


# **Тема 10. Основы региональной экономики**



**1. Общая экономическая характеристика региона и региональной экономики: понятия, классификация, роль, субъекты и объекты; цель и принципы функционирования; функции. Региональные особенности**

# РЕГИОН

- часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации
- крупная территория страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производственных сил на основе сочетания в комплексе природных ресурсов, сложившейся материально-технической базы и производственной и социальной инфраструктур

**В составе Российской Федерации 83 равноправных субъекта федерации, в том числе 21 республика, 9 краёв, 46 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа.**



# Основные признаки региона

- Единство и целостность
- Комплексность хозяйства
- Место в территориальном разделении труда
- Управляемость

# Классификация регионов

- группировка регионов в соответствии с одним или несколькими наиболее существенными критериями, признаками, отношениями и уровнями организации как количественного, так и качественного характера

# Единое экономическое пространство страны

- Охватывает всю территорию страны, а также ее экономическую морскую акваторию (территориальные воды, исключительную экономическую зону с национальными правами на судоходство, рыболовство, добычу полезных ископаемых с морского дна) и воздушное пространство (с национальными правами на деятельность воздушного транспорта, экологическую защиту и экологические квоты воздушного бассейна).
- *Необходимыми признаками (и условиями) единого экономического пространства являются* общее экономическое (федеральное) законодательство, единство денежно-кредитной системы, единство таможенной территории и функционирование общих инфраструктурных систем (энергетики, транспорта, связи и т.д.).
- В Конституции Российской Федерации зафиксированы главные требования, обеспечивающие единство экономического пространства.



# Федеративные отношения

форма децентрализации государственной власти федеративного государства (федерации), предполагающая разграничение компетенции между органами государственной власти России и органами власти субъектов федерации.

# Местное самоуправление

■ форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций



# Региональная экономика


- одна из отраслей региональной науки, связанная с экономическими аспектами пространственного развития
- экономика территориального развития, уделяющая особое внимание тем аспектам экономической жизни, которые связаны с пространством
- отрасль экономической науки, изучающая территориальную организацию производства. Описывает экономические явления и процессы, связанные с рыночным развитием хозяйства отдельных регионов и их включением в единое экономическое пространство

## **Объект региональной экономики**

Территориальные аспекты социально-экономической системы страны, функционирование территориальных подсистем национальной экономики. В качестве подобных подсистем выступает, как правило, экономика конкретных единиц административно-территориального деления страны

## **Субъекты региональной экономики**

Предприятия и организации всех форм собственности, домохозяйства участвующие в региональном производственном процессе, а также население как территориально-поселенческие сообщества



# **Предмет региональной экономики**

экономические аспекты пространственной дифференциации социально-экономического развития и взаимоотношения территорий в условиях неравномерности распределения и ограниченной мобильности ресурсов.

# Основные принципы региональной экономики


- тщательный учет потребностей населения региона, состояния и динамики формируемых рынков, интересов государства и отдельных предприятий
- создание условий для максимального приспособления структуры экономики региона к внутренним и внешним факторам
- активная реализация региональных интересов

# Функции региональной экономики

- исследование закономерностей, принципов всех элементов производительных сил и социальной инфраструктуры в территориальном аспекте
- анализ и прогнозирование, а также обоснование направлений размещения производительных сил с учетом общей стратегии социально-экономического развития и экологических требований
- изучение экономики республик и регионов и межрегиональных экономических связей
- исследование территориальной организации хозяйства
- изучение развития и размещения производительных сил РФ в целом
- изучение природно-ресурсного потенциала страны и ее регионов, населения, трудовых ресурсов и современных демографических проблем

# Валовой региональный продукт (ВРП)

- Ключевой показатель СНС на уровне региона.
- По своему экономическому содержанию показатель валовой региональный продукт (ВРП) является близким региональным аналогом показателя валового внутреннего продукта (ВВП).
- ВРП определяется как сумма вновь созданных стоимостей товаров и услуг, произведенных в отдельном регионе.
- В настоящее время ВРП оценивается только производственным методом как разность между выпуском товаров и услуг в целом по региону, с одной стороны, и промежуточным потреблением – с другой, или как сумма добавленных стоимостей, создаваемых по видам экономической деятельности



