

Тема 3. Субъекты административного права

Коновалова Л.Г. , к.ю.н., доцент
кафедры конституционного и
международного права АлтГУ

Тема 3. Субъекты административного права

Вопросы:

1. Субъекты АП: понятие, виды, структура правового статуса.
2. Граждане как субъекты АП.
3. Общественные объединения как субъекты АП.
4. Юридические лица как субъекты АП.
5. Институт регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания.
6. Институт рассмотрения обращений граждан в РФ.

2 вопрос. Граждане как субъекты АП.

Граждане РФ – это ФЛ, обладающие устойчивой правовой связью с РФ, выражающейся в их взаимных правах и обязанностях.

Иностранцы граждане – ФЛ, не являющиеся гражданами РФ и имеющие доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Лица без гражданства – ФЛ, не являющиеся гражданами РФ и не имеющие доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Временно пребывающие
(до 90 суток)
лет)

временно проживающие
(3 года по квоте)

постоянно проживающие
(получившие вид на жительство 5

- *Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации"*
- *Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"*
- *Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"*
- *Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи"*
- *КоАП РФ, КАС РФ, Гр К РФ, ЖК РФ и др.*

Статус граждан в АП

Общий

Специальный

Индивидуальный

1 вопрос. Субъекты АП: понятие, виды, структура правового статуса.

Субъекты АП – это физические лица, организации либо публично-территориальные образования, наделенные согласно законодательства РФ правами и обязанностями управленческого характера и способные быть участниками административных правоотношений.

Субъекты АП

Индивидуальные

Коллективные

Публично-территориальные образования

Ф.Л. (граждане)

организации

Граждане РФ

Ю.Л. (предпр. и учрежд.)

Общ. объедин.

Орг.

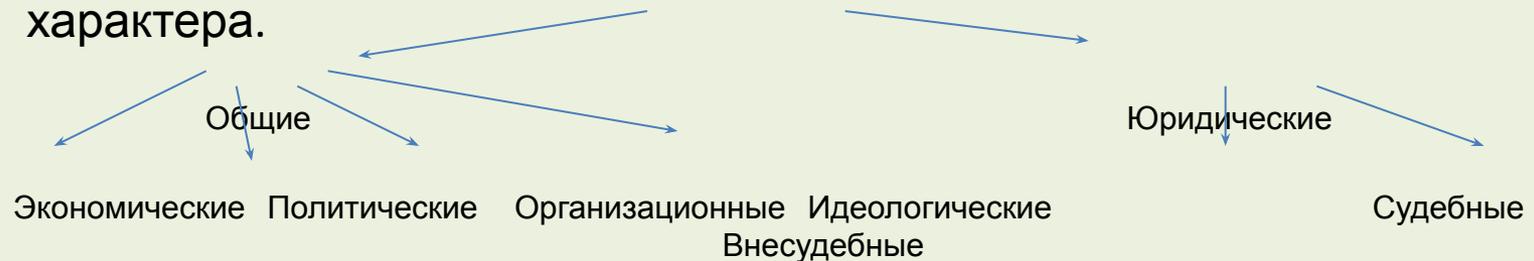
вл.

Иностранные гр.

Лица без гр.

С точки зрения структуры правового статуса субъекты АП обладают:

1. Административной правосубъектностью.
2. Правами и обязанностями управленческого характера.
3. Принципами административно-правового статуса.
4. Гарантиями реализации прав и обязанностей управленческого характера.



5. Ответственностью.

Граждане как субъекты АП.

1. Правосубъектность:

- Правоспособность – с рождения до смерти.
- Дееспособность – 1 т.з. с 16 лет
 - 2 т.з. с 18 лет полная, частичная с 6 и 14 лет.
 - 3 т.з. общей дееспособности в АП нет – она разная в зависимости от реализуемого права или обязанности, также зависит от состояния здор, условий осущ права, образования и др.
- Деликтоспособность – с 16 лет для административной ответственности, для дисциплинарной – иной возраст.

2. Права и обязанности в управленческой сфере.



