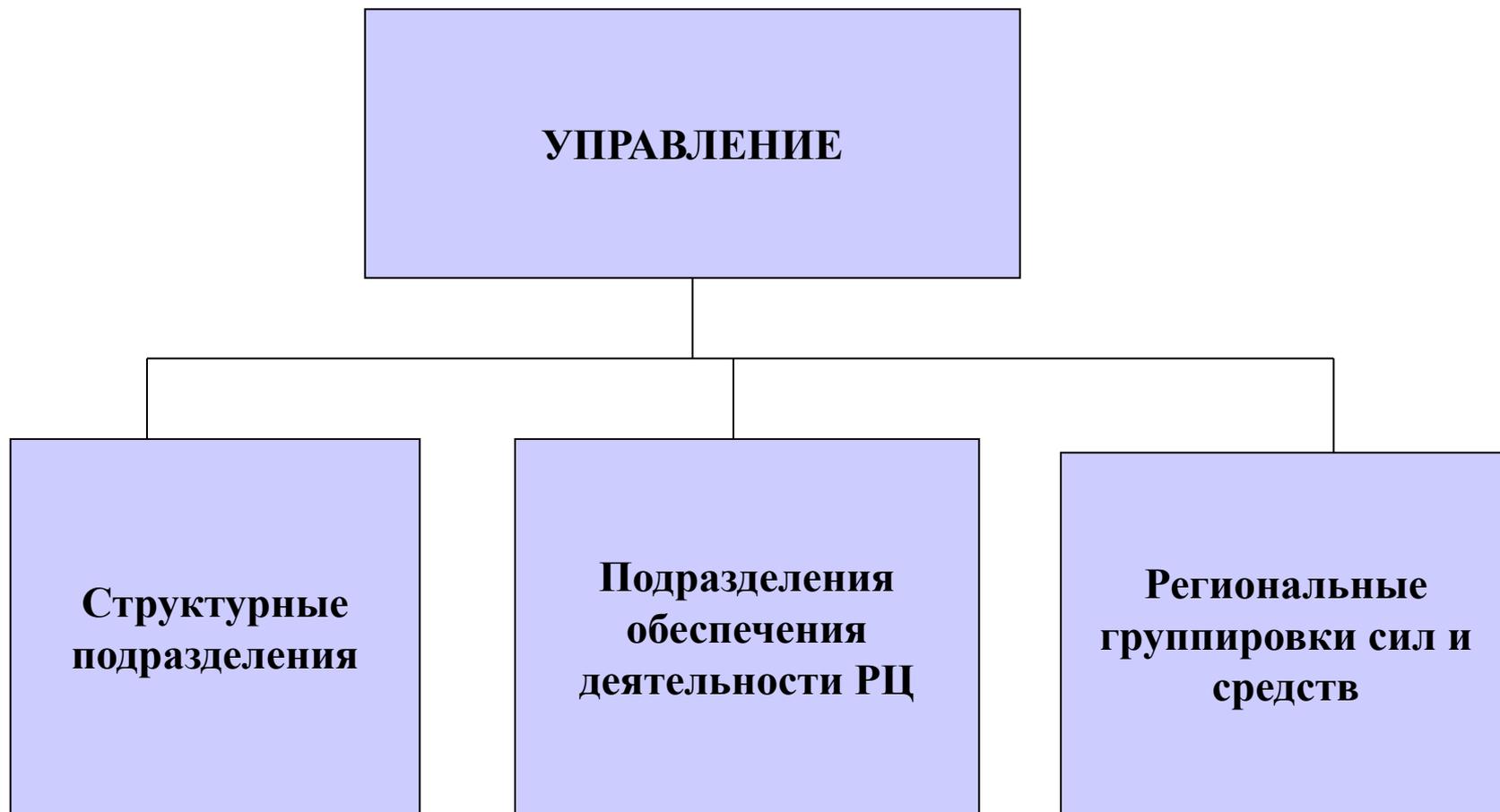
формирование и представление в установленном порядке материалов для ведения реестра подводных потенциально опасных объектов;

проведение мероприятий по защите государственной тайны и служебной информации.

