

ГБОУ ВО «БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

Кафедра государственного и муниципального управления
Направление 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Профиль «Государственная и муниципальная служба»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

Повышение эффективности государственного регулирования строительной отрасли в Республике Башкортостан (на примере
Государственного комитета Республики Башкортостан по строительству и архитектуре)

Уфа 2016

Целью дипломной работы является повышение эффективности государственного регулирования строительной отрасли в Республике Башкортостан.

Для её достижения в дипломной работе были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить сущность эффективности государственного регулирования;
- определить показатели оценки эффективности в строительной отрасли;
- рассмотреть инновационную деятельность как фактор повышения эффективности государственного регулирования в строительной отрасли;
- дать анализ нормативно-правовой базы строительной отрасли Республики Башкортостан;
- проанализировать деятельность строительной отрасли в Республике Башкортостан;
- охарактеризовать SWOT и PEST- анализ государственного регулирования строительной отрасли Республики Башкортостан;
- разработать мероприятия по повышению эффективности государственного регулирования в строительной отрасли.

Объектом исследования является строительная отрасль Республики Башкортостан на примере Государственного комитета Республики Башкортостан по строительству и архитектуре.

Предметом исследования является эффективность государственного регулирования строительной отрасли в Республике Башкортостан.

Теоретической базой дипломной работы послужили фундаментальные и прикладные разработки ведущих отечественных и зарубежных ученых в области оценки эффективности деятельности организаций.

Методологической основой исследования явилось применение принципов процессного подхода, общенаучных методов (анализ, синтез) и статистических методов анализа исходной информации.

Информационной базой исследования послужили отечественные и зарубежные публикации, материалы научно-практических конференций по исследуемой тематике, материалы периодической печати, сети Интернет, а также первичная информация, собранная и систематизированная автором в процессе исследования.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

1.1 Сущность эффективности государственного регулирования

В сфере государственного управления ключевым фактором, отрицающим или оправдывающим конкретные методы и формы деятельности, традиционно считается эффективность.

Понятие эффективности, благодаря присущей ему многоаспектности, имеет множество трактовок и толкований.

В микроэкономике под эффективностью часто понимают производственную функцию, описывающую зависимость затрат и выпуска, или же достижение наибольшего объема производства товаров и услуг с применением ресурсов определенной стоимости.

В административной теории наряду с экономической составляющей понятия эффективности («отношение объема предоставленных услуг к стоимости (объему) ресурсов, необходимых для предоставления данного объема услуг» часто также и техническую (или организационную) составляющую, определяемую с позиций целедостижения.

Техническая эффективность означает степень соответствия государственных служб потребностям, знаниям и ресурсам их клиентов, т.е. отражает соответствие управленческой организации внешним условиям.

«Классическая школа» трактовала «эффективность» как достижение формальных целей, заранее установленными методами в конкретные сроки.

Эффективность в данном случае носит объективный, неличный характер и основывается на трех методологических установках: отделении администрирования от политики, признании того, что «в каждом элементе любой работы всегда существует один метод и один способ исполнения, который быстрее и лучше, нежели все остальные» , и, наконец, признание бюрократической организации как наиболее эффективной для внедрения научных принципов управления.

«Школа человеческих отношений» отвергла механистическое понимание эффективности, определяемой через формальное достижение целей, как слишком упрощенное и не соответствующее практике.

Эффективность стала трактоваться как сложное, комплексное явление, определяемое по ряду критериев: степени удовлетворения персонала организации своей работой и ее результатами, уровню текучести кадров в организации, мотивации персонала и др.

Представители кибернетического, а затем и синергетического подходов к анализу эффективности сделали это понятие более сложным, постаравшись при том избежать как индивидуалистического, так и структурного детерминизма.

Исходным пунктом их методологий стала открытость и сложность организаций, их активное взаимодействие со средой, система обратной связи.

Оценка эффективности представляет чрезвычайную практическую ценность, поскольку позволяет подсчитать, насколько правильно выбраны направления деятельности и какой результат она приносит.

1.2 Показатели оценки эффективности в строительной отрасли

Строительство изучают с помощью системы статистических показателей.

