

Система административных наказаний в Российской Федерации

**к.ю.н., доцент кафедры административного и
финансового права Алтайского филиала
РАНХиГС при Президенте РФ**

При принятии КоАП РФ законодатель перешел от термина «административное взыскание» к термину «административное наказание»

Так как новый термин:

- лучше раскрывает административно-карательное содержание
- подчеркивает связь с уголовными наказаниями
- отражает общие черты всех видов ответственности

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения

ПРИЗНАКИ:

- является мерой административной ответственности
- это вид меры административного принуждения
- перечень административных наказаний установлен в КоАП РФ как исчерпывающий
- применяются за нарушение норм административного, конституционного, трудового, финансового, гражданского, и других отраслей.
- назначается уполномоченными органами в установленном процессуальном порядке.
- (ст. 3.1) применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.
- имеет карательное, а не восстановительное значение.
- его содержание – это ограничение прав или благ нарушителя.

Статья 3.2. Виды административных наказаний

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы;
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Виды административных наказаний

- **По субъекту применения:**
 - Применяемые в отношении исключительно ФЛ
 - Применяемые в отношении ФЛ и ЮЛ
- **В зависимости от уровня установления:**
 - устанавливаемые исключительно в КоАП,
 - устанавливаемые в КоАП и законах субъектов РФ.
- **В зависимости от правил назначения:**
 - Основные
 - дополнительные
- **По содержанию карательного воздействия:**
 - морально-правовые
 - имущественные
 - ограничивающие свободу
 - организационные
- **По субъекту административной юрисдикции:**
 - назначаемые только судом
 - назначаемые не только судом

1) Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица.

- Предупреждение выносится в письменной форме.
- Это основное наказание
- выносится в отношении ФЛ и ЮЛ.
- С 27.07.2010 устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба
- исполняется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, путем вручения или направления копии постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения
- может устанавливаться в КоАП РФ и законах субъектов РФ.

2) Административный штраф - это денежное взыскание, налагаемое на ФЛ или ЮЛ, совершившее административное правонарушение.

- основной вид наказания
- применяется к ФЛ и ЮЛ. Но при отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.
- используется в КоАП РФ и законах субъектов РФ
- выражается в рублях или в величине, кратной стоимости предмета административного правонарушения, сумме неуплаченных платежей, сумме выручки и т.п.
- сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.
- устанавливается для граждан в размере, не превышающем 5 (300 тыс.) тысяч рублей, для должностных лиц – 50 тыс. (1 млн.) рублей, для юридических лиц - 1 млн. (60 млн.)

3) Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения - принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей.

- может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания
- применяется к ФЛ и ЮЛ
- конфискация назначается судьей.
- конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется, за исключением административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)

4) Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права - устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ

- **срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет.**
- **основное (дополнительное) наказание**
- **назначается судьей**
- **лишение специального права в виде права управления транспортным средством по общему правилу не назначается лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью**
- **лишение специального права в виде права осуществлять охоту по общему правилу не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию**

5) Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества

- **устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах до тридцати суток**
- **Назначается судьей**
- **Основное наказание**
- **назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов.**
- **Срок административного задержания включается в срок административного ареста**
- **Постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления.**
- **Местами отбывания административного ареста являются подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел**

б) Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из РФ.

- устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства
- назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию - соответствующими должностными лицами.
- не может применяться к военнослужащим - иностранным гражданам.
- В целях исполнения назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации судья вправе применить к таким лицам содержание в специальном учреждении
- применяется в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания

7) Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществлять деятельность в сфере проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность.

- устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет
- Назначается судьей
- Основной вид наказания
- применяется в отношении ФЛ
- постановление о дисквалификации должно быть немедленно после вступления постановления в законную силу исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности
- исполнение постановления о дисквалификации производится путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом (иначе ст. 14.23 КоАП РФ)
- органами исполнительной власти ведется реестр дисквалифицированных лиц.

8) Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

- основной вид наказания.
- применяется в отношении Юл и ФЛ
- Применяется в случае угрозы жизни и здоровью людей
- назначается судьей и органами исполнительной власти
- устанавливается на срок до девяноста суток.
- исполняется судебным приставом-исполнителем немедленно после вынесения такого постановления.
- при административном приостановлении деятельности не допускается применение мер, которые могут повлечь необратимые последствия для производственного процесса, а также для функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения.
- существует возможность досрочного прекращения исполнения этого наказания по решению суда

9) Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ.

- основное наказание
- назначаются судьей
- устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день.
- не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов
- исполняются судебными приставами-исполнителями

10) Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований

- устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.
- назначается судьей
- устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.
- Может быть основным и дополнительным наказанием

Общие правила назначения административного наказания

- Административное наказание по общему правилу назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.
- При назначении административного наказания учитываются индивидуальные особенности дела
- При назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области потребления наркотических средств суд может обязать лицо пройти реабилитацию, лечение или обследование.
- По общему правилу наказание назначается за каждое правонарушение в отдельности.
- При выявлении правонарушения специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, наказание назначается в пределах минимальной санкции.
- Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.
- Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.
- При назначении наказания учитывается срок давности привлечения к ответственности.
- Судья, рассматривая дело об административном правонарушении, вправе при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- 3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- 4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- 5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- 6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
- 7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор);
- 8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- 10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.

Благодарю за внимание!