



АДВОКАТСКОЕ
БЮРО

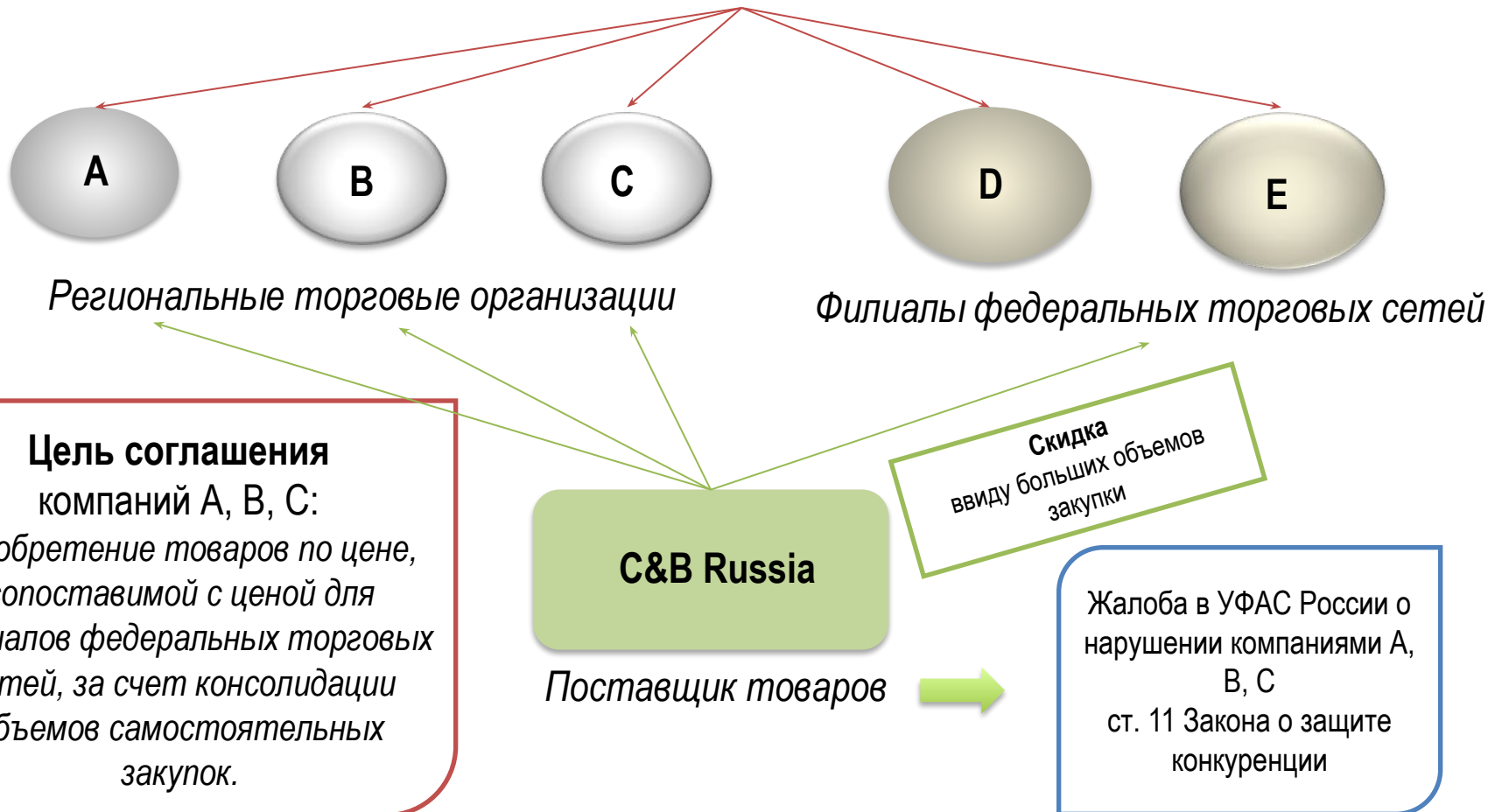
ЕГОРОВ
ПУГИНСКИЙ
АФАНАСЬЕВ
И ПАРТНЕРЫ



Антимонопольный процесс.
Практические особенности рассмотрения дел
о нарушении антимонопольного законодательства.

