

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Местное самоуправление – самостоятельная, под свою ответственность, деятельность населения по решению непосредственно или через органы самоуправления вопросов местного значения.

Законодательные основы местного самоуправления

Конституция РФ (ст. 3, 12 и гл. 8)

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г.

Муниципальное право

– это право местного самоуправления.

Муниципальное право РФ

– это комплексная отрасль российского права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления.

Отличительные признаки отношений муниципально - правового регулирования

Локально-территориальный характер

Отношения возникают на местном уровне, в границах самоуправляющихся территорий

Комплексный характер

Отношения связаны с реализацией задач во всех сферах жизни (экономической, бюджетно-финансовой, социально-культурной, жилищно-коммунальной и др.)

Местное самоуправление – одна из форм народовластия

Ст.3, п. 2 Конституции РФ: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления»

Обеспечение участия населения в решении местных дел, что предполагает развитие муниципальной демократии, создание условий для поддержки инициатив и социальной самодеятельности граждан

Управление муниципальной собственностью, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов

Обеспечение развития соответствующей территории (утверждение программы ее развития и т. д)

Функции, основные направления муниципальной деятельности, полномочия

Охрана общественного порядка

Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ

Обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и иных услугах

Самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения (непосредственно, через выборные и иные органы местного самоуправления)

Организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством (органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти; структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно)

**Принципы
местного
самоуправления**

Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления (оно реализуется гражданами через институты прямой и представительной демократии)

Соответствие полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам (местное самоуправление должно иметь право на достаточные материально-финансовые средства, необходимые для осуществления своих функций)

Органы местного самоуправления

<p>Представительные: Дума, муниципальное собрание, муниципальный совет и др.</p>	<p>Глава муниципального образования (должность может быть предусмотрена уставом муниципального образования): мэр, староста и др.</p>	<p>Управленческие: местная администрация</p>
<p>Избираются непосредственно городским, сельским населением</p>	<p>Выбирается непосредственно населением или представительным органом местного самоуправления</p>	<p>Возглавляет местную администрацию глава муниципального образования</p>

Органы местного самоуправления

Представительные: Дума, муниципальное собрание, муниципальный совет и др.	Глава муниципального образования: мэр, староста и др.	Управленческие: местная администрация
<p>Численный состав определяется уставом муниципального образования. Закон допускает осуществление полномочий представительного органа местного самоуправления собранием (сходом) граждан. В этом случае представительный орган не избирается, а его функции выполняет собрание (сход) граждан. Правом председательствовать на заседаниях представительного органа местного самоуправления устав муниципального образования может наделить главу муниципального образования</p>	<p>Вопрос о выборах главы муниципального образования, его конкретного наименования решается в уставе муниципального образования, который принимается либо населением путем референдума, либо представительным органом местного самоуправления</p>	<p>Включает отделы управления: отдел образования, отдел здравоохранения, финансовый отдел и др.</p>

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВОМОЧИЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Конституция РФ устанавливает:

- ❑ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст.12);
- ❑ Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ст.131);
- ❑ Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий (ст. 131);
- ❑ Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы (ст.132);
- ❑ Конституция РФ гарантирует (ст. 133):
 - ✓ судебную защиту нарушенных прав местного самоуправления;
 - ✓ Компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;
 - ✓ Запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Предметы ведения местного самоуправления

Вопросы местного значения

Принятие и изменение уставов муниципальных образований

Владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью

Местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов

Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений

Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений образования, здравоохранения

Охрана общественного порядка

Регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований

Другие вопросы местной жизни

Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления (например, государственная регистрация актов гражданского состояния)

РАЗЛИЧИЯ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОЙ ВЛАСТЬЮ

Местное самоуправление	Местная власть
Не входит в систему органов государственной власти (самостоятельно, автономно)	Входит в систему органов государственной власти
Не контролируется государственной властью	Подчиняется и подконтрольна вышестоящим органом государственной власти
Существует на общественных началах	Существует на деньги налогоплательщиков
Органы выборные	В большинстве случаев назначаемая
Органы имеют сроки полномочий	Если назначаемая, то срок службы не установлен
Относится к институтам гражданского общества	Относится к государственным институтам

СХОДСТВО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

Решения органов местного самоуправления и органов местной власти обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления, органами местной власти и гражданами

Дворянское собрание и институт предводителей дворянства (в уезде, в губернии) – орган дворянского самоуправления

Сельский сход, волостной сход – органы крестьянского самоуправления

**Местное самоуправление
в Российской империи в
конце XIX – начале XX
века**

Земские собрания и земские управы (земства в уезде и губернии) – органы уездного и губернского самоуправления

Городские думы и городские управы – органы городского самоуправления