

ТЕМА 4: СОБСТВЕННОСТЬ И ЕЕ РОЛЬ

План

1. Экономические и правовые аспекты собственности
2. Формы собственности
3. Собственность и приватизация

Основные понятия

- Собственность в экономическом смысле, собственность в юридическом отношении, отношения собственности, право собственности, объекты собственности, субъекты собственности, система отношений собственности, присвоение, отношения хозяйственного использования, владение, пользование, распоряжение, формы собственности, частная собственность, государственная (коллективная) собственность, муниципальная (коммунальная) собственность, смешанная форма собственности, приватизация, первый этап приватизации,
- второй этап приватизации, способы приватизации

1. Экономические и правовые аспекты собственности

- ▣ **Собственность в экономическом смысле** – это реальные отношения между людьми по присвоению и хозяйственному использованию всего имущества.
- ▣ **Собственность в юридическом отношении** показывает, как сложившиеся на деле имущественные связи оформляются и закрепляются в правовых нормах и законах, устанавливаемых государством в обязательном порядке для всех граждан.
- ▣ **Отношения собственности** – это система исключений из доступа к материальным и нематериальным ресурсам. Исключительность означает, что все, кроме самого собственника, исключены из доступа к ресурсу. Отсутствие исключений из доступа к ресурсам и другим благам, т.е. свободный доступ к ним, означает, что они ничьи, что они не принадлежат никому или принадлежат всем. Такие ресурсы и блага не могут составлять объект собственности. Следовательно, по поводу их использования люди не вступают в экономические отношения рыночного обмена.

- ▣ **Право собственности** — это право контролировать использование определенных ресурсов и распределять возникающие при этом затраты и выгоды. Право собственности выражает отношение к вещи «как к своей» или «как к чужой», т. е. строится по формуле: « субъект (собственник) — объект (имущество)».
- ▣ **Объектом собственности** может быть недвижимое имущество (квартира, дом, участок земли и т.д.), движимое имущество (машина, яхта, оборудование, мебель и т.п.), а также интеллектуальная собственность (изобретения, программные продукты, рукописи, достижения в искусстве и другие продукты человеческого интеллекта).
- ▣ **Субъектами собственности** могут выступать человек, группа людей, предприятия, государство.
- ▣ Единую систему экономических отношений собственности можно представить в виде схемы, включающей три элемента.

Система отношений
собственности

Отношения присвоения

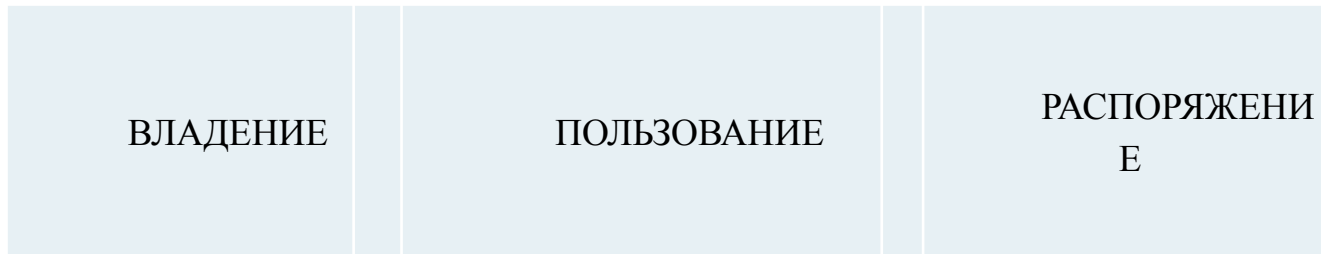
Отношения хозяйственного
использования имуществом

→
Отношения экономической
реализации собственности

▣ **Присвоение** – экономическая связь между людьми, которая устанавливает их отношение к вещам как к своим. Присвоение может сочетаться с прямо противоположным отношением – **отчуждением**. Оно возникает, например, если какая-то часть общества захватывает все средства производства, а другая часть остается без всяких источников существования. Или когда продукты, созданные одними людьми, присваиваются другими людьми.

- Собственники средств производства не всегда сами занимаются созидательной деятельностью: они дают другим лицам возможность употреблять их имущество в хозяйственных целях на определенных условиях. Тогда между собственником и предпринимателем возникают **отношения хозяйственного использования** имущества. Примером таких отношений служит аренда чужой собственности.
- Вполне очевидно, что вся система отношений собственности порождает у людей экономические (материальные, имущественные) интересы. Главный среди них, наверное, состоит в том, чтобы всемерно умножать находящиеся в собственности блага в целях лучшего удовлетворения потребности.
- В российском праве существует более узкое понимание права собственности. Это так называемая триада правомочий.

ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ



Владение – обладание имуществом, позволяющее реализовать весь «пучок прав».

Пользование – возможность извлечения полезных свойств имущества и других благ для достижения целей собственника.

Распоряжение – право решать, каким образом и кем может быть использовано благо и получаемый от него доход, или определение юридической судьбы объекта права собственности.

- Идея о том, что собственность есть набор прав на принятие экономических решений, выдвинута лауреатом Нобелевской премии американским экономистом Рональдом Коузом. Суть разработанной им экономической теории прав собственности состоит в следующем:
- Во-первых, он оперирует не привычным для нас понятием «собственность», а термином «право собственности». Не ресурс сам по себе является собственностью, а «пучок или доля, прав на использование ресурса – вот что составляет собственность». Во-вторых, чем шире «пучок правомочий», закрепленных за данным ресурсом, тем выше его ценность. Так, своя вещь и вещь, взятая напрокат, имеют разную полезность для потребителя, даже если они полностью идентичны. В-третьих, любой акт обмена есть не что иное, как обмен «пучками прав собственности».
- Полный «пучок прав» состоит из 11 составляющих. Сюда входят не только права владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом, но и другие.
- Чем более рассредоточены права собственности между отдельными физическими и юридическими лицами, тем шире возможности осуществления сделок по их передаче. Рынок немислим ни при полном отсутствии прав собственности, ни при абсолютной их концентрации в руках отдельного субъекта, например, государства.