26 февраля 2019 г.

Продавцы розничной торговли на территории субъекта РФ



Цель соглашения

компаний А, В, С:

приобретение товаров по цене, сопоставимой с ценой для филиалов федеральных торговых сетей, за счет консолидации объемов самостоятельных закупок.

C&B Russia

Поставщик товаров

Скидка
ввиду больших объемов
закупки

Жалоба в УФАС России о нарушении компаниями А, В, С ст. 11 Закона о защите конкуренции

Основания для возбуждения дела

(ст. 39 ЗоЗК)

Заявление о нарушении
антимонопольного
законодательства

Результаты проверки

Обнаружение антимонопольным
органом признаков нарушения
антимонопольного
законодательства

Средства массовой
информации, указывающие на
нарушение антимонопольного
законодательства



Поступление от госорганов
материалов, указывающих на
наличие признаков о нарушении
антимонопольного
законодательства

Предупреждение

В целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, до возбуждения дела антимонопольный орган выдает предупреждение (*ст. 39.1. ЗоЗК*)

Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением (*ст. 10 ЗоЗК*)

- Навязывание условий договора (*п. 3*)
- Отказ от заключения договора (*п. 5*)
- Установление различных цен (*п. 6*)
- Создание дискриминационных условий (*п. 8*)

Недобросовестная конкуренция

- Путем дискредитации (*ст. 14.1.*)
- Путем введения в заблуждение (*ст. 14.2*)
- Путем некорректного сравнения (*ст. 14.3*)
- Незаконное получение, использование, разглашение коммерческой или иной, охраняемой законом, тайны (*ст. 14.7*)
- Иные формы НДК (*ст. 14.8*)

Соглашения

- Ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия) госорганов (*ст. 15*)

**Добровольно
исполнить**



Обжаловать в суд

Для рассмотрения каждого дела создается
отдельная **Комиссия**
(ст. 40 ЗоЗК)

Председатель комиссии

Состав комиссии

Состоит из работников
антимонопольного органа
(не менее 3-х человек)

Четное количество
членов комиссии
(принятие решений
возможно при
наличии не менее
чем 50% общего
числа членов
комиссии)

При рассмотрении дела в
отношении кредитных и
финансовых организаций →
включаются представители
ЦБ РФ (половина от всех
членов комиссии)

Лицами, участвующими в деле, являются:
(ст. 42 ЗоЗК)