Показатели должны быть:

- анализируемыми – пригодными для экономико-статистического и статистико-математического анализа;
- аналитичными – способными объяснять причины явлений, отображаемых анализируемыми показателями;
- корректными – обеспечивающими необходимую для практических целей достоверность отображения изучаемого объекта;
- прогностичными и динамичными – отображать изменения процесса или явления во времени;
- агрегируемыми – допускающими при сводке переход от одного уровня к другому как с помощью суммирования, так и более сложными методами;
- однозначными – иметь при интерпретации только одного толкования;
- измеримыми – поддающимися количественному выражению;
- документальными – основанными на достоверных первичных данных;
- эффективными – эффект применения показателей должен превышать затраты на их получение.

При оценке результатов деятельности строительства нельзя ограничиться каким-либо одним показателем продукции.

Нужна система показателей, обеспечивающая возможность комплексного анализа результатов и условий строительного производства.

Для оценки непосредственно инвестиционной и строительной деятельности в регионе используется следующая система показателей:

- показатели капитальных вложений (инвестиций в основной капитал) позволяет изучать их объемы, динамику, структуру, основные направления и результаты инвестиционной деятельности, а также выделить основные группировки капитальных вложений:

- по технологической структуре, что позволяет определять объемы строительно-монтажных работ, затрат на приобретение оборудования и прочее;

- по экономическому назначению – для характеристики инвестиций в производственную и непроизводственную сферы экономики и соотношение между ними;

- по направлениям воспроизводства – для определения инвестиций, связанных с созданием непосредственно новых, а также с модернизацией действующих основных фондов;

- по источникам финансирования, что позволяет оценить степень государственной поддержки приоритетных сфер деятельности, долю собственных финансовых ресурсов предприятий, степень участия иностранных инвестиций и частного капитала;

- по отраслям и подотраслям как производящим товары, так и оказывающим рыночные и нерыночные услуги;

- по формам собственности, чтобы изучить долю государственных инвестиций, частных инвесторов как смешанной, так и российской собственности.

Система показателей оценки масштабов и эффективности строительства включает в себя:

- показатели объемов, динамики, структуры строительно-монтажных работ, в том числе по договорам подряда;
- состояние производственной программы, обеспеченность заказами, количество заключенных договоров (контрактов);
- ввод в действие производственных мощностей и основных фондов;
- труд в строительстве: численность занятых, среднюю заработную плату, производительность труда;
- наличие и состояние основных фондов, парка основных строительных машин;
- инвестиции в развитие строительной индустрии;
- финансовое состояние строительных организаций: затраты на рубль строительно-монтажных работ, прибыль/убыток, доля прибыльных/убыточных организаций.

1.3 Инновационная деятельность как фактор повышения эффективности государственного регулирования в строительной отрасли

Внедрение инноваций в строительную сферу, а точнее в жилищное строительство, ограничивают организационно-управленческие барьеры, устранить которые способно только государство путем создания определенных стандартов и расставление приоритетных акцентов в градостроительстве/

Для определения инновационной активности предприятий инвестиционно-строительного комплекса необходимо основываться на суммарном объеме инвестиций, которое предприятие вложило в инновационную сферу.

Главным фактором успешности внедрения инновации в систему предприятия можно назвать систему управления на этом предприятии.

Главными стимулами при внедрении эффективных технологий должны быть экономические факторы, такие как льготы при налогообложении, система субсидирования и грантов, и т.д.

Рисунок 1 можно назвать треугольником инновационного влияния, на котором показано, что эффективность инноваций в строительстве должна быть видна на снижении стоимости строительства, сокращении сроков застройки при повышении качества.

Сокращение сроков строительства



Повышение качества
строительства

Снижение стоимости
строительства

Рисунок 1 – Инновационное влияние



Рисунок 2 - Показатели, определяющие уровень инновационности строительства

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И АРХИТЕКТУРЕ

2.1 Анализ нормативно-правовой базы строительной отрасли Республики Башкортостан

Основополагающее значение для регулирования строительства и инвестиционного процесса в России имеют следующие законы :

- 1 Конституция Российской Федерации;
- 2 Градостроительный кодекс РФ;
- 3 Гражданский кодекс РФ;
- 4 Земельный кодекс Российской Федерации;
- 5 Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений";
- 6 Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)";
- 7 Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании";
- 8 Федеральный закон от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях".

2.2 Анализ деятельности строительной отрасли в Республике Башкортостан

Строительная отрасль Республики Башкортостан - комплекс, представляющий собой сложную межотраслевую производственно- хозяйственную систему. Элементами, которой являются организации, выполняющие общестроительные работы по возведению зданий, сооружению мостов, автомобильных дорог, тоннелей, магистральных и местных трубопроводов, линий связи и электропередачи, монтажных, электромонтажных и отделочных работ; организации, осуществляющие производство строительных материалов и конструкций; а также организации выполняющие работы по проектированию, возведению и реновации зданий и сооружений.

Для строительства характерны не только относительно высокая продолжительность производственного цикла, но и многообразие возводимых объектов широкого спектра производственного и социального назначения, определяющих выделение отдельных его видов (см. таблицу 1).

Таблица 1 – Характеристика видов строительства в зависимости от объекта

Объект	Характеристика
Промышленное строительство	Связано с концентрацией возводимых площадей на определенной территории и сложностью сооружаемых объектов. Работы ведутся на одной территории (площадке) относительно долго (свыше года) и непрерывно. На участников такого строительства меньшее влияние оказывает перебазирование средств производства, при этом сохраняется стабильный состав персонала.
Объекты транспорта, магистральных трубопроводов, объектов агропромышленного комплекса и линий электропередач	Малый объем строительно-монтажных работ на одной площадке, перемещение рабочих мест по ходу сооружения объектов, в том числе в необустроенных местах.
Жилищно-гражданские и социально-бытовые объекты	Свойственно строгое соблюдение последовательности и очередности комплексности застройки населенного пункта: наряду с жилыми массивами строятся автодороги, системы водо- и теплоснабжения, школы, детские сады и ясли, объекты торговли, культуры и спорта.

Строительство – одна из ведущих отраслей экономики Республики Башкортостан. С 2009 по 2015 гг. за счет роста валовой добавленной стоимости в фактически действовавших основных ценах более чем в 3 раза, доля вида экономической деятельности «Строительство» в валовом региональном продукте (ВРП) Республики Башкортостан увеличилась в 1,03 раза (таблица 2)

Таблица 2 – Динамика основных показателей строительства в Республике Башкортостан

Показатель	2009	2013	2014	2015	Темп роста за 2009-2015, раз
Валовая добавленная стоимость вида экономической деятельности «Строительство», млн. руб. (в фактически действовавших основных ценах):	5101,3	12311	16235	15742	3,09
Доля строительства в ВРП Республики Башкортостан, %	11,5	11,7	13,5	11,9	1,03
Доля строительства в валовой прибыли нефинансовых корпораций региона, %	20,5	16,4	23,8	20,1	0,98
Доля строительства в оплате труда наемных работников нефинансовых корпораций региона, %	13,5	11,2	17,3	12,8	0,95

Таблица 3 – Динамика числа хозяйствующих субъектов и занятость в строительстве

Показатель	2009	2012	2013	2014	2015	Темп роста, раз
Среднегодовая численность занятых в строительстве (тыс. чел)	26,0	27,4	28,6	29,1	29,2	1,1
доля, %	6,51	7,12	7,48	7,67	7,78	1,2
Число строительных организаций (по состоянию на начало года)	989	1156	1201	1221	1416	1,4
Численность индивидуальных предпринимателей (по состоянию на начало года)	-	447	558	682	584	1,3

2.3 SWOT и PEST- анализ государственного регулирования строительной отрасли Республики Башкортостан

STEP/PEST – Анализ – это инструмент, предназначенный для выявления политических (Policy), экономических (Economy), социальных (Society) и технологических (Technology) аспектов внешней среды, которые могут повлиять на стратегию компании.