Для иностранцев:

- По общему правилу не могут состоять на госслужбе и занимать госдолжности.
- Не могут занимать должности, связанные с гостайной и заниматься запрещенной для них деятельностью.
- Для них применяется особый порядок въезда в РФ и выезда из нее, особый порядок осуществления трудовой деятельности.
- К ним применяются особые меры госпринуждения.
- Существуют ограничения в свободе передвижения, выборе места жительства.

3. Принципы административного статуса граждан:

- Признания человека высшей ценностью
- Равноправие
- Приоритет интересов личности по отношению к интересам государства
- Соотносимость личных и общественных интересов
- Презумпция невиновности

4. Гарантии реализации прав и обязанностей.

5. Административная и дисциплинарная ответственность.

3 вопрос. Общественные объединения как субъекты АП.

В соответствии со ст. 30 К РФ гарантируется право на объединение, а ст. 13 запрещается создание общественных объединений, разрушающих основы конституционного строя.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Признаки:

- Вид некоммерческой организации
- Образуется физическими и юридическими лицами
- Формируется на добровольной основе
- Не наделены государственно-властными полномочиями

Источники:

- Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях"
- Федеральный закон от 28.06.1995 N 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений"
- Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ «О политических партиях»
- Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"
- Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»
- Закон Алтайского края от 27.12.2007 N 153-ЗС "Об основах взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений, реализующих на территории Алтайского края социально значимые проекты"
- Закон Алтайского края от 06.04.1998 N 19-ЗС "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае"

Организационно-правовые формы общественных объединений

1. **Общественной организацией** является общественное объединение, основанное на членстве и созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.
2. **Общественное движение** - состоящее из участников и не имеющее членства общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели.
3. **Общественный фонд** является разновидностью некоммерческого фонда и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого в формировании имущества на основе добровольных взносов или иных законных поступлений и использования данного имущества на общественно полезные цели.
4. **Общественное учреждение** - это не имеющее членства общественное объединение, имеющее целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.
5. **Органами общественной самодеятельности** являются не имеющие членства общественные объединения, цель которых - совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы, учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органов общественной самодеятельности по месту их создания.
6. **Политическая партия** - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Религиозные общественные объединения

Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях»

Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

- вероисповедание;
- совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;
- обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме

религиозных групп

религиозных организаций

Права общественных объединений

Для осуществления уставных целей общественное объединение, **являющееся юридическим лицом**, имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными настоящим Федеральным законом и другими законами;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;
- осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законами об общественных объединениях;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;
- участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Для осуществления уставных целей общественное объединение, **не являющееся юридическим лицом**, имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;
- осуществлять иные полномочия в случаях прямого указания на эти полномочия в федеральных законах об отдельных видах общественных объединений;
- выступать с инициативами по вопросам, имеющим отношение к реализации своих уставных целей, вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Обязанности общественных объединений

Общественное объединение обязано:

- соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами;
- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;
- ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его наименования и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;
- представлять по запросу органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;
- допускать представителей органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, на проводимые общественным объединением мероприятия;
- оказывать содействие представителям органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Российской Федерации;
- информировать федеральный орган государственной регистрации об объеме денежных средств и иного имущества, полученных от иностранных источников, которые указаны в пункте 6 статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях", о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества и об их фактическом расходовании и использовании по форме и в сроки, которые установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Принципы административно-правового статуса общественных объединений

- Не допускается как вмешательство органов государственной власти и должностных лиц в деятельность ОО, так и вмешательство ОО в деятельность органов власти.
- Государство обеспечивает соблюдение и защиту прав ОО, оказывает содействие их деятельности.
- Вопросы, затрагивающие интересы ОО в предусмотренных законодательством случаях решаются с участием ОО.
- Органы юстиции осуществляют регистрацию ОО и ведут контроль за их деятельностью, в том числе имеют возможность обращаться в суд с требованием об их ликвидации.

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ОО – с момента создания.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – административная только для ОО, имеющих статус ЮЛ.