Заявитель

Ответчик

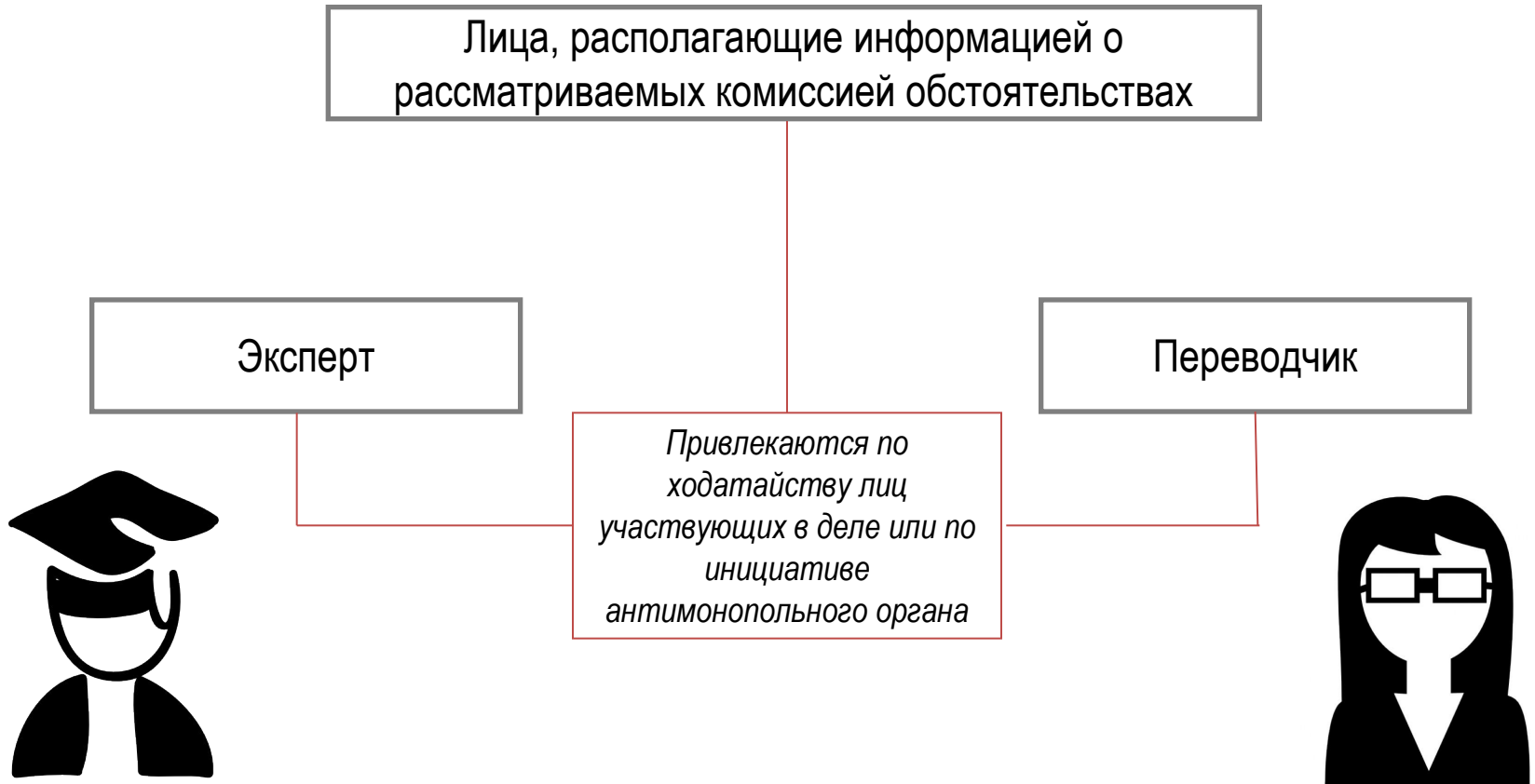
Заинтересованные
лица

Права и обязанности:

(ст. 43 ЗоЗК)

- Знакомиться с материалами дела;
- Представлять доказательства;
- Давать письменные и устные пояснения;
- Заявлять ходатайства и задавать вопросы;
- Записывать заседания на аудио, делать фото и видео.

Лица, участвующие в деле, обязаны добросовестно пользоваться своими правами при рассмотрении дела.



Иные лица, участвующие в рассмотрении дела, не являются лицами, участвующими в деле.

Рассмотрение дела проводится при соблюдении следующих условий:

1. Лица, участвующие в деле, извещены о времени и месте его рассмотрения. Комиссия вправе рассматривать дело в их отсутствии, но если они извещены.

2. При рассмотрении дела присутствуют не менее половины членов Комиссии.

3. У лиц, участвующих в деле, отсутствуют ходатайства, препятствующие рассмотрению дела.

Председатель комиссии:

- 1) Открывает заседание комиссии;
- 2) Объявляет состав комиссии;
- 3) Выясняет вопрос о возможности рассмотрения дела;
- 4) Разъясняет сторонам их права;
- 5) Руководит заседанием комиссии, обеспечивает условия для всестороннего и полного исследования доказательств и обстоятельств дела, обеспечивает рассмотрение заявлений и ходатайств лиц, участвующих в деле;
- 6) Принимает меры по обеспечению на заседании комиссии надлежащего порядка;
- 7) Оглашает заключение об обстоятельствах дела и решение/предписание по делу.

Сроки рассмотрения дела
(ст. 45 ЗоЗК)



3 + 6 = 9 месяцев



Сроки давности
(ст. 41.1. ЗоЗК)



3 года

Доказательства

Под доказательствами понимаются сведения о фактах, которые получены в установленном порядке и на основании которых комиссия устанавливает наличие либо отсутствие нарушения антимонопольного законодательства, обоснованность доводов лиц, участвующих в деле, а также иные обстоятельства, имеющие значение для полного и всестороннего рассмотрения дела.
(ст. 45.1. ЗоЗК)

Необходимая для рассмотрения дела информация, документы предоставляются сторонами дела самостоятельно или по запросу антимонопольного органа.