Участствует в пределах своей компетенции :

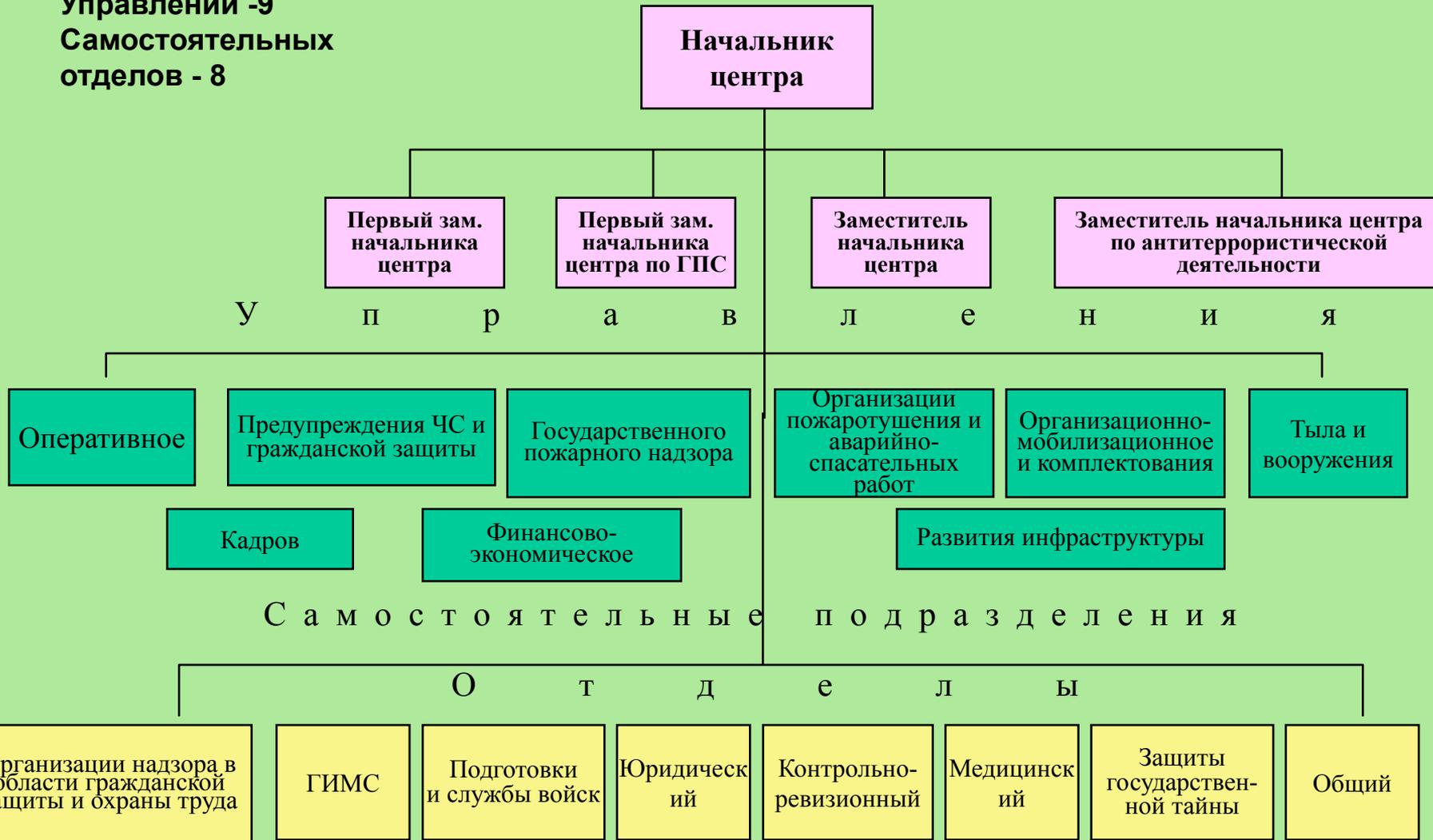
- в информировании населения о прогнозируемых и возникших ЧС и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также осуществляет пропаганду в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- в подготовке предложений по вопросам оказания федеральной помощи населению и территориям, пострадавшим в результате ЧС;
- в координации деятельности всех видов пожарной охраны;
- в организации подготовки (переподготовки) в образовательных учреждениях специалистов для СВФ, ГПС, Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России и других сил МЧС России;
- в осуществлении международного сотрудничества, а также реализации мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию;
- в авиационном обеспечении экстренного реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации, проведения специальных аварийно-спасательных, пожарных, медицинских, патрульных и других видов работ.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА РЦ



Всего:
Управлений - 9
Самостоятельных
отделов - 8

Организации управления РЦ МЧС России



Третий учебный вопрос.