Проблемы, связанные с деятельностью общественных объединений в РФ

- Малочисленность ОО (в РФ – около 500 тыс. (1 млн) , в США – более 2 млн.)
- Государство не всегда с ними считается.
- Злоупотребление правами со стороны ОО.
- Проблемы поиска новых форм административного воздействия на ОО.
- Отсутствие в законодательстве института традиционной религии и проблемность статуса религиозной группы.
- Существование наряду с ликвидацией ОО института принудительного прекращения деятельности в качестве ЮЛ по причине непредоставления сведений о своей деятельности либо отчета о своей деятельности.

4 вопрос. Юридические лица как субъекты АП.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (ст. 48 ГК).

Юридические лица, являющиеся **коммерческими организациями**, могут создаваться в организационно-правовых формах хозяйственных товариществ и обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Юридические лица, являющиеся **некоммерческими организациями**, могут создаваться в организационно-правовых формах:

- 1) потребительских кооперативов, к которым относятся в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;
- 2) общественных организаций, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;
- (2.1) общественных движений (с 2015 г.);
- 3) ассоциаций (союзов), к которым относятся в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные палаты;
- 4) товариществ собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья;
- 5) казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;
- 6) общин коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- 7) фондов, к которым относятся в том числе общественные и благотворительные фонды;
- 8) учреждений, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения;
- 9) автономных некоммерческих организаций;
- 10) религиозных организаций;
- 11) публично-правовых компаний;
- 12) адвокатских палат (с 2015 г.);
- 13) адвокатских образований (являющихся юридическими лицами) (с 2015 г.);
- 14) государственных корпораций (с 2016 г.);
- 15) нотариальных палат.

Административно-правовой статус ЮЛ проявляется в:

- Создании государственных ЮЛ
- Регистрации ЮЛ
- Определении круга полномочий государственных органов в отношении ЮЛ
- Лицензировании деятельности ЮЛ
- Установлении публичной ответственности за деятельность ЮЛ

Основные НПА, регламентирующие административно-правовой статус ЮЛ в РФ

1. Конституция РФ
2. Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
3. Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (страхование инвестиций, окупаемость до 7 лет)
4. Федеральный закон от 09.07.1999 N 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (к 2002 г. в 5 раз сократилось число лицензируемых видов деятельности, к 2005 г. оставалось 152, а с 2011 – 49)
6. Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О техническом регулировании» (стандарт – не обязателен, технический регламент – обязательные требования. Формы подтверждения – добровольная сертификация, обязательная сертификация, принятие декларации соответствия)
7. Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Основные НПА, регламентирующие административно-правовой статус ЮЛ в РФ

8. Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Основными принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются:

- 1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;
 - 2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
 - 3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
 - 4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц;
 - 5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;
 - 6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
 - 7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
 - 8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;
 - 9) финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю;
 - 10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.
- Срок проведения каждой из проверок по общему правилу не может превышать 20 рабочих дней, а для одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микробизнеса в год.

Основные НПА, регламентирующие административно-правовой статус ЮЛ в РФ

9. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

1. Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением
2. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов
3. Запрет на недобросовестную конкуренцию
4. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов власти

Основные НПА, регламентирующие административно-правовой статус ЮЛ в РФ

10. Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Основные формы поддержки	Дополнительные формы поддержки
<ul style="list-style-type: none">▪ Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства▪ Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства▪ Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства▪ Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства▪ Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере образования	<ul style="list-style-type: none">▪ Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства▪ Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области ремесленной деятельности▪ Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность▪ Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность

Принципы административно-правового статуса ЮЛ

- Недопущение отказа в регистрации по мотивам нецелесообразности
- Свобода коммерческой и иной незапрещенной законом деятельности
- Запрет на вмешательство в деятельность органов власти
- Защита имущества предприятий от незаконного изъятия
- Свобода конкуренции
- Охрана коммерческой тайны
- Ответственность органов контроля за проводимые мероприятия

5 вопрос. Институт регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания

Появившись как правовая форма учета населения жилищными органами, система прописки к 1932 г. стала элементом единой паспортной системы и была передана в ведение органов внутренних дел. С 1933 по 1935 г. уведомительный характер прописки постепенно меняется на разрешительный, превращая последнюю в форму прямого государственного управления

ИСТОЧНИКИ:

1. Конституция РФ
2. Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"
3. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»
4. Постановление Правительства РФ от 05.01.2015 N 4 "Об утверждении Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации"
5. Приказ ФМС России от 11.09.2012 N 288 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»
6. Приказ ФМС России N 338, МВД России N 587 от 01.08.2013 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами государственной функции по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»
7. Акты субъектов РФ

- Ст. 3 Закона: Регистрационный учет граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства вводится **в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом**
- Это обязанность граждан РФ. Но регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав граждан.
- С ноября 2004 г. производится **бесплатно** (до этого госпошлина – 1 процент от МРОТ= 1рубль).

- **Местом жительства** является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.
- **Местом пребывания** является место, где гражданин временно проживает, - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, больница, туристская база, иное подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.

Субъекты регистрационного учета

- **Органами регистрационного учета являются территориальные органы Федеральной миграционной службы (с 2016 г. ОВД).**
- **Ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан РФ являются лица:**
 1. **Должностные лица органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, органов местного самоуправления в области жилищных отношений, занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда.**
 2. **Собственники, самостоятельно осуществляющие управление своими жилыми помещениями, или уполномоченные лица товарищества собственников жилья либо управляющей жилищным фондом организации.**
 3. **Уполномоченные лица органов управления жилищными и жилищно-строительными кооперативами.**
 4. **Уполномоченные должностные лица многофункциональных центров оказания государственных (муниципальных) услуг.**
- **Органами, осуществляющими контроль за регистрацией являются территориальные органы ОВД**

Регистрация граждан по месту жительства

- **Гражданин, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить:**

документ, удостоверяющий личность;

заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;

документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации основанием для вселения в жилое помещение.

Заявление установленной формы о регистрации по месту жительства в форме электронного документа, а также копии документов, указанных в настоящем пункте, в электронной форме могут быть представлены через Единый портал.

- **Лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, а также граждане и юридические лица, предоставляющие для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, в 3-дневный срок со дня обращения граждан передают документы, указанные в пункте 16 настоящих Правил, вместе с адресными листками прибытия и формами статистического учета в органы регистрационного учета.**
- **Органы регистрационного учета в 3-дневный (8-дневный) срок со дня поступления документов, регистрируют граждан по месту жительства и выдают гражданину или лицу, ответственному за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, от которых поступили документы, паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста.**

(До 2002 г. ФМС проверяла:

- Не грозит ли дом обвалом,
- Соблюден ли норматив площади на проживающего,
- Лишен ли родитель родительских прав и т.п.)

Подтверждение регистрации - отметка в паспорте гражданина либо выдача свидетельства о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста

Снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства производится органами регистрационного учета в случае

- а) изменения места жительства** - на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства или заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства (в письменной форме или в форме электронного документа). При регистрации по новому месту жительства, если гражданин не снялся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, орган регистрационного учета в 3-дневный срок обязан направить соответствующее уведомление в орган регистрационного учета по прежнему месту жительства гражданина для снятия его с регистрационного учета;
- б) признания безвестно отсутствующим** - на основании вступившего в законную силу решения суда;
- в) смерти или объявления решением суда умершим** - на основании свидетельства о смерти, оформленного в установленном законодательством порядке;
- г) выселения из занимаемого жилого помещения** или признания утратившим право пользования жилым помещением - на основании вступившего в законную силу решения суда;
- д) обнаружения не соответствующих действительности сведений** или документов, послуживших основанием для регистрации, а также неправомερных действий должностных лиц при решении вопроса о регистрации - на основании вступившего в законную силу решения суда;
- е) изменения гражданином**, указанным в пункте 26(1) настоящих Правил, **маршрутов кочевий**, в результате которого такие маршруты стали проходить за границами муниципального района, по адресу местной администрации поселения которого он зарегистрирован по месту жительства, - на основании заявления гражданина в письменной форме с приложением документа, подтверждающего ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни;
(пп. "з" введен Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 312)
- ж) прекращения гражданином**, указанным в пункте 26(1) настоящих Правил, **кочевого и (или) полукочевого образа жизни** - на основании заявления гражданина в письменной форме;
(пп. "и" введен Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 312)
- з) выявления факта фиктивной регистрации** гражданина по месту жительства в жилом помещении, в котором этот гражданин зарегистрирован, - на основании решения органа регистрационного учета в порядке, установленном Федеральной миграционной службой.
 - *фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства - регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, либо регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.*

Регистрация граждан по месту пребывания

1. Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок более чем 90 дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить:

документ, удостоверяющий личность;

[заявление](#) установленной формы о регистрации по месту пребывания;

документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

2. Регистрация граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению с нанимателем.
3. Лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, в 3-дневный срок со дня обращения граждан передают документы, органы регистрационного учета.
4. Органы регистрационного учета не позднее 3 (8) рабочих дней со дня получения ими от гражданина или от лица, ответственного за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, заявления о регистрации по месту пребывания по установленной форме и иных документов, необходимых для такой регистрации.
5. Регистрация гражданина по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, медицинской организации, на туристской базе или в ином подобном учреждении, учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, производится по прибытии такого гражданина администрацией соответствующего учреждения на основании документов, удостоверяющих личность.

Администрации указанных учреждений на безвозмездной основе в течение суток (7 суток уголовно-исправительные учреждения) представляют в территориальные органы Федеральной миграционной службы непосредственно или направляют с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, а также инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, информацию о регистрации граждан по месту пребывания в порядке, установленном Федеральной миграционной службой.

Администрация организации или учреждения, указанных в предыдущем абзаце, за исключением учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющего наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, вправе не регистрировать гражданина по месту пребывания в указанных организации или учреждении в случае, если данный гражданин зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в том же субъекте Российской Федерации, что и указанные организация или учреждение, и непрерывный срок пребывания данного гражданина в указанных организации или учреждении не превышает 90 дней со дня его прибытия в данное место пребывания.

Снятие граждан с регистрационного учета по месту пребывания

- Граждане **считаются снятыми** с регистрационного учета по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, **по истечении сроков, указанных в их заявлениях о регистрации** по месту пребывания.
- Снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания **в гостиницах**, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, медицинских организациях, на туристских базах или в иных подобных учреждениях, учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, **производится по выбытию** такого гражданина администрацией соответствующего учреждения.
- **При досрочном убытии** гражданина из жилого помещения, не являющегося его местом жительства, этот гражданин либо лицо, предоставившее ему жилое помещение для временного проживания, **обращается с заявлением в произвольной форме о снятии его с регистрационного учета** по месту пребывания с указанием даты убытия (если такая дата известна) либо направляет заявление почтовым отправлением или через Единый портал в орган регистрационного учета, который производил регистрацию по месту пребывания этого гражданина.
- **Собственник** (наниматель) жилого помещения в случае получения уведомления о регистрации по месту пребывания гражданина, которому он не давал согласие на временное проживание, может подать **заявление в произвольной форме об аннулировании этому гражданину регистрации** по месту пребывания в орган регистрационного учета, который производил регистрацию по месту пребывания этого гражданина.
- Снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания производится органами регистрационного учета в случае выявления **факта фиктивной регистрации** такого гражданина по месту пребывания в жилом помещении, не являющемся местом его жительства, в котором этот гражданин зарегистрирован, - на основании решения органа регистрационного учета в порядке, установленном Федеральной миграционной службой.
-

Право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации может быть ограничено:

- в пограничной зоне;
- в закрытых военных городках;
- в закрытых административно-территориальных образованиях;
- в зонах экологического бедствия;
- на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;
- на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение.

Статья 322.2. УК РФ: Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации (введена Федеральным [законом от 21.12.2013 N 376-ФЗ](#))

Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации, а равно фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно способствовало раскрытию этого преступления и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Административная ответственность

Статья 19.15.1. Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации (введена Федеральным [законом от 21.12.2013 N 376-ФЗ](#))

1. Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации либо допущение такого проживания нанимателем или собственником этого жилого помещения свыше установленных законом сроков - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на нанимателей, собственников жилого помещения (физических лиц) - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до семисот пятидесяти тысяч рублей.
 2. Нарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на нанимателей, собственников жилого помещения (физических лиц) - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей.
- Примечание. Граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, в случае:
- проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в соответствующем населенном пункте субъекта Российской Федерации, если они зарегистрированы по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации;
 - проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области;
 - проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области;
- если они являются супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками нанимателя (собственника) жилого помещения, имеющего регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении;
- если проживающие совместно с нанимателем или собственником жилого помещения лица являются по отношению к нему супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками.

Статья 19.15.2. Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении (введена Федеральным [законом от 21.12.2013 N 376-ФЗ](#))

1. **Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -** влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на нанимателей, собственников жилого помещения (физических лиц) - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до семисот пятидесяти тысяч рублей.
 2. Нарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на нанимателей, собственников жилого помещения (физических лиц) - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей.
 3. **Нарушение без уважительных причин нанимателем или собственником, предоставившими жилое помещение гражданину Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании данного гражданина в указанном жилом помещении без регистрации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных сведений о регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -** влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от четырех тысяч до семи тысяч рублей.
 4. Нарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семи тысяч до десяти тысяч рублей.
 5. **Нарушение лицом, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан Российской Федерации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных документов для регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -** влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.
- Примечания:
1. Граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в случае представления документированной информации о том, что они являются супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками, внуками нанимателей (собственников) жилого помещения, имеющих регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении.
 2. Наниматель (собственник) жилого помещения освобождается от административной ответственности за нарушение установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании гражданина Российской Федерации в указанном жилом помещении без регистрации в случае: представления таким гражданином документированной информации о его регистрации по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации; проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области; проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области.

(ред. от 26.12.2016)

"О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов"
(вместе с "Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов")

- 32. Исполнитель имеет право:

е(1) устанавливать количество граждан, проживающих (в том числе временно) в занимаемом потребителем жилом помещении, в случае если жилое помещение не оборудовано индивидуальными или общими (квартирными) приборами учета холодной воды, горячей воды, электрической энергии и газа, и составлять акт об установлении количества таких граждан;

- 56(1). В случае если жилое помещение не оборудовано индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета холодной воды, горячей воды, электрической энергии и газа и исполнитель располагает сведениями о временно проживающих в жилом помещении потребителей, не зарегистрированных в этом помещении по постоянному (временному) месту жительства или месту пребывания, исполнитель вправе составить акт об установлении количества граждан, временно проживающих в жилом помещении. Указанный акт подписывается исполнителем и потребителем, а в случае отказа потребителя от подписания акта - исполнителем и не менее чем 2 потребителями и членом совета многоквартирного дома, в котором не созданы товарищество или кооператив, председателем товарищества или кооператива, если управление многоквартирным домом осуществляется товариществом или кооперативом и органом управления такого товарищества или кооператива заключен договор управления с управляющей организацией.
- (в ред. Постановления Правительства РФ от 26.12.2016 N 1498)
- В этом акте указываются дата и время его составления, фамилия, имя и отчество собственника жилого помещения (постоянно проживающего потребителя), адрес, место его жительства, сведения о количестве временно проживающих потребителей, а также при наличии возможности определения даты начала их проживания и при условии подписания акта собственником жилого помещения (постоянно проживающим потребителем) указывается дата начала их проживания. В случае если собственник жилого помещения (постоянно проживающий потребитель) отказывается подписывать акт или собственник жилого помещения (постоянно проживающий потребитель) отсутствует в жилом помещении во время составления акта, в этом акте делается соответствующая отметка. Исполнитель обязан передать 1 экземпляр акта собственнику жилого помещения (постоянно проживающему потребителю), а при отказе в получении такого акта делается отметка.
- (в ред. Постановления Правительства РФ от 26.12.2016 N 1498)
- Указанный акт в течение 3 дней со дня его составления направляется исполнителем в органы внутренних дел и (или) органы, уполномоченные на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

6 вопрос. Институт рассмотрения обращений граждан в РФ

Источники:

- 1) **Ст. 33 КРФ:** Граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. (в ФЗ + должностным лицам)
- 2) Международные договоры
- 3) **ФЗ от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»**

Другие ФЗ ФЗ «Об исполнительном производстве», КоАП – порядок обжалования постановл по адм делам, ГПК, УПК, НК, «О выборах През-та РФ», «... депутатов ГД»

4) ведомственные акты

5) НПА субъектов РФ

Закон Алтайского края от 29.12.2006 N 152-ЗС "О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края»

Постановление Правительства Алтайского края от 05.06.2018 N 192 "Об утверждении Порядка рассмотрения обращений граждан в Правительстве Алтайского края, Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края"

6) НПА муниципальных образований.

Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Виды обращений граждан по ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в РФ»:

- 1) **обращение гражданина** (далее - обращение) - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления;
- 2) **предложение** - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;
- 3) **заявление** - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц;
- 4) **жалоба** - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

По другим НПА могут быть **ходатайства, петиции, заявки и др. виды обращений.**

Права гражданина при рассмотрении обращения

- 1) Граждане реализуют право на обращение *свободно и добровольно*.
- 2) При рассмотрении обращения гражданин имеет право представлять *дополнительные документы и материалы* либо обращаться с просьбой об их истребовании;
- 2) *знакомиться с документами и материалами*, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;
- 3) *получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов*
- 5) *обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения*.

Гарантии, предоставляемые гражданину в связи с рассмотрением обращения:

- 1) Рассмотрение обращений граждан осуществляется *бесплатно*
- 2) Гарантия *безопасности* гражданина в связи с его обращением (запрет преследования гражданина *за критику* органов власти, указанную в обращении; недопустимость разглашения сведений, касающихся *частной* жизни гражданина, содержащихся в обращении)
- 3) *Возможность обжаловать* решение (действие или бездействие), принятое по обращению в административном и (или) судебном порядке.
- 4) *Запрещается* направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется. (если это не возможно соблюсти, гр-ну указывают на необходимость обращения в суд)
- 5) в соотв. Со ст. 9 ФЗ: Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит *обязательному* рассмотрению.
- 6) Установлен *контроль за соблюдением* порядка рассмотрения обращений
- 7) Установлена *ответственность* за нарушение федерального закона - в т.ч. Ст. 5.59 КоАП (нарушение порядка рассмотрения обращений граждан) и ст. 5.39 КоАП РФ (отказ в предоставлении информации)

Статья 7. Требования к письменному обращению

1. Указание органа власти, в который направляется обращение или ФИО (должность) должностного лица
 - 2) указание своей ФИО, адреса
 - 3) излагает суть предложения, заявления или жалобы,
 - 4) ставит личную подпись
 - 5) дату.
 - 6) в случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.
 - 7) направление непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.
- = по информационным системам общего пользования.*

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ:

- 1) Письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в орган (д/лицу).**
 - 2) Подготовка к рассмотрению.**
 - 3) Собственно рассмотрение**
 - 4) Подписание ответа и направление его гражданину.**
- **Срок рассмотрения - 30 дней, в сфере миграции – 20 дней.**

Не подлежат рассмотрению следующие виды обращений:

- 1) Если обращение *анонимное*.
- 2) Обращение, в котором *обжалуется судебное решение*.
- 3) Обращение, содержащее *нецензурные либо оскорбительные выражения*.
- 4) если *текст письменного обращения не поддается прочтению*.
- 5) С 2017 г.!!! В случае, если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы
- 6) В случае, если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему неоднократно *давались письменные ответы*.
- 7) *Если в обращении содержится вопрос, информация о котором размещена на официальном сайте*
- 8) В случае, если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным *законом тайну*.

Новелла с 27 ноября 2017 г.

- Ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу **в форме электронного документа, и в письменной форме** по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу **в письменной форме**.
- Кроме того, на поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу обращение, содержащее предложение, заявление или жалобу, которые **затрагивают интересы неопределенного круга лиц**, в частности на обращение, в котором обжалуется судебное решение, вынесенное в отношении неопределенного круга лиц, ответ, в том числе с разъяснением порядка обжалования судебного решения, **может быть размещен** с соблюдением требований части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

- Гражданину в течение 7 дней со дня регистрации обращения сообщается адрес сайта.

