

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

концепции технологического развития
экономики
(экономика знаний, теория
реиндустриализации)

Дьяченко О.В., к.э.н.,
доц.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Розенфельд Я.С. (1926)

Сознательное воздействие государственной власти на экономические отношения и на направления стихийных экономических процессов

П. Вельфенс

Целенаправленное создание рамочных условий в рыночной экономике с целью оказания влияния на экономические процессы и развитие экономики

Целенаправленное влияние на социально-экономические процессы на макро- и микроуровне, создание и усовершенствование условий экономического развития, соответствующих определенному общественному строю.

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

АКТИВНО – ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ
ПОДХОД

Содействие развитию
производительных сил
общества

ПАССИВНО-ГЕДОНИСТИЧЕСКИЙ
ПОДХОД

Справедливое
распределение
национального дохода

Теории макроэкономического регулирования

МЕРКАНТЕЛИЗМ (конец XVII – начало XVIII

вв.)
Физиократы (XVIII

в.)
Классическая политическая

экономия
Монетаризм

М
Кейнсианская

концепция
Марксизм

Теория экономики

предложения

Теория рациональных

ожиданий

Неокейнсианств

Р
Неоклассический

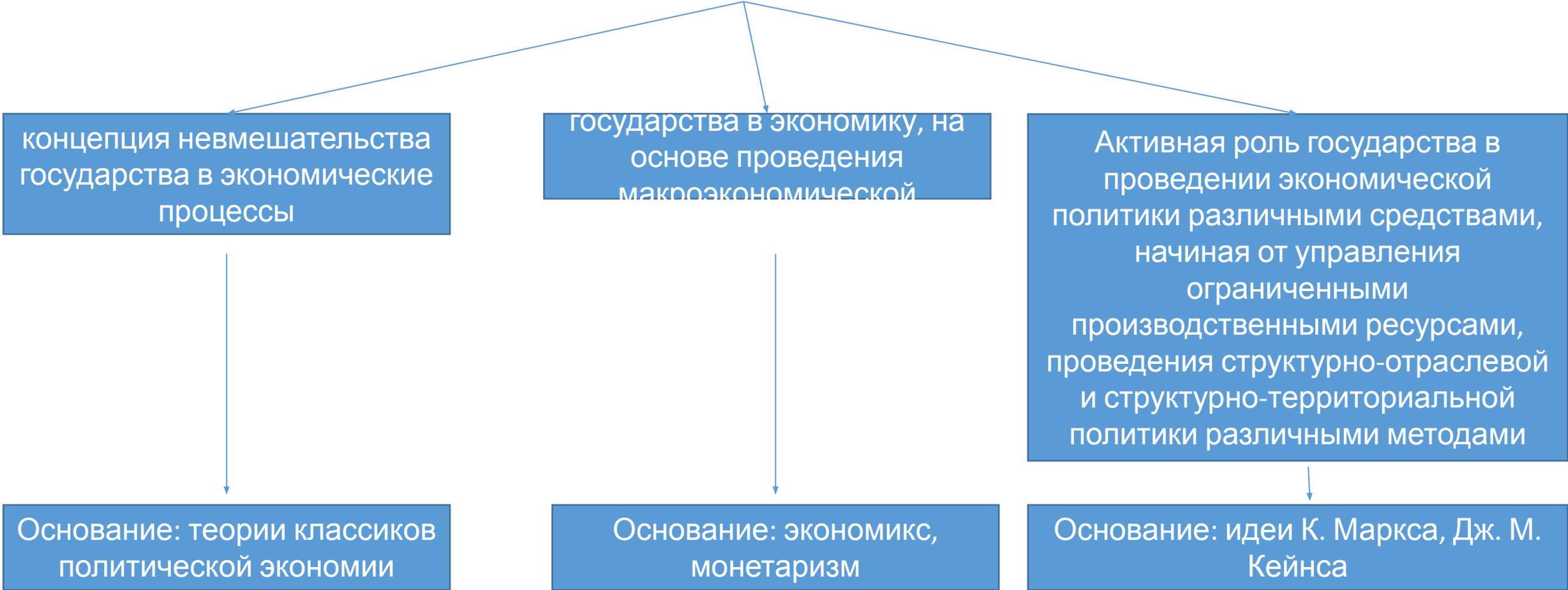
синтез

Социально-институциональное

направление

Взгляды о роли государства в экономике различны, и ни один из них не дал единого рецепта действия.