**Предназначение, задачи, функции
и организационная структура
Главного управления МЧС России
по субъекту РФ**



Главное управление МЧС России – это территориальный орган специально уполномоченный решать задачи в области ГО и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций,

предназначается для осуществления функций в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Общее руководство деятельностью Главного управления МЧС России в пределах полномочий осуществляет в установленном порядке региональный центр (РЦ) по делам ГОЧС.

Главное управление МЧС России осуществляет руководство подразделениями ГПС МЧС России, ГИМС МЧС России, пожарно-спасательными, поисково-спасательными, аварийно-спасательными формированиями и иными подразделениями и организациями МЧС России (подчиненные подразделения), дислоцированными на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Основные задачи Главного управления МЧС России:

 реализация государственной политики в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах на территории субъекта РФ в пределах установленных полномочий;

 осуществление управления в пределах своей компетенции в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах;

 осуществление в установленном порядке надзорных и контрольных функций в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах на территории субъекта РФ;

 осуществление деятельности в пределах своей компетенции по организации и ведению ГО, экстренному реагированию при ЧС, в том числе по чрезвычайному гуманитарному реагированию, ЗНиТ от ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах на территории субъекта РФ.

Основные функции Главного управления МЧС России:



разрабатывает и представляет в установленном порядке предложения по реализации государственной политики и проекты нормативных правовых актов в области ГО, ЗНТ от ЧС, ОПБ и безопасности людей на водных объектах, а также другие документы;



разрабатывает и утверждает положения о структурных подразделениях ГУ МЧС России, другие организационно-планирующие документы;



организует в пределах своей компетенции работу по предупреждению и ликвидации ЧС, спасанию и жизнеобеспечению людей при этих ЧС, тушение пожаров на объектах, критически важных для безопасности РФ;

Осуществляет:

- методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области ГО, ЗНТ от ЧС, ОПБ и безопасности людей на водных объектах, а также при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности в пределах своей компетенции;
- материально-техническое обеспечение подчиненных подразделений;
- учет аттестованных аварийно-спасательных служб, пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, имеющих уставные задачи по проведению аварийно-спасательных работ и тушению пожаров и действующих на территории субъекта РФ;
- учет военнослужащих, сотрудников, государственных служащих, работников ГУ МЧС России и подчиненных подразделений, нуждающихся в улучшении жилищных условий и обеспечивает их жилыми помещениями в установленном порядке;
- финансовое обеспечение подчиненных подразделений, подготовку смет доходов и расходов по бюджетным средствам и внебюджетным источникам.

Организационно-штатная структура ГУ МЧС РФ по Алтайскому краю

Управлений – 6; отделов - 6

Управление надзорной деятельности

Управление гражданской защиты

Управление организации пожаротушения и проведения АСР

Управление материально-технического обеспечения

Управление кадровой, воспитательной работы, профессиональной подготовки и психологического обеспечения

Финансово-экономическое управление

организационно-мобилизационный отдел

Отдел оперативного планирования

Отдел связи оповещения и автоматизированных систем управления

Отдел по защите государственной тайны

Отдел государственной инспекции по маломерным судам

Отдел информации, пропаганды и связи с общественностью

Подчиненные подразделения:

Государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Барнаульский учебный центр федеральной противопожарной службы"

Государственное учреждение "Судебно-экспертное учреждение федеральной службы "Испытательная пожарная лаборатория" по Алтайскому краю"

Государственное учреждение "Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России по Алтайскому краю"

Центр Государственной инспекции по маломерным судам Министерства РФ по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю

Государственное учреждение "Производственно-технический центр федеральной противопожарной службы по Алтайскому краю"

Краевое государственное учреждение "Управление по обеспечению мероприятий в области ГО, ЧС и пожарной безопасности в Алтайском крае"