**2. Экономический потенциал  
региона. Уровень социально –  
экономического развития  
региона. Особенности  
взаимодействия регионов. Анализ  
и оценка конкурентоспособности  
и инвестиционной  
привлекательности региона**



# Экономический потенциал региона

исходные возможности экономики региона и входящих в его состав структурных подразделений (районов и городов), способность ее к долгосрочному устойчивому росту, совершенствованию внутренних отраслевых подсистем, внедрению технологических и управленческих инноваций



## Принципы комплексной оценки уровня социально-экономического развития региона

- комплексность оценки, обеспечивающая учет всех важнейших составляющих показателей уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации
- системность оценки, предполагающая учет взаимосвязей базовых показателей и характеристик регионального развития
- достоверность исходных данных при выборе базовых показателей регионального развития
- соответствие системы индикаторов задачам ежегодного анализа и прогнозирования экономического и социального развития регионов
- максимальная информативность результатов оценки уровня развития регионов, обеспечивающая возможность принятия оптимальных решений на федеральном и региональном уровнях государственного управления

# Межрегиональные экономические связи

система экономических отношений и интересов регионов, которые развиваются в процессе деятельности общественного производства.

Эти связи обусловлены общественным разделением труда, спецификацией и размещением производства по территориям, в том числе в зависимости от природно-географических условий и источников сырья, развитости инфраструктуры и степенью обеспеченности качественными трудовыми ресурсами.

**Межрегиональные связи представлены на следующих основных уровнях:**

- на уровне отдельных предприятий, организаций, фирм, граждан, осуществляющих внешнерегиональные экономические операции;
- на уровне производственных комплексов, отдельных отраслей производства и межотраслевых комплексов;
- на уровне регионов в целом

# Конкурентоспособность региона

- обусловленное экономическими, социальными, политическими и другими факторами положение региона и его отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, отражаемое через показатели (индикаторы), адекватно характеризующие такое состояние и его динамику
- способность реализовать основную целевую задачу функционирования региона
- устойчивое социально-экономическое развитие региона с обеспечением высокого качества жизни его населения

# Факторы, определяющие

## конкурентоспособность региона

- удобное географическое положение региона
- наличие природных ресурсов, свободных земель для новых и реконструкции действующих производственных мощностей
- рациональное размещение производительных сил
- соответствие экономической структуры региона современным требованиям отечественных и мировых рынков
- соответствие экономической структуры региона современным требованиям отечественных и мировых рынков
- наличие трудового потенциала, интеллектуального капитала в регионе
- наличие развитой материальной и рыночной инфраструктуры
- устойчивость межрегиональных и хозяйственных связей
- и т.д.

## **Экономико-географическое положение**

положение города, района, страны по отношению к вне его лежащим объектам, имеющим то или иное экономическое значение, – как социально-экономическим (города, районы, транспортные пути, государства и т.д.), так и природным (судоходные реки, моря, месторождения полезных ископаемых и т.д.) объектам

# Характеристики инвестиционной привлекательности региона

## Инвестицион ный потенциал

– совокупность  
имеющихся в  
регионе  
факторов  
производства и  
эффект

## Инвестицион ный риск

– характеристика,  
оценивающая  
вероятность  
потери  
инвестиций и  
дохода от них

## Элементы инвестиционного потенциала региона

- *ресурсно-сырьевой*, рассчитанный на основе средневзвешенной обеспеченности территории региона балансовыми запасами важнейших видов природных ресурсов
- *производственный*, понимаемый как совокупный результат хозяйственной деятельности населения в регионе
- *потребительский* — совокупная покупательная способность населения региона
- *инновационный* — при его определении учитывается комплекс научно-технической деятельности в регионе
- *институциональный*, понимаемый как степень развития ведущих институтов рыночной экономики в регионе
- *трудовой*, для расчета которого используются данные о численности экономически активного населения и его образовательном уровне
- *финансовый*, выраженный общей суммой налоговых и иных денежных поступлений в бюджетную систему с территории данного региона


# **Размещение производительных сил**

распределение производительных сил по территории в соответствии с природными, социальными и экономическими условиями данной страны и отдельных регионов и определяемое особенностями территориального разделения труда, присущими данной социально-экономической системе