В настоящее время в мировой практике сложились три подхода к вопросу о роли государства в руководстве экономикой переходного периода:



Необходимость вмешательства государства в экономику обусловлена:

- созданием условий для эффективного функционирования рыночного механизма;
- ликвидацией негативных последствий рыночных процессов;
- защитой национальных интересов на мировом рынке;
- решением проблем, которые рыночный механизм решить не в состоянии или решает их неэффективно.

Объекты государственной экономической политики



Классификация видов экономической политики

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ БЛОК

Формирование целей
национального развития
и условий
функционирования
экономики

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА
ИННОВАЦИОННАЯ
ПОЛИТИКА
ИНВЕСТИЦИОННАЯ
ПОЛИТИКА
СОЦИАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ БЛОК

Формирование рамочных
условий и корректировка
рыночной информации

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ
ПОЛИТИКА
НАЛОГОВО-
БЮДЖЕТНАЯ
ПОЛИТИКА
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ПОЛИТИКА
РЕГИОНАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА

ОТРАСЛЕВОЙ БЛОК

Отраслевые направления
экономической политики

ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПОЛИТИКА
АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА
ТРАНСПОРТНАЯ
ПОЛИТИКА
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ
ПОЛИТИКА

ВИДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

АНТИЦИКЛИЧЕСКАЯ
ПОЛИТИКА

СТРУКТУРНАЯ
ПОЛИТИКА

АМОРТИЗАЦИОННАЯ
ПОЛИТИКА

ИНВЕСТИЦИОННАЯ
ПОЛИТИКА

НАУЧНО-
ТЕХНИЧЕСКАЯ
ПОЛИТИКА

ИННОВАЦИОННАЯ
ПОЛИТИКА

ФИСКАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА

ДЕНЕЖНО-
КРЕДИТНАЯ
ПОЛИТИКА

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕ-
СКАЯ ПОЛИТИКА

СОЦИАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА

КОНКУРЕНТНАЯ
ПОЛИТИКА

РЕГИОНАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ
ПОЛИТИКА

**Способы, методы и инструменты
государственного регулирования
экономики**

По способам государственное регулирование делится на:



Методы государственного регулирования экономики

По формам влияния

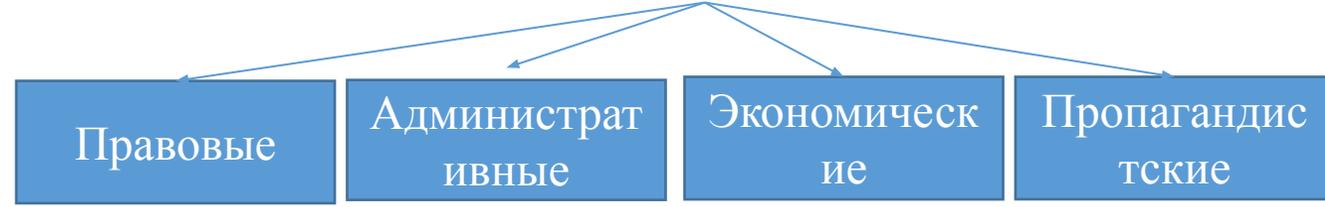


Основные инструменты

нормативно-правовые акты, макроэкономические планы, целевые программы, государственные заказы, централизованно установленные цены, нормативы, лицензии, квоты, бюджетные затраты, лимиты и т. д.

это инструменты фискальной, бюджетной, денежно-кредитной, инвестиционной, амортизационной, инновационной и других политик, методы морального убеждения

По способам влияния



- **Государственные программы:**

- 70% федерального бюджета
- Более 2000 показателей
- Более 80 органов государственной власти
- 44 государственных программы
- 5 направлений

НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПРОГРАММ РФ

```
graph TD; A[НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РФ] --> B[Новое качество жизни]; A --> C[Инновационное развитие и модернизация экономики]; A --> D[Обеспечение национальной безопасности]; A --> E[Эффективное государство]; A --> F[Сбалансированное региональное развитие];
```

Новое качество жизни

Инновационное развитие
и модернизация
экономики

Обеспечение
национальной
безопасности

Эффективное
государство

Сбалансированное
региональное развитие

Программный блок «Новое качество жизни»

- «Развитие здравоохранения»
- «Развитие образования» на 2013–2020 годы
- «Содействие занятости населения»
- «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
- «Развитие физической культуры и спорта»
- «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы
- «Социальная поддержка граждан»
- «Доступная среда» на 2011–2020 годы
- «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»
- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»
- «Противодействие незаконному обороту наркотиков»
- «Развитие пенсионной системы» на 2018–2035 годы
- «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы
- «Реализация государственной национальной политики»
- «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы»

3144,7

млрд

Программный блок «Инновационное развитие и модернизация экономики»

- Государственная программа «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»
- Государственная программа «Развитие оборонно-промышленного комплекса»
- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы
- «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»
- «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы
- «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы»
- «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013–2030 годы»
- «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы»
- «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы»
- «Развитие транспортной системы»
- «Энергоэффективность и развитие энергетики»
- «Воспроизводство и использование природных ресурсов»
- «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы
- «Развитие рыбохозяйственного комплекса»
- «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы
- «Экономическое развитие и инновационная экономика»
- «Информационное общество (2011–2020 годы)»
- «Развитие внешнеэкономической деятельности»

1919,2 млрд.
руб

Программный блок «Сбалансированное региональное развитие»:

- «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»
- Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом
- «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»
- «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»
- «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2025 года»
- «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя на период до 2020 года»
- «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года

777,8 млрд.
руб

Программный блок «Эффективное государство»

- «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»
- «Управление федеральным имуществом»
- «Юстиция»
- «Внешнеполитическая деятельность»

1529,4 млрд.
руб

Программный блок «Обеспечение национальной безопасности»

- «Обеспечение обороноспособности страны»
- «Обеспечение государственной безопасности»



Председатель Правительства
Дмитрий Анатольевич Медведев



• Первый заместитель Председателя Правительства
Игорь Иванович Шувалов



• Заместитель Председателя Правительства
Ольга Юрьевна Голодец



• Заместитель Председателя Правительства
Аркадий Владимирович Дворкович



• Заместитель Председателя Правительства
Дмитрий Николаевич Козак



• Заместитель Председателя Правительства
Виталий Леонтьевич Мутко



• Заместитель Председателя Правительства –
Руководитель Аппарата Правительства
Сергей Эдуардович Приходько



• Заместитель Председателя Правительства
Дмитрий Олегович Рогозин



• Заместитель Председателя Правительства – полномочный
представитель Президента в Дальневосточном
федеральном округе
Юрий Петрович Трутнев



• Заместитель Председателя Правительства
Александр Геннадиевич Хлопонин

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МИНИСТРЫ



• Министр
Михаил Анатольевич Абызов



• Министр природных ресурсов и экологии
Сергей Ефимович Донской



• Министр юстиции
Александр Владимирович Коновалов



• Министр промышленности и торговли
Денис Валентинович Мантуров



• Министр образования и науки
Ольга Юрьевна Васильева



• Министр спорта
Павел Анатольевич Колобков



• Министр по делам Северного Кавказа
Лев Владимирович Кузнецов



• Министр культуры
Владимир Ростиславович Мединский



• Министр по развитию Дальнего Востока
Александр Сергеевич Галушка



• Министр внутренних дел
Владимир Александрович Колокольцев



• Министр иностранных дел
Сергей Викторович Лавров



• Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Михаил Александрович Мень

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МИНИСТРЫ



• Министр связи и массовых коммуникаций
Николай Анатольевич Никифоров



• Министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Владимир Андреевич Пучков



• Министр энергетики
Александр Валентинович Новак



• Министр финансов
Антон Германович Силуанов



• Министр экономического развития
Максим Станиславович Орешкин



• Министр здравоохранения
Вероника Игоревна Скворцова





Первый заместитель Председателя Правительства Игорь Иванович Шувалов

разработки основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации;

