



Правовые основы бюджетной системы

Государственный бюджет:

- финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения задач и функций государства и органов местного управления, составляемый в виде баланса расходов и доходов.
- совокупность денежных отношений, имеющих объективный характер, которые складываются у органов государственной власти и органов местного самоуправления с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода (частично и национального богатства) в связи с необходимостью удовлетворения экономических, социальных и политических интересов общества и его граждан.

Бюджет можно рассматривать в трёх аспектах:

- Как экономическая категория. Бюджет – это система определённых экономических отношений, на основе которых мобилизуется и используется централизованный фонд денежных средств.
- Как материальная категория. Бюджет представляет собой централизованный фонд денежных средств, сформированный на том или ином уровне для обеспечения функций соответствующих государственных органов.
- Как правовая категория. Согласно ст. 2 п. 1.2 Бюджетного кодекса Республики Беларусь: «Бюджет – план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства»

Функции бюджета как экономической категории:

- **Распределительная функция** - проявляется через распределение и перераспределение денежных доходов между разными сферами деятельности, подразделениями общественного производства, уровнем государственного управления, социальными слоями общества.
- **Контрольная функция** - проявляется в том, что с её помощью выявляется финансовое положение конкретных субъектов хозяйствования, отраслей народного хозяйства, административно-территориальных образований, хотя далеко не все их финансовые ресурсы проходят через бюджет. Контрольная функция позволяет не только анализировать, насколько своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжение органов государственной власти и местного самоуправления, но и к каким экономическим и социальным последствиям это приводит.

Бюджетная система -

это совокупность всех бюджетов,
действующих на территории страны.


Виды бюджетных систем в зависимости от административно-территориального устройства государства:

В унитарных государствах бюджетная система включает два уровня:

- республиканский бюджет.
- местные бюджеты, находящиеся в ведении органов местного управления.

В федеративных государствах бюджетная система состоит из трёх уровней:

- государственный или федеральный бюджет, или бюджет центрального правительства.
- бюджеты членов федерации (штатов, земель, провинций, субъектов).
- местные бюджеты.



В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, бюджетная система Республики Беларусь состоит из двух уровней: республиканского и местных бюджетов.

В соответствии с территориальным уровнем местных Советов депутатов местные бюджеты делятся на:

- Бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения)).
- Бюджеты базового уровня (районные и городские (городов областного подчинения)).
- Бюджеты областного уровня и бюджет города Минска.

Консолидированный бюджет

Представляет собой совокупность бюджетов Республики Беларусь или соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь.

- Консолидированный бюджет Республики Беларусь состоит из республиканского бюджета, консолидированных бюджетов областей и бюджета города Минска
- Консолидированный бюджет области состоит из консолидированных бюджетов районов, бюджетов городов областного подчинения и областного бюджета
- Консолидированный бюджет района состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения и районного бюджета

Принципы бюджетной системы:

- Принцип единства необходим для обеспечения единой финансовой политики. Оно достигается посредством использования единой законодательной базы, бюджетной классификации, общих форм бюджетной документации и статистической отчётности.
- Принцип самостоятельности предполагает право органов власти всех уровней самостоятельно осуществлять бюджетный процесс. Каждый орган власти самостоятельно разрабатывает, утверждает и исполняет свой бюджет.
- Принцип полноты предполагает отражение в бюджетах доходов и расходов в полном объёме. Это означает, что в любом бюджете должны быть в полной мере обоснованы доходы и расходы.
- Принцип реальности бюджета требует соответствия показателей бюджета прогнозным макроэкономическим показателям, их подтверждения достоверными расчётами, учёта конкретной политической и экономической ситуации и тенденций развития производства.
- Принцип гласности предполагает, что бюджеты и отчёты об их исполнении должны публиковаться в открытой печати.

Выделяют также принципы:

- Разграничение доходов и расходов между звеньями бюджетной системы Республики Беларусь.
- Сбалансированность бюджета.
- Эффективное и экономное расходование бюджетных средств и государственных внебюджетных фондов.
- Адресность и строго целевое расходование бюджетных средств.

Государственный внебюджетный фонд -

фонд денежных средств, образуемый в соответствии с законодательными актами вне республиканского бюджета для осуществления определенных задач и функций государственных органов и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь.
(в соответствии со ст. 2 п. 1.27 Бюджетного кодекса РБ)

Бюджетное законодательство -

это совокупность нормативных правовых актов, включающих бюджетно-правовые нормы, определяющие бюджетную систему Республики Беларусь и принципы её построения, закрепляющие отношения между республиканским и местными бюджетами, регулирующие отношения между представительными и исполнительными органами государственной власти и органами местного управления и самоуправления по поводу составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов.