



# «ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО В СОВЕТСКО ГОСУДАРСТВЕ В 1917-1991 ГГ.»



1. Становление советской таможни
2. Таможенная организация СССР в конце 20-х – середине 50-х гг. XX в.
3. Таможенная политика Советского Союза и развитие таможенной системы во второй половине 50-х – начале 80-х гг.
4. Советская таможня в эпоху «перестройки»
5. Таможенные учреждения нашего региона в советский период



# 1. Становление советской таможни

*Становление советской таможни происходило в чрезвычайно сложных условиях, связанных с целым комплексом неблагоприятных факторов:*

- ·крайне тяжелой экономической ситуацией вследствие Первой мировой и Гражданской войн;
- ·экономической блокадой Советского государства со стороны Западных стран;
- ·скептическим отношением Советского руководства к традиционным таможенным учреждениям и изменением характера таможенной политики государства;
- ·постепенной ротацией кадров в таможенном аппарате, заменой «буржуазных специалистов»



К 1720 г. Только порядка **7%**  
**заработка поступало на рынок,**  
остальное рабочие и служащие  
получали натурой: товары и  
продукты в общественных  
столовых, специальных  
распределительных учреждениях  
пайки и т.д.



*Декретами 11 октября 1920 г. «**Об отмене некоторых денежных расчетов**» и 29 ноября 1920 г. «**Об упрощении денежных расчетов**» все денежные операции в рамках государственного хозяйства были либо отменены, либо потеряли свой рыночный смысл. Между городом и деревней был введен **«прямой продуктообмен»**.*



*В Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР от 29 декабря 1917 г. (11 января 1918 г.4)*

**«О порядке выдачи разрешения на ввоз и вывоз товаров»** устанавливалось, что товары, вывезенные и ввезенные без разрешения Отделом внешней торговли Народного Комиссариата торговли промышленности рассматривались как *контрабанда* со всеми вытекающими отсюда последствиями: **«Всем таможенным чинам и учреждениям на всех границах под страхом уголовной ответственности предписывается не выпускать за границу и не впускать из-за границы без предъявления таковых**

Перечень контрабанды, запрещенной к вывозу, был определен в ***Инструкции Народного Комиссариата по внутренним делам «О правилах въезда и выезда из России» (1918 г.)***:

- · драгоценности драгоценные металлы;
- · оружие;
- · продукты сверх суточной нормы потребления на человека;
- · документы, которые могли «повредить» интересам РСФСР и др. >

29 мая 1918 г. был принят **Декрет «О таможенных сборах и учреждениях»**, который фактически воссоздал таможенные органы в новой, Советской России. Этот декрет:

1. устанавливал *монополию центральной власти* на регулирование деятельности местных таможенных учреждений и сбор пошлин
2. определял роль местных органов власти – Советов, которые имели «право надзора за деятельностью таможенных учреждений» через своих комиссаров
3. за центральной властью оставалось право реквизиций и конфискаций товаров, а также кадровая работа, т.е. назначения и перемещения таможенных служащих;
4. за неисполнений распоряжений декрета любое лицо подлежало «преданию революционному суду и

Таможенные учреждения делились (по той же имперской традиции) на:

- таможни 1-го разряда;
- таможни 2-го разряда;
- таможни 3-го разряда и
- таможенные посты.

Однако это разделение носило чисто функциональный характер и было связано с **объемом**, но не **характером** товаропотоков,



Всего в то время в Советском государстве насчитывалось *134 таможни и 149 таможенных постов*. Они были сведены в 8 округов:

- · Петрозаводский;
- · Западный;
- · Украинский;
- · Южный;
- · Закавказский;
- · Туркестанский;
- · Семипалатинский и
- · Сибирский.



# Функции таможен сводились к «наружной» и «внутренней» службе.

Первая охватывала собственно таможенную деятельность:

1. прием товаров на хранение в таможенные склады;
2. досмотр товаров и грузов;
3. обложение их пошлиною по тарифу;
4. наблюдение за транзитными грузопотоками и каботажем;
5. проверка почты и обложение почтовых отправок пошлиной;
6. досмотр пассажиров и багажа и
7. борьба против контрабанды.



**Внутренняя служба** касалась  
устройства самих таможен,  
включая

- назначение,
- перемещение,
- командирование,
- увольнение сотрудников,
- их денежное и иное  
довольствие



12 ноября 1923 г. был принято ***Положение о Наркомате внешней торговли.***

Компетенция этого учреждения была определена следующим образом:

- · руководство таможенными учреждениями;
- · разработка таможенного тарифа;
- · участие в подготовке международных конвенций и договоров (по вопросам, касающимся таможенного дела) и
- · борьба с контрабандой.



**14 декабря 1924 г.** Президиум Центрального Исполнительного Комитета СССР утвердил ***первый Таможенный устав СССР.***

Это был весьма обширный документ, включивший 6 разделов и 283 статьи.

*Главной задачей таможен стал контроль за осуществление импортно-экспортных операций в рамках государственной монополии внешней торговли.*



Тогда в СССР функционировала 11 районных таможенных инспекторских управлений:

- · Карельское;
- · Северо-Западное;
- · Белорусское;
- · Северо-Кавказское;
- · Туркменское;
- · Узбекское;
- · Алма-Атинское;
- · Зайсанское16;
- · Читинское;
- · Благовещенское и
- · Владивостокское



Сохранялось деление таможен на 3 разряда. Они по местоположению делились на:

1. портовые (морские);
2. погранично-железнодорожные;
3. пограничные (на реках, озерах и дорогах)
4. внутренние, в крупных городах и промышленных центрах.



# В таможенной системе сложилось 4 основных звена:

- · НКВТ и подчиненное ему Главное Таможенное Управление;
- · уполномоченные НКВТ при СНК союзных республик и отделения ГТУ в союзных
- республиках;
- · районные таможенные инспекторские управления;
- · таможни и таможенные посты.



*Таможенный Устав 1924 г.* имел специальный раздел (ст. 27), который определял, какими видами деятельности *не может* заниматься таможенный служащий:

- · участие в коммерческой деятельности лично или через подставных лиц;
- · участие в организации по приему, погрузке, отправлению и т.д. грузов, почтовых отправлений и багажа пассажиров;
- · принятие на себя доверенности и поручения по таможенным делам от посторонних лиц;
- покупка товаров на таможенных аукционах.



В начале 1925 г. в штат ГТУ входило 173 сотрудника. Управление делилось на профильные отделы:

- · административно-хозяйственный;
- · оперативно-судебный;
- · по борьбе с контрабандой;
- · сметно-расчетный;
- · статистический и
- · тарифный.



9 марта 1922 г. ВЦИК и СНК РСФСР утвердили первый советский **Таможенный тариф по европейской привозной торговле**, а 4 июня 1922 г. – по **вывозной торговле**. Разделение тарифа на две части стало советской новацией. Тариф устанавливал ряд таможенных льгот:

- · организациям, занятым борьбой с голодом (для них предусматривался беспошлинный ввоз);
- · медицинским учреждениям
- · научным учреждениям;
- · по концессионным договорам при ввозе оборудования, необходимого для восстановления народного хозяйства.



# Таможенная пошлина по Тарифам 1923 г.

взималась:

- · в золотой валюте;
- · в иностранной золотой монете (по довоенному паритету с рублем);
- · в иностранных банкнотах (путем пересчета их на текущий курс долларов США).



***Тариф по отпускной торговле от 6 марта 1923 г.*** По нему устанавливался беспошлинный вывоз важнейших предметов советского экспорта:

- · железной руды;
- · нефти;
- · части древесины и пеньки;
- · спирта и др.



Вывозная контрабанда включала в основном:

- · старинные предметы и произведения искусства;
- · драгоценные металлы и ювелирные украшения;
- · меха и проч.

В Советскую же страну пытались незаконно ввезти:

- · предметы роскоши (в том числе дорогую одежду и обувь, галантерею и парфюмерию);
  - · вино-водочные и табачные изделия;
  - · наркотики и т.д.
- 

# ***Контрабанда*** делилась на ***простую и квалифицированную.***

## ***Квалифицированной*** считалось:

- · сокрытие товаров в специально приспособленных для этого тайниках и помещениях;
- · незаконное перемещение товаров, сопряженное с подделкой или фальсификацией таможенных документов (или таможенного клеймения);
- · участие в организациях, специально занимающихся контрабандой;
- · контрабанда оружия, взрывчатых веществ, воинского снаряжения и т.д.



## 2. Таможенная организация СССР в конце 20-х – середине 50-х гг. XX в.

Первый *Таможенный кодекс СССР*, принятый 19 декабря 1928 г. был введен в действие в 1929 г.

Кодекс содержал следующие разделы:

- · об организации Главного Таможенного Управления;
- · о таможенных операциях;
- · о контрабанде, взысканиях за нее и о производстве дел о контрабанде;
- · о порядке взыскания таможенных пошлин и сборов, а также штрафов за нарушение
- таможенных постановлений.



## ***Теперь контрабандой считалось:***

- · перемещение грузов через границу в обход таможенных учреждений;
- · сокрытие грузов (или попытка сокрытия) при их провозе через таможню;
- · хранение и перемещение по территории СССР незаконно ввезенных грузов;
- · продажа этих грузов;
- · перевозка иностранных грузов на каботажных судах;
- · незаконный вывоз, ввоз или пересылка за границу ценностей и валюты и т.д.



- В 1925 г. в СССР было 266 таможен со штатом таможенных служащих в 5 710 чел.
- К середине 30-х гг. осталось всего 67 таможен и около 2 тыс. таможенников.



# **3. Таможенная политика Советского Союза и развитие таможенной системы во второй половине 50-х – начале 80-х гг.**



*В период между началом «оттепели», связанной с именем Н.С. Хрущева, и провозглашением курса на «перестройку» М.С. Горбачевым, таможенная политика Советского Союза развивалась под влиянием следующих факторов:*

- · расширение сферы действия товарно-денежных отношений, развитие «*товарного социализма*» в ходе ряда экономических реформ<sup>25</sup> активизировали внешнеэкономическую деятельность государства и хозяйствующих субъектов, для которых внешнеэкономические связи стали не только обыденным явлением, но и необходимостью (получение продовольствия, ряда сырьевых компонентов, комплектующих, станков и оборудования и т.д.);
- · была окончательно преодолена экономическая изоляция СССР, развивался товарооборот со странами Запада, но при этом СССР попадал под действие ряда дискриминационных мер;
- · наибольшее развитие имели экономические связи со странами «социалистического лагеря», возникло уникальное явление, как СЭВ;
- · активизировалась экономическая деятельность граждан, которая стала выходить из-под государственного контроля и т.д.



Инструмент внешнеэкономической деятельности СССР – **Совет экономической взаимопомощи, или СЭВ** – был образован в 1949 г.

Первоначально в него вошли, помимо Советского союза, также Болгария, Венгрия, Польши, Румыния и Чехословакия.

Впоследствии членами СЭВ стали также: Албания (1949 г.), ГДР (1950 г.), Монголия (1962 г.), Куба (1972 г.) и Вьетнам (с 1978 г.).

Деятельность СЭВ регулировалась следующими международными актами:

- · *Устав СЭВ*, принятый в 1959 г., (в редакциях 1974 и 1979 г.);
- · *Конвенция «О правоспособности, привилегиях и иммунитетах СЭВ»* 1959 г. (в редакции 21 июня 1974 г.);
- · *Комплексная программа углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран – членов СЭВ* (1971 г.);
- · международные (двусторонние и многосторонние) договоры в области экономики, науки и техники и др.