проведения единой финансовой, кредитной и денежной политики, управления государственным долгом и финансовыми активами Российской Федерации;

государственного финансового планирования, разработки и исполнения государственного бюджета, повышения результативности бюджетных расходов и совершенствования бюджетной системы, разработки и реализации налоговой политики;

государственной инвестиционной политики, разработки государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ;

государственного регулирования финансовых рынков, страховой и аудиторской деятельности;

выработки государственной политики в сфере внешнеэкономической деятельности и внешней торговли;

реализации инвестиционных проектов, осуществляемых Внешэкономбанком;

торгово-экономических отношений и экономической интеграции Российской Федерации и государств - участников Содружества Независимых Государств;

государственной политики в сфере международных отношений Российской Федерации;

государственной политики в сфере технического регулирования;

участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации;

государственного регулирования интеллектуальной собственности;

обеспечения безопасности дорожного движения;

государственной поддержки развития малого предпринимательства;

управления государственной собственностью;

государственной политики в области кадастрового учета объектов недвижимости, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

государственной политики в области единства экономического пространства и свободы экономической деятельности, совершенствования регуляторной среды, антимонопольной политики и развития конкуренции;

государственной политики в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий и развития рынков инфраструктурных отраслей;

государственной тарифной политики;

государственной миграционной политики;

таможенно-тарифного регулирования и нетарифного регулирования, защитных мер во внешней торговле;

государственной жилищной политики, реализации приоритетного национального проекта в области доступного и комфортного жилья;

государственной статистической деятельности;

развития Московского авиационного узла.



Заместитель Председателя Правительства
Ольга Юрьевна Голодец

- реализации приоритетных национальных проектов в сфере демографической политики, здравоохранения, образования и социальной защиты;
- государственной демографической политики;
- государственной политики в сфере здравоохранения и социального развития, включая вопросы оплаты труда, уровня жизни и доходов населения;
- государственной политики в области оборота лекарственных средств и медицинских изделий, обеспечения их качества и безопасности, в области фармацевтической деятельности;
- государственной политики в сфере образования;
- государственной политики в области занятости, трудовых отношений и социального партнерства;
- государственной политики в области социального и медицинского страхования и пенсионного обеспечения;
- государственной политики в области культуры;
- поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.



Заместитель Председателя Правительства Аркадий Владимирович Дворкович

- государственной политики в области сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, в том числе в области виноградарства и виноделия из собственного винограда;
- государственной политики в области развития рыболовства;
- государственной политики в области транспорта;
- государственной политики в области связи;
- государственной политики в сфере информационных технологий;
- государственной политики в области топливно-энергетического комплекса (за исключением предоставления прав пользования недрами) и электроэнергетики;
- государственной политики в области промышленности (за исключением оборонно-промышленного комплекса), в том числе в сфере фармацевтической и медицинской промышленности;
- государственной политики в области инновационной деятельности;
- государственной политики в сфере науки;
- государственной политики в области биотехнологий.



Заместитель Председателя Правительства Дмитрий Николаевич Козак

- реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включая вопросы межбюджетных отношений и территориального планирования;
- разработки комплексных стратегий и федеральных целевых программ развития регионов (за исключением регионов Дальневосточного федерального округа и Северо-Кавказского федерального округа), реализации мероприятий, направленных на сокращение различий в уровне социально-экономического положения регионов и стимулирование их развития, создания и функционирования свободных и особых экономических зон, предоставления государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации;
- разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и обеспечения согласованности их деятельности;
- развития системы мониторинга эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- государственной политики в сфере строительства и архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства;
- государственной политики в области комплексного социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя.



Заместитель Председателя Правительства
Виталий Леонтьевич Мутко

- реализации государственной политики в сфере развития физкультуры и спорта;
- государственной политики в области туризма;
- государственной молодёжной политики;
- организации, подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года.