# **Территориально-производственный комплекс (ТПК)**

взаимосвязанное и взаимообусловленное сочетание отраслей материального производства на определенной территории, представляющее собой часть хозяйственного комплекса всей страны или отдельного региона



**3. Региональное развитие и региональная политика. Региональные программы и концепции социально-экономического развития региона. Программа социально-экономического развития РТ на 2011—2015 гг.**

# Региональная политика государства

- система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации *(Постановление Правительства РФ «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» от 3 июня 1996 г. № 803)*

# Основные цели региональной политики

- обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в Российской Федерации, создание единого экономического пространства;
- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, независимо от экономических возможностей регионов;
- выравнивание условий социально-экономического развития регионов;
- предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидация последствий ее загрязнения, комплексная экологическая защита регионов;
- приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;
- максимальное использование природно-климатических особенностей регионов;
- становление и обеспечение гарантий местного самоуправления

# Задачи региональной политики

- укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства
- содействие развитию и углублению экономической реформы, формированию во всех регионах многоукладной экономики, становлению региональных и общероссийских рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры
- сокращение чрезмерно глубоких различий в уровне социально-экономического развития регионов, поэтапное создание условий для укрепления в них собственной экономической базы повышения благосостояния населения, рационализация систем расселения

## **Субъекты региональной политики**


Органы власти государств, а в условиях глобализации и международной интеграции – специальные наднациональные органы управления (например, в ЕС – это Европейская комиссия и, в частности, ее структурное подразделение – Генеральный директорат региональной политики, ответственный за решение задач по сокращению различий в социально-экономическом развитии регионов)

## **Объекты региональной политики**

Территориальные единицы, закрепленные административно-территориальным делением страны (области, районы, провинции, кантоны, земли и т. п.), либо специально определенные для целей региональной политики в нормативных актах органов власти и управления (например, зоны радиоактивных загрязнений)

# Принципы государственной региональной политики


- Принцип поляризованного (или «сфокусированного») развития
- Принцип синхронизации действий («принцип синергии»)
- Принцип дифференцированности
- Принцип «преференции за реформы»
- Принцип субсидиарности



# Элементы региональной политики


- Налоговая политика
- Бюджетная политика
- Ценовая политика
- Инвестиционная политика
- Структурная политика
- Социальная политика





# **Региональное программирование**

разработка и реализация специальных документов, описывающих цели, процедуру и мероприятия и средства решения наиболее актуальных проблем регионального развития



# **Региональная программа**

система взаимосвязанных мер, план действий органов исполнительной власти и местного самоуправления, направленных на обеспечение планомерного пропорционального социально-экономического развития региона, повышение жизненного уровня населения, охрану окружающей среды

# Региональное прогнозирование

предвидение будущего состояния экономики и социальной сферы, составная часть государственного регулирования экономики, призванная определять направления развития регионального комплекса и его структурных составляющих; – научно обоснованное представление о развитии региона, его месте в общем социальном, национальном, инфраструктурном, культурно-историческом и экономическом пространстве Российской Федерации



## **4. Социальная политика региона.**

**Индикативное управление  
социально-экономическим  
развитием региона**

# Социальная политика в Республике Татарстан


- совокупность нормативных правовых актов и действий органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления Республики Татарстан, направленных на оптимизацию социального развития общества, отношений между социальными группами, создание условий для удовлетворения жизненных потребностей их представителей
- составная часть внутренней политики органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления Республики Татарстан, воплощенная в их социальных программах и регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп населения

# Цели и задачи социальной политики в Республике Татарстан

Стратегической целью социальной политики в Республике Татарстан является повышение качества жизни населения Республики Татарстан.

## Задачи социальной политики в Республике Татарстан:

- обеспечение гарантированных стандартов качества жизни
- обеспечение прав граждан на достойную жизнь по месту их непосредственного проживания
- достижение сбалансированности расходов на содержание отраслей социальной сферы с доходами в бюджет Республики Татарстан, полученными от налоговых платежей:



# Сферы реализации социальной политики в Республике Татарстан

- здравоохранение
- образование
- социальная защита (в том числе социальное обслуживание)
- личная и общественная безопасность
- культура и искусство
- молодежная политика, физическая культура, спорт и туризм