Постановлением Совета Министров СССР от 28 июля 1961 был утвержден **новый Таможенный Тариф СССР**, введенный в действие с 1 октября того же (1961) года.

*Таможенный Тариф 1961 г.* строился по так называемой «*двухколоночной системе*»:

- · **минимальные ставки** для тех товаров, которые не подлежали беспошлинному ввозу, применялись, как отмечалось выше, к товарам, происходящим или вывозимым из стран, которые распространяли на СССР режим наибольшего благоприятствования в торговле;
- · **максимальные ставки** – для тех стран, которые по такой режим не ввози

Тариф также был нацелен на борьбу с нелегальным перемещением товаров, грузов и контрабандой.

*Ввозить запрещалось:*

- · оружие и боеприпасы;
- · наркотические вещества (прежде всего гашиш);
- · издания и изобразительные материалы «порнографического характера»<sup>40</sup>;
- · печатные произведения, «вредные для СССР в политическом и экономическом отношении»;
- · отснятые фотопленки и киноленты и т.д.



## *К вывозу запрещались:*

- · военное оружие, боеприпасы и воинское снаряжение;
- · ценные бумаги (в том числе и аннулированные);
- · предметы старины и искусства,
- · музыкальные инструменты,
- · предметы, имеющие художественную ценность или историческое значение и т.д.

# 27 апреля 1981 г. Постановлением Совета Министров СССР был принят **новый Таможенный Тариф СССР.**

- На большинство видов машин и оборудования минимальные ставки составляли 5–10%,
- на топливо – 10–12% ,
- металлы – до 15%,
- химические продукты – 5–10%.



## *Ко ввозу запрещались:*

- · печатные произведения, «вредные» для СССР, а также фото-, киноматериалы, грампластинки и т.д.;
- · печатная и изобразительная продукция, способная повредить «нравам советских граждан»;
- · наркотические и психотропные вещества



***Таможенным Кодексом Союза СССР*** был утвержден Указом Президиума Верховного Совета СССР 5 мая 1964 г. и введен в действие с 1 июля 1964 г.

*Кодекс* возлагал на советскую таможенную следующие (вполне уже традиционные) функции:

- · контроль за соблюдением государственной монополии внешней торговли;
- · борьбу с нарушениями таможенных и валютных правил и
- · борьбу с контрабандой.



В состав **ГТУ (Главного Таможенного Управления)** входили к этому времени следующие отделы, которые характеризовали сферу его деятельности:

- · бухгалтерского учета и контроля;
- · оперативно-инспекторский;
- · отдел кадров;
- · отдел международных связей;
- · отдел по борьбе с контрабандой;
- · отдел таможенного права;
- · отдел финансирования.



По Кодексу, на ГТУ возлагались следующие функции:

- · управление местными таможенными учреждениями;
- · рассмотрение жалоб на решения местных таможен и действия должностных лиц;
- · разработка мероприятий по борьбе с нарушениями таможенных правил и контрабандой;
- · разработка вопросов таможенной политики и подготовка проектов таможенных тарифов;
- · международное сотрудничество в таможенной области, в том числе участие в принятии международных договоров.



Устанавливалось 4 режима таможенного контроля:

- · за грузами, ввозимыми из-за границы;
- · за грузами, вывозимыми за границу;
- · за транзитными грузами и
- · за грузами, перевозимыми из одного таможенного учреждения в другое.



Под *нарушением таможенных правил* понимались:

- · непредставление таможенному учреждению необходимых документов;
- · самовольные погрузка-разгрузка, перегрузка, вскрытие грузовых мест;
- · случаи, когда следующий через границу транспорт не останавливался в месте расположения таможенного учреждения для досмотра и т.д.

Эти нарушения подлежали штрафу от 10 (для частных лиц) до 50 руб. (для должностных лиц).



Кодекс выделял три вида деяний, которые наказывались в административном порядке (штраф 50–100 руб.):

1. незаконное перемещение грузов, их; хранение, перемещение, продажа и покупка;
2. продажа без разрешения тех товаров и предметов, которые были ввезены из-за границы без права сбыта или получены в международных почтовых отправлениях;
3. незаконные ввоз и вывоз, а также пересылка и перевод за границу валюты.



*Уголовное преследование (ст. 102) наступало за отягчающие обстоятельства, к которым относились:*

- · сокрытие предметов в специальных тайниках и хранилищах;
- · контрабанда в крупных размерах;
- · совершение противозаконных действий группой лиц;
- · совершение незаконных действий должностным лицом;
- · попытка провоза оружия, взрывчатых веществ, наркотиков, сильнодействующих ядов и т.д.



## 4. Советская таможня в эпоху «перестройки»

В апреле 1985 г. начался новый период в истории Советского государства, связанный с деятельностью Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева. Позже этот период получил наименование название «перестройки», а его творец стал первым и последним Президентом СССР, фактически рухнувшего в августе 1991 г. и формально распущенного 8 декабря 1991 г.



Перестройка внешнеторговых операций началась в **1986 г.** 19 августа было принято *Постановления СМ СССР «О мерах по совершенствованию управления*

*внешнеэкономическими связями»* и *«О мерах по совершенствованию управления*

*экономическими и научно-техническим сотрудничеством с социалистическими странами».*



# ***Положение о Главном управлении государственного таможенного контроля (ГУУТК) было принято 13 июля 1987 г.***

## **Функции ГУГТК:**

- · руководство таможенным делом и формирование таможенной политики государства;
- · установление порядка пропуска через государственную границу грузов, транспортных лиц, граждан и их багажа, контроль за соблюдением этого порядка;
- · участие в разработки таможенных тарифов;
- · борьба с контрабандой и нарушениями таможенных правил;
- · международное сотрудничество и т.д.



## ***Аппарат ГУГТК включал управления и отделы:***

- · управление организации таможенного контроля;
- · управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил;
- · техническое управление;
- · управление кадров и учебных заведений;
- · управление таможенного права;
- · управление таможенной политики и внешних связей;
- · экономическое управление;
- · отдел контроля за печатными и аудиовизуальными материалами;
- · управление делами,
- · управление материально-технического снабжения и социального развития;
- · управление эксплуатации контрольно-пропускных пунктов).



В 1991 году был принят  
***Новый Таможенный Кодекс***

По *Кодексу 1991 г.* действовала  
трехзвенная модель управления:

(1) Таможенный комитет → (2)  
региональные таможенные правления →  
(3) таможни.



# 5. Таможенные учреждения нашего региона в советский период



*К осени 1920 г. в ЮТО (Южном Таможенном Округе) числилось 20 таможенных учреждений:*

**• таможни**

1. Ростовская;
2. Таганрогская;
3. Мариупольская;
4. Бердянская;
5. Ейская;
6. Новороссийская;
7. Туапсинская;
8. Петровская;



· *таможенные заставы*

- 9. Геническая;
- 10. Темрюкская;
- 11. Ахтарская;
- 12. Анапская;
- 13. Геленджикская;
- 14. Сочинская;
- 15. Адлерская;
- 16. Дербентская и

· таможенные посты

- 17. Азовский;
- 18. Джубгский;
- 19. Таманский и
- 20. Владикавказский.



В 1925 г. в связи с созданием (на основе *Таможенного Устава 1924 г.*)

- 11 инспекторских управлений было образовано Северно-Кавказское управление, в составе которого находились таможни: Ростовская, Таганрогская, Ейская, Новороссийская, Туапсинская, Сочинская, Махачкалинская и
- 6 постов (Анапский, Геленджикский, Адлерский, Джубгский и Архипо-Осиповский).