Заместитель Председателя Правительства –
Руководитель Аппарата Правительства
Сергей Эдуардович Приходько

организации планирования работы Правительства Российской Федерации и контроля за исполнением федеральными органами исполнительной власти решений, принимаемых Правительством Российской Федерации;

развития системы мониторинга эффективности и результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти;

повышения эффективности исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проведения административной реформы;

государственной службы;

организации законопроектной деятельности;

деятельности межправительственных комиссий;

государственной политики в сфере юстиции, взаимодействия с органами судебной власти и органами прокуратуры;

разработки и реализации государственной политики в сфере массовых коммуникаций и средств массовой информации;

организации подготовки проектов решений Правительства Российской Федерации и поручений Председателя Правительства Российской Федерации;

планирования и организации международных мероприятий с участием Председателя Правительства Российской Федерации;

взаимодействия с религиозными организациями;

государственной политики в сфере международных отношений по отдельным поручениям Председателя Правительства Российской Федерации;

государственной политики в области культуры по отдельным поручениям Председателя Правительства Российской Федерации.



Заместитель Председателя Правительства Дмитрий Олегович Рогозин

обеспечения национальной обороны, мобилизационной подготовки Российской Федерации и управления государственным материальным резервом;

государственной политики в области развития оборонной, атомной, ракетно-космической, судостроительной, авиационной и радиоэлектронной промышленности;

выполнения государственной программы вооружения, государственного оборонного заказа и программ развития оборонной, атомной, ракетно-космической, судостроительной, авиационной и радиоэлектронной промышленности;

развития и применения системы ГЛОНАСС;

осуществления атомного надзора;

экспортного контроля в отношении товаров, информации, работ, услуг и результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств доставки оружия массового поражения, иных видов вооружения и военной техники;

реализации согласованной военно-технической политики в рамках Организации Договора о коллективной безопасности;

государственной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

развития научно-исследовательской деятельности в целях обеспечения стратегического военно-технического и оборонного планирования;

обустройства государственной границы Российской Федерации;

выработки предложений по созданию системы подготовки молодежи к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации.



Заместитель Председателя Правительства –
полномочный представитель Президента в
Дальневосточном федеральном округе
Юрий Петрович Трутнев

- государственной политики в области комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- государственного регулирования в сфере предоставления финансовой помощи субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа, и контроля за ее использованием;
- разработки и реализации государственных инвестиционных проектов, повышения результативности бюджетных расходов в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- разработки и реализации на территории Дальневосточного федерального округа государственных программ Российской Федерации, мероприятий федеральных целевых программ, государственных инвестиционных программ;
- реализации положений указа Президента Российской Федерации по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области.



Заместитель Председателя Правительства
Александр Геннадиевич Хлопонин

- государственной политики в области природопользования и охраны окружающей среды;
- государственной политики в области лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса;
- государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- осуществления экологического и технологического надзора;
- реализации государственной национальной политики, совершенствования организационных и правовых основ национальных отношений;
- комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;
- социально-экономического сотрудничества с республиками Абхазия и Южная Осетия.

**Документы стратегического планирования, определенные
Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации"**

	<i>Целеполагание</i>	<i>Прогнозирование</i>	<i>Планирование и программирование</i>
Федеральный уровень	<ul style="list-style-type: none"> ➤ ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ ➤ стратегия социально-экономического развития РФ ➤ стратегия национальной безопасности РФ, а также основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности РФ ➤ отраслевые документы стратегического планирования РФ ➤ стратегия пространственного развития РФ ➤ стратегии социально-экономического развития макрорегионов 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ прогноз научно-технологического развития РФ ➤ стратегический прогноз РФ ➤ прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период ➤ бюджетный прогноз РФ на долгосрочный период ➤ прогноз социально-экономического развития РФ на среднесрочный период 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ основные направления деятельности Правительства РФ ➤ государственные программы РФ ➤ государственная программа вооружения ➤ схемы территориального планирования РФ ➤ планы деятельности федеральных органов исполнительной власти
Региональный уровень	<ul style="list-style-type: none"> ➤ стратегия социально-экономического развития субъекта РФ 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочный период ➤ бюджетный прогноз субъекта РФ на долгосрочный период ➤ прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ ➤ государственные программы субъекта РФ ➤ схема территориального планирования субъекта РФ
Муниципальный уровень	<ul style="list-style-type: none"> ➤ стратегия социально-экономического развития муниципального образования 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период ➤ бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования ➤ муниципальная программа