# Структура социальной политики в Республике Татарстан

- формирование общей идеологии (включая цели, задачи и результаты) на уровне Республики Татарстан;
- формирование республиканских целевых и отраслевых целевых программ по направлениям социальной политики;
- формирование территориальных программ в разрезе городских округов и муниципальных районов;
- формирование программ поселений;
- мониторинг государственных и муниципальных социальных программ




# Индикатор

- центральное понятие системы индикативного управления и планирования
- ориентирующий экономический показатель, измеритель, позволяющий в определенной степени предвидеть, в каком направлении следует ожидать развития экономических процессов
- качественная либо количественная характеристика хода процесса или состояния объекта наблюдения

# Направления использования индикаторов

- для оценки реального социально-экономического положения регионов, отраслей, видов деятельности, городов, районов, предприятий
- для задания уровня социального благополучия (пороговых значений)
- для планирования действий по достижению пороговых значений
- для контроля за достижением запланированных результатов
- для оценки финансового положения и качества управления финансами региона
- для принятия регулирующих воздействий
- для оценки деятельности органов государственного управления

<b>Индикативное планирование</b>	<b>Индикативное управление</b>
<p>процесс формирования и последующего достижения системы параметров (индикаторов), характеризующих состояние и развитие экономики страны, соответствующие государственной социально-экономической политике, и установления мер государственного воздействия на</p>	<p>механизм государственного регулирования экономики, в основе которого лежит совокупность целей управления, критериев оценки эффективности управления, механизмов взаимодействия субъектов и объектов</p>



# Уровни индикативного управления

- макроэкономический уровень
- региональный или территориальный уровень
- мезоэкономический уровень
- микроэкономический уровень

# Мониторинг уровня жизни населения

Для мониторинга уровня жизни населения используются следующие индикаторы:

- индекс жизни (индекс потребительских цен) – изменение стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг в текущем периоде и его стоимость в базовом периоде;
- реальные общие доходы населения – личные доходы с добавлением стоимости бесплатных или предоставляемых на льготной основе услуг с поправкой на изменение потребительских цен;

# Индикаторы Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ

- Уровень жизни (денежные доходы на душу населения к минимальному потребительскому бюджету на члена типовой семьи), раз
- Доля населения с доходами выше минимального потребительского бюджета, %
- Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год, %
- Доля стоимости контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся торгов и запросов котировок у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика, в общей стоимости заключенных контрактов, %
- Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в целом по Республике Татарстан, рублей
- Число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих
- Удельный вес работников, занятых в условиях труда, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, %
- Отношение количества детей, выбывших с семейной формой жизнеустройства из специализированных учреждений для несовершеннолетних, к общему числу выбывших, %
- Отношение численности граждан, доходы которых доведены до величины прожиточного минимума и выше за счет предоставления мер социальной поддержки, к общей численности малоимущих граждан, обратившихся в органы социальной защиты, %
- Удельный вес инвалидов, прошедших социальную реабилитацию в рамках реализации индивидуальных программ реабилитации

# Государственный заказчик

исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан или уполномоченный им на размещение заказов получатель бюджетных средств при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств

# Инвестиционный проект

совокупность документов, содержащих организационно-правовые и экономические мероприятия с техническим обоснованием их эффективности, подготовленных в целях проведения реконструкции, модернизации или создания новых производственных мощностей, разработки и освоения новой техники и технологий



# Структура

## ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА

- цель проекта;
- продолжительность строительства;
- объем капиталовложений;
- характер производства, общие сведения о применяемой технологии, вид и объем производимой продукции (работ, услуг); объем выручки и затрат по шагам реализации проекта;
- условия начала и завершения проекта, продолжительность расчетного периода;
- сведения об экономическом окружении;
- сведения о размещении производства



# Республиканская

## **инвестиционная программа**

совокупность республиканских целевых программ и инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан, в целях получения прибыли или достижения иного положительного эффекта

# Республиканская целевая программа

взаимосвязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Республики Татарстан

# Ведомственная целевая программа

основная форма реализации программно-целевого метода планирования; утвержденный (планируемый к утверждению) субъектом бюджетного планирования либо выделяемый им в аналитических целях комплекс мероприятий (направлений расходования бюджетных средств), направленных на решение конкретных задач (в том числе на исполнение республиканских законов и иных нормативных правовых актов) внутриотраслевого характера



**Спасибо за внимание!**