

ГБОУ ДПО РХ «УМЦ по ГОЧС»



РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ

Тема: «Роль государства в защите населения и территорий от ЧС природного характера».

Риск - количественная характеристика меры возможной опасности и размера последствий ее реализации.

Риск чрезвычайной ситуации - потенциальная возможность возникновения чрезвычайной ситуации с негативными последствиями, представляющими угрозу жизни, здоровью и имуществу населения, объектам экономики и окружающей среде.

Риск индивидуальный - частота поражения отдельного человека в результате воздействия всей совокупности исследуемых факторов опасности в рассматриваемой точке пространства.

*К числу основных расчетных показателей
риска относятся:*

- индивидуальный риск;*
- коллективный риск;*
- социальный риск;*
- материальный риск;*
- экономический риск;*

Допустимый индивидуальный риск ЧС для субъектов Российской Федерации

Субъект Российской Федерации	Допустимый индивидуальный риск ЧС для субъектов Российской Федерации, год
Дальневосточный федеральный округ	
Республика Саха (Якутия)	$2,83 \cdot 10^{-5}$
Камчатский край	$3,81 \cdot 10^{-5}$
Приморский край	$1,63 \cdot 10^{-5}$
Хабаровский край	$2,38 \cdot 10^{-5}$

Частота ЧС	Размер материального ущерба, руб.			
	менее 100 тыс.	от 100 тыс. до 50 млн	от 50 млн до 500 млн	свыше 500 млн
более 1	Зона недопустимого риска			
$1-10^{-1}$				
$10^{-1}-10^{-2}$	Зона повышенного риска			
$10^{-2}-10^{-3}$				
$10^{-3}-10^{-4}$	Зона условно приемлемого риска			
$10^{-4}-10^{-5}$				
$10^{-5}-10^{-6}$	Зона приемлемого риска			
менее 10^{-6}				



Федеральное и региональное законодательство и подзаконные акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

- 1. Федеральный закон РФ от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**
- 2. Федеральный закон РФ от 2 июля 2013 г. N 158-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения**
- 3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».**
- 4. Постановление Правительства РФ от 3.08.1996 г. № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».**

ПРОДОЛЖЕНИЕ

4. **Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**
5. **Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

Хакасия».

- 9. Постановление Правительства РФ от 25.03.2006 г. № 142 «Об организации планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории Республики Хакасия».**
- 10. Постановление Правительства РФ от 12.05.2009 г. № 156 «Об утверждении перечня сил постоянной готовности региональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Хакасия».**
- 11. Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».**

РСЧС - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Единая система, объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 года №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

*Основная цель создания
РСЧС - объединение усилий
всех органов власти, их сил и
средств в деле
предупреждения и ликвидации
ЧС*

1. Заблаговременности

2. Учета особенностей

**Основные принципы
защиты населения и
территорий от ЧС**

**4.
Территориальности**

**3. Необходимой
достаточности**

Федеральный закон РФ от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Настоящий Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

Согласно Федерального закона от 21.12.1994 г. №68–ФЗ, планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Способы защиты населения

Эвакуация и рассредоточение населения при ЧС

Использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов

Проведение мероприятий медицинской защиты

укрытие в защитных сооружениях

● **Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Статья 1. Федеральный Закон РФ от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Статья 1. Федеральный Закон РФ от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Режимы функционирования РСЧС

**Режим
повседневной
деятельности**

-при отсутствии угрозы возникновения ЧС;

**Режим
повышенной
готовности**

-при угрозе возникновения ЧС;

**Режим
чрезвычайной
ситуации**

- при возникновении и ликвидации ЧС
(чрезвычайных ситуаций).

Решение о режиме функционирования РСЧС

в зависимости

- от возможной или реально сложившейся обстановки;
- от масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС,

принимают:

Правительство
Российской
Федерации

Органы
исполнительной
власти
субъектов РФ

Органы местного
самоуправления
городов, районов

Организации

Важное место в международном сотрудничестве России по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера занимают отношения:

- с Департаментом ООН по гуманитарным вопросам, на базе которого в 1998 году создано Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ);
- с Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ);
- с Организацией ООН по образованию, науке и культуре;
- с Международной организацией гражданской обороны, с Советом Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае стихийных бедствий и технологических катастроф;

- с Международным агентством по атомной энергии, с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП);
- с Организацией ООН по продовольствию и сельскому хозяйству, с Всемирной продовольственной программой, с Программой ООН по развитию (ПРООН);
- с Всемирной организацией здравоохранения, с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, с Департаментом чрезвычайного гражданского планирования НАТО и др.