- рынок зарабатывает, как только будут разграничены права собственности и появиться возможность для заключения сделок по обмену ими по взаимоприемлемым ценам. С точки зрения авторов данной теории, распределять права собственности на ресурсы, а значит отчуждать других от свободного доступа к ним означает специфицировать права собственности.

2. Формы собственности

- В условиях системы **частной собственности** собственником является тот, чье слово в решении вопросов об использовании ресурсов признается окончательным. Таким образом, отдельные индивидуумы находятся в привилегированном положении в смысле доступа к тем или иным ресурсам; доступ открыт только собственнику или лицам, которым он передал или делегировал свои полномочия. Он сам определяет, как использовать или кому и на каких условиях передавать принадлежащие ему блага.
- При системе **государственной (коллективной) собственности** проблема решается установлением правил, согласно которым доступ к редким ресурсам регулируется исходя из коллективных интересов общества в целом. Это предполагает, во-первых, установление принципов, определяющих, в чем же именно заключается коллективный интерес (благо общества), а во-вторых, создание процедур, выражающих эти общие принципы в конкретных способах принятия решений по использованию каждого отдельного ресурса (т.е. решается ли это голосованием, делегированием прав профессиональным экспертам, единоличным распоряжением верховного руководителя и т.д.). Совладельцы государственной собственности не обладают единоличными, исключительными, продаваемыми на рынке правами на использование ресурса.
- При системе **муниципальной или коммунальной собственности** также никто не находится в привилегированном положении. Но здесь, напротив, доступ открыт всем без исключения. При такой форме собственности права в экономике полностью размыты, не установлены и не определены. Коммунальная собственность «ничья»; общество, целиком построенное на подобной основе, являло бы пример общества без правил. Но поскольку предложение большинства ресурсов ограничено, обычно действует принцип – «первым захватил, первым воспользовался». Он и становится неформальным регулятором доступа к ресурсам.

- Как показывает опыт, три формы собственности иногда не существуют в чистом виде, во всех обществах они «перемешаны» в различных пропорциях, поэтому в реальной экономической жизни выделяют еще **смешанную форму собственности**. При этом на некоторые виды ресурсов везде распространяется одна и та же форма собственности. Так, практически повсеместно предметы одежды находятся в индивидуальной собственности, городские парки – в общедоступной, оборона – в государственной и т.д.
- В настоящее время в России, как и в большинстве стран современного мира, выделяются следующие формы собственности: государственная (в том числе, федеральная и субъектов федерации), муниципальная, собственность общественных объединений (организаций), частная (индивидуальная, групповая) и др.

ФОРМА СОБСТВЕННОСТИ

Частная

Государственная

Муниципальная
(коммунальная)

Иные
формы

Граждан

Юридических лиц

Федеральная

Субъектов
федерации

Районная

Городская

Общая
совместная

Общая
долевая

Сельская

Префектурная

3. Собственность и приватизация

- Для перехода от командно-административной к рыночной системе требуется осуществить разгосударствление или приватизацию. Под разгосударствлением понимают преобразование государственной формы собственности в иные формы собственности.
- Во всех странах реформирование государственной собственности именуют приватизацией (от лат. – частный). Под **приватизацией** понимается процесс приобретения в собственность граждан или их объединений всех или части акций (паев) акционерных обществ, товариществ и предприятий.

Приватизация в России

- В России приватизация началась с октября 1992 г.
- **На первом ее этапе** – так называемой ваучерной приватизации ставились задачи: покончить с государственным монополизмом собственности; сформировать класс частных собственников, который по уровню доходов превратится в зажиточный «средний класс» (это совершенно недостижимая цель, особенно в условиях кризисного спада производства).
- Основным способом приватизации на этом было преобразование предприятий в акционерные общества с последующей продажей акций. Для обеспечения участия приватизации всех трудящихся, в целях безвозмездной передачи всем гражданам России части государственного имущества была введена система приватизационных чеков. Этими чеками могла оплачиваться полностью или частично стоимость объектов приватизации.

- По официальным данным, за период ваучерной приватизации (до 1 июля 1994 г.) было разгосударствлено 70% промышленных предприятий. Доля государственной собственности в общем, объеме стоимости имущества составила 35% (для сравнения в 1991 г. доля негосударственной собственности составляла только 9%, а государственной 91%).
- С 1 июля 1994 г. был объявлен **второй этап** приватизации (денежный), во время которого имущество государственных и муниципальных предприятий должно продаваться за деньги. Цель этого этапа – способствовать появлению новых собственников, которые будут заинтересованы развивать производство и вложат в него средства, повышающие эффективность (результативность) хозяйственной деятельности. В результате ваучерной приватизации большинство промышленных предприятий перешло в собственность трудовых коллективов, которые не всегда могут разумно распорядиться полученной собственностью. Кроме того, большинство акций приобрели бесплатно за ваучеры мелкие собственники. Они заинтересованы лишь в получении наибольших дивидендов (доходов на акции) и не дают акционированным предприятиям никаких денежных средств.