Если информация предоставляется по запросу Комиссии, то соответствующие сведения могут передаваться в ФАС России в **закрытом и открытом виде**.

Если сведения (доказательства) предоставляются добровольно, то в такая информация может быть сдана **только в открытом виде**.

Проведение Комиссией ФАС России анализа состояния конкуренции на товарном рынке – обязательный этап рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства

Приказ ФАС России от 28.04.2010 № 220



Объем исследования товарного рынка зависит от рассматриваемого состава нарушения антимонопольного законодательства

Основания для прекращения
дела
(ст. 48 ЗоЗК)



~~Добровольное устранение
нарушение антимонопольного
законодательства и его
последствий лицом,
совершившим такое нарушение.
(исключено с 05.01.2016)~~

- Отсутствие нарушения антимонопольного законодательства;
- Ликвидация юридического лица – единственного ответчика по делу;
- Смерть физического лица – единственного ответчика по делу;
- Наличие вступившего в силу решения антимонопольного органа об установлении факта нарушения антимонопольного законодательства в отношении рассматриваемых комиссией действий (бездействия);
- Истечение срока давности.

Перед окончанием рассмотрения дела при установлении в действиях (бездействии) ответчика нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

(ст. 48.1 ЗоЗК)

Выдается только при установлении нарушения

Является квазирешением

Стороны вправе дать свои комментарии на заключение

Если такие доводы обоснованы, Комиссия может прекратить дело



Решение (ст. 49 ЗоЗК)

- Резолютивная часть решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит оглашению по окончании рассмотрения дела;
- Решение в полном объеме содержит вводную, описательную, мотивировочную и резолютивную части;
- Решение должно быть изготовлено в полном объеме в течение 10 рабочих дней со дня оглашения резолютивной части решения;
- Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Предписание (ст. 50 ЗоЗК)

- По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу;
- Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства изготавливается одновременно с решением;
- Предписание содержит указание о совершении определенных действий, направленных на устранение последствий нарушения и недопущения повторных нарушений;
- Предписания бывают поведенческие, структурные и о перечислении необоснованно полученного дохода в федеральный бюджет.

Лица, участвовавшие в деле, вправе подать заявление о разъяснении решения и (или) предписания

Комиссия вправе по собственной инициативе дать разъяснение решения и (или) предписания по антимонопольному делу

Разъяснение не может изменять содержание решения и предписания



Решение и предписание
обжалуются в арбитражный суд



В порядке главы 24 АПК

Срок – 3 месяца с даты изготовления решения в полном объеме.



Решения и предписания УФАС
России можно обжаловать
в коллегиальный орган
федерального
антимонопольного органа
**(не является обязательной
стадией обжалования!)**



В рамках ст. 52 ЗоЗК

Срок – 1 месяц с даты изготовления решения УФАС
в полном объеме.

Решение и (или) выданное на его основании предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства могут быть пересмотрены по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам комиссией, принявшей такое решение и (или) выдавшей такое предписание, по заявлению лица, участвующего в деле.

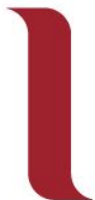
(ст. 51.2. ЗоЗК)

Основания для пересмотра

```
graph TD; A[Основания для пересмотра] --> B[Выявление обстоятельств, которые не были и не могли быть известны на момент оглашения резолютивной части решения по делу, но имеют существенное значение для правильного разрешения дела.]; A --> C[Фальсификация доказательств, заведомо ложное показание лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного решения и (или) выдачу на его основании предписания.];
```

Выявление обстоятельств, которые не были и не могли быть известны на момент оглашения резолютивной части решения по делу, но имеют существенное значение для правильного разрешения дела.

Фальсификация доказательств, заведомо ложное показание лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного решения и (или) выдачу на его основании предписания.



АДВОКАТСКОЕ
БЮРО

ЕГОРОВ
ПУГИНСКИЙ
АФАНАСЬЕВ
И ПАРТНЕРЫ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

119017, Россия, Москва,
ул. Большая Ордынка,
д. 40, стр. 5

Тел.: +7 (495) 935 80 10

Факс: +7 (495) 935 80 11

www.epat.ru



Евгений Большаков,
советник АБ ЕПАМ
Игорь Гаврилов,
юрист АБ ЕПАМ