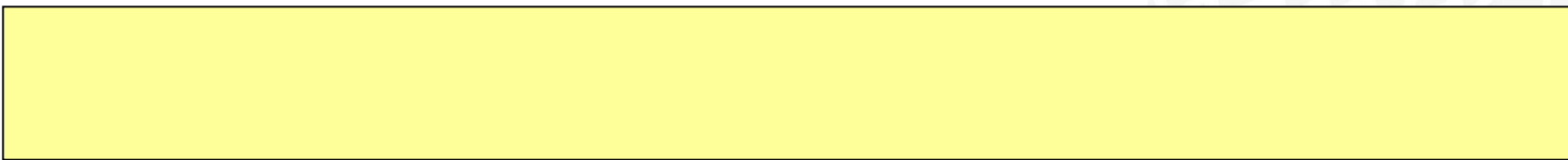




ТЕМА 2 «РСЧС и ГО на современном этапе»

Лекция 2.3 НЕШТАТНЫЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ
ФОРМИРОВАНИЯ, НЕШТАТНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ



УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

- 1. Нештатные аварийно-спасательные формирования: порядок формирования, основные задачи, структура, порядок подготовки, обеспечения и применения.**
- 2. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательные службы.**

Литература :

1. *Основы организации и ведения гражданской защиты. Курс лекций, часть 1. АГЗ.: 2009, инв.К- 2286.*
2. *Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и гражданская оборона на современном этапе и перспективы их развития. Учебное пособие, АГЗ МЧС России, 2011, инв. № 2519 к.*
3. *Основы организации и ведения гражданской защиты. Часть 1. Основы гражданской защиты, 2016г., инв. 3353к.*
4. *Приказ МЧС РФ от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».*
5. *Приказ МЧС России от 28.12.2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка Создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».*
6. *«Методические рекомендации по созданию и применению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», Утверждены Заместителем Министра МЧС России А.П. Чуприяном 23 декабря 2015 года № 2-4-87-58-11 .*
7. *«Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований», Утверждены Заместителем Министра МЧС России А.П. Чуприяном 23 декабря 2015 года № 2-4-87-62-11 .*

Первый учебный вопрос.

**Нештатные аварийно-спасательные формирования:
порядок формирования, основные задачи, структура,
порядок подготовки, обеспечения и применения**



Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны

2. организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности **нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне**.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в готовности **нештатные аварийно-спасательные формирования**.

Типовой порядок создания штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Нештатные аварийно-спасательные это самостоятельные структуры, созданные на штатной основе, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения в зонах ЧС.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НАСФ для решения задач АСДНР на своих территориях.

Федеральные органы исполнительной власти в соответствии со статьёй 7 ФЗ «О гражданской обороне» вправе определять организации, которые создают НАСФ, из числа бюджетных организаций, находящихся в их ведении

Оснащение НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) *нештатных аварийно-спасательных формирований* специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение № 2 к приказу МЧС России № 999).

Определение перечня организаций, имеющих потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующих их, а также организаций, представляющих высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ГОСТ Р 22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий».

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НАСФ:

*** проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;**

*** участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;**

*** обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);**

*** санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;**

*** участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;**

*** обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам охраны общественного порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.**

Нештатные АСФ подразделяются:

по подчинённости: территориальные формирования;
формирования организаций.

по составу: посты, группы, звенья, команды, отряды, бригады,
автоколонны, пункты, станции, дружины.

по предназначению: радиационного, химического, биологи –
ческого (бактериологического) наблюдения и разведки; инженерной
разведки и разграждения, разбора завалов; спасательные, аварийно-
технические, противопожарные, радиационной , химической и
биологической (бактериологической) защиты.

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ



предназначаются для выполнения мероприятий ГО и ликвидации ЧС на соответствующих территориях, наращивания группировки сил ГО и РСЧС при проведении АСДНР на наиболее важных участках. Территориальные формирования подчиняются руководителям ОИВ субъектов РФ, ОМСУ соответствующих территорий.

Базой для создания территориальных формирований являются организации, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, продолжающие работу в военное время на территории, подведомственной ОИВ субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления.

ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ



предназначаются для проведения АСДНР в тех организациях, на базе которых они созданы, и подчиняются их руководителям. По решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления формирования организаций могут привлекаться для ведения аварийно-спасательных работ в других организациях в установленном порядке.

Все формирования создаются для ведения и обеспечения АСДНР в соответствии с их предназначением.

Сводная команда (группа) является основным формированием, предназначенным для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Сводная команда (группа) механизации работ предназначается для усиления сводных и спасательных команд (групп) средствами механизации, а также для выполнения наиболее трудоемких работ самостоятельно.

Спасательная команда (группа) предназначается для проведения спасательных работ.

Формирования, создаваемые на базе ремонтных, химических, медицинских, противопожарных, аварийно-технических, транспортных, охранных и иных специализированных организаций, служб, подразделений предназначаются для осуществления специальных мероприятий в ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ, усиления формирований общего назначения и всестороннего обеспечения их действий;

**КОМПЛЕКТОВАНИЕ
НАСФ
ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ:
за счёт работников
организаций.**

(военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва по мобилизации);

**зачисление граждан в состав НАСФ* производится приказом руководителя организации;

**основной состав руководителей и специалистов НАСФ, предназначенных для непосредственного выполнения АСР, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ

специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счёт техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

(приложение № 2 к приказу МЧС № 999)

ФИНАНСИРОВАНИЕ

за счёт финансовых средств организаций, создающих НАСФ и с учётом статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», которая определяет полномочия организаций в области ГО.

ПОДГОТОВКА И ОБУЧЕНИЕ

осуществляется в общей системе подготовки органов управления, сил ГО и РСЧС по специальным программам разрабатываемым и утверждаемым МЧС России, которые предусматривают как теоретическую, так и практическую подготовку НАСФ и их руководителей с использованием различных форм подготовки.

ЛИЧНЫЙ СОСТАВ НЕШТАТНЫХ АСФ

ДОЛЖЕН

ЗНАТЬ:

*характерные особенности опасностей,

возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
↓
*особенности ЧС природного и техногенного характера;
*поражающие свойства ОВ, АХОВ, применяемых в организации, порядок и способы защиты при утечке (выбросе);
*предназначение формирования и свои обязанности;
*производственные и технологические особенности организации, характер возможных АСДНР, вытекающих из содержания паспорта безопасности объекта;
*порядок оповещения, сбора приведения формирования в готовность;
*место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения АСДНР;
*назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования;
*порядок проведения санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий и обезвреживания территорий.

УМЕТЬ:

*выполнять функциональные обязанности при проведении АСР;
*поддерживать в исправном состоянии, грамотно применять специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы;
*оказывать первую медицинскую помощь раненым и поражённым, а также эвакуировать их в безопасные места;
*работать на штатных средствах связи;
*проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий;
*незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации на потенциально опасном объекте, принимать меры по её локализации и ликвидации;
*выполнять аварийно-спасательные работы, обусловленные спецификой конкретной организации.

ПРОВЕРКА ГОТОВНОСТИ

ОСУЩЕСТВЛ
ЯЕТСЯ:

* **МЧС России** - в **ФОИВ**,
ОИВ субъектов РФ,
ОМСУ и организациях;
* *Руководителями
субъектов РФ и МУНО
лично или другими
должностными лицами
по их поручению* –
в во всех организациях,
находящихся в их
ведении;
* *Руководителями
ФОИВ,*
*а также должностными
лицами по их указанию* –
в подведомственных им
организациях.

АТТЕСТАЦИЯ

ОСУЩЕСТВЛ
ЯЕТСЯ:

постоянно действующие
территориальные и
ведомственные
аттестационные
комиссии в
соответствии с
квалификационными
требованиями и
методическими
рекомендациями
по проведению
аттестации АСФ
и спасателей,
утверждёнными
Межведомственной
комиссией по аттестации
АСФ, спасателей и
образовательных
учреждений по их
подготовке.

УЧЁТ

ВЕДЁТСЯ :

в **ФОИВ**, **ОИВ**
субъектов РФ,
ОМСУ и организациях,
на базе которых
созданы
формирования,
а также в
территориаль-
ных органах **МЧС**
России.