STEP/PEST – анализ строительной отрасли Республики Башкортостан

Экономические факторы <ul style="list-style-type: none">- влияние инфляции- динамика ставки рефинансирования;- ставка налогообложения;- сезонность услуг (наибольший рост строительства объектов происходит летом)- основные внешние издержки: энергоносители, транспорт, сырье, коммуникации	Технологические факторы <ul style="list-style-type: none">- развитие конкурентных технологий- высокий уровень производственной емкости- влияние информационных технологий- доступ к технологиям, лицензированию- владение интеллектуальной собственностью
Социальные факторы <ul style="list-style-type: none">- тенденции образа жизни- модели поведения покупателей;- мнения и отношения потребителей;- представления СМИ;- демографическая ситуация	Политические факторы <ul style="list-style-type: none">- будущие изменения в законодательстве;- текущее законодательство на рынке;- торговая политика строительной отрасли

3 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

3.1 Программа мероприятий, направленных на совершенствование системы управления в строительной отрасли Республики Башкортостан

С целью совершенствования системы управления в строительной отрасли Республики Башкортостан, предлагаю Программу мероприятий, которая представляет собой управленческий инструмент, позволяющий обеспечить устойчивое функционирование строительного комплекса региона на современном технологическом и техническом уровне.

Основной целью Программы является увеличение объемов и повышение качества строительства, строительных материалов и услуг, обеспечивающих условия ускоренного роста экономики региона.

Механизм реализации, обеспечивающий встраивание Программы в единую систему регионального управления строительным комплексом, представляет собой систему мер направленных на создание условий развития строительной отрасли, при этом предполагаю следующие мероприятия :

- привлечение и управление инвестициями в комплексную застройку жилых районов;
- реализацию механизмов государственно-частного партнерства строительства объектов социальной инфраструктуры в комплексной жилой застройке;
- внедрение проектов повторного применения объектов общественного назначения;
- обеспечение потребностей строительной отрасли инновационными строительными материалами.

Комплексная жилая застройка – это процесс формирования качественно новой жилой среды, в которой уровень обеспеченности инженерной и социальной инфраструктурой соответствует нормативным требованиям, результатом, которого является создание благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Основой реализации предлагаемой Программы, а так же других инвестиционно-строительных программ и проектов на территории Республики Башкортостан, должно активное использование механизмов ГЧП, т.е. сотрудничество на контрактной основе между государством (на федеральном или региональном уровне) и частным инвестором в реализации конкретного проекта .

ГЧП предусматривает, что государство осуществляет контроль за объемом и качеством предоставляемых услуг, а частный партнер соблюдает обязательства по оказанию услуг.

Основные плюсы реализации ГЧП :

- максимальная экономическая эффективность;
- внедрение инновационных решений и передовых технологий;
- уменьшение государственных расходов и госдолга;
- ускоренная модернизация инфраструктуры;
- уменьшение сроков строительства;
- сокращение эксплуатационных затрат и экономия бюджетных средств на этапе эксплуатации;
- перенос части рисков проектов на частный бизнес.

Государственно-частное партнерство в сфере строительства базируется на следующих принципах:

- 1) реализация ГЧП в соответствии с интересами населения проживающего на территории застройки;
- 2) эффективное управление муниципальной собственностью;
- 3) выполнение в полном объеме обязательств, принимаемых сторонами в рамках соглашений о ГЧП;
- 4) отсутствие дискриминации участников конкурсного отбора, определяющего партнера на заключение соглашения о ГЧП;
- 5) соблюдение прав и законных интересов сторон ГЧП;
- 6) взаимовыгодное сотрудничество сторон ГЧП;
- 7) рациональное разделение рисков между сторонами ГЧП;
- 8) взаимная ответственность и гласность;
- 9) принцип управляемости проектов ГЧП.

С целью принятия управленческих решений, обеспечивающих эффективность развития строительного комплекса Республики Башкортостан, необходимо:

- создание необходимых условий для эффективной реализации потенциала строительного комплекса;
- создание благоприятного инвестиционного климата;
- развитие процессов комплексной жилищной застройки территорий;
- управление инвестициями в комплексную застройку жилых районов;
- создание условий для реализации инвестиционных возможностей для бизнеса на основе механизмов ГЧП;
- комплексное решение проблем, препятствующих эффективной деятельности организаций строительного комплекса.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!