В рамках системы МЧС России были сформированы *экспедиционные силы* (автотранспортные отряды) для участия на условиях контрактов в международных гуманитарных операциях. Под эгидой УВКБ ООН они успешно работали в бывшей Югославии, доставляя грузы гуманитарной помощи в осажденные города Боснии и Герцеговины. Была оказана гуманитарная помощь Афганистану, Китаю, Колумбии, Кубе, ряду стран СНГ (всего 12 государств).

В России был создан *Российский национальный корпус* чрезвычайного гуманитарного реагирования России, а позже в его составе было учреждено Агентство по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях (Агентство «ЭМЕРКОМ»), работающие при МЧС России. Корпус имеет в своем распоряжении авиацию, автотранспортные отряды, медицинские, инженерные подразделения и другие силы, позволяющие МЧС России при координации со стороны МИД России оперативно и квалифицированно реагировать на запросы ООН и ее спецучреждений, а также осуществлять собственные гуманитарные инициативы.

ситуацию - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

Статья 1. Федеральный Закон РФ от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

При введении режима Повышенной готовности или режима ЧС устанавливается уровень реагирования на ЧС:

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию

это состояние
готовности

органов управления
РСЧС

сил РСЧС

требующее от

Органов Государственной власти РФ

Органов государственной власти субъектов РФ

Органов местного самоуправления

Организаций

Уровни реагирования:



объектовый уровень

если зона ЧС находится в пределах территории данной организации

местный уровень

если зона ЧС затрагивает территорию одного муниципального района

региональный (межмуниципальный)

если зона ЧС затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа

федеральный уровень

если зона ЧС затрагивает территории двух и более субъектов РФ

особый уровень

если в зону ЧС привлекают специально подготовленные силы и средства ВС РФ, других войск и воинских формирований

вводятся:

-решением руководителя организации

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил РСЧС

орган
государственной
власти или
должностное лицо,

(установленные пунктами 8 и 9 статьи 4.1
Федерального закона "О защите населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера)

может
определять

руководителя
ликвидации ЧС

и принимать дополнительные меры
по защите населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций.

Дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС



а) ограничение доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону ЧС;

б) определение порядка разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне ЧС, за исключением государственного материального резерва;

в) определение порядка использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостановление деятельности организации, оказавшейся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществление мер, обусловленных развитием ЧС, не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина и направленных на защиту населения и территорий от ЧС, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации ее негативного воздействия.

Приказ МЧС РФ от 22.01.2013 г. N33 «Об утверждении Порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (с изменениями на 3.02. 2015 года

Единая система, состоит из функциональных и территориальных подсистем, действует на 5 уровнях управления:

- федеральном;
- межрегиональном;
- региональном;
- муниципальном;
- объектовом.

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Федеральные органы исполнительной власти создающие функциональные подсистемы РСЧС

МВД России

Функциональная подсистема - 1

МЧС России

Функциональные подсистемы - 4

Минобороны России

Функциональная подсистема - 1

Спецстрой России

Функциональные подсистемы - 2

Минздрав России

Функциональные подсистемы - 3

Минтруд России

Функциональные подсистемы - 1

Минобрнауки России

Функциональные подсистемы - 1

Минприроды России

Функциональные подсистемы - 6

Минпромторг России

Функциональные подсистемы - 4

Минтранс России

Функциональные подсистемы - 6

Роскосмос

Функциональные подсистемы - 1

Росгвардия

Функциональные подсистемы - 1

Роскосмос

Функциональные подсистемы - 1

Минкомсвязь России

Функциональные подсистемы - 2

Минсельхоз России

Функциональные подсистемы - 4

Минэкономразвития России

Функциональные подсистемы - 1

Минстрой России

Функциональные подсистемы - 2

Госкорпорация "Росатом"

Функциональные подсистемы - 1

Минэнерго России

Функциональные подсистемы - 1

Роспотребнадзор

Функциональные подсистемы - 1

Ростехнадзор

Функциональные подсистемы - 2

Росрезерв

Функциональные подсистемы - 1

**Итого: 21 ФОИВ и уп. орг.
Функциональные подсистемы - 46**

Основные задачи РСЧС

Разработка и реализация правовых и экономических норм, по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах

Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального и иного назначения независимо от их организационно-правовых форм в ЧС

Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС

Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС

Подготовка населения к действиям в ЧС, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах

Организация оповещения населения о ЧС и информирования о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения

Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС

A scenic landscape featuring a clear, turquoise mountain lake in the foreground. The water is shallow, revealing a rocky bottom. Several large, dark grey boulders are scattered in the water. In the background, majestic mountains with patches of snow and green vegetation rise against a cloudy sky. The overall scene is peaceful and natural.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!