Применение нештатных аварийно-спасательных формирований

ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ:

по планам ГО и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

Сроки приведения в готовность НАСФ не должны превышать:

в мирное время – 6 часов;

в военное время - 3 часов

ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

**Нештатные формирования по обеспечению
выполнения мероприятий по гражданской обороне
и спасательные службы**

НЕШТАТНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

это формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций. ^[6]

ПРАВОВАЯ ОСНОВА

1. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г № 28 –ФЗ.

п. 2 ст. 9 *Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.*

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с п. 1 и п.2 ст. 8 ФЗ « О гражданской обороне могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии со ст. 13 Федерального закона "О гражданской обороне" и п.2 постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. N 305 "Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны" **МЧС России и его территориальные органы**, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны, в том числе **осуществляет координацию деятельности, методическое руководство созданием, обеспечением готовности и применением НФГО.**

2. Приказ МЧС России от 28.12.2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка Создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»

определяет правила создания и оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

**определяют организации, создающие НФГО;*

**организуют создание и подготовку НФГО;*

**осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением личного состава НФГО организаций, находящихся в ведении этих органов;*

**создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.*

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

- *определяют организации, создающие НФГО;*
- *организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;*
- *организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;*
- *создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.*

Организации:

- *создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;*
- *осуществляют обучение личного состава НФГО;*
- *создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.*

Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Комплектование НФГО

личным составом осуществляется организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций
(ст. 1 Федерального закона "О гражданской обороне»)

Накопление, хранение и использование

материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НФГО, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом гражданской обороне", постановлениями Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Подготовка и обучение личного состава НФГО

осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 2.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО» и от 4.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера», а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НФГО.

Примерный перечень

создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления НФГО по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (Приложение 1 к Приказу МЧС)

№ п/п	Наименование формирования	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
1.	Команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов	до 108
2.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	до 59
3.	Команда охраны общественного порядка	до 44
4.	Команда защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей*	до 41
5.	Команды защиты растений, животных	до 40
6.	Команда для перевозки грузов, населения	до 40
7.	Команда связи	до 25
8.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	до 25
9.	Группа по обслуживанию защитных сооружений	до 21

Спасательные службы гражданской обороны

это нештатные организационно-технические объединения органов управления сил и средств гражданской обороны предприятий, учреждений, организаций и их структурных подразделений обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий гражданской обороны как в мирное время, так и в ходе военных конфликтов.

ВИДЫ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ

- *спасательная служба общего назначения;
- *медицинская спасательная служба;
- *спасательная служба охраны общественного порядка;
- *противопожарная спасательная служба;
- *инженерная спасательная служба;
- *автотранспортная (автодорожная) спасательная служба;
- *коммунально-техническая спасательная служба;
- *спасательная служба оповещения и связи;
- *спасательная служба санитарной обработки и обеззараживания;
- *спасательная служба торговли и питания;

- *спасательная служба защиты животных и растений;**
- *спасательная служба материально-технического снабжения;**
- *спасательная техническая служба;**
- *спасательная служба энергоснабжения и светомаскировки;**
- *спасательная служба убежищ и укрытий;**
- *спасательная служба снабжения горюче-смазочными материалами;**
- *спасательная служба защиты материальных и культурных ценностей;**
- *спасательная служба обеспечения безопасности жизнедеятельности;**
- *служба радиационной и химической защиты;**
- *спасательная служба ритуальных услуг.**

ОБЩИЕ ЗАДАЧИ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ



***выполнение специальных мероприятий ГО, а также специальных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в соответствии с профилем службы;**

***участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;**

***создание и подготовка органов управления и формирований службы к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;**

***обеспечение действия сил гражданской обороны в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;**

***организация управления подчиненными органами и силами, их всестороннее обеспечение необходимыми материально-техническими средствами;**

***учет формирований, входящих в состав служб, организаций и учреждений, привлекаемых для решения задач гражданской обороны, их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;**

***защита личного состава, техники и имущества служб от поражающих факторов современных средств поражения, аварий, катастроф и стихийных бедствий.**

***организация и поддержание взаимодействия с органами управления и силами гражданской обороны.**



**Лекция закончена.
Благодарю за внимание.**