Личный прием граждан

1. Личный прием граждан в государственных органах, органах местного самоуправления проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами. *Информация о месте приема*, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения граждан.
2. При личном приеме гражданин *предъявляет документ, удостоверяющий его личность*.
3. Содержание устного обращения **вносится в карточку личного приема** гражданина. В случае, если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема гражданина. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.
4. **Письменное обращение, принятое в ходе личного приема, подлежит регистрации** и рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.
5. В случае, если в обращении содержатся вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, гражданину дается разъяснение, куда и в каком порядке ему следует обратиться.
6. В ходе личного приема гражданину может быть отказано в дальнейшем рассмотрении обращения, если ему ранее был дан ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Проблемы административного порядка рассмотрения обращений

- Граждане стремятся подать обращение в наиболее высокий орган власти;
- Незащищенность персональных данных граждан;
- Злоупотребления с личным приемом;
- Недопустимость применения закона № 59 ФЗ к обжалованию действий при предоставлении государственных (муниципальных) услуг;
- Нерезультативность ответов на предложения.

- **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О МОНИТОРИНГЕ И АНАЛИЗЕ РЕЗУЛЬТАТОВ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ 2017 г.**
- В целях обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, прогнозирования развития социально-экономических и общественно-политических процессов в Российской Федерации постановляю:
- 1. Администрации Президента Российской Федерации обеспечить мониторинг и анализ результатов рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, направленных в государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции, и их должностным лицам (далее - обращения граждан и организаций), мониторинг и анализ результатов рассмотрения общественных инициатив граждан Российской Федерации, размещенных на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива" (далее - общественные инициативы), а также анализ мер, принятых по таким обращениям и инициативам.
- 2. Установить, что государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции:
 - а) размещают на страницах своих официальных сайтов, предназначенных для приема обращений граждан и организаций в форме электронного документа, предоставляемое единственным исполнителем работ по эксплуатации инфраструктуры электронного правительства - единым национальным оператором инфраструктуры электронного правительства (далее - оператор инфраструктуры электронного правительства) программное обеспечение (далее - счетчик обращений), сведения о котором включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных;
 - б) ежемесячно представляют в Администрацию Президента Российской Федерации в электронной форме информацию о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций, а также о мерах, принятых по таким обращениям.
- 3. Установить, что:
 - а) некоммерческой организацией, уполномоченной на осуществление мониторинга и анализа результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализа мер, принятых по таким обращениям и инициативам, является Фонд развития информационной демократии и гражданского общества "Фонд информационной демократии" (далее - уполномоченная некоммерческая организация);
 - б) уполномоченная некоммерческая организация осуществляет мониторинг и анализ результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализ мер, принятых по таким обращениям и инициативам, на основании информации, предусмотренной подпунктом "б" пункта 2 настоящего Указа, предоставляемой Администрацией Президента Российской Федерации, данных счетчика обращений, предоставляемых оператором инфраструктуры электронного правительства, и данных интернет-ресурса "Российская общественная инициатива".
- 4. Уполномоченная некоммерческая организация:
 - а) ежемесячно представляет в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации итоговые материалы, подготовленные на основании мониторинга и анализа результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализа мер, принятых по таким обращениям и инициативам;
 - б) обеспечивает органам местного самоуправления доступ к указанным в подпункте "а" настоящего пункта итоговым материалам (в части, их касающейся), размещенным на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива".
- 5. Мониторинг и анализ результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализ мер, принятых по таким обращениям и инициативам, осуществляются:
 - а) с использованием выделенных для этих целей информационно-вычислительных ресурсов инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, а также ресурсов инфраструктуры, обеспечивающей сбор информации о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций;
 - б) с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований о защите персональных данных и о защите информации ограниченного доступа, о недопущении разглашения сведений, содержащихся в обращениях граждан и организаций, а также сведений, касающихся частной жизни граждан, без их согласия.
- 6. Настоящий Указ вступает в силу с 1 июля 2017 г.

Спасибо за внимание!